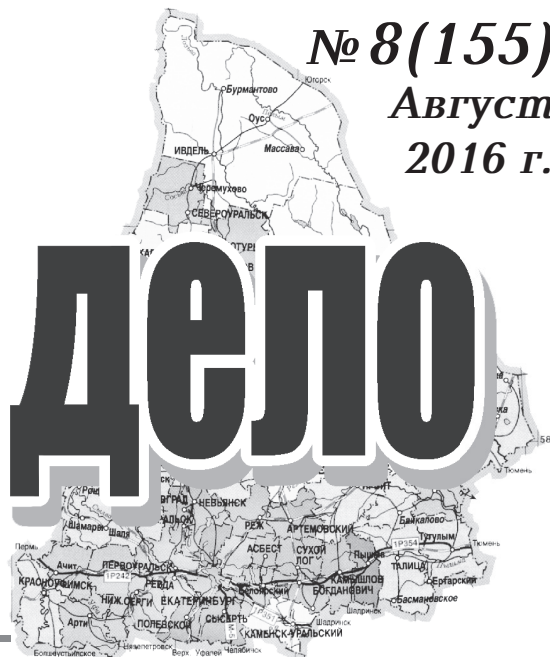


Думское дело

№ 8 (155)
Август
2016 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



Местное самоуправление: служение и ответственность

Под таким названием Всероссийский Совет местного самоуправления при поддержке администрации Ханты-Мансийского автономного округа провел 30 июня 2016 года в городе Нефтеюганске II Всероссийскую конференцию, посвященную памяти В.А. Петухова, образцам служебного поведения представителей органов местного самоуправления, а также рассмотрению актуальных вопросов местного самоуправления.

Тематика мероприятия была определена в Резолюции, принятой участниками состоявшейся 26 июня 2015 года в городе Нефтеюганске I Всероссийской конференции «Местное самоуправление: служение и ответственность».

В документе изложена ключевая миссия института местного самоуправления. В ней говорится: «Священный долг муниципальной власти — твердо стоять на защите интересов жителей от любых посягательств. Власть должна служить людям и только людям. Ситуации, когда власть обслуживает претензии влиятельных структур в ущерб своим обязательствам перед жителями, категорически недопустимы. Мы, участники мероприятий, посвященных памяти В.А. Петухова, заявляем о том, что приложим все усилия для того, чтобы интересы местных сообществ стали наивысшей ценностью и соблюдались в первую очередь, чтобы закон и общественное благо торжествовали над произволом и криминалом».

Муниципальные практики, на-

правленные на выполнение указанной миссии, стали основным предметом обсуждения участников предстоящей II Всероссийской конференции «Местное самоуправление: служение и ответственность».

26 июня - значимый и трагический день в истории местного самоуправления России. 18 лет назад от рук наемных убийц погиб, защищая интересы жителей города, мэр Нефтеюганска Владимир Аркадьевич Петухов. Пример верности главы муниципалитета своему служебному долгу и населению города, самопожертвования не должен быть забыт.

На конференцию съехались представители региональных отделений ВСМС со всей России. В работе конференции приняли участие Д.И.Азаров, Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера; И.Р.Холманских, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе; Н.В.Комарова, губернатор Ханты-Мансийского автономного округа; А.Г.Кокорин, губернатор Курганской области.

С докладом «Совершенствование федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении» выступил В.Б.Кидяев, Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Пред-

седатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Опытom развития обратной связи между местной властью и гражданами в условиях мегаполиса поделился глава администрации города Екатеринбурга А.Э.Якоб.

Живой интерес участников конференции вызвали выступления:

Н.А.Кадашовой, председателя Регионального совета Архангельского регионального отделения ВСМС, Директора департамента по местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области «Об опыте поддержки ТОС в Архангельской области», М.П.Ряшина, председателя Ханты-Мансийского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления, главы администрации города Ханты-Мансийска, «О комплексном мониторинге качества предоставления муниципальных услуг как инструмента организации эффективной обратной связи с населением и своевременного выявления фактов коррупционных проявлений», В.С.Тимченко, председателя Экспертного Совета Всероссийского Совета местного самоуправления, члена Совета Федерации,

«О совершенствовании законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности», а также С.В.Разворотневой, исполнительного директора НП «ЖКХ-Контроль»,

«О взаимодействии органов государственной власти и общественности, как основе устойчивого развития муниципалитетов».

Участники конференции обсудили вопросы реализации антикоррупционного законодательства на муниципальном уровне, взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами, разработки стратегии развития муниципальных образований, привлечение активных граждан к решению вопросов местного значения.

Была высоко оценена деятельность населения и органов местного самоуправления Нефтеюганска по сохранению памяти подвига В.А.Петухова как образца должностного поведения главы муниципального образования.

Города Котлас и Нефтеюганск подписали соглашение о сотрудничестве.

На Конференции состоялась церемония награждения представителей местного самоуправления, беззаветно преданных долгу и служению людям, памятной медалью имени В.А.Петухова «Долг. Совесть. Честь», учрежденной Всероссийским Советом местного самоуправления.

Участники Всероссийской конференции с удовлетворением отметили, что поднят в прошлом году вопрос о неотвратимости наказания за организацию заказного убийства В.А.Петухова был услышан. Расследование уголовного дела по факту убийства главы Нефтеюганска возобновлено. Это важно не только с точки зрения восстановления справедливости, верховенство закона над беспределом вселяет уверенность, прежде всего, у граждан. Важно понимать, что ни одно преступление не останется безнаказанным.

Главным инструментом реализации принципа открытости муниципальной власти участники признали вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, развитие социального партнерства на всех его уровнях.

В связи с этим особую важность для органов местного самоуправления приобретают поддержка и развитие органов территориального общественного самоуправления, помощь в реализации прав граждан в жилищной сфере, вовлечение граждан в процесс разработки стратегии развития муниципальных образований, поддержка инициативы участия общественности в оценке работы местной власти, проведении мониторинга ка-

чества предоставления муниципальных услуг, муниципальном контроле и выявлении фактов коррупционных проявлений.

Отмечая значимость антикоррупционных законодательных инициатив, участники конференции обратили внимание на то, что муниципальный уровень не должен оставаться в стороне от этой работы, потому что именно эффективность местной власти - важнейший фактор доверия между властью и обществом в целом. Нормы антикоррупционного законодательства также должны охватывать и муниципальный уровень, который наиболее приближен к гражданам.

