№7(142)
Июль
2015 г.

Думское дело

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.

Памятники защитникам Отечества требуют постоянного внимания

Органами прокуратуры Свердловской области в марте 2015 года проведена проверка исполнения Министерством по управлению имуществом Свердловской области, органами местного самоуправления законодательства об охране памятников героям Великой Отечественной войны.

На территории Свердловской области расположено 1877 военно-мемориальных объектов и 632 воинских захоронений, увековечивающих память погибших при защите Отечества. 17 военно-мемориальных объектов отнесены к объектам культурного наследия федерального и областного значения и находятся под государственной охраной.

При подготовке празднования 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. во многих муниципальных образованиях проведены мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, осуществлены ремонтно-реставрационные работы памятников Героям войны, благоустройство их территории, проведены мероприятия по учету и паспортизации воинских захоронений.

Вместе с тем, прокурорами выявлены факты нарушения законов в названной сфере со стороны органов местного самоуправления в ряде муниципальных образований, для устранения которых внесено 39 представлений, принесено 3 протеста на незаконные нормативные правовые акты, объявлено 3 предостережения, в суды направлено 18 исковых заявлений, возбуждено 2 дела об административном правонарушении, инициирована 1 проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

Как показала проверка, подавляющее число выявленных нарушений связано **с бездействием органов местного самоуправления**.

В частности, ненадлежащим образом выполняются требования Закона РФ от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», предписывающего органам местного самоуправления в обязательном порядке осуществлять мероприятия по содержанию и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях.

В соответствии Федеральным законом от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления ответственны за сохранение памятников Великой Отечественной войны, поддержание их в состоянии, соответствующем достойному и уважительному отношению к памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне.

Прокуратурой города Екатеринбурга установлено, что в отношении 90 военно-мемориальных сооружений, увековечивающих память погибших при защите Отечества, из 151 объекта, расположенного на территории муниципального образования «город Екатеринбург», отсутствуют сведения о включении в реестр муниципальной собственности и балансодержателе; 19 памятников на момент проверки требовали проведения работ по ремонту и благоустройству.

К примеру, 14 военно-мемориальных объектов, расположенных в Октябрьском районе г. Екатеринбурга, не имеют собственников и балансодержателей.

Прокуратурой Железнодорожного района г. Екатеринбурга установле-

но, что в отношении 10 военно-мемориальных сооружений из 13, расположенных в районе, содержание и благоустройство органами местного самоуправления не осуществляются.

Аналогичные нарушения выявлены прокуратурой Кировского района г. Екатеринбурга.

По установленным нарушениям закона прокуратурой г. Екатеринбурга в адрес Главы администрации г. Екатеринбурга 17.04.2015 внесено представление; в суд в интересах неопределенного круга лиц направлено исковое заявление о признании бездействия администрации г. Екатеринбурга незаконным и возложении обязанности принять меры к постановке на учет военно-мемориальных объектов, обеспечить их сохранность.

Проверка, проведенная Ирбитской межрайонной прокуратурой, показала, что органами местного самоуправления муниципального образования город Ирбит также не проводятся мероприятия по содержанию и благоустройству военно-мемориальных сооружений, не исполняются требования законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Так, на указанной территории расположены объекты культурного наследия областного значения: «Обелиск в память рабочих Ирбитского автоприцепного завода, погибших в годы Великой Отечественной войны»; «Обелиск в память рабочих Ирбитского мотоциклетного завода, погибших в годы Великой Отечественной войны»; «Обелиск в память рабочих Ирбитского стекольного завода, погибших в годы Великой Отечественной войны»; «Обелиск воинам Советской армии, умершим в госпиталях города Ирбита в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.», поставленные на государственную охрану на основании Решения исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов от 04.01.1986 № 454.

При их осмотре обнаружены подтеки темно-желтого цвета, черные надписи, утрата окрасочного слоя, на облицовочной плитке трещины, отсутствуют элементы надписей имен погибших.

В нарушение ст.ст. 34, 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» указанные памятники истории и культуры, а также объект культурного наследия областного значения Бюст Героя Советского Союза Г.А. Речкалова не имеют предмета охраны, так как охранные обязательства на них не оформлены, зоны охраны не утверждены. В нарушение ст. 15 Закона Свердловской области от 21.06.2004 № 12-03 «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» информационные надписи и обозначения на памятниках также отсутствуют. Данные памятники истории и культуры являются собственностью муниципального образования город Ирбит.

В связи с этим, по результатам проверки Ирбитской межрайонной прокуратурой в адрес главы муниципального образования город Ирбит 13.04.2015 внесено представление об устранении нарушений закона.

В ходе проверки прокуратурой Талицкого района установлено, что на территории Талицкого городского округа по адресу: Свердловская область, Талицкий район, п. Кузнецовский, ул. Ленина, д. 2, расположен памятник историко-культурного наследия областного значения «Бюст Героя Советского Союза Н.И. Кузнецова», принятый на государственную охрану Решением исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов от 11.01.1980 № 16. Постановлением Правительства Свердловской области от 28.08.2014 № 741-ГШ указанный памятник включен в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

На момент осмотра памятник находился в неудовлетворительном состоянии: имеются многочисленные обрушения облицовочных мраморных плит монумента; расхождение соединительных швов облицовки; в основании монумента многочисленные трещины, способствующие его дальнейшему разрушению; покрытие основания монумента повреждено. Указанный объект недвижимого имущества внесен в реестр муниципальной собственности, но администрацией Талицкого городского округа не исполняются требования законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Проведенной проверкой выявлены другие военно-мемориальные объекты, в отношении которых меры по содержанию в порядке и благоустройству органами местного самоуправления Талицкого городского округа не принимаются.

