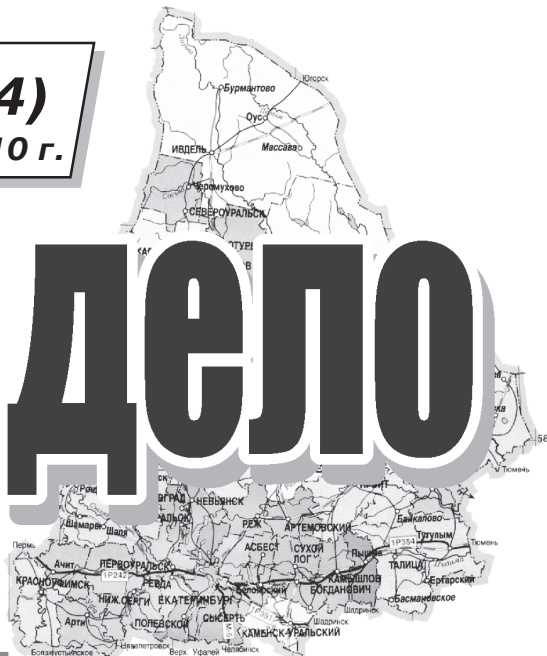


Ду́мское де́ло

№ 9 (84)
Сентябрь 2010 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ВОРЫ ПОБУДУТ – СТЕНЫ ОСТАВЯТ, А ОГОНЬ ВСЕ ПРИБЕРЕТ

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в муниципальном образовании

Многолетний опыт борьбы с пожарами показывает, что для обеспечения пожарной безопасности необходима совместная взаимосвязанная работа всех уровней власти. Исторически сложилось так, что важнейшую роль в обеспечении пожарной безопасности играли и играют органы местного самоуправления. Поэтому усилий только федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ недостаточно для полной и всесторонней борьбы с пожарами.

Авторы отмечают, что в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 14, п. 10 ч. 1 ст. 1 б Федерального закона от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее –

Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселений, городских округов отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Но закрепив в качестве вопроса местного значения “обеспечение первичных мер пожарной безопасности”, Федеральный закон № 131 –ФЗ не раскрыл содержание самого этого понятия. Вместе с тем определение “первичные меры пожарной безопасности” было дано в Федеральном законе от 21.12.1994 № 69-ФЗ “О пожарной безопасности” (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), **согласно которому первичные меры пожарной безопасности – это реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.** Основные положения, регламентирующие полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, приведены в ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, а также в ст. 63 Федерального закона от

22.07.2008 № 123-ФЗ “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности” (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ).

Как правило, на практике вызывает затруднение правовая регламентация полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, т. к. нормы законодательства, регулирующие порядок осуществления данного полномочия, содержатся в значительном количестве нормативно-правовых актов. **Авторы систематизировали нормы законодательства в данной области и выделили следующие первичные меры пожарной безопасности, обеспечение которых относится к полномочиям органов местного самоуправления:**

– разработка и реализация мер пожарной безопасности (ст. 21 Федерального закона № 69-ФЗ);

– включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

муниципального образования (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ);

– разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности (ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ);

– создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах, социальное и экономическое стимулирование участия граждан в организациях в добровольной пожарной охране, в т. ч. в борьбе с пожарами (ст. 13, 19 Федерального закона № 69-ФЗ, ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– разработка плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением (ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, ст. 63, 68 Федерального закона № 123-ФЗ);

– обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара (ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– обеспечение связи, организация и принятие мер по опо-

вещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ, ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем (ст. 19, 34 Федерального закона № 69-ФЗ);

– организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний (ст. 25 Федерального закона № 69-ФЗ, ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– оказание содействия органам государственной власти субъектов РФ в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в т. ч. посредством организации и проведения собраний населения (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ);

– установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности (ст. 19, 30 Федерального закона № 69-ФЗ, ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ);

– содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности (ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ).

Разработка мер пожарной безопасности для муниципального образования

Разработка мер пожарной безопасности для муниципального образования невозможна без анализа противопожарного состояния населенных пунктов, входящих в его состав. Каждое муниципальное образование ин-

дивидуально, поэтому необходимо проанализировать “его потенциальную пожарную опасность”.