Требования к предоставлению деклараций о доходах и расходах, ограничения на счета и недвижимость за рубежом, нормы о предотвращении конфликта интересов - действенные антикоррупционные меры, которые отсекают от государственной и муниципальной службы тех, кто имеет узкокорыстные цели.

Между тем, участники отмечали, что, существуют определенные проблемы при реализации антикоррупционного законодательства, в связи с чем очевидна необходимость оказания методической помощи депутатам, в частности, поселенческого уровня.

За прошедшие два года органами государственной власти всех уровней проведена большая нормотворческая и организационная работа по совершенствованию системы контроля за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

На конференции отмечалось, что при осуществлении государственного контроля имеются проблемы, негативно влияющие на функционирование органов местного самоуправления.

Одной из основных причин возникновения проблем в этой сфере является то, что законодательство Российской Федерации, регулирующее осуществление государственного контроля за деятельностью органов МСУ, в недостаточной мере учитывает публично-правовую природу органов местного самоуправления. Методологически не проработаны и нормативно не определены показатели результативности контроля за деятельностью органов МСУ. Общие показатели, применяемые для оценки результативности надзора за деятельностью органов МСУ, не

учитывают их существенные особенности.

В целях взаимодействия органов контроля и надзора с органами местного самоуправления, по мнению участников, органам контроля и надзора целесообразно проводить семинары-совещания на муниципальном уровне, в ходе которых разъяснять представителям органов местного самоуправления наиболее частые административные правонарушения, а также механизмы их предотвращения, отвечать на возникающие вопросы.

По мнению участников конференции, законодательное регулирование и организация контроля и надзора за деятельностью местного самоуправления нуждаются в продолжении совершенствования, в том числе в пересмотре подходов к мерам ответственности, налагаемым на органы местного самоуправления за нарушение законодательства при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Участники положительно оценили практику государственно-частного и муниципально-частного партнерства, в частности, в социальной сфере. Бизнес может стать полноценным партнером в решении важнейших социальных задач. В частности, в качестве улучшения уровня жизни таких категорий граждан как многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры, жители моногородов.

Одним из важнейших условий дальнейшего развития социальной активности бизнеса было названо ведение открытого, конструктивного диалога между бизнесом и властью, создание системы, обеспечивающей открытость и прозрачность деятельности по реализации отношений муниципального и частного сектора в области совместного хозяйствования. Только при условии открытого обмена мнениями и опытом участников этого диалога можно прийти к всеобщему пониманию важности социального партнерства и конкретной роли бизнеса в этом направлении.

Очевидно, что в регионах и муниципалитетах накоплен большой положительный опыт, выработаны уникальные модели и технологии, которые необходимо обобщать и распространять. Инновации на региональном и местном уровнях позволяют выработать уникальные рецепты решения значимых социальных задач на конкретных территориях, с

учетом местной специфики, и, вместе с тем, они могут успешно быть адаптированы и на других территориях.

В этой связи, чрезвычайно важно проводить постоянный обмен опытом лучших практик в различных сферах между регионами и муниципалитетами, что позволит более оперативно, с учетом передового опыта решать вопросы социального обслуживания граждан, повышать уровень жизни людей.

Прошедшая конференция позволила познакомиться с уже достигнутыми успехами, выявить возникающие проблемы, а также наметить пути к их практическому решению.

Медаль имени Владимира Аркадьевича Петухова «Долг. Совесть. Честь»

Учреждена Общероссийской общественной организацией «Всероссийский Совет местного самоуправления» в июне 2013 года.

Это награда общественного признания. Она посвящена памяти мэра Нефтеюганска, погибшего от рук на-

емных убийц. Владимир Аркадьевич дал всему муниципальному сообществу России образец беззаветного и честного служения. Принципиальная и твердая позиция мэра Нефтеюганска, основанная на понимании долга и следовании велениям совести, должна стать образцом муниципального служения людям и должного поведения для каждого представителя муниципального сообщества.

Медалью «Долг. Совесть. Честь» награждаются главы, депутаты и служащие органов местного самоуправления, проявившие твердость и принципиальность в защите интересов населения, последовательно и системно реализующие политику развития муниципального образования, исходя из потребностей его жителей, за безупречную службу в органах местного самоуправления, за заслуги в развитии межмуниципального сотрудничества и системы местного самоуправления в Российской Федерации. Также к награде могут быть представлены граждане, активно участвующие в жизни муниципалитета.

Медалью № 001 был награжден

Владимир Петухов (посмертно). Награда была вручена 26 июня 2014 года супруге погибшего мэра Фариде Исламовой в ходе церемонии открытия памятника В.А. Петухову в Нефтеюганске.

Церемония награждения представителей муниципального сообщества памятной медалью в честь Владимира Петухова, начиная с 2014 года, проводится ежегодно в Нефтеюганске.

С Положением о награждении членов и сторонников Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» памятной медалью им. В.А. Петухова «Долг. Совесть. Честь» можно ознакомиться на сайте ВСМС в разделе «Награды и поощрения» (<http://www.vsmsinfo.ru/naqradv--i-pooshchreniva>).

Г.Н.АРТЕМЬЕВА,
член Центрального Совета ВСМС,
заместитель руководителя
Свердловского регионального
отделения ВСМС,
депутат Законодательного Собрания
Свердловской области

Бюджетная политика и межбюджетные отношения в Свердловской области

В 2015 году бюджетная политика Свердловской области была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию области, выполнение всех региональных полномочий и обязательств, решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В доходы консолидированного бюджета Свердловской области за 2015 год поступило 222,1 млрд. рублей. Рост к 2014 году на 11,4 млрд. рублей, или на 5,4 %.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета за 2015 год составили 199,7 млрд. рублей. Рост к 2014 году на 10,3 млрд. рублей, или на 5,5 %.

Свердловская область по объему налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета ста-

бильно входит в первую десятку субъектов Российской Федерации. По итогам 2015 года Свердловская область по данному показателю занимает 8 место.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета за 2015 год составили 153,1 млрд. рублей, или 101,4 % к утвержденному годовому прогнозу (перевыполнение на 2,0 млрд. рублей). К уровню 2014 года рост на 10,6 млрд. рублей, или на 7,4 %.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в отчетном году являлись налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций (37,2 % и 29,8 % от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета соответственно).

Наибольшие суммы налогов в консолидированный бюджет поступили от организаций, осуществляющих деятельность в следующих отраслях экономики: оптовая и розничная торговля (14 %), металлургическое производство (11 %), транспорт и

связь (6,5 %), операции с недвижимым имуществом (4,2 %), государственное управление (5,2 %), производство машин и оборудования (3,9 %), добыча полезных ископаемых (3,6 %), строительство (3,4 %).