В связи с этим, прокуратурой Талицкого района в адрес главы Талицкого городского округа 10.04.2015 внесено представление. Кроме того, прокурором района 13.04.2015 в интересах неопределенного круга лиц в суд направлено исковое заявление об обязании администрации Талицкого городского округа провести мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству объекта культурного наследия «Бюст Героя Советского Союза Н.И. Кузнецова».

Прокуратурой г. Кушвы на территории городского округа Верхняя Тура выявлены военно-момериальные объекты «Мемориальный комплекс - Мемориал Славы», «Мемориальный комплекс Черный тюльпан», «Памятник на Братской могиле», требующие проведения капитального ремонта. Установлено, что «Памятник жителям, погибшим в годы Великой Отечественной войны», расположенный в д. Кедровка Кушвинского городского округа, находится в неудовлетворительном состоянии, фундамент памятника разрушен, требуется покраска, восстановление ограждения, очистка территории от кустарников и деревьев.

По результатам проверки прокуратурой г. Кушвы в адрес главы городского округа Верхняя Тура и главы администрации Кушвинского городского округа 10.04.2015 внесены представления об устранении нарушений закона. Также прокурором г. Кушвы 13.04.2015 в суд в интересах неопределенного круга лиц направлены исковые заявления об обязании указанных органов местного самоуправления провести капитальный ремонт и ремонтно-реставрационные работы военно-мемориальных объектов.

Прокуратурой Артинского района выявлено 10 памятников погибшим в Великую Отечественную войну, в отношении которых органами местного самоуправления Артинского городского округа меры по содержанию в порядке и благоустройству не принимаются, ремонтно-реставрационные работы не проводятся.

Наряду с этим, проведенной проверкой вскрыты факты оплаты по муниципальным контрактам от 02.10.2014 № 12, от 06.10.2014 № 13, от 25.09.2014 № 8, заключенным между администрацией Артинского городского округа и ООО «Венец», невыполненных работ по капитальному ремонту обелиска и двух памятников, расположенных в д. Артя-Шигири, с. Поташка, с. Сухановка Артинского района Свердловской области. Общий размер перечисленной подрядчику оплаты по указанным муниципальным контрактам составил более 560 тыс. руб. Согласно муниципальным контрактам сроки выполнения работ октябрь-ноябрь 2014 года, однако на момент проверки подрядные работы не выполнены, указанные объекты находились в демонтированном и разрушенном состоянии.

По выявленным нарушениями закона прокуратурой Артинского района в адрес Главы Артинского городского округа 13.04.2015 внесено представление об устранении нарушений закона. Кроме того, в ОМВД России по Артинскому району направлен материал проверки для организации и проведения доследственных мероприятий в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

Белоярской межрайонной прокуратурой установлено, что для выполнения работ по обустройству и благоустройству памятника «Воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны», расположенного в с. Малобрусянском Белоярского городского округа, между Малобрусянской сельской Управой администрации Белоярского городского округа и индивидуальным предпринимателем Степаненко О.М. были заключены муниципальные контракты от 10.11.2014 № 7 и № 8, срок выполнения работ до 10.12.2014.

В нарушение ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отсутствие законных оснований, Малобрусянской сельской Управой администрации Белоярского городского округа к указанным муниципальным контрактам заключено дополнительное соглашение от 10.12.2014 б/н, согласно которому срок контрактов продлен до 30.04.2015. При этом, на момент осмотра указанного памятника какие-либо восстановительные работы не велись, объект находился в разрушенном состоянии.

В связи с этим, Белоярской межрайонной прокуратурой в адрес Главы Белоярского городского округа 13.04.2015 внесено представление об устранении нарушений закона. Также Белоярским межрайонным прокурором 16.04.2015 по факту изменения условий контракта в отсутствие оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в отношении начальника Малобрусянской сельской Управы администрации Белоярского городского округа Нисковских А.Н. вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

По результатам проверки, проведенной Богдановичской городской прокуратурой, в суд в интересах неопределенного круга лиц направлено исковое заявление к администрации городского округа Богданович о возложении обязанности ликвидировать несанкционированную свалку бытовых отходов на территории памятника «Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», расположенного по ул. Пищевиков, 1 в г. Богданович.

Аналогичные факты бездействия органов местного самоуправления выявлены прокурорами городов Березовского, Ревды, Карпинска, Нижней Туры, Алапаевским городским, Красноуфимским межрайонным, Ачитского, Верхотурского, Пригородного районов и другими. По установленным нарушениям закона главам муниципальных образований внесены представления.

Кроме того, прокурорами г. Каменска-Уральского, г. Первоуральска, г. Кушвы, Серовским городским, Сысертским межрайонным **выявлены бесхозяйные военно-мемориальные объекты, не включенные в реестры муниципальной собственности.**

Так, прокуратурой г. Первоуральска установлено, что на территории городского округа Первоуральск в с. Битимка, п. Талица, п. Крылосово расположено 3 военно-мемориальных объекта («Памятник солдатам, погибшим в годы Великой Отечественной войны»; Мемориал «Героям, ковавшим победу в тылу и на фронте»; «Памятник Героям Великой Отечественной войны»), которые не включены в реестр муниципальной собственности, соответственно, их содержание и благоустройство органами местного самоуправления не осуществляются.

В связи с этим, прокурором г. Первоуральска в суд в защиту неопределенного круга лиц 13.04.2015 направлено исковое заявление об обязании администрации городского округа Первоуральск поставить указанные памятники на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества.

