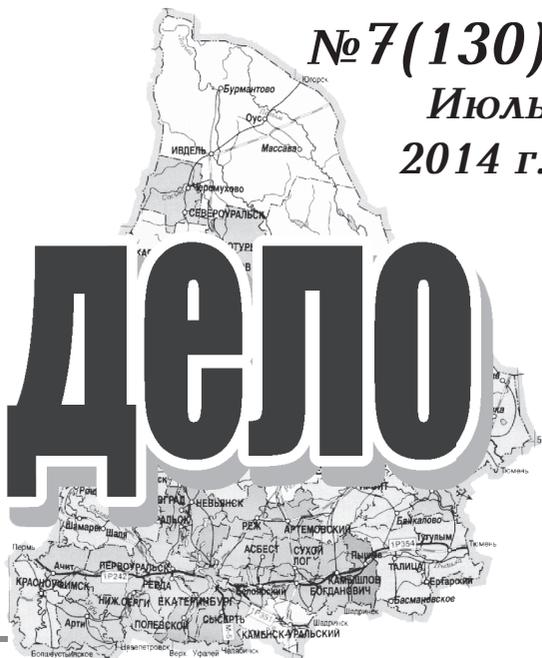


Думское дело

№ 7 (130)

Июль
2014 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



О деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений (в свете последних изменений законодательства)

Полномочия органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений.

Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Суть указанных изменений заключается в следующем:

– часть 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающая вопросы местного значения поселений, дополнена п. 7.2 следующего содержания: «7.2) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»;

– часть 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, регламентирующая вопросы местного значения муниципаль-

ного района, дополнена п. 6.2 следующего содержания: «6.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»;

– часть 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ о вопросах местного значения городского округа дополнена п. 7.2 следующего содержания: «7.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов»;

– часть 2 ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ, устанавливающая основания для удаления главы муниципального образования в отставку, дополнена п. 5 следующего содержания:

«5) допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного са-

моуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов».

Как следует из сказанного, непосредственно *разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов относятся к компетенции только органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.*

Органы местного самоуправления поселений обязаны лишь создавать условия для реализации указанных мер, но не разрабатывать их и не осуществлять.

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

Проблемы межнациональных отношений в современной России

В сфере межнациональных отношений сегодня имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность и проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

- размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

- правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

- сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

- недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

- распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах РФ;

- недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции

и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

- влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденные переселенцы, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утв. Указом Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (далее – Стратегия). Пунктом 3 данного Указа органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии при осуществлении своей деятельности в сфере государственной национальной политики, в т. ч. в сфере межнациональных отношений

Основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений

На сегодняшний день можно выделить следующие основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений.

1. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

- принятие правовых и организационных мер для обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними

криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

- принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, которая направлена на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

- вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

- организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

- предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

- определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

- создание муниципальной системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в муниципальных образованиях;

- реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора.

2. Содействие национально-культурному развитию:

- обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

- распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

- формирование культуры межна-

ционального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

- развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в т. ч. путем принятия и реализации соответствующих муниципальных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в т. ч. с привлечением теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

- развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон;

- организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

- формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

- расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

- развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

- совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры.

3. Формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

- содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

- противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

- обеспечение взаимодействия муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адап-

тации и интеграции мигрантов;

- совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

- укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров.

В рамках взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при осуществлении муниципальной политики в области межнациональных отношений указанные органы обеспечивают:

- усиление роли общественных советов при органах местного самоуправления в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- поддержку деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве;

- усиление общественного контроля деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- открытость и публичность рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятое и ответственное освещение в муниципальных средствах массовой информации;

- вовлечение институтов гражданского общества, в т. ч. молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

- развитие этнокультурной инфраструктуры, в т. ч. домов дружбы, центров национальной культуры, иных муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение

задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Эффективность реализации муниципальной политики в сфере межнациональных отношений обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью органов местного самоуправления с государственными органами, институтами гражданского общества, а также комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии со Стратегией и муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления.

В свете рассматриваемых изменений допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности может повлечь за собой удаление главы муниципального образования в отставку. Отставка главы возможна в том случае, когда указанное выше массовое нарушение повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Согласно ст. 74.1 Федерального закона № 131 -ФЗ удаление главы в отставку по указанному основанию осуществляется представителем органом муниципального образования по инициативе депутатов данного органа или высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). Порядок удаления регулируется указанной статьей Федерального закона № 131 -ФЗ.