По налогу на прибыль организаций за 2015 год фактически поступило 45,6 млрд. рублей, что на 4,3 %, или на 1,9 млрд. рублей выше факта 2014 года в связи с перечислением в апреле-мае 2015 года платежей по налогу на прибыль организаций, начисленных за счет положительных курсовых разниц.

Основной рост поступлений сложился по предприятиям, занятым в производстве и реализации машин и оборудования (в 2,7 раза), добыче полезных ископаемых (в 1,6 раза), производстве продукции металлургической промышленности (в 1,6 раза), и организациям, занимающимся транспортировкой нефтепродуктов (на 33,3 %).

Одновременно по данным Росстата в 2015 году: количество при-

быльных организаций по сравнению с 2014 годом снизилось на 2,8%, доля прибыльных организаций в общем числе организаций составила 67,9%, что на 1,9% ниже соответствующего показателя по состоянию на 1.01.2015; количество убыточных организаций по сравнению с 2014 годом увеличилось на 6,4%, доля убыточных организаций возросла на 1,9% (с 30,2% до 32,1%).

В результате сумма налога на прибыль организаций, возвращенная из областного бюджета или зачтенная в счет уплаты текущих платежей либо других федеральных налогов, в 2015 году составила 7,7 млрд. рублей, что в 3,1 раза, или на 5,2 млрд. рублей, выше 2014 года и составляет 80,7% от суммы имевшейся переплаты на начало года.

При этом сумма переплаты по налогу на прибыль организаций, подлежащая возврату (зачету) из областного бюджета, по состоянию на 1.01.2016 составила 9,5 млрд. рублей, что на 110,1 млн. рублей или на 1,2% выше аналогичного 60 показателя на начало года.

По остальным основным доходным источникам областного и местных бюджетов Свердловской области (за исключением земельных платежей, зачисляемых в местные бюджеты) в 2015 году сохранилась положительная динамика.

Поступления по налогу на доходы физических лиц (далее — НДФЛ) в консолидированный бюджет за 2015 год составили 81,8 млрд. рублей. Годовой прогноз исполнен на 99,95% (недовыполнение на 39,9 млн. рублей).

В областной бюджет поступило 56,9 млрд. рублей, или 99,5% годового прогноза (недовыполнение на 258,8 млн. рублей).

Невыполнение годового прогноза поступления НДФЛ в областной и консолидированный бюджеты обусловлено:

1) увеличением сумм возвратов НДФЛ по налоговым вычетам в результате изменения налогового законодательства (всего за 2015 год из консолидированного бюджета возвращено 8,1 млрд. рублей НДФЛ в результате применения имущественных и социальных вычетов, что на 1,7 млрд. рублей, или на 27,3% выше уровня 2014 года);

2) сокращением среднесписочной численности работников в основных отраслях экономики (по данным Свердловскстата за 2015 год): строи-

тельство — снижение на 9,6%, финансовая деятельность — на 9,1%, добыча полезных ископаемых — на 5,4%, обрабатывающие производства — на 3,3%.

К уровню 2014 года поступления НДФЛ в консолидированный бюджет возросли на 2,7 млн. рублей, или на 3,4%, за счет:

роста поступлений НДФЛ с доходов от дивидендов на 2,2 млрд. рублей (в 3 раза);

увеличения норматива зачисления в консолидированный бюджет Свердловской области НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранцами, гражданами, с 50% в 2014 году до 100% в 2015 году, и установлением на 2015 год регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в размере 1,5303 (471,2 млн. рублей);

роста фонда заработной платы в отдельных отраслях экономики (по данным Свердловскстата за 2015 год): операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг — на 10,6%, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования — рост на 8,2%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды — на 7,3%, сельское хозяйство — на 7,3%, образование — на 4,9%, добыча полезных ископаемых — на 3,8%.

По земельному налогу в 2015 году сложилась отрицательная динамика — фактически поступило в местные бюджеты 4,8 млрд. рублей. К уровню 2014 года снижение на 370,0 млн. рублей, или на 7,1%, что обусловлено уменьшением кадастровой стоимости земельных участков по решениям Арбитражного суда Свердловской области о признании кадастровой стоимости равной рыночной в связи с сопоставлением кадастровой стоимости земель предприятиями и организациями.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Свердловской области, исполнения доходной части областного бюджета Правительством Свердловской области на постоянной основе организована работа по повышению доходного потенциала Свердловской области.

В 2015 году данные мероприятия осуществлялись в соответствии с распоряжением Правительства

Свердловской области от 31.01.2014 № 88-РП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Реализация дополнительных мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» по повышению доходного потенциала, позволила обеспечить в 2015 году поступления в консолидированный бюджет области в размере 10,8 млрд. рублей (из них 8,9 млрд. рублей — в областной бюджет и 1,9 млрд. рублей — в местные бюджеты), в том числе:

9,3 млрд. рублей — за счет межведомственных комиссий различного уровня и рабочих совещаний с крупнейшими налогоплательщиками, занимающимися вопросами снижения убыточности, повышения уровня оплаты труда работников и своевременного перечисления НДФЛ в бюджет, а также вопросами сокращения задолженности по обязательным платежам в бюджет (в том числе: налога на прибыль организаций — 5,9 млрд. рублей, НДФЛ — от 6,5 тыс. работодателей в размере 1,7 млрд. рублей и частичного или полного погашения недоимки 2,8 тыс. хозяйствующих субъектов на сумму 1,7 млрд. рублей).

Всего за 2015 год проведено 3556 заседаний межведомственных органов, на которых рассмотрена деятельность 15778 хозяйствующих субъектов.