На основе проведенного анализа разрабатываются конкретные меры пожарной безопасности для муниципального образования

Деятельность по обеспечению первичных мер пожарной безопасности целесообразно осуществлять в соответствии с **планом работ на текущий год, утвержденным уполномоченным лицом, как правило, главой администрации.** Также могут разрабатываться **сезонные планы работ** (на различные пожароопасные периоды), **планы проведения профилактических мероприятий, операций и др.**

Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности могут включаться в программы развития территорий муниципального образования. Также в случае необходимости могут быть разработаны муниципальные целевые программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов муниципального образования.

Принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества

Меры по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы (ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ) реализуются только на территории сельских населенных пунктов.

В соответствии со ст. 76 Федерального закона № 123-ФЗ **дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исхо-**

дя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 мин, а в сельских поселениях – 20 мин.

По мнению авторов статьи на сегодняшний момент нет четкого разграничения полномочий по тушению пожаров между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Так, в соответствии со ст. 16, 18 Федерального закона № 69-ФЗ тушение пожаров в населенных пунктах отнесено к полномочиям органов государственной власти (Эти же нормы отражены и в п. 31 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). **Вместе с тем принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы отнесено к полномочиям органов местного самоуправления поселений.**

Авторы делают особый акцент на то, что **локализация и тушение пожаров – общая проблема органов государственной власти и органов местного самоуправления, и решать ее нужно только совместными усилиями, ведь главной целью является недопущение возникновения пожаров, а если пожар все же произошел, – его ликвидация с минимальными последствиями.**

В случае отсутствия на территории муниципального образования подразделений пожарной охраны любого вида при условии, что населенные пункты не попадают в 20-минутный радиус прибытия первого подразделения к месту вызова, для решения вопроса о локализации по-

жаров на территории сельских населенных пунктов органам местного самоуправления рекомендуется рассмотреть вопрос о создании подразделений муниципальной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны. В случае отсутствия финансовой возможности органам местного самоуправления поселения рекомендуется информировать об этом органы местного самоуправления муниципального района, органы государственной власти различного уровня для проведения консолидированной работы по созданию подразделений пожарной охраны.

Создание условий для организации добровольной пожарной охраны

Создание муниципальной пожарной охраны ст. 14.1 и 16.1 Федерального закона № 131 – ФЗ отнесено к праву органов местного самоуправления поселения, городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений, городских округов. Таким образом, законодательством не предусмотрена обязанность по созданию муниципальной пожарной охраны, вместе с тем при наличии финансовой возможности ее создание целесообразно для принятия мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы, осуществления профилактики пожаров, обучения населения мерам пожарной безопасности, проведения противопожарной пропаганды.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами

местного самоуправления.

Создавать добровольную пожарную охрану целесообразно в отдаленных от районных центров мелких населенных пунктах, куда подразделения пожарной охраны могут прибыть лишь спустя значительное время после вызова.

При наличии на территории муниципалитета подразделений пожарной охраны любого вида в целях их организованного выезда на пожар необходимо **разработать план привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.** В плане необходимо отображать расписание (район) и порядок выезда подразделений пожарной охраны, приспособленной пожарной и иной техники.

План привлечения сил и средств согласовывается с руководителями включенных в него подразделений пожарной охраны. Органам местного самоуправления необходимо осуществлять контроль за выполнением указанного плана

Обучение населения мерам пожарной безопасности и осуществление противопожарной пропаганды.

Обучение населения муниципального образования предусматривает проведение противопожарных инструктажей, бесед, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам пожарной безопасности. Основная форма обучения населения мерам пожарной безопасности – проведение инструктажей на противопожарную тематику. Для ведения учета о проведении инструктажей необходимо делать запись в соответствующем журнале.

Продолжение на 4 стр.

Начало на 3 стр.

Обеспечение иных первичных мер пожарной безопасности органами местного самоуправления

Одной из первичных мер, обеспечение которой относится к полномочию органа местного самоуправления, является **создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения.**

Практика тушения пожаров показывает, что основная масса пожаров ликвидируется с использованием источников наружного противопожарного водоснабжения. Именно их наличие и готовность к эксплуатации – залог успешного и своевременного тушения пожара, т. к. емкости пожарной машины хватает лишь на 2-4 мин автономной работы.

