

Думское дело

№9(108)
Сентябрь
2012 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в 2013-2015 годах

В преддверии Дня финансиста 6 сентября т.г. состоялось расширенное заседание коллегии Министерства финансов Свердловской области. В работе коллегии участвовали руководители финансовых органов администраций муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. К сожалению, не были приглашены главы и представители депутатского корпуса муниципальных образований.

С докладом выступила министр финансов Свердловской области Г. М. Кулаченко. Положения её доклада, безусловно, помогут главам муниципальных образований и депутатам Дум муниципальных образований при подготовке местных бюджетов на 2013 год.

Весь сентябрьский номер «Думское дело» посвящен этому докладу.

Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев в своем выступлении на заседании Законодательного Собрания Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» отметил, что новые подходы в системе межбюджетных отношений должны быть выстроены таким образом, чтобы стимулировать муниципальные образования на поиск дополнительных источников саморазвития. Губернатор также указал на необходимость проведения инвентаризации показателей оценки расходных полномочий, учитывая при этой оценке специфику муниципальных образований, муниципальных образовательных учреждений и учреждений культуры, расположенных на территории сельской местности.

Совершенствование межбюджетных отношений в области осуществляется в соответствии с положениями бюджетных посланий Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева.

Прежде всего обсудим подходы к формированию межбюджетных отношений на 2013 год, остановимся на итогах 2011 года и ожидаемых результатах 2012 года.

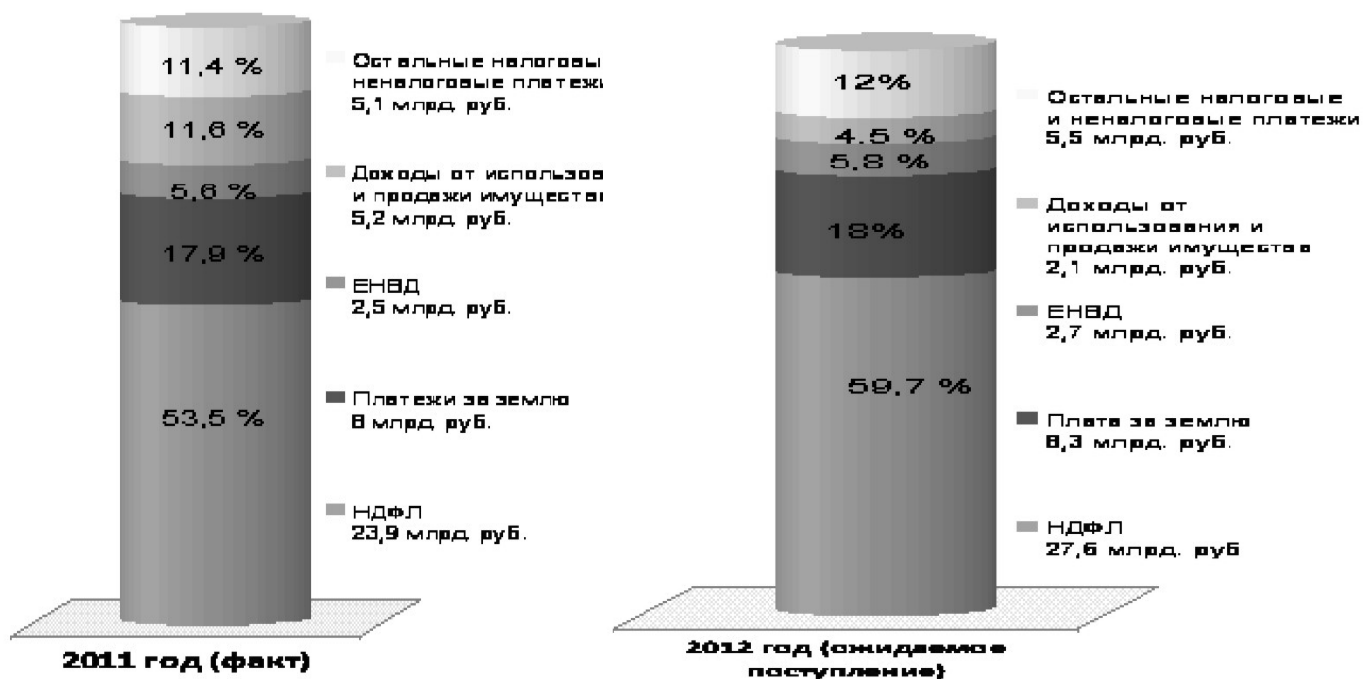
Доходы консолидированного бюджета Свердловской области в 2011 году составили 184,1 млрд. рублей, из них:

- налоговые и неналоговые доходы 162 млрд. рублей или 96% к прогнозу;
- безвозмездные поступления 22,1 млрд. рублей или 119% к прогнозу.