Аналогичные исковые заявления направлены в суд прокурорами г. Каменска-Уральского, г. Кушвы, Сысертским межрайонным прокурором; Серовским городским прокурором в адрес Главы Серовского городского округа внесено представление.

Проверка нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества, показала, что в некоторых муниципальных образованиях принятые **нормативные правовые акты в указанной сфере не в полной мере соответствуют действующему законодательству**.

К примеру, прокуратурой г. Кушвы установлено, что противоречат законодательству Решения Думы городского округа Верхняя Тура от 15.04.2009 № 29, от 20.05.2009 № 39, которыми утвержден порядок решения вопроса местного значения в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия.

Указанные нормативные правовые

акты содержат полномочия органов местного самоуправления в данной сфере, которые в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», Законом Свердловской области от 21.06.2004 № 12-03 «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» отнесены к компетенции Правительства Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия (Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области).

В целях приведения в соответствие с законом Решений Думы городского округа Верхняя Тура от 15.04.2009 № 29, от 20.05.2009 № 39 на данные нормативные правовые акты прокурором г. Кушвы принесены протесты.

Особое внимание в ходе проверки уделено вопросам **государственного учета, содержания и благоустройства воинских захоронений.**

В соответствии со ст.ст. 5, 11 Закона РФ от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» на территории Российской Федерации учет воинских захоронений ведется органами местного самоуправления. На каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт. Ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации возлагается на органы местного самоуправления, а на закрытых территориях воинских гарнизонов - на начальников этих гарнизонов.

Согласно ст. 6 указанного Закона РФ в целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, органами местного самоуправления устанавливаются охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»).

Указанной нормой Закона закреплено, что выявленные воинские захоронения до решения вопроса о принятии их на государственный учет подлежат охране в соответствии с требованиями настоящего Закона. Сохранность воинских захоронений обеспечивается органами местного самоуправления.

По сведениям ФКУ «Военный комиссариат Свердловской области» (далее - военный комиссариат) в соответствии с поручением Министерства обороны РФ в 2014 году обеспечено участие сотрудников территориальных отделов военного комиссариата в работе муниципалитетов по оформлению учетных карточек воинских захоронений, расположенных на территории Свердловской области.

Так, по данным военного комиссариата всего на территории области находится 632 воинских захоронения, из них 33 - воинские захоронения периода Великой Отечественной войны, 599 - одиночные захоронения.

Кроме того, согласно сведениям военного комиссариата на территории Свердловской области в настоящее время похоронен 81 Герой Советского Союза, 40 Полных кавалеров ордена Славы, 16 Героев России.

В ходе проверки отдельными прокуратурами выявлены воинские захоронения, которые не приняты на государственный учет.

Например, прокуратурой г. Нижней Туры установлено, что на кладбище п. Ис Нижнетуринского городского округа расположено два воинских захоронения, в том числе участника Великой Отечественной войны Карачан Н.Б., погибшего в 1942 г., которые не поставлены на государственный учет.

В связи с этим, прокуратурой г. Нижней Туры в адрес главы Нижнетуринского городского округа 13.04.2015 внесено представление об устранении нарушений закона.

Проверка, проведенная прокуратурой Верхотурского района, показала, что органами местного самоуправления городского округа Верхотурский не составлены паспорта на расположенные в городском округе воинские захоронения, мемориальные знаки на них не установлены, сохранность воинских захоронений не обеспечена. Сведения об оформлении на указанные объекты учетных карточек в военном комиссариате отсутствуют.

По фактам установленных нарушений закона прокуратурой Верхотурского района в адрес Главы администрации городского округа Верхотурский 10.04.2015 внесено представление.

В ходе проверки некоторыми прокурорами выявлено, что в нарушение требований закона органами местного самоуправления муниципальных образований охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта воинских захоронений, расположенных на их территории, не установлены. Отсутствие охранных зон и зон охраняемого природного ландшафта воинских захоронений может явиться препятствием для реализации мер по их сохранности.

В частности, Камышловской межрайонной прокуратурой установлено, что на территории Камышловского городского округа и муниципальных образований Калиновское, Галкинское, Обуховское сельские поселения имеются воинские захоронения погибших воинов, которые поставлены на государственный учет, на них составлены паспорта и установлены мемориальные знаки.

Вместе с тем, администрациями указанных муниципальных образований охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта данных воинских захоронений не установлены. Кроме того, воинское захоронение с надгробным памятником - «Обелиском воинам, погибшим в госпиталях Урала в 1941 - 1945 гг.», расположенное на Камышловском городском кладбище, нуждается в проведении работ по содержанию и благоустройству.

По выявленным нарушениям закона Камышловской межрайонной прокуратурой в адрес Глав администраций Камышловского городского округа, Калиновского, Галкинского, Обуховского сельских поселений 13.04.2015 внесены представления.

Аналогичные факты установлены прокурорами г. Кировграда, г. Нижней Салды, Сысертским межрайонным прокурором, по которым в интересах неопределенного круга лиц в суд направлены исковые заявления об обязании органов местного самоуправления установить охранные зоны и зоны охраняемого

природного ландшафта воинских захоронений.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» в Российской Федерации сооружаются, сохраняются и реставрируются памятники и другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память о погибших в Великой Отечественной войне.

В силу ст. 1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

По поручению МУГИСО ГБУК СО «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области» проведен мониторинг военно-мемориальных объектов периода Великой Отечественной войны, расположенных на территории области и отнесенных к объектам культурного наследия, составлены акты их осмотра.