При этом стоит отметить, что в рамках межведомственного взаимодействия продолжена работа по заключению соглашений о социально-экономическом сотрудничестве. По состоянию на 1.01.2016 всего заключено 38 соглашений по 64 хозяйствующим субъектам. Предприятия, с которыми заключены соглашения, в 2015 году перечислили на 5,7 млрд. рублей больше платежей в консолидированный бюджет области, чем в 2014 году;

2) 777,2 млн. рублей — за счет реализации мероприятий, направленных на привлечение (выявление) новых плательщиков в регион и расширение налоговой базы местных бюджетов, в том числе путем проведения рейдовых мероприятий «мобильных групп», в ходе которых выявлено порядка 12,2 тыс. объектов недвижимого имущества, на каждый второй объект из которых оформлено право собственности (353,3 млн. рублей), постановления на учет

304 иногородних организаций, осуществляющих деятельность в территориях (420,4 млн. рублей), а также увеличения взыскания по штрафам, начисленным административными комиссиями в муниципалитетах (3,5 млн. рублей, всего за 2015 год оштрафовано 16,7 тыс. человек);

3) 20,5 млн. рублей — за счет реализации Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области мероприятий по укреплению финансовой дисциплины организаций (фондов, учреждений) и взыскания задолженности по договорам аренды земельных участков и арендной

платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области;

4) 231,0 млн. рублей (из них 51,1 млн. рублей по постановлениям, вынесенным с помощью средств фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения) — за счет эффективности применения мер административного воздействия в отношении нарушителей дорожного движения органами ГИБДД, в том числе с помощью внедрения на территории региона средств автоматической фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения;

5) 471,2 млн. рублей — за счет легализации трудовых отношений иностранными гражданами и увеличения количества выданных патентов для работы по найму у физических лиц. Вместе с тем основной рост поступлений НДС в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими свою деятельность на основании патента, обусловлен изменением норматива зачисления данного платежа в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (с 50,0% в 2014 году до 100,0% в 2015 году), а также установлением на уровне Свердловской области регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Свердловской области (Закон Свердловской области от 27 ноября 2014 года № 103-03 «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области»)

Также в рамках реализации «дорожной карты» осуществлялись и другие мероприятия — работа по по-

вышению налоговой грамотности среди населения, проводимая налоговыми органами и службой судебных приставов (в том числе рейдовые мероприятия в торговых центрах с использованием мобильных офисов налоговой службы), конкурс «Лучший налогоплательщик 2014 года», по результатам которого 7 предприятий были награждены почетными дипломами Губернатора Свердловской области, 4 организации — благодарственными письмами Правительства Свердловской области и другие.

В 2015 году Правительством Свердловской области была продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства Свердловской области:

1) Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 96-03 «О внесении изменений в статьи 1-1 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» с 1 января 2016 года: в соответствии с изменениями, внесенными в статью 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ), установлены особенности определения налоговой базы от кадастровой стоимости имущества в отношении жилых домов и помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета; в целях привлечения инвестиций в образовательную сферу для подготовки инженерных кадров освобождены от уплаты налога на имущество организации в отношении объектов недвижимого имущества, переданных в пользование образовательным организациям, объем капитальных вложений в строительство каждого из таких объектов недвижимого имущества составил более 170 млн. рублей, и введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2012 года (на течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором такой объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию);

2) законами Свердловской области от 20 марта 2015 года № 21-03 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложе-

ния являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и от 20 марта 2015 года № 22-03 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» установлена нулевая ставка налога для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах: по упрощенной системе налогообложения в отношении 31 вида деятельности (из них 21 вид относится к производственной сфере, 9 — к социальной, 1 — к научной); по патентной системе налогообложения в отношении 15 видов деятельности (из них 9 видов относятся к производственной сфере, 6 — к социальной). Действие законов распространяется на период с 24 марта 2015 года до 1 января 2021 года и направлено на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса;

3) Законом Свердловской области от 28 октября 2015 года № 118-03 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков»: расширен перечень видов деятельности, в рамках которых возможно применение патентной системы налогообложения, на 17 видов деятельности; установлена нулевая ставка налога для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг населению;

4) в целях привлечения работодателями и индивидуальными предпринимателями иностранных граждан, прибывающих на территорию Свердловской области в порядке, не требующем получения визы, на основании патентов, Законом Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 135-03 «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области» на 2016 год установлен региональный коэффициент в размере 1,5742;

5) Законом Свердловской обла-

сти от 21 декабря 2015 года № 154-03 «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» установлен срок уплаты транспортного налога физическими лицами с 01 января 2016 года не позднее 01 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в 2015 году в статью 346.31 НК РФ, решениями представительных органов местного самоуправления трех муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, снижена ставка единого налога на вмененный доход для субъектов малого предпринимательства по виду экономической деятельности «Оказание услуг по осуществлению розничной торговли» (Верхнесалдинский городской округ — с 15 до 7,5 %, Муниципальное образование город Ирбит — с 15 до 14% и Новолялинский городской округ — с 15 до 12,5 %).

Также в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2014 № 833-ПП «Об установлении на территории Свердловской области минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2015-2017 годы» и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с 1 января 2015 года в местные бюджеты подлежит зачислению плата за найм жилых помещений муниципального жилищного фонда в размере не менее минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (минимальный размер платы на 2015 год утвержден в размере 8,2 рубля в месяц, на 2016 год — 8,52 рубля в месяц).

В области межбюджетных отношений Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 99-03 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет» утвержден единый норматив зачисления в местные бюджеты по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообло-

жения в размере 15 %, который обеспечит увеличение доходов местных бюджетов в 2016 году на 1,2 млрд. рублей.

Данное изменение направлено на повышение заинтересованности органов местного самоуправления в снижении административных барьеров для субъектов малого и среднего бизнеса.

В соответствии с Федеральным законом от 04 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» НК РФ дополнен главой 32 «Налог на имущество физических лиц», с 1 января 2015 года установлена возможность исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны до 1 января 2020 года установить единую дату начала применения на территории субъекта Российской Федерации порядка исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта.

Министерством финансов Свердловской области и финансовыми органами в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, совместно с налоговыми органами в 2015 году проведен сравнительный анализ налога на имущество физических лиц, рассчитанного от инвентаризационной стоимости (за 2013-2014 годы) и от кадастровой стоимости (исходя из элементов налогообложения, определенных главой 32 НК РФ).

Налоговыми органами и органами кадастрового учета совместно с финансовыми органами в течение 2015 года продолжалась работа по актуализации и уточнению баз данных в отношении недвижимого имущества физических лиц. По состоянию на 1.01.2016 степень готовности налоговой облагаемой базы для исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости составила около 80 %.

Органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области совместно с налоговыми органами в 2015 году

начата разработка налоговых ставок и налоговых вычетов по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости с учетом соблюдения паритета интересов налогоплательщиков и муниципальных бюджетов.

Проведена работа по приведению областного законодательства в соответствие с вступившими в силу изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-03 «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» дополнен новыми видами межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета федеральному бюджету:

1) субсидиями — в целях финансирования полномочий органов государственной власти Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, а также при предоставлении грантов федеральным государственным учреждениям;

2) субвенциями — в целях финансового обеспечения полномочий субъекта Российской Федерации, переданных для осуществления федеральным органам исполнительной власти, в случаях, установленных федеральными законами.