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

СТРУКТУРА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

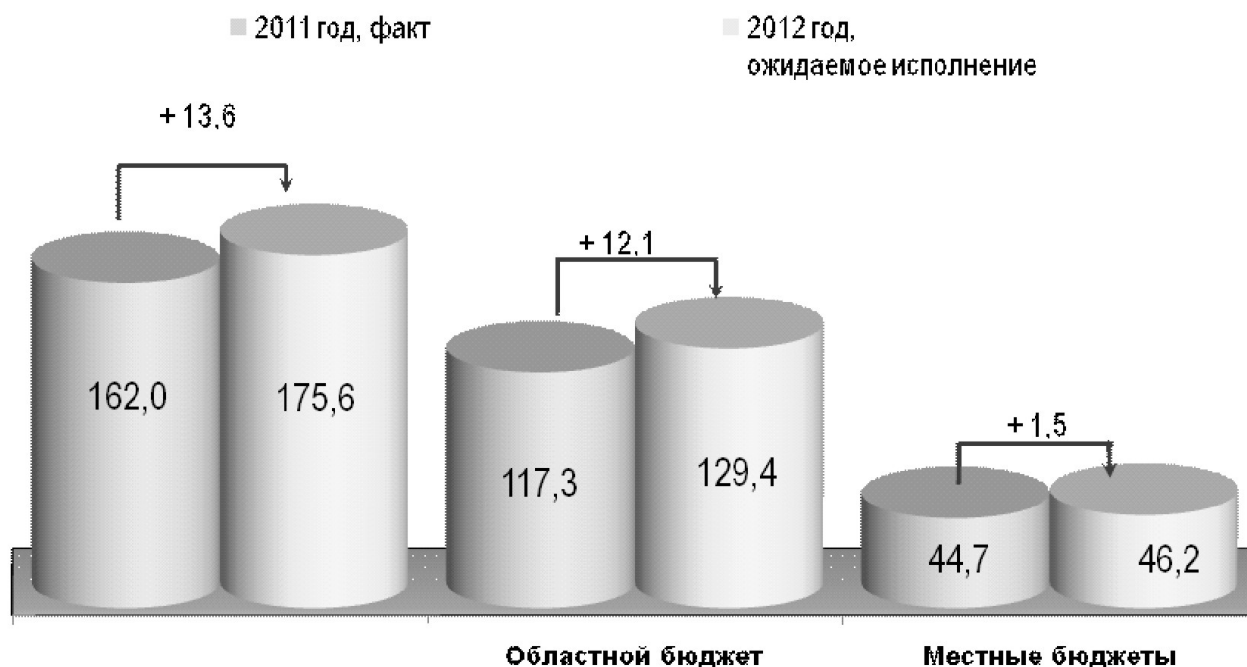


В областной бюджет поступило 139,5 млрд. рублей, в том числе
- налоговые и неналоговые доходы 117,3 млрд. рублей или

95% к прогнозу;
- безвозмездные поступления 22 млрд. рублей.
Доходы местных бюджетов

составили 96,4 млрд. рублей.
В 2011 году в местные бюджеты налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 44,7 млрд. рублей.

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЙ



Из них:

- налог на доходы физических лиц – 23,9 млрд. рублей или 53 % общего объема налоговых и неналоговых платежей;

- платежи за землю (земельный налог и аренда) 8,0 млрд. рублей или 18 %;

- доходы от использования и продажи муниципального имущества – 5,2 млрд. рублей или почти 12 %;

- единый налог на вмененный доход – 2,5 млрд. рублей или 6 %;

В 2011 году прогноз налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, рассчитанный для определения объема финансовой помощи, перевыполнен более чем на 16% или на 6,2 млрд. рублей.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2012 год был утвержден в объеме 165,1 млрд. рублей, в том числе прогноз налоговых и неналоговых

доходов местных бюджетов – 40,9 млрд. рублей.

По итогам исполнения бюджета за январь-май 2012 года первоначальная оценка собственных доходов областного бюджета увеличена на 5,1 млрд. рублей.

При условии сохранения сложившихся тенденций в экономике Свердловской области мы ожидаем, что поступление налоговых и неналоговых доходов собственно областного бюджета в 2012 году составит 129,4 млрд. рублей - в объеме утвержденного годового прогноза.

Ожидаемое исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, использованного для определения объема финансовой помощи из областного бюджета, в 2012 году составит 46,2 млрд. рублей. Перевыполнение 5,3 млрд. рублей.

Более, чем на 35% расчетный прогноз перевыполняют 4 муниципальных образования: поселок Уральский (+49%), городской округ Верхнее Дуброво (+47%), Камышловский муниципальный район (+44%), Березовский городской округ (+36%).

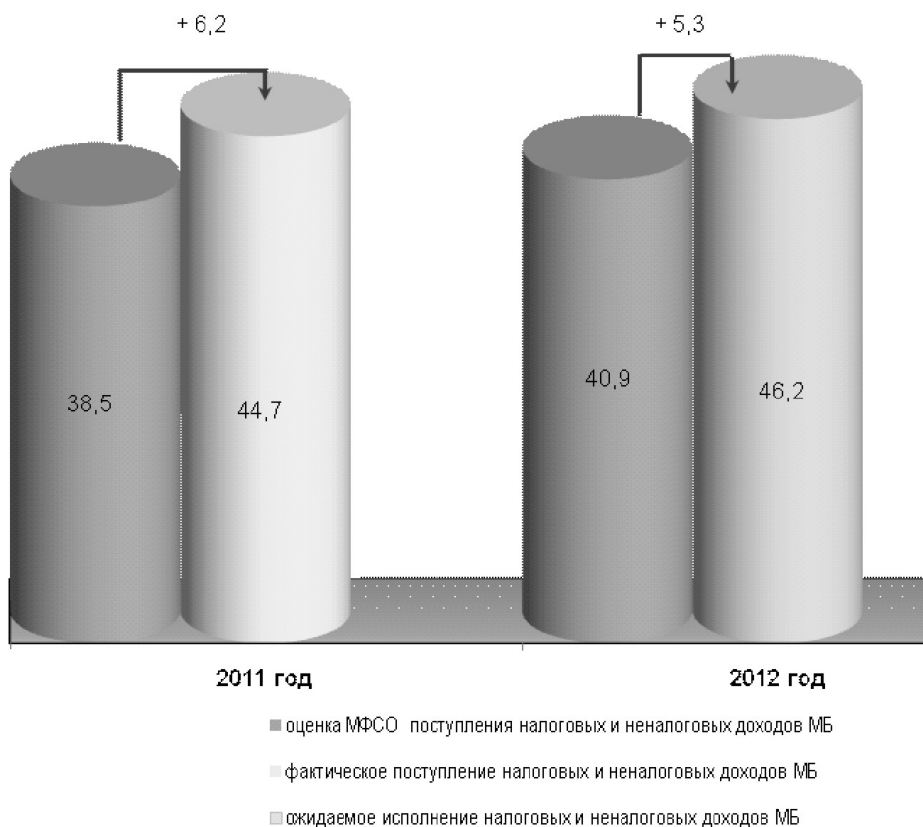
Перевыполнение от 10 до 30 % ожидается у 34 муниципалитетов, в их числе г. Екатеринбург (+15%), г. Нижний Тагил (+13%), г. Верхняя Пышма (+19%), г. Каменск-Уральск (+11%), г. Серов (+15%), Верхнесалдинский городской округ (+11%), г. Лесной (+13%).