Установлено, что предмет охраны данных памятников не определен, охранные обязательства собственникам не выданы, зоны охраны не установлены.

В целях реализации возложенных полномочий МУГИСО дано поручение ГБУК СО «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры Свердловской области» в рамках государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года» разработать зоны охраны расположенных на территории области военно-мемориальных объектов периода Великой Отечественной войны, отнесенных к памятникам истории и культуры.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 22.10.2014 № 315-ФЗ в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», вступивших в силу 22.01.2015, подготовка и утверждение охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия в соответствии с п. 7 ст. 47.6 настоящего Федерального закона отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (МУГИСО). Охранное обязательство с указанием предмета охраны памятника утверждается актом регионального органа охраны объектов культурного наследия и подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности и (или) передан в пользование (п.п. 7, 11 ст. 47.6).

Согласно п. 9 ст. 47.6 указанного Федерального закона форма охранного обязательства, порядок его подготовки и утверждения устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия. **В настоящее время указанный нормативный правовой акт Министерством культуры РФ не принят.**

Вместе с тем, после его принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере государственной охраны объектов культурного наследия необходимо должным образом организовать и провести работу по подготовке и утверждению охранных обязательств собственников военно-мемориальных объектов периода Великой Отечественной войны, отнесенных к памятникам истории и культуры.

Проверкой охвачены все военно-мемориальные объекты периода Великой Отечественной войны, отнесенные к памятникам истории и культуры. По выявленным нарушениям законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия прокурорами Верх-Исетского района г. Екатеринбурга, Ирбитским межрайонным, Серовским городским прокурорами, прокурором Талицкого района внесены акты прокурорского реагирования.

Так, прокуратурой Верх-Исетского района г. Екатеринбурга установлено, что в соответствии с Решением Исполнительного комитета Свердловского городского Совета народных депутатов от 22.02.1981 № 150 захоронения военнослужащих на Магометанском, Михайловском, Нижнеисетском кладбищах перенесены на Широкоречинское кладбище, где изначально располагалось воинское захоронение 814 воинов, умерших от ран в госпиталях г. Свердловска. Решением исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов от 18.02.1991 № 75 указанные воинские захоронения поставлены на государственную охрану. Проведенным осмотром объекта культурного наследия на Широкоречинском кладбище повреждений памятника не выявлено. На момент проверки МКУ «Служба городских кладбищ» на основании разрешения от 27.10.2014 № 17-08-23/58, выданного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия (МУГИСО), проводит ремонтно-реставрационные работы на памятнике.

Предмет охраны указанного памятника не определен, охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта воинского захоронения администрацией муниципального образования «город Екатеринбург» не установлены.

В связи с этим, прокуратурой Верх-Исетского района г. Екатеринбурга в интересах неопределенного круга лиц 17.04.2015 в суд направлено исковое заявление об обязании указанного органа местного самоуправления установить охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта воинского захоронения.

Результаты проведенной проверки 06.05.2015 обсуждены на коллегии прокуратуры Свердловской области, а также освещены в средствах массовой информации.

(по материалам информации Прокуратуры Свердловской области Законодательному Собранию Свердловской области от 25.05.2015 г. № 7/1-27-2015)

Правовое регулирование обязательного государственного страхования сотрудников контрольно-счетных органов

Одним из способов обеспечения гарантий статуса должностных лиц контрольно-счетных органов, которые способствуют эффективному осуществлению ими своих полномочий, является обязательное государственное страхование сотрудников контрольно-счетных органов.

Субъектный состав должностных лиц контрольно-счетных органов содержится в ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон о КСО). К ним относятся; председатели, заместители председателя, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов.

Согласно ч. 3 ст. 8 Закона о КСО должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируется государственная защита в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Решением X Конференции Союза МКСО от 27 сентября 2011 г. утверждено Модельное положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования, которое принято за основу во многих муниципальных образованиях. Частью 4 ст. 22 Модельного положения председателю и работникам аппарата Контрольно-счетной палаты, замещающим должности муниципальной службы, гарантируется государственная защита, включая обязательное государственное страхование жизни и здоровья за счет бюджета муниципального образования. Аналогичная норма закреплена в нормативных правовых актах о КСО в большинстве муниципальных образований. Однако дальнейшего развития и закрепления в правовом поле муниципального образования указанная норма не получила, также не нашла она своего места и в правоприменительной практике.

В силу ст. 20 Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (далее - Закон о государственной защите) жизнь и здоровье должностного лица контролирующего органа подлежат обязательному государственному страхованию в сумме, равной 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания).

Страховые гарантии лицам, указанным в п. 12 ч. 1 ст. 2 Закона о государственной защите, в случае, если они проходят муниципальную службу, устанавливаются по решению органов местного самоуправления.

Из содержания п. 12 ч. 1 ст. 2 Закона о государственной защите следует, что государственной защите в соответствии с настоящим Федеральным законом подлежат работники таможенных и налоговых органов, антимонопольных органов, федеральных органов государственного контроля, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Счетной палаты Российской Федерации, а также **иные категории государственных и муниципальных служащих по перечню**, устанавливаемому Правительством Российской Федерации.

Подчеркнем, что в Законе о государственной защите речь идет исключительно о государственных и муниципальных служащих.