Изменен порядок расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (предусмотрено установление уровня бюджетной обеспеченности и критериев выравнивания финансовых возможностей отдельно по городским поселениям (включая городские округа) и сельским поселениям, внутригородским районам).

Уточнены бюджетные ограничения для дотационных муниципальных образований.

Расходы консолидированного бюджета Свердловской области составили 239,6 млрд. рублей, или 94,5 % к плану (253,6 млрд. рублей) и 103,0 % к уровню прошлого года (232,6 млрд. рублей).

Расходы областного бюджета составили 192,3 млрд. рублей, или 96,6 % к плану и 104,2 % к уровню прошлого года. В бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, перечислено 72,7 млрд. рублей, или 108,8 % к уровню 2014 года.

Расходы бюджетов муниципаль-

ных образований, расположенных на территории Свердловской области, составили 121,4 млрд. рублей, или 92,6 % к плану и 104,3 % к уровню предыдущего года.

В расходах консолидированного бюджета Свердловской области наибольшую долю имеют расходы: на образование — 82,1 млрд. рублей (34,3 %); на социальную политику — 39,7 млрд. рублей (16,6 %); на здравоохранение — 39,5 млрд. рублей (16,5 %); на национальную экономику — 30,2 млрд. рублей (12,6 %).

В расходах областного бюджета наибольшую долю имеют расходы: на образование — 48,4 млрд. рублей (25,2 %); на социальную политику — 38,8 млрд. рублей (20,2 %); на здравоохранение — 38,8 млрд. рублей (20,2 %); на национальную экономику — 22,2 млрд. рублей (11,6 %).

В 2015 году на государственную поддержку сельского хозяйства направлено 4367,0 млн. рублей, в том числе из областного бюджета — 2787,8 млн. рублей, из федерального бюджета — 1579,2 млн. рублей.

В 2015 году проведены проектные работы и получены положительные заключения государственной экспертизы по следующим социально значимым объектам здравоохранения и физической культуры:

реконструкция и реставрация объекта культурного наследия «Стадион «Центральный». Комплекс вместимостью 35 000 зрительских мест в рамках подготовки города Екатеринбурга к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;

строительство 2-й очереди комплекса зданий ОГУЗ «Противотуберкулезный диспансер» сметной стоимостью 2724,0 млн. рублей;

строительство комплекса зданий Уральского научно-исследовательского института охраны материнства и младенчества в городе Екатеринбурге;

корректировка проекта 1 пускового комплекса «Лечебный корпус МУЗ «Центральная городская больница» в городе Североуральске».

В целях строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности физической культуры и спорта на условиях софинансирования предоставлены субсидии 14 муниципальным образованиям, рас-

положенным на территории Свердловской области.

За счет бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию зданий образовательных организаций в объеме 299,3 млн. рублей (91,1 % к плану) завершено строительство здания вокзала детской железной дороги в Екатеринбургском Центральном парке культуры и отдыха имени В.В. Маяковского.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации политики в области образования и науки» в части достижения 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных организаций направлено 4473,0 млн. рублей (97,2 % к плану), в том числе за счет средств федерального бюджета 900,0 млн. рублей (100 % к плану), за счет средств областного бюджета 3573,0 млн. рублей (96,5 % к плану).

Введено в эксплуатацию 59 зданий дошкольных образовательных организаций с общим количеством мест — 12 320 единиц.

В 2015 году в Свердловской области началась реализация комплексной программы «Уральская инженерная школа», расходы на которую составили 182,4 млн. рублей, из них субсидии муниципальным образованиям — 14,3 млн. рублей.

Кроме того, в 2015 году осуществлялось финансирование расходов, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан:

на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями направлено 997,1 млн. рублей, или 100 % к плановым назначениям, в том числе 197,1 млн. рублей за счет субсидии из федерального бюджета и 800,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета. Обеспечено жильем 770 граждан данной категории;

на оказание государственной поддержки многодетным семьям в целях улучшения жилищных условий направлено 855,6 млн. рублей или 99,7 % к плановым назначениям. С использованием социальной выплаты жилищные условия улучшили 593 многодетные семьи;

на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в рамках реализации Указа Президента

Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» направлено 205,1 млн. рублей за счет субвенции из федерального бюджета, или 99,3 % к плановым назначениям. Государственная поддержка оказана 135 гражданам данной категории в форме единовременной денежной выплаты на приобретение жилья;

объем предоставленных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований с целью обеспечения жильем молодых семей составил 209,8 млн. рублей или 99,9 % к плановым назначениям, в том числе 68,6 млн. рублей за счет субсидии из федерального бюджета и 141,2 млн. рублей за счет средств областного бюджета. Для улучшения жилищных условий молодым семьям выдано 381 свидетельство о праве на получение социальной выплаты, из них реализовано в отчетном году 336 свидетельств.

В 2015 году межбюджетные отношения были выстроены с учетом требований, предъявляемых к бюджетной политике Свердловской области в части повышения эффективности бюджетных расходов.

Основной целью в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами. При этом развитие межбюджетных отношений направлено, прежде всего, на содействие сбалансированности местных бюджетов.

В целях повышения эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами ежегодно проводится работа по совершенствованию методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, соглашений с высокодоходными территориями, порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

В целях поддержания сбалансированности муниципальных бюджетов в течение года из областного бюджета местным бюджетам предоставлялась помощь в виде кредитов. Кредиты были выданы 31 муниципальному образованию на общую сумму более 600 млн. рублей.

Государственный долг Свердловской области по состоянию на 1.01.2016 оставил 66,5 млрд. рублей (94,7 % относительно планового

значения, установленного Законом Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-03 «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»).

Свердловской областью в полном объеме и в сроки, установленные соглашениями и государственными контрактами, исполнены долговые обязательства, подлежащие погашению в 2015 году. Сумма исполненных обязательств составила 21,6 млрд. рублей.

Уровень долговой нагрузки Свердловской области на 1.01.2016 (отношение объема государственного долга субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений)) составил 43,4%.

В 2015 году на основании результатов оценки качества управления региональными финансами за 2014 год, проведенного Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с приказом от 5.12.2010 № 552, Свердловской области впервые присвоена I степень качества управления региональными финансами (ранее Свердловской области всегда присваивалась II степень качества управления региональными финансами).