В качестве источников наружного противопожарного водоснабжения на территории муниципального образования могут предусматриваться:

- наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами;
- природные водоемы;
- искусственные водоемы;
- водонапорные башни, градирни;
- противопожарные резервуары.

В целях обеспечения требуемого расхода воды на наружное пожаротушение необходимо определять количество мест забора воды пожарной техникой из источников наружного противопожарного водоснабжения.

Сети противопожарного водопровода должны находиться в исправном состоянии, проверку их работоспособности необходимо осуществлять не реже двух раз в год (весной и осенью).

Пожарные гидранты должны находиться в исправном состоянии, а в зимнее время – быть

утеплены и очищены от снега и льда. Стоянка автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов запрещается. Дороги и подъезды к источникам противопожарного водоснабжения должны обеспечивать проезд пожарной техники к ним в любое время года.

У гидрантов и водоемов (водоисточников), а также по направлению движения к ним должны быть установлены соответствующие указатели (объемные со светильником или плоские, выполненные с использованием светоотражающих покрытий). На них должны быть четко нанесены цифры, указывающие расстояние до водоисточника.

При наличии на территории населенных пунктов естественных или искусственных водоисточников (реки, озера, бассейны, градирни и т. п.) к ним должны быть устроены подъезды с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12 x 12 м для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года.

По результатам проведенного комплекса вышеприведенных мероприятий на территории муниципального образования в соответствии со ст. 68 Федерального закона № 123-ФЗ должен быть обеспечен требуемый расход воды на наружное пожаротушение (см. табл. 7,8 приложения к Федеральному закону № 123-ФЗ).

Огромное внимание при обеспечении первичных мер пожарной безопасности органам местного самоуправления следует уделять обеспечению связи, организации и принятию мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре.

Помимо номера "01" в целях своевременного оповещения рекомендуется установить дежурный номер в органах местного самоуправления, по которому будут приниматься сообщения о пожарах, и довести его до сведения населения. При

этом необходимо определить четкий порядок оповещения должностных лиц подразделений Государственной противопожарной службы, органов местного самоуправления о пожаре после получения сообщения на установленный номер. Средства связи и оповещения должны быть исправны и готовы к полноценному функционированию.

В соответствии со ст. 19,34 Федерального закона № 69-ФЗ органам местного самоуправления необходимо оснастить места общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем.

Места размещения, количество первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря определяются органами местного самоуправления.

Нельзя не упомянуть и о том, что граждане обязаны иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь. Перечень их утверждается органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 69-ФЗ органы местного самоуправления должны оказывать содействие органам государственной власти субъектов РФ в информировании населения о мерах пожарной безопасности. Согласно ст. 25 Федерального закона № 69-ФЗ информирование населения о мерах пожарной безопасности – это фактически деятельность по осуществлению противопожарной пропаганды.

Вместе с тем Федеральный закон № 69-ФЗ указывает на конкретную форму оказания содействия органам государственной власти – организация и проведение собраний населения.

Одной из первичных мер обеспечения пожарной безопасности является содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности

жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности (ст. 63 Федерального закона № 123-ФЗ).

В соответствии с Жилищным кодексом РФ органы местного самоуправления осуществляют контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным требованиям пожарной безопасности (состояние электрических сетей, электроустановок и электротехнических изделий, газовых установок и газового оборудования, печного ото-

пления, порядок проведения сварочных и огневых работ, складирования грубых кормов, другие требования пожарной безопасности). Форма контроля определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности органы местного самоуправления должны принять

меры по их устранению. Авторы особое внимание уделяют тому, что **согласно действующему законодательству органы местного самоуправления несут ответственность за содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности.**

По материалам статьи «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в муниципальном образовании», журнал Практика муниципального управления, № 7, июль, 2010 год. Авторы: Ковбасюк Р. В., Евдокимов А. С.