В свою очередь, в Перечне категорий государственных и муниципальных служащих, подлежащих государственной защите, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900 (далее - Перечень защищенных лиц), упомянуты следующие лица:

1) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации;

2) должностные лица контрольно-счетных органов, образуемых законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации;

3) должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющие функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Под правонарушением в широком смысле понимается любое нарушение законодательства Российской Федерации и ее субъектов. В соответствии с положениями ч. 2 ст. 9 Закона о КСО контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет функции по экспертизе проектов местного бюджета, осуществляет функции по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета, организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Анализ вышеуказанных полномочий показывает, что контрольно-счетные органы непосредственно осуществляют функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений. Следовательно, положения постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 900 распространяются и на должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований. Это позволяет сделать вывод о том, что должностные лица муниципальных контрольно-счетных органов подлежат государственной защите в соответствии с Законом о государственной защите.

Если рассматривать постанов-

ление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 900 в единстве с Законом о государственной защите, то напрашивается однозначный вывод, что меры государственной защиты не распространяются на должностных лиц КСО, не являющихся государственными и муниципальными служащими из Перечня защищенных лиц выпадают председатели, заместители председателей и аудиторы КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые замещают соответственно государственные должности субъекта Российской Федерации или муниципальные должности.

Такое положение вещей нельзя признать обоснованным, поскольку особый статус лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, призванный повысить уровень гарантий их деятельности, обеспечить их независимость, на самом деле ведет к снижению уровня таких гарантий.

Налицо конфликт двух федеральных законов: Закона о КСО и Закона о государственной защите. Полагаем, что возникшее противоречие федеральных законов возможно устранить путем внесения изменений в Закон о государственной защите. По нашему мнению, в п. 12 ч. 1 ст. 2 Закона о государственной защите и в Перечне защищенных лиц требуется заменить слова «государственных и муниципальных служащих» на слова «должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления». А дополнение п. 2 указанного Перечня после слов «субъектов Российской Федерации» словами «и муниципальных образований» окончательно разрешит возникшие при его применении разногласия.

Возможно, многие не согласятся с самой необходимостью государственного страхования должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов, мотивировав тем, что уж больно дорого местному бюджету обходится содержание лиц, деятельность которых, напротив, должна быть направлена на экономное использование бюджетных средств. Рассмотрим последствия отсутствия такого страхования.

В соответствии с ч. 2 ст. 927 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязательное страхование имеет место в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность перед другими лицами за свой счет или за счет заинтересованных лиц. При этом ч. 3 вышеуказанной статьи установлено, что Законом могут быть предусмотрены случаи обязательного страхования жизни, здоровья и имущества граждан за счет средств, предоставленных из соответствующего бюджета (обязательное государственное страхование).

Таким образом, без тавтологии здесь не обойтись, **обязательное государственное страхование сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов является обязательным.**

Статья 936 ГК РФ предусматривает, что обязательное страхование осуществляется путем заключения договора страхования лицом, на которое возложена обязанность такого страхования (страхователем), со страховщиком. При этом обязательное страхование осуществляется за счет страхователя. Кроме того, объекты, подлежащие обязательному страхованию, риски, от которых они должны быть застрахованы, и минимальные размеры страховых сумм определяются законом. Кроме того, ч. 2 ст. 969 ГК РФ определено, что обязательное государственное страхование осуществляется непосредственно на основании законов и иных правовых актов о таком страховании указанными в этих актах государственными страховыми или иными государственными организациями (страховщиками) либо на основании договоров страхования, заключаемых в соответствии с этими актами страховщиками и страхователями.

Статьей 937 Кодекса определено, что лицо, в пользу которого по закону должно быть осуществлено обязательное страхование, вправе, если ему известно, что страхование не осуществлено, потребовать в судебном порядке его осуществления лицом, на которое возложена обязанность страхования. При этом если лицо, на которое возложена обязанность страхования, не осуществило его или заключило договор страхования на условиях, ухудшающих положение выгодоприобретателя по сравнению с условиями, определенными законом, оно при наступлении страхового случая несет ответственность перед выгодоприобретателем на тех же условиях, на каких должно было быть выплачено страховое возмещение при надлежащем страховании.

Таким образом, муниципальное образование в случае гибели или причинения вреда здоровью должностному лицу контрольно-счетного органа в связи с исполнением должностных полномочий при отсутствии договора страхования несет гражданско-правовую ответственность в вышеуказанном порядке, а это ни много ни мало до 180 ежемесячных денежных содержаний. При таком подходе становится ясно, что гораздо экономнее осуществлять страхование, чем нести риски, связанные с неисполнением этой обязанности.

Законодательство не дает прямого ответа на вопрос, в каком порядке осуществлять страхование.

Учитывая, что в соответствии с положениями ст. 6 ГК РФ отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай делового оборота, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона)

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 28.03.1998 г № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (далее - Закон о страховании военнослужащих) страховщиками по обязательному государственному страхованию могут быть страховые организации, имеющие разрешения (лицензии) на осуществление обязательного государственного страхования и заключившие со стра-

хователями договоры обязательного государственного страхования. При этом страховщики выбираются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Полагаем, что в данном случае будет вполне обоснованным использование аналогии закона и применение к страхованию должностных лиц КСО положений Закона о страховании военнослужащих, в части порядка выбора страховщика путем размещения заказа на оказание услуг для муниципальных нужд.

КАЗАНОВА Ю. В.,
председатель Контрольно-счетной палаты Солнечного муниципального района Хабаровского края

ИСТОЧНИК:
журнал «Государственная власть и местное самоуправление» № 6.2015

Добровольная народная дружина – новая старая форма участия граждан в охране общественного порядка

В марте 2014 года Государственной Думой был принят федеральный закон, который долго ждали, о котором долго спорили – Федеральный закон от 02.04.2014 № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Закон определил порядок создания и организации деятельности народных дружин.