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов на постоянной основе организована работа по выполнению Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Свердловской области на 2014-2016 годы, утвержденного распоряжением Правительства Свердловской области от 14.11.2013 № 1815-ПП, в рамках принятых нормативных правовых актов, как на уровне области, так и муниципальных образований. Основными мероприятиями по обеспечению сбалансированности бюджетов Свердловской области стали:

1) проведение адресной работы с хозяйствующими субъектами;

2) организация взаимодействия с налоговыми органами по вопросу снижения недоимки в бюджеты всех уровней;

3) обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам реализации мероприятий, направленных на увели-

чение доходной части бюджетов;

4) проведение мониторинга и контроля за реализацией государственных программ Свердловской области, представление отчета о ходе их реализации;

5) оптимизация бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в организации иных организационно-правовых форм государственных учреждений;

6) проведение оптимизации расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания путем внедрения механизма нормативно — подушевого финансирования;

7) проведение взвешенной долговой политики, соблюдение предельных объемов выплат, направленных на погашение долговых обязательств.

В целом бюджетный эффект от реализации данного плана мероприятий за 2015 год составил около 24 млрд. рублей.

С целью обеспечения прозрачности бюджетного процесса и повышения степени его открытости с 2013 года в Свердловской области разрабатывается и публикуется брошюра «Бюджет для граждан», в которой в доступной форме представляется информация об областном бюджете как на стадии формирования закона о бюджете, так и на стадии формирования отчета о его исполнении.

На официальном сайте Министерства финансов Свердловской области функционирует портал «Открытый бюджет», на котором представлена вся информация об основных параметрах областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в простой и доступной форме.

В 2015 году контрольная деятельность Министерства финансов Свердловской области как исполнительного органа государственной власти Свердловской области, уполномоченного на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, была направлена на контроль за расходованием средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственных программ, на проведение проверок риск-ориентированных направлений финансово-хозяйственной деятельности учреждений и организаций, на соблюдение требований законодательства о контрактной

системе, а также на осуществление контроля за устранением объектами проверок выявленных нарушений, возмещением ущерба, причиненного бюджету Свердловской области.

Всего за отчетный период проведено 187 контрольных мероприятий, в том числе 82 плановых, 41 внеплановая проверка (по поручениям Губернатора Свердловской области, Председателя Правительства Свердловской области, по обращениям прокуратуры Свердловской области), а также 64 иных предусмотренных законодательством (обследования, встречные и камеральные проверки, визуальные осмотры).

Кроме того, специалисты Министерства финансов Свердловской области приняли участие в 19 контрольных мероприятиях, организованных органами прокуратуры Свердловской области.

Общий объем проверенных средств составил 46,5 млрд. рублей, из них средства областного бюджета — 30,9 млрд. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области на сумму 4 млрд. рублей (средства областного бюджета — 1,9 млрд. рублей).

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, Министерством финансов Свердловской области составлены и направлены объектам контроля 64 предписания и 68 представлений об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. К дисциплинарной ответственности привлечены 132 должностных лица объектов контроля.

Всего в 2015 году по результатам контрольных мероприятий восстановлены средства областного бюджета на сумму 181,8 млн. рублей.

В рамках осуществления контрольных полномочий в сфере закупок Министерством финансов Свердловской области в 2015 году проведено 37 плановых проверок государственных заказчиков. По результатам плановых проверок в 2015 году заказчикам выдано 30 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (в 2014 году — 23 предписания). Все выданные предписания исполнены заказчиками в сроки и в полном объеме.

В 2015 году специалистами Министерства финансов Свердловской области совместно с органами прокуратуры проведены проверки соблюдения федерального законодательства о закупках муниципальными заказчиками в 13 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. В 2014 году специалисты Министерства финансов Свердловской области участвовали в 10 совместных проверках в муниципальных образованиях.

Министерством финансов Свердловской области ежеквартально анализируется деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Всего в 2015 году контрольными органами в сфере закупок проведено в муниципальных образованиях 589 проверок (что в 1,3 раза больше, чем в 2014 году). Заказчикам выдано 209 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе. Рассмотрено 307 обращений заказчиков о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком.

Основными направлениями работы органов местного самоуправления по увеличению доходов местных бюджетов в 2016 году остаются:

1) активизация работы межведомственных комиссий по погашению задолженности по платежам в местные бюджеты при тесном взаимодействии с налоговыми органами;

2) активизация работы административных комиссий по обеспечению поступлений в местные бюджеты денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов не ниже суммы объемов субвенций, переданных муниципальным образованиям на создание административных комиссий на 2016 год;

3) проведение детального анализа установленных ставок и предоставленных преференций по местным налогам и арендным платежам за земельные участки.

В отношении земельных участков, используемых в коммерческих целях (автостоянки, рынки, торговые и промышленные объекты), — обеспечение установления максимальных ставок земельного налога;

4) продолжение работы по введению налога на имущество фи-

зических лиц от кадастровой стоимости. Для этого необходимо:

— совместно с налоговыми органами и органами Росреестра завершить оценку степени готовности налогооблагаемой базы для исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости;

— разработать проекты нормативных правовых актов о порядке расчета налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости с установлением экономически обоснованных ставок и налоговых льгот с учетом необходимости обеспечения поступлений доходов местных бюджетов не ниже уровня текущего года;

— включить в планы работы межведомственных комиссий по вопросам укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов и мобильных групп мероприятия по выявлению и постановке на учет сооружений или объектов незавершенного строительства на территории муниципального образования;

5) проведение анализа факторов, влияющих на снижение рыночной стоимости земель по отношению к кадастровой стоимости, по результатам которого направление предложений об актуализации кадастровой стоимости земель и ставок арендной платы за земельные участки в уполномоченный орган по проведению кадастровой оценки земель;

6) активизация адресной работы с организациями — налоговыми агентами по своевременному перечислению удержанного с работников НДФЛ и иностранными гражданами, находящимися на патентной системе налогообложения;

7) проведение совместной работы Министерства финансов Свердловской области с Министерством транспорта и связи Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению иногородних транспортных организаций и установлению дополнительных требований органами местного самоуправления к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении из-

менений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

8) проведение комплекса мероприятий по обеспечению поступлений в бюджет средств от использования предприятиями природных ресурсов и воздействия на окружающую среду с целью выявления лиц, осуществляющих пользование недрами без лицензии на право пользования недрами либо без постановки на налоговый учет в качестве плательщиков налога на добычу полезных ископаемых;

9) привлечение дополнительных доходов в результате совершенствования регулирования рекламной деятельности и другое.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика области сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность областного и местных бюджетов, укрепление их доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджетов, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию области;

2) осуществление взвешенной долговой политики, направленной на такие мероприятия, как: сдерживание роста государственного и муниципального долга Свердловской области за счет последовательного сокращения дефицита областного и местных бюджетов; планирование и осуществление государственных заимствований исходя из необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Свердловской области; минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств Свердловской области;

3) повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкой расстановки приоритетов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращать неэффективные бюджетные расходы.