Перевыполнение прогноза до 10% ожидается у 25 муниципалитетов, в их числе: городской округ Сухой Лог (+7%), городской округ Нижняя Салда (+7%), Новоуральский городской округ (+4%), Режевской городской округ (+9%), городской округ Рефтинский (+9%), городской округ Краснотурьинск (+9%).

И только 7 муниципальных образований могут не выполнить прогноз: Сосьвинский городской округ (-8%), городской округ Пелым (-5%), городской округ Красноуральск (-4%), Таборинский муниципальный район (-3%), Ирбитское муниципальное образование (-2%), Артемоский городской округ (-2%), городской округ Верхний Тагил (-1%).

В целях повышения точности прогнозирования доходной части областного и консолидированного бюджета Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов скорректированы методологические подходы оценки налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Продолжение на 4 стр.

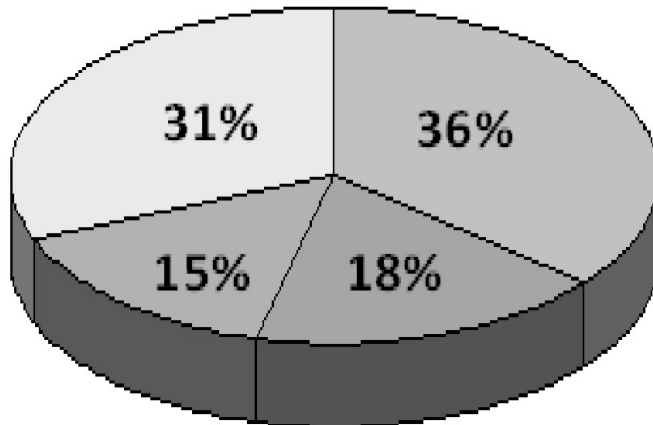


Начало на 3 стр.

Государственный долг Свердловской области по итогам исполнения 2011 года составил 19,6 млрд. рублей или 72 % к

установленному законом об областном бюджете предельному объему государственного долга.

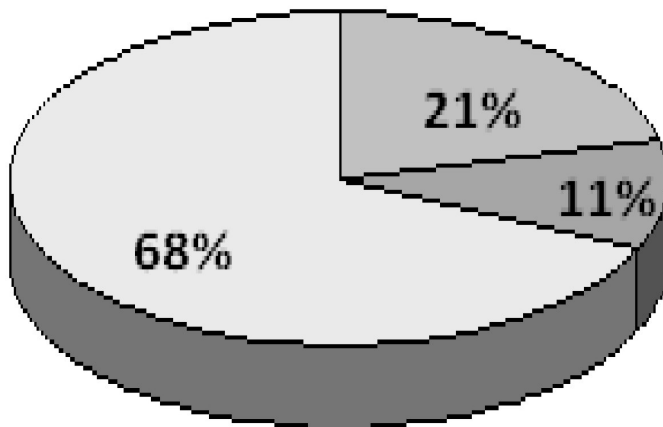
СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА



- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Бюджетные организации | <input type="checkbox"/> Кредиты банков |
| <input type="checkbox"/> Облигации | <input type="checkbox"/> Гос. гарантии |

Объем муниципального долга на 01.01.2012 г. составил 5,6 млрд. рублей.

СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА



- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Бюджетные кредиты | <input type="checkbox"/> Кредиты банков |
| <input type="checkbox"/> Гос. гарантии | |

Значительную часть долга составляют муниципальные гарантии, предоставленные в обеспечение обязательств третьих лиц.

Следует отметить, что требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ограничений по предельному размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание соблюдаются всеми муниципальными образованияами в Свердловской области.

Однако имеются случаи, когда муниципальным образованием в ходе исполнения бюджета допускается превышение предельного размера долга, установленного в решении о бюджете.

Не на должном уровне осуществляется планирование «долговых» показателей в решениях о бюджетах. Так, статья 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации содержит требования об установлении в решении о бюджете как предельного объема долга, т.е. величины, которая не может быть превышена при исполнении бюджета, так и верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Однако, не всегда муниципальными образованиями в решениях о бюджетах устанавливаются все эти показатели.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга часто устанавливается исходя из максимально возможной величины, допускаемой Бюджетным кодексом (15 % расходов бюджета), что, в некоторых слу-

чаях, приводит к утверждению расходов на обслуживание долга в объеме большем, чем сам муниципальный долг.