Об ежегодных отчетах глав муниципальных образований

Депутаты Думы Качанарского городского округа обратились к депутатам Законодательного Собрания Свердловской области с предложением выйти с законодательной инициативой по устранению якобы имеющихся правовых пробелов в части организации ежегодных отчетов глав муниципальных образований.

Публикуем ответ заместителя председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления Г. Н. Артемьевой:

Уважаемые коллеги! На Ваше обращение № 489 от 9.07.2010 года по поводу якобы отсутствия в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (в редакции от 7 мая 2009 года № 90-ФЗ) положений, регулирующих порядок представления и заслушивания ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования, а так же об отсутствии у представительного органа права принимать

правовые акты, регламентирующие эти вопросы, сообщая, что в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и **представительному органу муниципального образования.**

Так как глава муниципального образования представляет именно представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты, указанные в части 11.1 статьи 35 и части 5.1 статьи 36, то этот орган муниципального образования самостоятельно определяет сроки, порядок представления, заслушивания ежегодного отчета главы муниципального образования, главы администрации, структуру ежегодного отчета, а так же определяет каким образом направляются главе муниципального образования, главе администрации вопросы, поставленные представительным органом, о решении которых глава муниципального образования, глава администрации должен сообщить в ежегодном отчете, как формируются эти вопросы.

Обращаю внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетен-

ции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

В связи с вышесказанным не требуется никаких изменений и дополнений в Федеральный закон №131-ФЗ по поднятым вопросам, так как никаких правовых пробелов в этой части нет. **Нужно принять решение представительного органа муниципального образования об ежегодном отчете главы муниципального образования, главы администрации о результатах их деятельности, деятельности администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.**

О вопросах подведомственности иных органов местного самоуправления главе муниципального образования, главе администрации рекомендуем прочитать в ежемесячном информационно-аналитическом вестнике «Думское дело» № 7 за 2010 год, страница 3.

Жилищный фонд

1) Обязаны ли органы местного самоуправления предоставлять выселяемым гражданам другое благоустроенное жилое помещение по договору социального найма в случае, если занимаемое жилое помещение подлежит переводу в нежилое или признано непригодным для проживания?

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. Нормы ч. 1 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривают, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом данные полномочия органы местного самоуправления должны осуществлять не произвольно, а в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Муниципальное образование является публичным собственником, в отношении имущества которого в соответствии с ч. 3 ст. 212 Гражданского кодекса РФ законом могут быть установлены особенности владения, пользования и распоряжения. В соответствии со ст. 87 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) если жилое помещение, занимаемое по договору социаль-

ного найма, подлежит переводу в нежилое помещение или признано непригодным для проживания, выселяемым из такого жилого помещения гражданам наймодателем предоставляется другое благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. При этом согласно ч. 1 ст. 49 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма может предоставляться только из государственного или муниципального жилищного фонда.

Следовательно, данными нормами ЖК РФ предусмотрено специальное требование к публичным собственникам о предоставлении гражданам, подлежащим выселению из жилых помещений в указанных случаях, других благоустроенных жилых помещений. **При этом указанное требование применяется к органам местного самоуправления только в случае, если они являются наймодателями таких жилых помещений по договорам социального найма.** То есть в данном случае на муниципальное образование как на публичного собственника имущества законом налагаются лишь дополнительные имущественные обязанности, а не отдельные государственные полномочия. То есть указанное в ст. 87 ЖК РФ обязательство, которое возлагается на органы местного самоуправления, не является отдельным государственным полномочием, переданным органам местного самоуправления для исполнения.

2) В каком порядке органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заклю-

чить соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления такого полномочия за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района, как организация в границах поселения газоснабжения населения?

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет иных межбюджетных трансфертов (ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ), предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Полномочие, которое предполагается передать от поселения муниципальному району, относится к такому вопросу местного значения, как организация в границах поселения газоснабжения населения (п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ). Причем это лишь одно из полномочий по решению указанного вопроса местного значения – строительство распределительных газопроводов (сеть газопроводов, непосредственно подведенная к жилым домам и объектам сферы обслуживания населения). Оно относится к созданию имущественного комплекса, который может находиться в собственности поселений (п. 1 ч. 2 ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ). Соответственно и расходы на создание этого имущественного комплекса, а

также бремя содержания этого имущества должны нести бюджеты поселений.