В.П.ГУЛИДОВ,
эксперт журнала
«Практика муниципального управления»

ИСТОЧНИК:
журнал *«Практика муниципального управления»* № 4. 2014

О реализации в Свердловской области приоритетных национальных проектов

Окончание. Начало в № 6 (июнь) 2014 года

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»

В 2013 году рождаемость в Свердловской области составила 14,5 на 1000 человек населения, естественный прирост населения — 0,7 промилле.

Смертность от болезней системы кровообращения в Свердловской области снижается: в 2011 году — 767,5 случаев на 100 тыс. населения, в 2012 году — 751,1, в 2013 году — 726 на 100 тыс. населения.

Основными направлениями для снижения смертности от сердечно-сосудистых заболеваний является внедрение комплекса мер, направленных на первичную и вторичную профилактику инфаркта миокарда и инсульта (ОКС и ОНМК), на обеспечение доступности и своевременности оказания медицинской помощи, внедрение современных методов диагностики и лечения инфарктов миокарда, подготовку квалифицированных кадров.

В области организованы 2 региональных сосудистых центра и 29 первичных сосудистых отделений (13 первичных сосудистых отделений (далее — ПСО) кардиологического профиля и 16 ПСО неврологического профиля), в том числе 4 ПСО организованы в 2013 году. Министерством здравоохранения Свердловской области внедрен порядок оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, сформирована маршрутизация больных на госпитализацию в ПСО из муниципальных образований, закрепленных за данными отделениями.

Смертность населения Свердловской области от новообразований составила в 2011 году — 228,1 случая на 100 тыс. населения, в 2012 году — 225,4, в 2013 году — 225,0.

Совершенствование организации медицинской помощи при онкологических заболеваниях является одним из приоритетных направлений рабо-

ты системы здравоохранения в Свердловской области.

Улучшаются показатели, характеризующие деятельность онкологической службы. По оценке, за 2013 год удельный вес впервые выявленных в I и II стадиях злокачественных новообразований составил 54,8 процента (2012 год — 54,4 процента). Показатель одногодичной смертности составил 22,0 процента (2012 год — 23,7 процента), 5 летняя выживаемость — 55,7 процента (2012 год — 52,6 процента).

Смертность населения Свердловской области от туберкулеза имеет тенденцию к снижению: в 2011 году — 18,2 случаев на 100 тыс. населения, в 2012 году — 16,7, в 2013 году — 15,9.

Охват рентгенофлюорографическими профилактическими осмотрами на территории Свердловской области по итогам 2013 года населения в возрасте 15 лет и старше составил 74,1 процента, в 2012 году — 69,8 процента, в 2011 году — 67 процентов.

Проведенные ремонты и поставленное диагностическое оборудование позволили значительно укрепить ресурсную базу противотуберкулезных учреждений и улучшить качество оказания фтизиатрической помощи населению области. По федеральной программе проведены ремонты 16 зданий противотуберкулезных учреждений области, приобретены 12 передвижных флюорографов.

Одно из мест в составе смертности населения от внешних причин занимает смертность от дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП) (более 10 процентов всех случаев смерти от внешних причин). В 2012 году она составила 14,2 на 100 тыс. населения, в 2013 году — 12,6.

В результате организации трассовой службы повысилась оперативность в оказании медицинской помощи, проведении аварийно-спасательных работ. Среднее время доезда бригады к месту ДТП в 2013 году после получения сигнала составило 10 минут. В полтора раза уменьшилась досрочная летальность пострадавших в ДТП. В зонах ответственности большинства трассовых пунктов отмечена пози-

тивная динамика по снижению количества случаев гибели людей в ДТП.

Для оказания медицинской помощи новорожденным, обеспечения дальнейшего снижения показателей перинатальной и младенческой смертности в 2013 году открыто после капитального ремонта отделение второго этапа выхаживания на 60 коек на базе МБУ «Городская детская больница № 5» г. Екатеринбург, в 2014 году готово к открытию отделение второго этапа выхаживания на 20 коек в ГБУЗ СО «Ирбитская центральная городская больница», что практически восполнит дефицит коек.

Охват неонатальным скринингом в 2013 году составил 99,7 процента. В 2014 году мероприятия по обеспечению неонатального скрининга будут продолжены.

В 2013 году в Свердловской области структура учреждений медицинской профилактики была представлена 2 Центрами медицинской профилактики, 25 отделениями и 60 кабинетами медицинской профилактики.

С целью дальнейшего развития системы медицинской профилактики в 2013 году вновь открыто 9 отделений и 11 кабинетов медицинской профилактики в учреждениях здравоохранения Свердловской области. Проведено дооснащение существующих подразделений службы медицинским оборудованием, в том числе для участия в проведении диспансеризации населения.