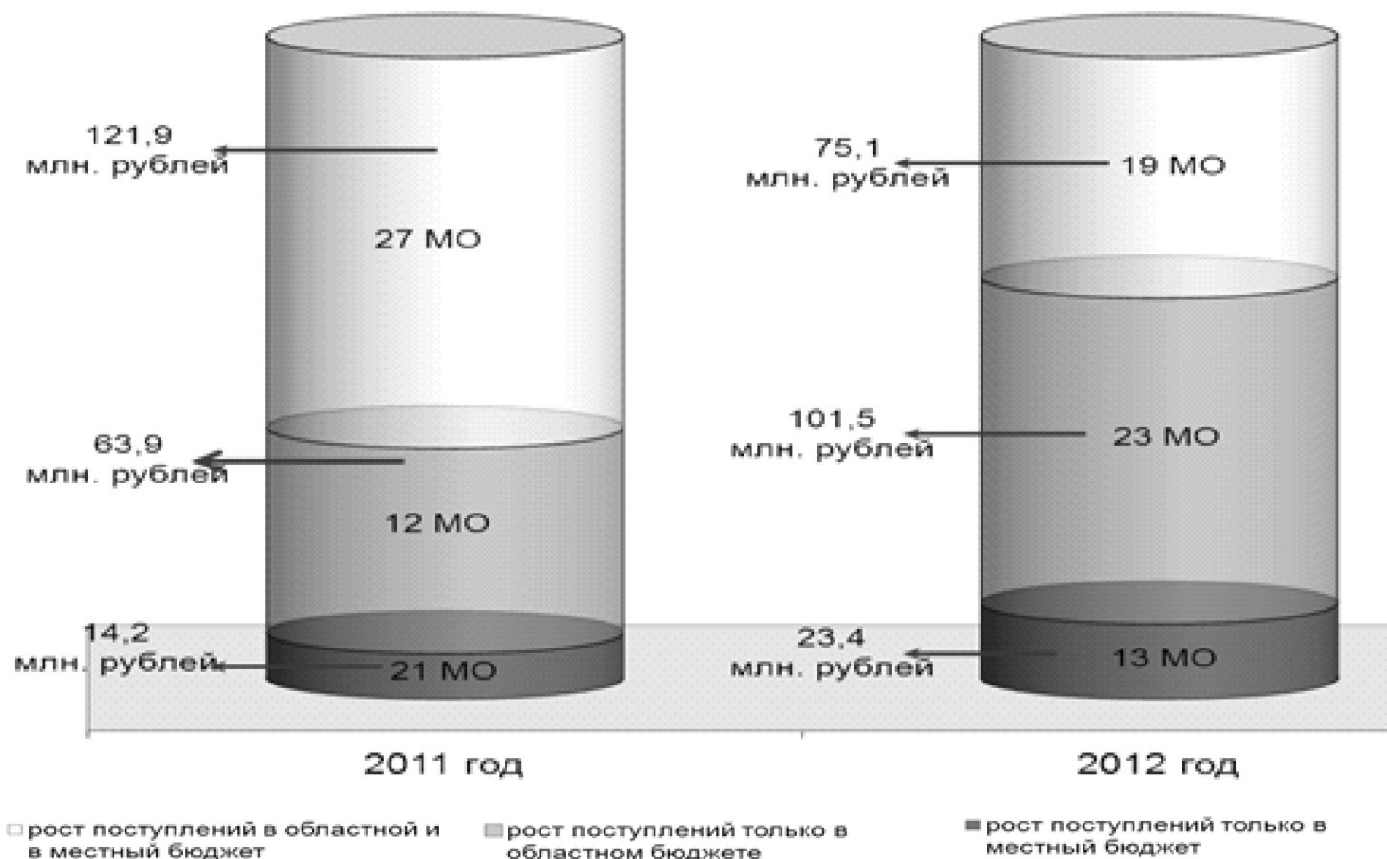
Руководителям финансовых органов необходимо обратить внимание на обозначенные вопросы.

В 2013 году для повышения заинтересованности органов местного самоуправления к проведению административ-

ных мероприятий, направленных на пополнение доходной части местного и областного бюджетов в Свердловской области будет продолжено предоставление иных межбюджетных трансфертов на стимулирование муниципалитетов.

Данные об иных межбюджетные трансферты на стимулирование муниципальных образований. Свердловской области,

на территориях которых поступления доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, а также доходов местных бюджетов от земельного налога и налога на имущество физических лиц в текущем году увеличились по сравнению с объемом поступлений этих налогов в году, предшествующему отчетному



В 2011 году (по итогам исполнения бюджета 2010 года) межбюджетные трансферты на стимулирование получили 60 муниципальных образований, в 2012 году – 55.

Для повышения эффективности деятельности администраций муниципальных образований в Свердловской области по мобилизации налоговых платежей необходимо активизировать работу:

- по пересмотру установленных ставок земельного налога и арендной платы за муниципальное имущество в сторону увеличения;

- по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков.

Для повышения заинтересованности в достижении муниципальными образованиями лучших результатов по управ-

лению финансами при прогнозировании местных бюджетов на 2013 год впервые использованы результаты оценки качества управления бюджетным процессом. Оценка качества управления проводилась дважды по следующим направлениям:

- бюджетное планирование,
- исполнение бюджета,

Продолжение на 6 стр.

Начало на 5 стр.

- управление муниципальным долгом,
- оказание муниципальных услуг,
- прозрачность бюджетного процесса.

По результатам проведенного мониторинга по итогам 2011 года 1-я степень качества присвоена 5-ти муниципалитетам (город Екатеринбург, городские округа Красноуральск, Верхняя Пышма, Асбестовский, Камышловский муниципальный район), II степень качества присвоена 44 муниципальным образованиям, III степень качества присвоена 24 муниципальным образованиям, в том числе городской округ Заречный; Сосьвинский городской округ; городской округ Богданович; Тугулымский городской округ; Кировградский городской округ; Байкаловский муниципальный район; Талицкий городской округ; Кушвинский городской округ; Таборинский муниципальный район; городской округ Ревда; городской округ Нижняя Салда; Туринский городской округ; Ирбитское муниципальное образование; Бисертский городской округ; Нижнесергинский муниципальный район; городской округ Рефтинский; Белоярский городской округ; муниципальное образование город Ирбит; Артемовский городской округ; Шалинский городской округ; Слободо-Туринский муниципальный район; городской округ Верхняя Тура; Артинский городской округ; городской округ Верхнее Дуброво.