Таким образом, в случае заключения между поселением и муниципальным районом соответствующего соглашения о передаче полномочий расходы на создание этого имущественного комплекса (строительство распределительных газопроводов) будут в основном покрываться за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Кроме того, для осуществления переданных в соответствии с соглашениями полномочий органы местного самоуправления муниципального района имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального района (ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ).

Следует отметить, что такой порядок финансирования может быть введен только на период

действия соглашения о передаче указанных полномочий поселения муниципальному району.

Важно также иметь в виду, что на основании п. 4 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных районов относится организация в границах муниципального района газоснабжения поселений, которая осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами. Поэтому строительство квартальных и магистральных газопроводных сетей для газификации жилых домов поселения, без ввода газопроводов непосредственно в жилые дома, правомерно осуществлять за счет средств бюджета муниципального района, что обусловлено распределением полномочий в указанной сфере деятельности между поселением и муниципальным районом, а также порядком установления и введения расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с БК РФ.

В случае передачи муниципальному району полномочий по решению такого вопроса местного значения поселения, как организация в границах поселения газоснабжения населения, муниципальный район будет реализовать полномочия по организации в его границах газоснабжения населения тех поселений, с которыми заключены соответствующие соглашения. Вместе с тем полагаем, что в целях сохранения качества услуг, предоставляемых населению, при заключении соглашения между поселением и муниципальным районом в некоторых случаях необходима передача всех полномочий для решения определенных вопросов местного значения поселения (муниципального района). Это относится в первую очередь к тем вопросам местного значения поселения (муниципального района), для решения которых не могут быть четко установлены конкретные полномочия или указанные полномочия должны исполняться комплексно.

Финансы

В отчетном финансовом году в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования сокращена штатная численность органов местного самоуправления. В целях сохранения выполнения муниципальной функции на том же уровне орган муниципального самоуправления привлекает внештатных сотрудников для выполнения соответствующих работ. Гражданско-правовые договоры на выполнение таких работ оплачиваются по коду КОСГУ 226 за счет бюджетных средств. По мнению проверяющих, выполнение указанных работ относится к функциям муници-

пальных служащих. Является ли оплата таких работ нецелевым использованием бюджетных средств?

Согласно ст. 6 БК РФ расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Таким образом, в бюджете муниципального образования не могут быть выделены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, связанных с обеспечением деятельности муниципальных служащих, не предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования.

Следовательно, если выполнение работ по указанным гражданско-правовым договорам с физическими лицами на их исполнение приравнивается к муниципальной службе, то расходы на исполнение указанных договоров квалифицируются как не-

Начало на 7 стр.

целевое использование бюджетных средств. Что согласно ст. 289 БК РФ влечет наложение

штрафов на руководителей получателей бюджетных средств в соответствии с КоАП РФ, изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, ис-

пользуемых не по целевому назначению, а также при наличии состава преступления уголовные наказания, предусмотренные УК РФ.

Услуги

Президентом Российской Федерации недавно подписан Федеральный закон, направленный на сдерживание роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Что конкретно он определяет?

Это Федеральный закон от 05.05.2010 г. № 77-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В нем определено, что до 31 декабря 2010 года включительно для целей выполнения условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального

хозяйства субъекты Российской Федерации и (или) муниципальные образования, отвечающие критериям, утвержденным наблюдательным советом Фонда, вправе определять в графиках, предусматривающих установлением тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, предельный срок установления таких тарифов 1 января 2012 года. Решение о соответствии субъектов Российской

Федерации и (или) муниципальных образований определенным критериям должно приниматься наблюдательным советом Фонда по представлению правления Фонда.

Предусмотрено, что не позднее 30 дней со дня вступления Федерального закона в силу наблюдательному совету государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства следует утвердить критерии, которым должны отвечать субъекты Российской Федерации и (или) муниципальные образования, а так же перечень документов, представляемых субъектами Российской Федерации для подтверждения соответствия таким критериям.

Отвечают эксперты журналов:

«ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера»,
«Практика муниципального управления»,
«Управление многоквартирным домом».

Вопрос: Предусмотрены ли федеральным законодательством ограничения по оплате труда муниципальных служащих, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления и расходам на содержание органов местного самоуправления?