За два года количество посетителей 25 Центров здоровья составило 337 634 человек.

В 2013 году продолжены мероприятия по всеобщей диспансеризации. За 2012 год диспансеризацию прошли 385 676 человек (52,8%). Привлечены к работе негосударственные медицинские организации. В 2013 году охвачено диспансеризацией 667722 человека взрослого населения, что составило 91,4 процента от числа подлежащих диспансеризации. Всего за два года более миллиона человек было охвачено диспансеризацией.

Традиционным стало проведение Уральского конгресса по здоровому образу жизни. В 2013 году состоялся V Конгресс совместно со II Всерос-

сийским форумом с международным участием «За здоровую жизнь».

В 2013 году функционировало 3163 Школы здоровья, самыми популярными из которых были школы здоровья для пациентов с артериальной гипертонией, бронхиальной астмой, сахарным диабетом, школы беременных, молодых родителей, для желающих бросить курить. Проведено 20854 обучающих циклов Школ здоровья. Число обученных лиц 123190 человек.

В Свердловской области большое внимание уделяется формированию эффективной системы профилактики табачной, алкогольной и наркотической зависимости.

Задва года проведены групповые занятия с общим охватом в 3430 человек. Из них: анонимных алкоголиков — 97, самопомощи анонимных созависимых — 96, для родителей пациентов, находящихся в стационаре реабилитационного центра проведено 25 групповых занятий.

С 6 ноября 2013 года в г. Нижний Тагил при наркологическом отделении Психиатрической больницы №7 начал работу консультационный кабинет реабилитационного центра «Урал без наркотиков».

В рамках дальнейшего расширения сети центров медико-социальной реабилитации наркозависимых и развития мотивационного компонента планируется создание амбулаторных реабилитационных кабинетов и открытие стационарных реабилитационных отделений в каждом Управленческом округе Свердловской области.

В целях привлечения кадров в отрасль за 2012— I квартал 2014 года произведена выплата единовременного пособия на обустройство хозяйством медицинским и фармацевтическим работникам, поступившим на работу в областные государственные или муниципальные учреждения здравоохранения, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области 1720 работникам.

Прирост врачебных кадров в государственных учреждениях здравоохранения за два года составило 267 человек.

Повышение квалификации за два года прошли 20 000 человек.

16-17 января 2014 года в Екатеринбургe прошел финал первого Всероссийского конкурса профессионального мастера «Лучший средний медицинский работник 2013 года». Для проведения мероприятия на Средний

Урал приехали представители Министерства здравоохранения РФ и 8 федеральных округов — Уральского, Северо-Западного, Дальневосточного, Северо — Кавказского, Приволжского, Сибирского, Центрального. Почетный знак победителя Всероссийского конкурса и награда «Символ милосердия» вручены победителям в 6 номинациях: «Лучший фельдшер», «Лучшая медицинская сестра», «Лучшая старшая медицинская сестра», «Лучшая медицинская сестра участковая», «Лучшая акушерка», «Лучший лаборант». Финалистам Всероссийского конкурса вручены Дипломы участника и награда «Символ милосердия».

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики области образования и науки»

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 о достижении к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Свердловской области в рамках реализации областной государственной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений» на 2010-2014 годы за 2010-2013 годы введено порядка 44,5 тысяч дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях (далее — ДОУ), в том числе 10,3 тысяч мест за счет строительства и реконструкции 81 ДОУ, из них за 2013 год и 1 квартал 2014 года введено 13414 дополнительных мест в ДОУ. В 2014 году планируется введение 12,6 тыс. дополнительных мест.

Многофункциональные центры прикладных квалификаций

За период действия Указа Президента Российской Федерации в Свердловской области к 2013 году создано 16 многофункциональных центров прикладных квалификаций (далее — МФЦПК), из них 13 центров — на базе профильных ресурсных центров развития профессионального образования — структурных подразделений профессиональных образовательных организаций.

Сеть МФЦПК в Свердловской области выстроена по территориально-ориентированной модели с привязкой к соответствующей отраслевой направленности.

Разработан План мероприятий на 2013-2015 г.г. по реализации образовательных программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников организаций Свердловской области, предусматривающий увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников до трети от числа квалифицированных работников.

МФЦПК разрабатывают программы профессиональной подготовки кадров в соответствии с заявками работодателей по формированию дополнительных квалификаций специалистов.