Для муниципальных образований, отнесенных к 1 группе качества, применен повыша-

ющий коэффициент к оценке иных расходных полномочий, равный 10 %, к 2 группе – 5%.

Результаты мониторинга используются при рассмотрении вопросов о предоставлении кредитов из областного бюджета.

Основные особенности межбюджетных отношений на 2013 год следующие.

1. С 1 января 2013 года единый сельскохозяйственный налог будет зачисляться в местные бюджеты по нормативу 100 % (вместо 70% в 2012 году). Дополнительные поступления в местные бюджеты составят около 15 млн. рублей.

2. С 1 января 2013 года для индивидуальных предпринимателей вводится новая патентная система налогообложения. Плата за патент будет полностью зачисляться в местные бюджеты. В настоящее время в Свердловской области действует упрощенная система налогообложения на основе патента, доходы от которой поступают в областной бюджет и составляют около 23 млн. рублей в год.

Правительством Свердловской области разрабатывается проект закона Свердловской области о введении на территории области новой патентной системы, который будет опубликован до 1 декабря 2012 года. При этом, особое внимание уделяется определению размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, т.к. от этого зависит сколько средств поступит в местные бюджеты в 2013 году.

3. Увеличивается сумма стимулирования и совершенствуется методика расчета трансфертов на стимулирование. При расчете трансфертов будут включены суммы поступивших в областной бюджет штрафов, наложенных по решениям административных комиссий при администрациях муниципальных образований.

4. Совершенствуются методологические подходы к оценке прогноза налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов:

прогноз по земельному налогу за земли, на которых расположены промышленные объекты, определен по максимальной ставке 1,5%;

учтены поступления земельного налога за земли под многоквартирными домами (в размере 30% от возможной к получению суммы налога);

учтены поступления доходов от использования и продажи муниципального имущества.

5. Передаются в местные бюджеты отчисления от НДС в размере 40%.

По поручению Правительства Свердловской области Минфин ежегодно организует согласование замены дотаций дополнительным нормативом от НДС.

Такая замена, по нашему мнению, выгодна для муниципалитетов, т.к. превышение поступающих доходов над расчетным объемом дотации не изымается в областной бюджет. Так, например, из 47 муниципалитетов, которые дали согласие на замену дотаций дополнительными нормативами

от НДФЛ в 2011 году, 36 (или 77%) получили дополнительные доходы на сумму более 425 млн. рублей.

Именно при замене дотаций дополнительным нормативом по НДФЛ возрастает зависимость наполняемости доходной части местных бюджетов от эффективности деятельности органов местного самоуправления по повышению налоговой дисциплины на территории муниципалитета.

Думы городских округов Краснотурьинска, Режевского и Сосьвинского представили несогласие на замену дотаций.

Поскольку величина дополнительного дохода в данном случае зависит только от усилий местной власти, от желания укрепить и расширить налогооблагаемую базу, экономические и финансовые возможности территории предлагаю Вам повторно вынести этот вопрос на заседание представительных органов муниципальных образований.

6. Проводится инвентаризация показателей оценки расходных полномочий.

При подготовке методик на 2013 год учтена специфика образовательных учреждений и учреждений культуры, расположенных на территории сельской местности (по образованию данные расходы составили 1,7 млрд. рублей, по культуре – 0,6 млрд. рублей). Предусмотрены средства «на развитие» – 0,7 млрд. рублей.

В рамках реализации Указа Президента от 07.05.2012 г. № 599 и Бюджетного послания Губернатора Свердловской области дополнительно учитываются расходы на содержание мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждени-

ях, введенных в эксплуатацию в 2012 году, в том числе в рамках реализации областной государственной целевой программы по развитию сети дошкольных образовательных учреждений (678,8 млн. рублей, на 6721 введенное место исходя из стоимости 101 тыс. рублей).

7. Межбюджетные трансферты будут предоставляться с учетом показателей эффективности работы глав муниципалитетов.

Субсидия на выравнивание обеспеченности предоставляется в полном объеме при условии выполнения муниципалитетами условий: недопущения кредиторской задолженности по заработной плате и оплате коммунальных услуг и соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2012 год утверждены Правительством Свердловской области в сумме 3,6 млрд. рублей (№ 1213-ПП от 14 сентября 2011 года).

В текущем году размер расходов, запланированных в бюджетах муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления, составляет 4,8 млрд. рублей. Таким образом, превышение норматива наблюдается в 62 муниципальных образованиях на общую сумму 1,2 млрд. рублей.

В целях стимулирования муниципалитетов к рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств для муниципальных образований, не выполняющих условие соблюдения вышеназванного

норматива, применяется коэффициент корректировки объема субсидий, равный 0,98.

За допущенный рост кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг субсидия текущего года подлежит сокращению у 24 муниципалитетов на сумму почти 35 млн. рублей.

При расчете субсидий на 2013 год будут учтены объемы неэффективных, нецелевых и неправомерных расходов, допущенных муниципалитетами.

Участие муниципалитетов в областных целевых программах предлагается при наличии графиков погашения кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг.

8. Увеличивается оценка расходных полномочий с учетом повышения заработной платы в целях реализации Указа Президента от 7 мая 2012 года № 597.