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориального органа МВД России, обеспечивающего охрану общественного порядка на территории этого муниципалитета.

Границы территории, на которой может создаваться народная дружина устанавливается Думой муниципального образования. В этом случае народная дружина является местной общественной организацией.

Пунктом 2 статьи 12 Федерального закона определяется, что на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

Однако закон не запрещает создание народной дружины в виде региональной общественной организации, которая осуществляет деятельность на территории не одного, а нескольких муниципальных образований. При этом эта региональная общественная организация может иметь свои отделения в каждом муниципалитете на территории её деятельности. В этом случае Думы каждого муниципального образования устанавливают для региональной общественной организации территорию, на которой она действует.

Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации (региональный реестр).

Свердловской области региональный реестр ведет Главное управление МВД России по Свердловской области.

Внесение в региональный реестр народной дружины осуществляется при представлении заявления о внесении народной дружины в реестр, подписанного уполномоченным лицом, и устава народной дружины. В региональном реестре должны содержаться сведения о командире народной дружины, месте создания народной дружины, территории, на которой народная дружина участвует в охране общественного порядка, дате включения народной дружины в региональный реестр, об основании и дате прекращения деятельности народной дружины.

Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

– содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

– участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

– участие в охране общественного порядка в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

– распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяются Федеральным законом № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учётом положений Федерального закона № 44-ФЗ. Поэтому учредителями народной дружины могут быть только физические лица, достигшие 18 лет, отвечающие требованиям пункта 8 статьи 12 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка». Не могут быть учредителями органы местного самоуправления и юридические лица. Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

Народная дружина является основанным на членстве общественным объединением, поэтому в неё на добровольной основе принимаются граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников. В пункте 2 статьи 14 Федерального закона установлены требования к народным дружинникам.

В народные дружины не могут быть приняты граждане:

– имеющие неснятую или непогашенную судимость;

– в отношение которых осуществляется уголовное преследование;

– ранее осуждённые за умышленные преступления;

– включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

– в отношение которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

– страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

– признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившего в законную силу;

– подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

– имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

При наступлении вышеуказанных обстоятельств народные дружинники могут быть исключены из народных дружин. Также народные дружинники могут быть исключены из дружины на основании личного заявления народного дружинника и в связи неоднократным невыполнением требований устава народной дружины, либо фактическим самоустранением от участия в её деятельности.

Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счёт добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещённых законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинникам помещения, техническое и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности.

Так как создание условий для деятельности общественных объединений граждан, участвующих в охране общественного порядка относится к вопросам местного значения поселений и городских округов, то ежегодно Постановлением Правительства Свердловской области, утверждающим Методики, принимаемые для расчёта межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на очередной финансовый год и плановый период, утверждается оценка расходных полномочий на оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин. Постановлением Правительства Свердловской области от 10.09.2014 года № 777-ПП оценка этого расходного полномочия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов установлена в размере 11, 7 рубля на одного жителя.

Бюджетам поселений и городских округов в 2015 году предоставлена дотация на общую сумму 50395,94 тыс. рублей, то есть в муниципалитетах имеется реальная возможность создать условия для деятельности народных дружин.

Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» установил, что народным дружинам, являющимся юридическими лицами, могут предоставляться меры государственной поддержки, в том числе предоставление государственных гарантий Свердловской области, предоставление из областного бюджета субсидий, передача государственного казённого имущества Свердловской области в безвозмездное пользование и иные меры поддержки некоммерческим организациям принятые в Свердловской области.

Меры государственной поддержки предоставляются народным дружинам, включённым в региональный реестр, в порядке, установленном законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки некоммерческим организациям. Субсидии из областного бюджета предоставляются народным дружинам без проведения отбора.

Субсидии могут предоставляться народным дружинам на осуществление расходов, связанных с прохождением народными дружинниками медицинских осмотров, приобретением имущества, необходимого для достижения уставных целей народных дружин, личным страхованием народных дружинников.

В статье 10 Закона Свердловской области определены гарантии социальной защиты народных дружинников членов их семей.

Народным дружинникам в случае их временной нетрудоспособности продолжительностью более 21 календарного дня вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного ими в период участия в проводимых полицией мероприятий по охране общественного порядка, выплачивается за счёт средств областного бюджета единовременное пособие. В случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка членам семей народного дружинника из областного бюджета выплачивается единовременное пособие. Размер, условия назначения и выплаты единовременных пособий, а также порядок их индексации устанавливается Правительством Свердловской области.

Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ установил особенности создания и деятельности народных дружин из членов казачьих обществ, внесённых в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации. Особенности заключаются в том, что назначение командиров народных дружин из числа членов казачьих обществ осуществляется атаманами и окружных (отдельских) казачьих обществ по согласованию с органами местного самоуправления и территориальным органом МВД России, планы работы, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка согласовывается не только с органами местного самоуправления, территориальным органом МВД России, но и с атаманами окружных (отдельских) казачьих обществ.

Кроме этого народные дружинники из числа членов казачьих обществ выполняют обязанности по

охране общественного порядка в форменной одежде, установленной для членов соответствующего казачьего общества с использованием символики народного дружинника, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации.