Организация доступной среды для инвалидов

По результатам мониторинга, проведенного в 2013 году, за два года отдельными элементами доступной среды обеспечены 45 учреждений начального и среднего профессионального образования Свердловской области (37%).

Организация ЕГЭ

Результаты ЕГЭ Свердловской области в 2013 году свидетельствуют о повышении качества освоения выпускниками федеральных государственных образовательных стандартов.

В 2013 году впервые за последние 2 года:

сократилось количество неуспешных работ выпускников школ по математике — с 4,8 процента до 3,6 процента;

увеличился средний балл, а количество неуспешных работ сократилось по всем предметам и в генеральной совокупности всех категорий участников, и в совокупности выпускников общеобразовательных учреждений.

Количество 100-бальных работ составило 222 работы или 2,3 процента от общего количества 100-бальных работ по России (в 2012 году — 81 работа).

В сравнении с показателями Российской Федерации показатели Свердловской области выше по 5 предметам, количество выпускников набравших по результатам ЕГЭ:

от 61 до 80 баллов — выше среднероссийских показателей по 5 предметам; от 81 до 100 баллов — существенно выше среднероссийских показателей по всем предметам за исключением английского языка.

Положительная динамика результатов обусловлена введением в 2013 году новой трехступенчатой системы

Продолжение на 6 стр.

Начало на 5 стр.

диагностики качества освоения обучающимися образовательных программ. По результатам диагностики выстроена система индивидуальной работы с обучающимися по устранению выявленных учебных дефицитов.

В целом по Свердловской области показатель «Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений» составляет 4,0 процента (в 2012 году — 4,89 процента, в 2011 году — 4,85 процента).

Дополнительное образование детей

В ведении системы образования на 01.01.2013 находилось 221 учреждение дополнительного образования детей, из них в городе — 193 учреждения, в сельской местности — 28 учреждений. В результате системной работы за последние два года охват детей услугами дополнительного образования детей составил 72 процента.

Самыми массовыми направлениями по-прежнему остаются спортивное и художественное творчество.

Третьим в рейтинге направленностей по количеству детей, занимающихся в системе, является техническое творчество. Реализация проекта по робототехнике, 2-d и 3-d моделированию промышленности Среднего Урала способствовала привлечению в систему дополнительного образования детей подросткового и старшего возраста. Применение современных и эффективных технологий работы с подростками в возрасте от 14 лет и старше способствует снижению числа несовершеннолетних, состоящих на учёте.

За два последних года в различных городских и сельских территориях области созданы 15 центров робототехники и современных автоматизированных систем проектирования, 2-d и 3-d моделирования промышленных процессов.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»

В 2013 году на территории Свердловской области по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию общей площади жилья 1755,3 тыс. кв. м, в том числе индивидуального — 647,6 тыс. кв. м.

В январе-марте 2014 года на территории Свердловской области за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию общей площади жилья 273,8 тыс. кв. метров, что в 2 раза больше, чем за аналогичный период 2013 года.

В целях обеспечения доступным и комфортным жильем граждан заемщикам Свердловской области за 2012-2013 годы выдано 52,8 тыс. ипотечных жилищных кредитов.

Реализуется комплекс мер по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан.

За 2011 — 2013 годы предоставлено:

— 1604 социальных выплат многодетным семьям на сумму 2 234,1 млн. рублей.

— 1 235 социальных выплат работникам областных государственных учреждений на сумму 794,5 млн. рублей.

Продолжается реализация инвестиционных проектов по организации производств современных энергоэффективных и ресурсосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций, модернизация и техническое перевооружение предприятий промышленности строительных материалов.

Основные из них:

— строительство завода по производству кирпича мощностью 90 млн. штук условного кирпича (ООО «Невьянский завод керамических изделий», г. Невьянск);

— строительство завода по производству минераловатных плит (вторая очередь) мощностью 420 тыс. куб. метров в год (ОАО «Эковер», г. Асбест);

— строительство новой технологической линии по производству цемента сухим способом мощностью 600 тыс. тонн в год (ЗАО «Невьянский цементник», г. Невьянск)

В жилищной сфере осуществляют деятельность 3 саморегулируемые организации (далее — СРО):

— ассоциация управляющих и собственников жилья (создана в ноябре 2009 года и насчитывает 127 членов СРО, в том числе из других субъектов

Российской Федерации Уральского федерального округа: Курганской, Тюменской и Челябинской областей, а также имеет филиал в Пермском крае). В настоящее время три управляющих организации исключены из членов саморегулируемой организации как не исполняющие установленных требований, стандартов и правил в жилищной сфере;

— Уральский филиал Партнерства НП СРО «Национальный жилищный конгресс», объединяющий 11 управляющих организаций г. Екатеринбурга и ООО «Единый расчетный центр»;

— НП «Гильдия профессиональных управляющих ЖКХ Свердловской области», в состав которой входят 6 управляющих организаций.