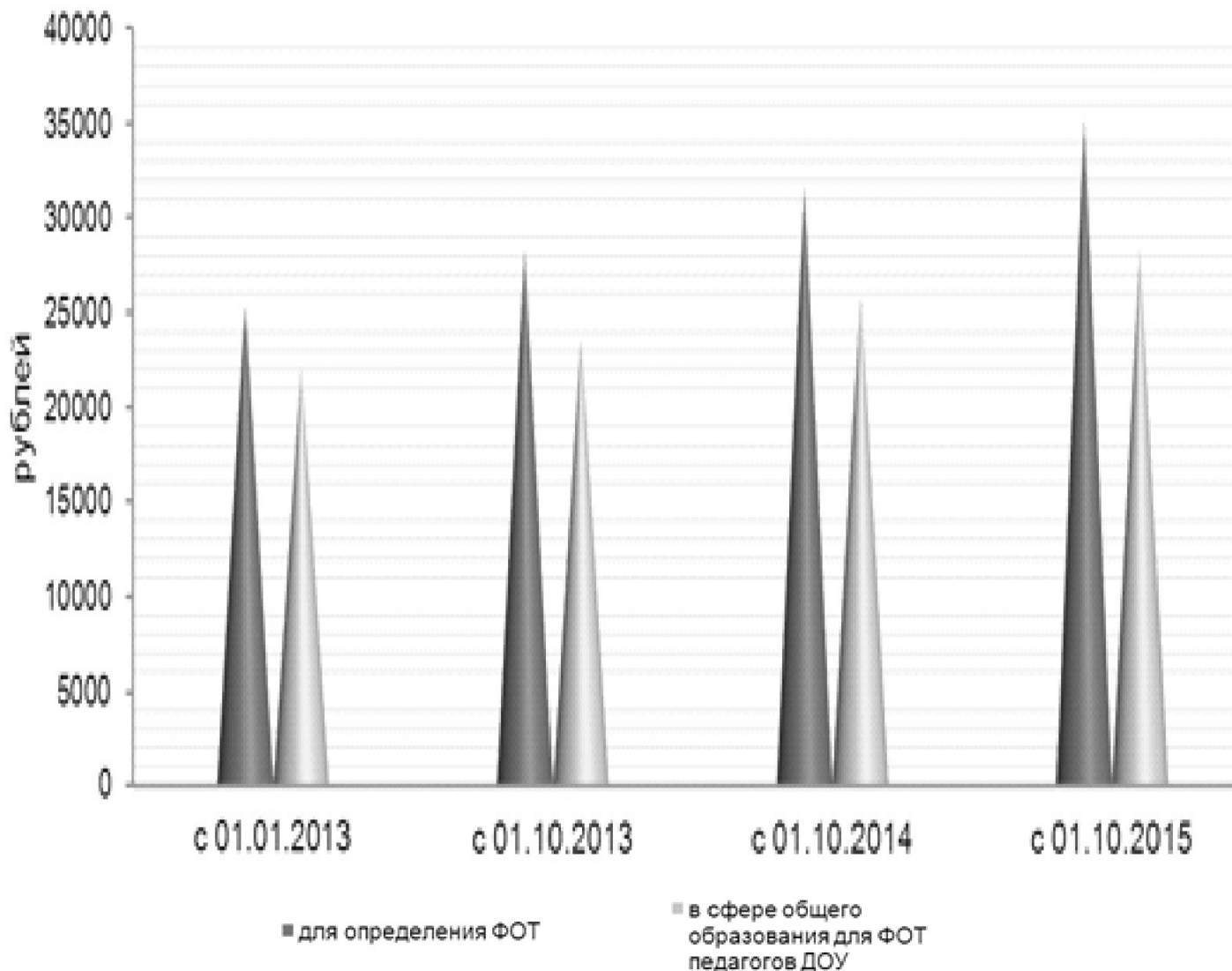
Для реализации решений о повышении оплаты труда по предварительным расчетам расходы на оплату труда с учетом начислений в консолидированном бюджете даже при условии оптимизации сети и сокращения неэффективных расходов увеличиваются на 6,8 млрд. рублей (с 71,3 млрд. рублей в 2012 году до 78,1 млрд. рублей в 2013 году).

При этом расходы на повышение фонда оплаты труда должны быть обеспечены за счет бюджетных средств не более чем на 70 %. Не менее трети необходимых ресурсов надо изыскать за счет внутренних резервов, за счет реорганизации неэффективных учреждений и сокращения неэффективных расходов.

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

ОЖИДАЕМЫЕ РАЗМЕРЫ СРЕДНЕЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Ожидаемые размеры средней заработной платы в Свердловской области для определения фондов оплаты труда:

- с 01.01.2013 г. – 25 326 рублей в месяц;
- с 01.10.2013 г. – 28 365 рублей в месяц;
- с 01.10.2014 г. – 31 712 рублей в месяц;
- с 01.10.2015 г. – 35 264 рублей в месяц.

Ожидаемые размеры средней заработной платы в сфере

общего образования в Свердловской области для определения фондов оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений:

- с 01.01.2013 г. – 22 215 рублей в месяц;
- с 01.10.2013 г. – 23 791 рублей в месяц;
- с 01.10.2014 г. – 26 047 рублей в месяц;
- с 01.10.2015 г. – 28 428 рублей в месяц

Суммарная оценка расходных

полномочий муниципалитетов составила почти 51 млрд. рублей, рост к текущему году – 18%.

Остановимся на некоторых особенностях формирования бюджета предстоящего года.

Власти земельных отношений.

Согласно требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документов территориального

планирования должна быть завершена до 1 января 2013 года. В связи с этим изменился подход к расчету оценочных расходов, необходимых для решения данного вопроса, на 2013 год. В отличие от двух предшествующих лет, к стоимости полномочия не применяются повышающие коэффициенты, учитывавшие необходимость форсирования работ по подготовке документов территориального планирования с целью обеспечения их завершения к вышеуказанному сроку. В результате оценка расходных полномочий на 2013 год уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на сумму 171,6 млн. рублей и составила 319,6 млн. рублей.