Рабочей группой по оказанию методической помощи органам местного самоуправления по реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», в которую вошли депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, представители Департамента общественной безопасности Свердловской области, Главного управления МВД России по Свердловской области, органов местного самоуправления Муниципального образования «город Екатеринбург» и городского округа Ревда подготовлен примерный порядок создания общественной организации «Народная дружина», а также проекты уставов местной и региональной общественных организаций, а также устав народной дружины из членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Во исполнения протокола оперативного совещания Правительств Свердловской области от 6 мая 2015 года члены рабочей группы в течение мая-июня приняли участие в совещаниях, которые были проведены во всех управленческих округах Свердловской области. На совещаниях с главами муниципальных образований и руководителями территориальных органов МВД России районного уровня были обсуждены подходы к организации работы по созданию народных дружин.

ародные дружины осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами полиции и являются своего рода их общественным усилением. Главное управление МВД по Свердловской области предложило при определении численности народных дружинников руководствоваться нормативом для определения численности сотрудников патрульно-постовой службы органов полиции – 1600 жителей на одного сотрудника.

Также было обсуждено предложение по учреждению местных общественных организаций по охране общественного порядка (народных дружин) в каждом из административно-территориальных районов Муниципального образования «город Екатеринбург», городов Каменск-Уральский и Нижний Тагил.

В случае, если общественный порядок на территории нескольких муниципальных образований обеспечивает межмуниципальный отдел МВД России, то предложено рассмотреть возможность создания региональной общественной организации с отделениями в каждом из муниципалитетов.

Предложенные подходы позволят в случае их реализации иметь в 2015-2016 году в Свердловской области 51 народную дружину и 2721 народного дружинника.

Каким путём пойти должны решать органы местного самоуправления и руководители территориальных органов полиции. Нужно просто сесть и подумать вместе. А самое главное найти тех людей, кто выступит в качестве учредителей народных дружин, и начать формировать их, привлекая к вступлению в народные дружины людей неравнодушных, готовых оказывать помощь полиции в охране общественного порядка. И конечно, следует принять реальные меры по стимулированию деятельности народных дружинников.

Новые народные дружины – это старая, но незабытая форма участия населения в охране общественного порядка. Сейчас есть и Федеральный закон, и Закон Свердловской области, есть примерный порядок создания народных дружин, модельные уставы, а значит нужно начинать работать.

Г.Н.АРТЕМЬЕВА,
заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления

Поздравляем с днём рождения!

◀ **1 августа – Валерия Валентиновича Ярмышева**, председателя Думы Арамильского ГО

◀ **1 августа – Ольгу Борисовну Кузнецову**, главу Артемовского ГО

◀ **3 августа – Татьяну Васильевну Кузьмину**, председателя Думы Ивдельского ГО

◀ **6 августа – Валентину Александровну Ермилову**, председателя Думы Гаринского ГО

◀ **6 августа – Елену Станиславовну Ермакову**, председателя Думы Слободо-Туринского МР

◀ **7 августа – Сергея Анатольевича Акименко**, председателя Думы городского поселения Верхние Серги, Нижнесергинского МР

◀ 8 **августа – Сергея Алексеевича Ющенко**, председателя Думы Бисертского ГО

◀ **8 августа – Алексея Геннадьевича Лиханова**, главу ГО Верхотурский

◀ **2 августа – Валентину Петровну Бусыгину**, председателя Думы Артинского ГО

◀ **12 августа – Александра Геннадьевича Толкачева** , главу Талицкого ГО

◀ **14 августа – Евгения Станиславовича Говоруху**, председателя Думы Березовского ГО

◀ **14 августа – Клавдию Григорьевну Судакову**, главу Усть-Ницинского сельского поселения Слободо-Туринского МР

◀ **21 августа – Николая Евгеньевича Козлова**, главу городского округа Первоуральск

◀ **21 августа – Александра Ивановича Стахеева**, председателя Думы ГО Красноуфимск

◀ **25 августа – Ларису Викторовну Жердеву**, председателя Думы Нижнесергинского городского поселения Нижнесергинского МР

2-3 июня 2015 года на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района) состоялся семинар на тему: **«АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ»** организованный СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии Института муниципального управления (город Обнинск, Калужской области).

В семинаре приняли участие депутаты, работники администраций, контрольно-счетных и финансовых органов, всего - 60 человек из 33 муниципальных образований.

Занятия вели: **Ю.В Кириллов** — директор Института муниципального управления, главный редактор журналов «Городское управление» и «Муниципальная служба», автор книг «Модельный кодекс российского города» и «Кадровая политика в муниципальном образовании; и **С.В.Вобленко**, кандидат экономических наук, член-корреспондент Международной академии информатизации при ООН, учредитель Клуба муниципальных деятелей России, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

Представляем отзывы о семинаре.

Семинар организован на высоком уровне. Темы семинара раскрыты достаточно широко, дополнительный материал получен в виде компакт-диска. Продолжительность времени учебы и перерывов для отдыха сбалансированы. Спасибо за организованное обучение.

Л.Е. Ветошкина,
городской округ Верхняя Тура

Обучение: С.Вобленко и Ю. Кириллов подобно Ильфу и Петрову: каждый пишет свою тему, а в целом получается одно произведение - ёмкое, но в то же время до мельчайших деталей раскрывающее суть, с четким пониманием действительности, глубочайшим знанием вопроса и с долей мудрой иронии ко всему происходящему.

Место проведения: комфортное, приятное.

Организация: безупречная.

С благодарностью и уважением –

Е.И. Нейфельд,
зам. начальника
Финансового управления
городского округа Сухой Лог

Семинар, безусловно, полезен. Информация, полученная на нем необходима для работы. Очень понравилась атмосфера семинара, живое обсуждение проблем муниципальных образований, способность выслушать любого участника семинара и обсудить эту точку зрения. Без сомнения, данное мероприятие даст практическую отдачу каждому участнику семинара. Было не только полезно, но и приятно пообщаться. Отдельные слова благодарности коллективу базы отдыха «Иволга» за приятную атмосферу и гостеприимство.