В коммунальной сфере осуществляет свою деятельность Союз предприятий жилищно-коммунального хозяйства — объединение работодателей, который насчитывает около 100 членов.

В целях обеспечения населения Свердловской области качественными жилищно-коммунальными услугами в 85 муниципальных образованиях области разработаны и приняты программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

На 1 января 2014 года на территории Свердловской области число многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами составляет 79261 единиц, из них в 63986 домах (или в 81 %) собственники жилья выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами.

Ликвидация аварийного жилищного фонда осуществляется в Свердловской области с участием средств государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, начиная с 2008 года, посредством реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. За последние два года завершены три региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. На территории 13 муниципальных образований расселено 184 дома. Введены в эксплуатацию 35 многоквартирных малоэтажных домов, улучшили условия проживания 3071 человек.

Продолжается реализация програм-

мы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 14.03.2012 г. № 255-ПП. Участие в данной программе приняли 9 муниципальных образований. В настоящее время на территории 8 муниципальных образований введены в эксплуатацию 10 малоэтажных домов из 15 строящихся по данным программам, переселено 686 человек.

В целях обеспечения кадрами предприятий жилищно-коммунального комплекса Свердловской области, создания эффективной региональной системы взаимодействия работодателей и образовательных учреждений по вопросам подготовки рабочих, инженерных и управленческих кадров для предприятий жилищно-коммунального комплекса на 2014–2015 годы запланированы разработка и внедрение проекта «Система подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров жилищно-коммунального комплекса в Свердловской области», в ходе реализации которого жилищно-коммунальный комплекс Свердловской области ежегодно будет получать около 100 современных квалифицированных и высокоэффективных кадров.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

По итогам реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601, в 2012–2013 гг. выполнены с опережением все предусмотренные показатели.

Основной задачей на 2014 год является расширение сети филиалов государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2012–2013 годах открыто 35 филиалов многофункциональных центров. Всего в настоящее время функционируют 36 подразделений МФЦ на 275 «окон» приема заявителей в 32 муниципальных образованиях в Свердловской области.

По состоянию на 01.04.2014 г. работает 7 мобильных офисов МФЦ, обслуживающие 31 отдаленный населенный пункт Каменского городского округа, Екатеринбург, Верхнего Дуброво и городского округа Нижний Тагил.

Доступность услуг по принципу «одного окна» в МФЦ Свердловской

области по итогам 2013 года составила 30,5% (целевое значение на 2013 год – 20%).

К концу 2014 года филиальная сеть МФЦ будет увеличена до 50 единиц путем открытия новых филиалов и увеличения количества «окон» в действующих. Всего работы будут проведены по 37 филиалам. Таким образом, доступность услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах в Свердловской области составит 60% при плановом значении на 2014 год 40%.

Согласно независимому социологическому опросу, проведенному в сентябре–ноябре 2013 года в Свердловской области, показатель удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составил 81 процент, что превышает плановый показатель на 11 %. При этом 40% получателей государственных или муниципальных услуг считают, что качество услуг улучшилось.

Постановлением Правительства Свердловской области от 25.09.2013 г. № 1159-ПП «О перечне государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти Свердловской области, территориальными государственными внебюджетными фондами Свердловской области в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» утвержден перечень услуг, предоставляемых в МФЦ.

Вышеуказанный перечень включает в себя 92 государственные и 76 типовых муниципальных услуг, что соответственно составляет 85 и 92 процентов от общего количества услуг, предоставляемых исполнительными органами власти Свердловской области и органами местного самоуправления.

За последние два года заключено 14 соглашений – с федеральными органами исполнительной власти, 17 соглашений – с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, и 56 соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

В мобильных офисах заявителям доступен весь перечень услуг, оказываемых МФЦ. По результатам работы МФЦ за 2013 год и 1 квартал 2014

года принято заявителей – 276 086 человек, принято пакетов документов – 145 390 единиц, выдано результатов – 60 260 единиц. На выдачу универсальных электронных карт в 2013 году принято 3547 заявлений, выдано 100 универсальных электронных карт.

В настоящее время в 70% открытых пунктов удаленного доступа («окнах» МФЦ) на территории Свердловской области для заявителей существует возможность бесплатного доступа к Порталу государственных услуг Российской Федерации (www.gosuslugi.ru) через консультанта или оператора (далее – Портал). В дальнейшем все пункты доступа будут оснащены инфоматами и оборудованы кабинками для самостоятельного доступа граждан на Портал.