Ответ: В целях повышения эффективности деятельности муниципальных служащих, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления бюджетным законодательством (ст. 136 Бюджетного кодекса Российс-

кой Федерации) установлены определенные ограничения по оплате их труда и расходам на содержание органов местного самоуправления. Эти ограничения определяют обратную зависимость уровня оплаты труда указанных лиц от объема финансовой помощи, получаемой местными бюджетами из федерального и региональных бюджетов. При достижении этих ограничений оплата труда указанных лиц осуществляется в соответствии с нормативами, установленными субъектом Российской Федерации.

Социальные гарантии муниципальных служащих, депутатов, членов выборных органов мест-

ного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами субъектов Российской Федерации. При отсутствии указанных социальных гарантий в соответствующих законах субъекта Российской Федерации не правомерно их установление уставами муниципальных образований. Следует так же иметь в виду, что Федеральный закон № 131-ФЗ не регулирует вопрос социальных гарантий. Они устанавливаются федеральными законами, регулирующими правоотношения в социальной сфере

(государственное страхование жизни и здоровья, пенсионное обеспечение и т. д.)

Доктор экономических наук, государственный советник Российской Федерации 2-го класса Л. И. Пронина (журнал «Практика муниципального управления» № 7, июль, 2010 год)

Вопрос: При отсутствии в поселковых администрациях военкоматов, нам предлагается субвенция на оплату 0.4 ставки специалиста по воинскому учету, по совместительству. Т.е. специалист администрации получает 1.0 ставку-специалиста по основному месту работы и 0,4 ставки по совместительству, работая в одно и тоже время. Правомочно ли это?

Ответ: Ведение воинского учета органами местного самоуправления поселений, на территории которых отсутствуют военные комиссариаты, это государственное полномочие, которое возложено на них федеральным законом. Соответственно, органы местного самоуправления, получая из федерального бюджета субвенции на исполнение данного полномочия, обязаны определить порядок исполнения данного полномочия. Если исполнение данного полномочия возлагается на отдельных сотрудников администрации, то в данном случае может быть введена как отдельная должность, предназначенная для исполнения данного полномочия, в этом случае возможно совмещение должностей, либо могут быть расширены должностные обязанности иных специа-

листов и установлена соответствующая доплата.

Учитывая, что субвенция на исполнение данного полномочия поступает в местный бюджет, то, соответственно, и использование данных средств (в том числе и начисление заработной платы) должно осуществляться соответствующими должностными лицами (бухгалтером администрации).

Относительно возможности использования средств целевой субвенции на иные цели, сообщаем Вам, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2006 г. № 258 "О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты" в составе затрат на содержание одного работника учитываются следующие затраты: аренда помещений; оплата услуг связи; оплата транспортных услуг; командировочные расходы; оплата коммунальных услуг; расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, расходными материалами.

Вопрос: В нашем муниципальном образовании (сельское поселение) не созданы нештатные аварийно-спасательные формирования в связи с отсутствием потенциальных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории поселения. Правомерно ли контрольные органы определяют административную ответственность (штрафные санкции) к администрации поселения из-за

отсутствия нештатных аварийно-спасательных формирований?

Ответ: В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 года – "вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно". Исходя из положений статьи 44 выше-названного федерального закона следует, что полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения должны быть определены в уставе муниципального образования.

В том случае, если уставом Вашего муниципального образования к полномочиям местной администрации отнесено решение данного вопроса местного значения, и, при этом, администрацией Вашего поселения не принято муниципального правового акта, определяющего порядок решения данного вопроса местного значения (в том числе сроки, механизмы и т.д.), полагаем, что Ваша администрация правомерно была привлечена к ответственности за неисполнение, возложенных на нее уставом, обязательств. В иных случаях, следует разбираться к полномочию какого органа местного самоуправления в Вашем муниципальном образовании отнесено решение данного вопроса.

Источник:

Министерство регионального развития Российской Федерации
Системы подготовки кадров, поддержки и сопровождения органов МСУ
http://www.center.ane.ru/consult/faq/main*faqarchive

**Официальный сайт депутата Областной Думы
Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:
<http://artemieva.duma.midural.ru>**

УВАЖАЕМЫЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И РУКОВОДИТЕЛИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ!