При исполнении областного и местных бюджетов необходимо обеспечить максимальную

экономии бюджетных средств за счет их рационального использования;

4) совершенствование механизмов реализации государственных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики области.

Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ Свердловской области (далее — государственные программы), должны иметь надежное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения

государственных программ на весь период их действия к реальным возможностям областного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом;

5) повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе путем оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного

самоуправления, в основном, на платной основе.

Передача государственных (муниципальных) учреждений, не соответствующих профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений или государ-

ственных автономных учреждений Свердловской области, профильному органу;

6) повышение эффективности системы государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

7) обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Свердловской области, в том числе за счет публикации «Бюджета для граждан» к проекту закона и закону Свердловской области об областном бюджете, а также к закону об исполнении областного бюджета;

8) повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

**По материалам отчета
Губернатора Свердловской области
Е.В.КУЙВАШЕВА
перед Законодательным Собранием
Свердловской области**

О подготовке образовательных организаций к 2016-2017 учебному году

Министерством общего и профессионального образования Свердловской области уже начата работа по подготовке образовательных организаций к новому 2016-2017 учебному году.

Приняты необходимые документы, утверждена форма акта приемки учреждений. Такая же работа ведется и в муниципалитетах. Традиционно сохраняются требования по созданию на местах комиссий по приемке организаций. В их состав должны войти представители МЧС, МВД, Роспотребнадзора. К работе могут привлекаться представители коммунальных служб, профсоюзов, комиссий по делам несовершеннолетних, органов здравоохранения, государственной инспекции труда и иных заинтересованных организаций.

Областным графиком приемки предусмотрено три этапа:

1 этап — до 15 июля 2016 г.

2 этап — до 01 августа 2016 г.

3 этап — до 15 августа 2016 г.

Завершить приемку всех учреждений планируется до 15 августа. Предварительно, 9 августа, Министерство представит доклад «О ходе подготовки образовательных организаций к новому учебному году» на оперативном заседании Правительства Сверд-

ловской области.

В период с 10 по 26 августа, два раза в неделю, регионы будут информировать Министерство образования и науки РФ о состоянии дел с приемкой. 26 августа в Министерство образования и науки РФ будет направлен итоговый доклад Свердловской области о готовности образовательных организаций к новому учебному году.

Основная задача всех руководителей, от Министерства, органов местного самоуправления до школы, обеспечить устранение ранее выданных предписаний надзорных органов.

В прошлом 2015-2016 учебном году, органами прокуратуры было внесено 83 представления, возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, объявлено 11 предостережений, в суды направлено 71 исковое заявление в связи с ненадлежащей подготовкой учреждений к новому учебному году. Замечания касались практически всех направлений, связанных с безопасностью образовательного процесса: санитарно-гигиенической, пожарной, технической, физической охраны зданий. Это и отсутствующие либо поврежденные ограждения вокруг образовательных учреждений, необорудованные переходы на дорогах и улицах,

незакрепленный спортивный инвентарь, низкое качество питьевой воды, нарушение технического регламента пожарной безопасности. Были замечания по захламленности территорий и помещений.

К сожалению, в прошлом году мы сталкивались с ситуацией, когда при подписанном акте приемки образовательные учреждения были не готовы к работе: шли ремонтные работы, не устранялись делящиеся предписания надзорных органов.

Все текущие и капитальные ремонты проводятся за счет средств местного бюджета. Областной бюджет финансирует «учебные расходы»: приобретение мебели, компьютерной техники, учебников и прочих средств обучения в целях обеспечения реализации ФГОС общего образования. На эти цели в 2016 году предусмотрено 924,6 млн. рублей.

В части контроля за ходом подготовки запланированы выезды членов областной приемной комиссии в территории. Выезды планируются туда, где имеются проблемы, препятствия для своевременной приемки учреждений. В Министерство начали поступать письма — уведомления от руководителей муниципальных органов управления образованием,

в которых сообщается о более поздних сроках приемки. Причины традиционны: где-то не хватает средств, в иных территориях поздно организованы конкурсные процедуры. Безусловно, Министерство общего образования и профессионального образования Свердловской области рассмотрит все обращения и предложит меры поддержки территорий в рамках действующего законодательства. Следует помнить, что согласно статье 9 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации» обеспечение содержания зданий и сооружений, обустройство прилегающих к ним территорий отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и округов.

Весьма актуальным в этой связи является вопрос обустройства улично-дорожной сети. В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения относится к вопросам местного значения. В ряде территорий есть попытки переложить эти обязанности на областные образовательные учреждения. Позиция неверная! На Совете глав муниципальных образований при Губернаторе Свердловской области в июле 2014 года этот вопрос рассматривал-

ся. В протокольном решении рекомендовано главам муниципальных образований принять меры по обеспечению безопасности улично-дорожной сети, прилегающей к территории образовательных организаций (протокол от 21.08.2014 № 32-ЕК).

Особое внимание в новом сезоне будет уделяться профилактике травматизма и гибели детей, антитеррористической защищенности. Причина такого внимания очевидна. Около 25 % случаев травмирования приходится на так называемую «вину детей», в остальных случаях просматривается халатность взрослых, отсутствие достаточного внимания к вопросам безопасности. Профилактика травматизма рассматривается не только как создание предметно-пространственных или режимных условий. Это и сам образовательный процесс. Есть ли в наличии квалифицированные преподаватели, учебные материалы, тренажеры? Будут приветствоваться образовательные комплексы, позволяющие в течение всего года, в рамках учебной и внеурочной деятельности заниматься привитием детям культуры безопасного поведения. Важно добиться от взрослых понимания того, что данное направление занимает не последнюю строчку в учебном плане, а выходит на первый план в осознании задач образовательного процесса.

В части антитеррористической защищенности необходимо понима-

ние того, что образовательный процесс всегда представляет собой место с массовым пребыванием детей, а это всегда повышенная зона риска. Поэтому действующие требования (Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)») должны быть выполнены неукоснительно.

В Свердловской области за долгие годы сложилась система взаимодействия исполнительных органов власти всех уровней, надзорных органов, руководителей предприятий и учреждений, которая обеспечивала своевременную подготовку образовательных учреждений к 1 сентября.

Необходимо, чтобы к 2016-2017 учебному году все школы, а также детские сады, учреждения дополнительного и профессионального образования были готовы принять своих воспитанников и организовано начать образовательный процесс.