В соответствии с проведенным мониторингом качества предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Свердловской области за 2013 год, среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя за услугой составило 12,2 минуты. По данным независимого социологического опроса, проведенного в сентябре–ноябре 2013 года в Свердловской области, данный показатель составил 27 минут, что также является достижением планового (30 минут).

По состоянию на 31.12.2013г. максимальный срок ожидания в очереди в административных регламентах по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Свердловской области составляет не более 15 минут.

С 1 января 2013 в регионе введена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), утверждена методика проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области, порядок проведения публичных консультаций.

Обеспечена работа официального сайта административной реформы Свердловской области, который является официальным сайтом для проведения ОРВ.

Подписаны соглашения о сотрудничестве при проведении ОРВ нормативных правовых актов в Свердловской области с организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности экспертными учреждениями и иными

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

организациями (СОСПП, Опора России, УТПП, Деловая Россия, «Свердловская региональная Ассоциация выпускников Президентской программы, УРО РАН).

По результатам мониторинга Национального института системных исследований проблем предпринимательства по раскрытию информации о подготовке нормативных правовых актов, проведению экспертизы действующих актов, антикоррупционной экспертизы проектов актов, проведенного дважды за 2013 год, Свердловская область сохранила лидирующую позицию среди регионов России.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

Указом предусмотрены два основных целевых показателя: обеспечение повышения к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753 и продолжительности жизни населения до 74 лет.

Суммарный коэффициент рождаемости (число рождений у одной женщины за всю её жизнь) в Свердловской области с 2006 года имеет устойчивую тенденцию к росту, при этом с 2009 года его значение выше среднего по Российской Федерации. За 5 лет (2006-2011 гг.) суммарный коэффициент рождаемости в Свердловской области увеличился в 1,3 раза и достиг уровня 1,699.

Значение показателя по итогам 2012 года по Свердловской области составило 1,827, по оценке в 2013 году — 1,86. При сохранении сложившейся тенденции в демографическом развитии Свердловской области к 2018

году планируется рост показателя до уровня 1,88.

Ожидаемый показатель средней продолжительности жизни в Свердловской области в 2012 году составил 69,5 года, в 2013 году — 69,81 лет.

С 2012 года отмечается естественный прирост населения — рождаемость превысила смертность в 2012 году более, чем на 1,5 тыс. человек, в 2013 году — на 3 тыс. человек.

Законом установлена ежемесячная денежная выплата многодетной семье в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей. За отчетный период денежная выплата произведена 4 636 человекам на 4 698 детей.

Областной материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 100 тыс. рублей, при рождении одновременно трех и более детей — в размере 150 тыс. рублей.

Установлена ежегодная индексация размера областного материнского (семейного) капитала. В 2013 году размер областного капитала составлял 105 500 рублей — для граждан, родившим (усыновившим) третьего ребенка; 158 250 рублей — для граждан, одновременно родившим (усыновившим) трех детей. В 2014 году размер областного капитала составляет 110 775 рублей и 166 162 рубля соответственно.

С апреля 2013 года введены дополнительные направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала:

— на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, расположенными на территории Российской Федерации медицин-

скими организациями и санаторно-курортными организациями; — на приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков, а также дач, садовых домов.

По состоянию на 01.04.2014 (нарастающим итогом с 2012 года) подано 17124 заявления на получение сертификата на областной материнский (семейный) капитал, выдано — 15 734 сертификата.

В целях содействия занятости женщин в органах службы занятости Свердловской области ведется работа по формированию банка данных о вакантных рабочих местах с гибкими формами занятости. По состоянию на 01.04.2014 года с гибкими формами занятости вакансии составили 7,9 процента от общего количества вакансий, зарегистрированных в банке службы занятости (902 вакансии).

В целях содействия трудоустройству женщин, в том числе на временные и общественные работы, в 2012–2014 годах проведены 114 специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

За 2012–2013 годы организовано профессиональное обучение 624 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, из них в 2013 году — 449 женщин данной категории.

В рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года» планируется направить на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование: в 2014 году — 820 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им трех лет; в 2015 году — 1100 женщин; в 2016 году — 1350 женщин; в 2017 году — 1348 женщин; в 2018 году — 1346 женщин; в 2019 году — 1344 женщины; в 2020 году — 1343 женщины).

Наркогроза

Борьба с наркобизнесом должна вестись по четырем направлениям, считает руководитель Госнарконтоля Виктор Иванов.