7-8 декабря 2010 года

СРОО «АССОЦИАЦИЯ ДЕПУТАТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»
СОВМЕСТНО С ИНСТИТУТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (г. ОБНИНСК)

ПРОВОДИТ ОБУЧАЮЩИЙ СЕМИНАР

«Система муниципальных и государственных услуг в муниципальном образовании»

Стоимость обучения одного слушателя, включающая пакет методических материалов, проживание и питание составляет 11 800 рублей. По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

**Заявку на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома
Ассоциации депутатов органов местного самоуправления
по факсу (34368) 9-65-67, справки по тел.: (34368) 9-65-22**

Программа семинара

- 1. Система услуг публичной власти населению в муниципальном образовании (МО)**
 - 1.1. Публичная власть и население в МО
 - 1.2. Четыре сферы жизнедеятельности в МО
 - 1.3. Реестр услуг публичной власти населению в МО
 - 1.4. Структура органов публичной власти в МО
 - 1.5. Поставщики услуг публичной власти населению в МО
 - 1.6. Нормативно-правовое обеспечение оказания услуг публичной власти населению в МО
- 2. Методическое обеспечение оказания публичной властью услуг населению в МО**
 - 2.1. Формирование перечня и классификация услуг
 - 2.2. Определение качественных показателей
 - 2.3. Определение количественных показателей
 - 2.4. Формулирование правил оказания услуг
 - 2.5. Обучение поставщиков и потребителей
 - 2.6. Управление качеством услуг
- 3. Муниципальные услуги в организационной сфере МО**
 - 3.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в организационной сфере МО
 - 3.2. Поставщики и потребители услуг
 - 3.3. Качественные показатели услуг
 - 3.4. Количественные показатели услуг
 - 3.5. Правила оказания услуг
 - 3.6. Контроль оказания услуг
- 4. Муниципальные услуги в материальной сфере МО**
 - 4.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в материальной сфере МО
 - 4.2. Поставщики и потребители услуг
 - 4.3. Качественные показатели услуг
 - 4.4. Количественные показатели услуг
 - 4.5. Правила оказания услуг
 - 4.6. Контроль оказания услуг
- 5. Муниципальные услуги в информационной сфере МО**
 - 5.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в информационной сфере МО
 - 5.2. Поставщики и потребители услуг
- 5.3. Качественные показатели услуг**
- 5.4. Количественные показатели услуг**
- 5.5. Правила оказания услуг**
- 5.6. Контроль оказания услуг**
- 6. Муниципальные услуги в социальной сфере МО**
 - 6.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в социальной сфере МО
 - 6.2. Поставщики и потребители услуг
 - 6.3. Качественные показатели услуг
 - 6.4. Количественные показатели услуг
 - 6.5. Правила оказания услуг
 - 6.6. Контроль оказания услуг
- 7. Федеральные государственные услуги в муниципальном образовании**
 - 7.1. Вопросы федерального значения и федеральные государственные услуги в МО
 - 7.2. Оказание услуг федеральной властью в МО
 - 7.3. Муниципальный контроль предоставления услуг федеральной властью в МО
 - 7.4. Передача оказания отдельных федеральных государственных услуг муниципальным образованиям
 - 7.5. Оказание федеральных государственных услуг муниципальной властью
 - 7.6. Государственный контроль оказания федеральных государственных услуг муниципальной властью
- 8. Региональные государственные услуги в муниципальном образовании**
 - 8.1. Вопросы регионального значения и региональные государственные услуги в МО
 - 8.2. Оказание услуг региональной властью в МО
 - 8.3. Муниципальный контроль предоставления услуг региональной властью в МО
 - 8.4. Передача оказания отдельных региональных государственных услуг муниципальным образованиям
 - 8.5. Оказание региональных государственных услуг муниципальной властью
 - 8.6. Государственный контроль оказания региональных государственных услуг муниципальной властью

Учредитель: Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
Главный редактор: Догаева О.В.
тел.: (343 68) 9-65-22 факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег.№ ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № .

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
624090, г.Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com