А.В.СОЛОЖНИН,
начальник отдела охраны прав детей
и комплексной безопасности
в системе образования Министерства
общего и профессионального
образования Свердловской области

О достижении целевых показателей доли муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах

В соответствии с протоколом совещания с участием Губернатора Свердловской области от 20.07.2015 года № 28-ЕК в 2015 году были установлены целевые показатели доли муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах в общем количестве муниципальных услуг — не менее 10 %. Данный показатель был выполнен далеко не всеми муниципальными образованиями.

На 2016 год целевые показатели доли муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах, утверждены Протоколом заседания Комиссии по повышению ка-

чества услуг в Свердловской области от 26.06.2015 г. № 41 и составляют 30 % от общего количества предоставляемых муниципальных услуг.

В соответствии со статистическими данными по количеству обращений в ГБУ СО «Многофункциональный центр» по итогам 1 квартала 2016 года целевые показатели достигнуты в муниципальных образованиях:

городской округ Верх-Нейвинский — 66%, Нижнесергинский муниципальный район — 60%, город Нижний Тагил — 51%, городской округ Верхний Тагил — 48%, городской округ Ревда — 44%, городской округ Волчанск — 43),

городской округ Красноуфимск — 42%, городской округ Нижняя Салда — 37%, городской округ Сухой Лог — 36%, Слободо-Туринский муниципальный район — 32%, городской округ Первоуральск — 31%, Серовский городской округ — 30%, Кировградский городской округ — 30%.

Еще в 13 муниципалитетах доля обращений за получением муниципальных услуг в филиалы МФЦ составила от 10% до 27 %, в 30 муниципальных образованиях доля обращений — менее 10 % от общего количества предоставляемых муниципальных услуг.

Наихудшие показатели по коли-

честву обратившихся заявителей в МФЦ за получением муниципальных услуг в 11 муниципальных образованиях: городской округ «Город Лесной», Горноуральский городской округ, Сосьвинский городской округ, Бисертский городской округ, Малышевский городской округ, Талицкий городской округ, Таборинский муниципальный район, городской округ Верхняя Тура, Тавдинский городской округ, городской округ Богданович, городской округ Пелым.

Доля обращений в филиалы МФЦ для получения муниципальных услуг в указанных муниципальных образованиях составила менее 1 %.

Следует также отметить что, ряд муниципальных образований не предоставили информацию по общему количеству муниципальных услуг, в частности: Белоярский ГО, Невьянский ГО, Гаринский ГО, МО «город Екатеринбург», Ачитский ГО, ГО Верхотурский. В связи с чем, показатели по достижению целевых показателей в отношении указанных муниципалитетов не определены.

Протоколом прошлого заседания комиссии органам местного самоуправления было рекомендовано направить до 29 апреля 2016 года в адрес МФЦ информацию об ответственных лицах в органе за интеграцию с АИС МФЦ.

На 10 июня 2016 года, данную информацию направили 24 муниципальных образования: Новолялинский ГО, ГО Краснотурьинск, ГО Рефтинский, ГО Нижняя Салда, ГО Среднеуральск, Каменский ГО, ГО Ревда, Ирбитское МО, Сысертский ГО, Верхнесалдинский ГО, Асбестовский ГО, ГО ЗАТО Свободный, Нижнесергинский и Качканарский городские округа, ГО Верхнее Дуброво, ГО Красноуральск, ГО Сухой Лог, Режевской ГО, Талицкий ГО, Бисертский ГО, Пышминский ГО, Шалинский ГО, город Каменск-Уральский, ГО Карпинск.

В органы местного самоуправления была также направлена типовая форма дополнительного соглашения, предусматривающая условия об интеграции АИС МФЦ с информационными системами, функционирующими в органах местного самоуправления. По состоянию на 08.06.2016 в МФЦ представлены дополнительные

соглашения от 46-ти муниципальных образований из 92-х, где заключены соглашения о взаимодействии.

С целью дальнейшей настройки интеграции АИС МФЦ через СИР со всеми муниципалитетами, предоставляющими муниципальные услуги через МФЦ, составлен график тиражирования муниципальных услуг.

Согласно графику тиражирования с 18 июля по 7 ноября запланирована настройка интеграции со всеми муниципальными образованиями, предоставляющими муниципальные услуги через МФЦ. Интеграция за счет электронного обмена позволит оптимизировать процесс логистики между МФЦ и органами местного самоуправления, а также обеспечить реализацию принципа экстерриториальности.

Министерство экономики просит органы местного самоуправления к 18 июля завершить организационную подготовительную работу, чтобы начать тестирование взаимодействия в электронном виде.

Решением комиссии по повышению качества услуг в Свердловской области рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не завершившим подключение к системе досудебного обжалования, завершить до 1 июля 2016 года исполнение плана мероприятий

по подключению органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, к информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Информацию об исполнении плана мероприятий, а также скан-копии организационно-распорядительных документов о назначении ответственных за работу в системе досудебного обжалования направить в Министерство транспорта и связи Свердловской области.

Также было рекомендовано до 18 июля 2016 года завершить мероприятия по подключению к «Сервису обработки статусов электронного заявления в АИС МФЦ (SID 0003910).

Представительным органам муниципальных образований безусловно следует взять под контроль выполнение данных рекомендаций, ведь от этого зависит качество муниципальных услуг.

По материалам доклада заместителя Министра экономики Свердловской области А.Ю.Усковой на заседании комиссии по повышению качества услуг в Свердловской области 10 июня 2016 года

Поздравляем с днём рождения!

- ☞ **8 сентября** — Александра Николаевича Еремина, председателя Думы Зареченского сельского поселения, Камышловского МР
- ☞ **4 сентября** — Сергея Дмитриевича Новоселова, главу Кушвинского ГО
- ☞ **12 сентября** — Юрия Михайловича Сухарева, председателя Думы ГО Рефтинский
- ☞ **14 сентября** — Евгения Вадимовича Ройзмана, главу Екатеринбурга
- ☞ **15 сентября** — Светлану Валентиновну Богданову, главу Кузнецовского сельского поселения, Таборинского МР
- ☞ **20 сентября** — Светлану Анатольевну Бидонько, председателя Думы ГО Краснотурьинск
- ☞ **21 сентября** — Виктора Васильевича Гришина, главу ГО «Город Лесной»
- ☞ **21 сентября** — Виталия Ивановича Чемезова, председателя Думы Каменского ГО
- ☞ **24 сентября** — Валерия Сергеевича Клещева, председателя Думы Пышминского ГО