В современном мире наркоугроза становится острой проблемой для России. Причем, что особенно тревожно, постоянно нарастающей. Что Россия может ей противопоставить, какие усилия уже предпринимаются различными ведомствами и по каким направлениям следует

усилить меры противодействия, какая вообще должна быть политика в сфере борьбы с наркоманией и антинаркотической безопасности в целом? Об этом в рамках «правительственного часа» членам Совета Федерации рассказал руководитель Федеральной службы по контро-

лю за оборотом наркотиков Виктор Иванов.

Президент Владимир Путин определил проблему борьбы с наркоугрозой приоритетом номер один в рамках председательства России в группе G8. Это потребует от всех мобилизации и прорыва по ключевым направлениям. Таких направлений Виктор Иванов назвал четыре.

ПЕРВОЕ — ликвидация афганского наркопроизводства как первоисточника героиновой агрессии против населения России, подрыва стабильности на Кавказе и в Центральной Азии. Динамика наркопроизводства в Афганистане за последние десять лет является исключительно негативной. Площади посевов опиумного мака с каждым годом растут, и в этой связи, считает глава Госнарконконтроля, очевиден провал стратегии и мер мирового сообщества в отношении афганского наркопроизводства. Продолжение этих неэффективных мер пролонгирует, по сути, истребление российской молодежи афганским героином.

Именно по этой причине международному сообществу еще в 2010 году в штаб-квартире НАТО были представлены инициативы России по противостоянию афганскому наркопроизводству. План этот, он назывался «Радуга-2», по сути, был проигнорирован Западом. Но Россия, похоже, отказываться не собирается, и в этой связи Виктор Иванов обратился к сенаторам с просьбой поддержать систему предлагаемых в нем мер, основанных на новом методе антинаркотической борьбы — альтернативном развитии. Долгосрочная антинаркотическая стратегия должна быть ориентирована не только на ликвидацию наркопосевов, но и предпосылок к этому путем предоставления фермерам легальных источников доходов.

Для реализации этой идеи Россия выступила с инициативой создания корпорации сотрудничества со странами Центральной Азии. Ее реализация способна стать действенным инструментом координации и реализации инвестпроектов в Центральном-Азиатском регионе, способных заместить наркоэкономике позитивной и созидательной экономикой.

ВТОРОЕ направление касается уже непосредственно России и ориентировано на подрыв инфраструктуры наркопреступности на территории страны.

Только в 2013 году общий объем конфискованного превысил 37,5 тонны. Правоохранительными органами в прошлом году пресечено в общей сложности свыше 230 тысяч наркопреступлений, из которых почти 13 тысяч совершены в опасных организованных формах, и свыше 1300 преступлений по контрабанде наркоти-

ков на территорию страны. За последние пять лет ликвидировано более 30 тысяч наркопритонов

Такие данные позволяют Виктору Иванову сделать вывод: правоохранительные органы с задачей по сокращению предложений наркотиков в целом успешно справляются, что подтверждается ощутимым снижением смертности среди российской молодежи за последние семь лет.

Однако, считает руководитель ФСКН, задача кардинального снижения уровня наркомании в условиях огромного спроса на наркотики не может быть решена исключительно полицейскими мерами. В России, по его данным, насчитывается до 8 миллионов граждан, с разной степенью регулярности потребляющих наркотики, полтора миллиона из них — потребители наркотиков опийной группы, большей частью героина. Достичь же реальных результатов по снижению наркопотребления можно, только добившись существенного сокращения спроса на наркотики. И вот такая работа до сих пор в государстве должным образом не организована. Эффективность наркологической медицинской помощи является крайне низкой.

Отсюда и **ТРЕТЬЕ** ключевое направление антинаркотической работы в стране — декриминализация молодежной среды через создание практически с нуля национальной системы комплексной социальной реабилитации и введение нового для нашей страны правового института альтернативной ответственности.

В соответствии с поручением главы государства ФСКН разработала проект государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств». Главным результатом ее реализации станет формирование всех необходимых механизмов инфраструктуры и условий для ежегодного включения до 150 тысяч больных наркоманией в программы комплексной реабилитации. Еще примерно столько же привлекается каждый год к административной ответственности. Включение именно этой наиболее криминальной и активной части наркопотребителей в долгосрочные программы избавления от наркозависимости станет решающим фактором разрушения

инфраструктуры сбыта наркотиков и декриминализации молодежной среды.