Следует отметить, что по этой же причине объем предоставления субсидий местным бюджетам на подготовку документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, предоставляемых в рамках одной-и-той же подпрограммы областной целевой программы «Развитие жилищного комплекса в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, в 2013 году значительно уменьшен по сравнению с предыдущим годом на сумму 342,5 млн. рублей (утвержденный объем субсидий составляет 8,9 млн. рублей на подготовку документации по планировке территории).

Кроме того, в рамках оценки расходных полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений на 2013 год учтены расходы на межевание земельных участков под многоквартирными домами в сумме 74,5 млн. рублей, что больше прошлогодней суммы

на 8,7 млн. рублей. Осуществление данных работ весьма важно для муниципалитетов, так как позволит впоследствии увеличить поступление доходов местных бюджетов от взимания земельного налога с указанных земельных участков в сумме порядка 700,0 млн. рублей в год.

В области дорожной деятельности.

Рост оценочных расходов на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения на 2013 год составил 10% в сопоставимых условиях к уровню 2012 год. Следует отметить, что в 2012 году ряд муниципальных образований (Ачитский, Горноуральский, Сысертский городские округа) решениями о бюджете предусматривают расходы на дорожное хозяйство меньше оценочных, что ведет к недофинансированию расходов по поддержанию в надлежащем состоянии и развитию дорожной инфраструктуры.

Для недопущения уменьшения объемов бюджетных средств, направляемых на дорожную деятельность, достижения конкретных показателей результативности использования целевых средств в текущем году запланирован значительный объем средств (2,1 млрд. рублей) в форме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на дорожную деятельность из Дорожного фонда Свердловской области. Для получения субсидий муниципалитеты должны обеспечить софинансирование расходов на дорожную деятельность из местных бюджетов.

Так с участием субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог планируется привести до конца года в надлежащее состояние 541,1 тыс. квадратных метров автодорог местного значения, предусмотренные субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, а также проездов к ним позволят осуществить ремонт 369 дворовых территорий и проездов к ним, а выделенные субсидии на осуществление мероприятий по постановке на учет бесхозных дорог позволят до конца года поставить на учет 4677,9 тыс. км бесхозных автодорог.

Все субсидии, предоставляемые в 2012 году, за исключением субсидий на осуществление мероприятий по постановке на учет бесхозных дорог, планируется предоставлять и в 2013 году. Неотъемлемым условием при их предоставлении помимо целевого характера останется и результативность.

Возможность и необходимость предоставления субсидий на осуществление мероприятий по постановке на учет бесхозных дорог в последующие годы будет рассмотрена по результатам анализа работы по постановке на учет бесхозных автодорог в 2012 году.

В области энергосбережения.

В текущем году из средств субсидий на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями (500 млн. рублей), предоставляемых из областного бюджета, разрешена оплата расходов учреждений по энергосервисным контрактам.

Продолжение на 10 стр.

Начало на 9 стр.

Тем самым, мы нацеливаем муниципальные образования на выполнение требований федерального закона, предусматривающего ежегодное сокращение на 3 процента потребления энергоресурсов бюджетными потребителями. Для выполнения этих требований бюджетные потребители должны производить расчеты за фактически потребленные ресурсы по приборам учета.

На мероприятия по энергосбережению предусматриваются расходы при оценке расходных полномочий и в областном бюджете для софинансирования расходов с муниципалитетами. И эта статья расходов бюджета ежегодно увеличивается. *В 2011 году на мероприятия по энергосбережению из бюджета Свердловской области планировалось направить 806 млн. рублей, на 2012 год запланировано 1170,3 млн. рублей.*

К 2015 году сокращение объемов потребляемых бюджетными потребителями энергоресурсов должно достигнуть 15 процентов к 2009 году.

При решении вопросов по оптимизации бюджетной сети необходимо учитывать поставленную в Бюджетном послании Губернатора Е. В. Куйвашева задачу по активизации перехода учреждений социальной сферы в статус автономных. Это даст стимул их руководителям для привлечения дополнительных источников финансирования, повышения качества предоставляемых услуг и внедрения новых услуг.

По состоянию на конец августа:

Всего муниципальных учреждений — 3946 из них казенных учреждений 2062 (52,2%); бюджетных учреждений 1790 (45,4%); автономных учреждений 94 (2,4%)

В 18 муниципальных образованиях все муниципальные учреждения казенные.

В 50 муниципальных образованиях не создано ни одного автономного учреждения

Доля автономных учреждений 6% и выше от общего количества муниципальных учреждений всего в 6 муниципальных образованиях: Верхнесалдинский городской округ — 12,2%; городской округ Красноуральск — 8,1%; Новоуральский городской округ — 6,8%; городской округ Богданович — 6,5%; городской округ Сухой Лог — 6,1%; город Екатеринбург — 6%.

В настоящее время на областном уровне для перехода организаций в автономные реализуются следующие мероприятия: осуществляется инвентаризация реестра государственных и муниципальных услуг,

формируется базовый и дополнительный перечень услуг, разрабатываются методические рекомендации по формированию нормативов финансовых затрат на услуги,

проводятся совещания с руководителями муниципальных образований о возможности изменения статуса учреждений, определяется список учреждений, готовится план — график их перехода в статус автономных учреждений.

В целях стимулирования муниципальных образований к работе по оптимизации сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений в части реорганизации в иные

организационно-правовые формы — автономные учреждения и сокращению неэффективных расходов, из прогнозной оценки расходов местных бюджетов на образование исключен объем платы, взимаемой с родителей за содержание ребенка в муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждениях (705,8 млн. рублей).

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Правительством России в июле текущего года внесены в Государственную Думу 2 законопроекта:

1) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (*переход к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа*),

2) О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (*развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимой для повышения качества управления общественными финансами*).