И.Г. Койнова,
начальник Финансового
управления Администрации
Туринского городского округа

28–29 СЕНТЯБРЯ 2015 ГОДА

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов Института муниципального управления (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

«Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).
По окончании семинара выдается сертификат о повышении квалификации.
Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов органов местного самоуправления» **до 24 сентября** на электронную почту: **deputat@ugmk.com** или по факсу **(34368) 9-65-67.** Справки по тел. **(34368) 9-65-22**.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

1. Общие положения о финансово-экономической экспертизе (ФЭЭ) проектов муниципальных правовых актов (МПА)
1.1. Понятие и содержание ФЭЭ правового акта
1.2. Виды МПА, проекты которых подлежат ФЭЭ
1.3. Место ФЭЭ проекта МПА в муниципальном нормотворчестве
1.4. Права и обязанности представительного органа муниципального образования (МО) в области ФЭЭ проектов МПА
1.5. Права и обязанности контрольно-счётного органа (КСО) МО в области ФЭЭ проектов МПА
1.6. Права и обязанности местной администрации в области ФЭЭ проектов МПА

2. ФЭЭ проектов МПА по решению вопросов местного значения
2.1. ФЭЭ финансово-экономического обоснования содержания решения вопроса местного значения
2.2. ФЭЭ финансово-экономического обоснования выбора способа оказания муниципальных услуг
2.3. ФЭЭ муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг
2.4. ФЭЭ расчётов стоимости оказания муниципальных услуг
2.5. ФЭЭ расчётов общих расходов местного бюджета на решение вопроса местного значения
2.6. ФЭЭ расчётов расходов местного бюджета на контроль решения вопроса местного значения

3. ФЭЭ проектов МПА по осуществлению переданных отдельных государственных полномочия
3.1. ФЭЭ выбора способа осуществления полномочий
3.2. ФЭЭ распределения субвенции на осуществление полномочий
3.3. ФЭЭ использования имущества, переданного для осуществления полномочий
3.4. ФЭЭ расходов на оплату труда муниципальных служащих, занятых осуществлением полномочий
3.5. ФЭЭ использования средств местного бюджета на осуществление полномочий
3.6. ФЭЭ отчетов об осуществлении полномочий

4. ФЭЭ проектов МПА, связанных с договорными отношениями
4.1. ФЭЭ проектов контрактов, заключаемых с муниципальными служащими
4.2. ФЭЭ проектов трудовых договоров с руководителями муниципальных предприятий и учреждений
4.3. ФЭЭ проектов муниципальных контрактов, заключаемых при размещении муниципального заказа
4.4. ФЭЭ проектов договоров о предоставлении бюджетных кредитов местным бюджетам
4.5. ФЭЭ проектов договоров о предоставлении бюджетных кредитов из местных бюджетов
4.6. ФЭЭ проектов договоров о предоставлении муниципальных гарантий

5. ФЭЭ проектов МПА по взаимодействию муниципального района (МР) и поселений
5.1. ФЭЭ проекта соглашения о передаче МР поселению осуществления части полномочий МР по решению вопросов местного значения МР
5.2. ФЭЭ трансфертов из бюджета МР в бюджет поселения на исполнение соглашения
5.3. ФЭЭ отчетов поселения об исполнении соглашения
5.4. ФЭЭ проекта соглашения о передаче МР поселением осуществления части полномочий поселения по решению вопросов местного значения поселения
5.5. ФЭЭ трансфертов из бюджета поселения в бюджет МР на исполнение соглашения
5.6. ФЭЭ отчетов МР об исполнении соглашения

6. ФЭЭ проектов муниципальных программ
6.1. ФЭЭ обоснования разработки и принятия программы
6.2. ФЭЭ перечня мероприятий программы
6.3. ФЭЭ способа реализации каждого мероприятия программы
6.4. ФЭЭ расходов местного бюджета на каждое мероприятие перечня
6.5. ФЭЭ критериев и процедуры оценки реализации программы
6.6. ФЭЭ отчётов о реализации программы

7. ФЭЭ проектов МПА по управлению муниципальным имуществом (МИ)
7.1. ФЭЭ бюджетных инвестиций на создание или увеличение МИ
7.2. ФЭЭ выбора способа использования объектов МИ
7.3. ФЭЭ эффективности использования МИ муниципальными предприятиями и учреждениями
7.4. ФЭЭ эффективности использования МИ, переданного в аренду
7.5. ФЭЭ расходов на учёт и содержание МИ
7.6. ФЭЭ отчуждения МИ

8. Стандарт ФЭЭ проектов МПА
8.1. Направление и принятие проекта МПА на ФЭЭ
8.2. Определение вида проекта МПА и предмета, плана и исполнителей ФЭЭ проекта МПА
8.3. Проведение ФЭЭ финансово-экономического обоснования проекта МПА и ФЭЭ проекта МПА
8.4. Подготовка и утверждение заключения КСО МО по результатам ФЭЭ проекта МПА
8.5. Использование заключения КСО МО по результатам ФЭЭ проекта МПА при дальнейшей разработке и принятии МПА
8.6. Приложения к стандарту ФЭЭ проектов МПА

Учредитель:
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег. № ПИ № ФС 11-0579

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г.Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: **(34368)9-65-67**
e-mail: **deputat@ugmk.com**

0+

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 130.
Время подписания в печать: по графику и фактически 29.06.2015 г. в 12.00.
Дата выхода в свет 30.06.2015 г.