Первый вносит изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса. Большая часть изменений начнет действовать при подготовке бюджетов на 2014

год. Создаётся правовая база для перехода к формированию программных бюджетов. Устанавливается обязанность формирования федерального бюджета на основе программно-целевого принципа начиная с бюджета на 2014 год. Субъекты РФ и муниципальные образования получают право перехода на формирование программно-бюджетов.

В настоящее время осуществляется разработка и корректировка нормативной базы Свердловской области в части формирования Государственных программ Свердловской области. Перед всеми ведомствами поставлена задача по формированию государственных программ на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов. Министерством финансов разрабатывается государственная программа «Управление государственными финансами Свердловской области». В рамках этой программы разрабатывается подпрограмма «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов». Цель подпрограммы - повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований.

Со своей стороны органам местного самоуправления необходимо активнее включаться в процесс формирования муниципальных программ и разработки на их основе программных бюджетов муниципальных образований.

Законопроектом предусматривается реформирование бюджетной классификации. С 2014 года единые для всех бюджетов бюджетной системы виды расходов будут установлены Минфином России. Минфин России рекомендует пере-

ходить на новые виды расходов уже с 2013 года.

Обращаю ваше внимание, что областной бюджет на 2012 год сформирован с учетом планируемого перехода на новые единые виды расходов.

Кроме того, в связи с переходом федерального бюджета на программную структуру, Минфин России планирует с 2014 года изменить структуру кода классификации расходов бюджетов.

В бюджетный кодекс вводятся положения, позволяющие с 2013 года территориальным органам Федерального казначейства предоставлять бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах.

Второй законопроект предусматривает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. Проект нацелен на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимой для повышения качества управления общественными финансами. Изменения, предусмотренные данным законопроектом, вступят в силу с момента его опубликования, то есть, возможно, уже в этом году.

Во-первых, предлагается ввести понятия видов государственного (муниципального) финансового контроля:

- внешний и внутренний,
- предварительный и последующий.

Понятие текущего финансового контроля из бюджетного законодательства исключается.

Во-вторых, устанавливается исчерпывающий перечень объектов финансового контроля. При этом предусматривается обязанность ГРБС, ответственных за предоставление средств из бюджета, обеспечить соблюдение юридическими лицами, не являющимися участниками бюджетного процесса, условий, на которых средства из бюджета были им предоставлены.

В-третьих, определены методы осуществления финансового контроля, к которым отнесены проверки, ревизии, обследования и санкционирование операций, а также формы результатов контрольных мероприятий в зависимости от метода (акты или заключения).

Предлагается уточнить понятие принципа эффективности использования бюджетных средств.

Устанавливаются особенности оценки эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на инновационную деятельность, что позволит учесть особенности осуществления контроля за реализацией «рисковых проектов с неопределенными результатами исследований или разработок».

Понятие «нарушение бюджетного законодательства», под которым понимается лишь нарушение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, заменяется понятием «бюджетное нарушение». Это связано

Продолжение на 12 стр.

Начало на 11 стр.

с тем, что нормы бюджетного законодательства содержатся не только в Бюджетном кодексе Российской Федерации, но и в иных нормативных правовых актах.

Устанавливается закрытый перечень бюджетных нарушений, каждое из которых увязывается с мерами принуждения за их совершение.

Законопроект предлагает значительно расширить перечень составов нарушений бюджетного законодательства, за совершение которых будет предусматриваться административная ответственность. Среди них:

- нарушение условий предоставления бюджетных кредитов и субсидий, межбюджетных трансфертов, бюджетных инвестиций;

- нарушение запрета на размещение бюджетных средств на банковских депозитах;

- нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания и ряд других.

Предлагается значительно усилить административные наказания за нарушения бюджетного законодательства. Предусматривается фиксированный размер штрафа для должностных лиц в размере до 50 тыс. рублей, а для юридических лиц штраф предусмотрен в процентном отношении к сумме бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства.

Предлагается распространить наказание на виновных долж-

ностных лиц в виде дисквалификации.

Органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления, осуществляющие государственный (муниципальный) контроль, наделяются полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере и привлечению к ответственности виновных должностных лиц и организаций.

Таким образом, после принятия законопроекта значительно расширится круг полномочий и возможностей органов государственного и муниципального финансового контроля, что будет способствовать эффективной реализации принципов бюджетной политики, обозначенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым.

Необходимость усиления роли финансового контроля, в том числе осуществляемого муниципальными образованиями, обусловлена значительным количеством нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Завершая свое выступление хочу отметить, что от нас с вами, от качества подготавливаемых нами документов и принимаемых нами решений, во многом зависит стабильность финансовой системы области.

Нам есть над чем работать. Надеюсь, что в результате наших совместных усилий качество управления государственными и муниципальными финансами области будет повышаться.

Поздравляет с днем рождения!

- ◆ 5 октября – Чикунову Татьяну Анатольевну, Председателя Думы Камышловского ГО
- ◆ 7 октября – Канахину Галину Игоревну, Председателя Думы МО город Алапаевск
- ◆ 7 октября – Ковалева Александра Владимировича, Председателя Думы Полевского ГО
- ◆ 9 октября – Андаржанова Рашита Мурзиевича, Председателя Думы ГО Дегтярск
- ◆ 9 октября – Берчука Александра Александровича, Председателя Думы Невьянского ГО
- ◆ 10 октября – Ульчугачеву Галину Сергеевну, Председателя Думы ГО Верхнее Дуброво
- ◆ 20 октября – Брусницина Анатолия Михайловича, Председателя Думы Малышевского ГО
- ◆ 24 октября – Бердникову Елену Владимировну, Главу Серовского ГО, и.о. Председателя Думы
- ◆ 30 октября – Горбунова Виктора Аркадьевича, Председателя Думы Новолялинского ГО