Вовлечение наркопотребителей в программу комплексной реабилитации позволит не только освободить из наркотического плена их самих, но и даст колоссальный оздоравливающий эффект для всего общества. Поможет этому и введение в российскую правовую систему такой новации, как институт альтернативной ответственности. У наркопотребителя появится возможность осознанного выбора между угрозой лишения свободы и перспективой освобождения от наркозависимости через реабилитационные программы.

И, наконец, **ЧЕТВЕРТОЕ** — организация работы муниципальных антинаркотических комиссий как самого главного базисного этажа вертикали обеспечения безопасности в этой сфере. Анализ массовой активности на муниципальном уровне в антинаркотическом направлении показывает, что на местах существует серьезнейший дефицит представлений о том, чем должны заниматься комиссии, в чем их специфика и отличия, заявил Виктор Иванов.

Очевидно, что сегодня необходимо в срочном порядке провести инвентаризацию того, что происходит на муниципальном уровне, и усилиями всех ветвей власти и уровней управления помочь организовать эффективную деятельность. Именно муниципальные антинаркотические комиссии должны стать первичной инстанцией и главным руслом вовлечения наркопотребителей в социальную реабилитацию. Уже в ближайшее время они получат все необходимые полномочия для того, чтобы на своем уровне проводить полноценную антинаркотическую политику. Виктор Иванов попросил Совет Федерации и каждого сенатора в отдельности оказать содействие государственному антинаркотическому комитету сделать нынешний год решающим для налаживания эффективной деятельности минимум 1 818 муниципальных антинаркотических комиссий и их местных программ.

ИСТОЧНИК:
журнал

«Российская Федерация сегодня»
№ 4, 2014

Судебная практика

Президиум Верховного Суда Российской Федерации 19 марта 2014 года утвердил обзор судебной практики по делам, связанным с самовольным строительством

В обзоре даны разъяснения по вопросам процессуального и материального права на примерах конкретных дел. В частности, *разъяснено следующее:*

– запрет на производство строительных работ в качестве меры по обеспечению иска о сносе самовольной постройки может быть наложен как в отношении ответчика, так и иных лиц, фактически осуществляющих строительные работы на спорном объекте;

– приобретательная давность не может распространяться на самовольно возведенное строение, расположенное на неправомерно занимаемом земельном участке;

– при рассмотрении дел о самовольных постройках судам следует применять градостроительные и строительные нормы и правила в редакции, действовавшей на время возведения самовольной постройки;

– существенные и неустранимые нарушения указанных норм и правил при возведении самовольной постройки являются основанием для ее сноса;

– законодательством не предусмотрена возможность признания права собственности на часть самовольной постройки;

– при рассмотрении споров, связанных с признанием права собственности на самовольную постройку, помимо доказательств принадлежности истцу земельного участка, суду также следует проверять соблюдение его целевого назначения;

– при самовольной пристройке к первоначальному объекту недвижимости дополнительных помещений право собственника может быть защищено путем признания этого права в целом на объект собственности в реконструируемом виде;

– возведение новых построек при наличии обременений права собственности в виде запрещения нового строительства является основанием для признания постройки самовольной и ее сноса.

В соответствии с п. 1 ст. 222 Гражданского кодекса РФ, самовольной постройкой является такое строение или сооружение, которое создано на земельном участке, не отведенном для этих целей в установленном порядке, либо возведено без получения необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроитель-

ных и строительных норм и правил.

Понятие самовольной постройки согласно ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации не является единственным. Статьи 24 – 25 Федерального закона от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» определяют его как строительство или изменение архитектурного объекта без разрешения на строительство.

Согласно Инструкции о проведении жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной Приказом Минземстроя Российской Федерации от 04.08.1998 № 37, самовольная постройка также признаются осуществление без соответствующего разрешения: реконструкция жилых домов (частей домов); переоборудование правомерно возведенных нежилых зданий в жилые и наоборот; возведение нового здания при наличии разрешения на капитальный ремонт старого; возведение дополнительных зданий.

Самовольность строительства проявляется в уклонении застройщика от получения надлежащих документальных согласований и разрешений, создает существенную опасность жизни и здоровья граждан, прямо нарушает имущественные права и охраняемые законом интересы собственников земельных участков и иных лиц.

Статья 222 Гражданского кодекса РФ предусматривает ряд мер гражданско-правовой ответственности за осуществление самовольного строения. Во-первых, с точки зрения частного права нарушение соответствующих предписаний закона и административных актов влечет санкцию, обусловленную невозможностью признания права собственности на самовольную постройку. Во-вторых, в качестве санкции за самовольное возведение постройки п. 2 ст. 222 Гражданского кодекса РФ устанавливает правило, согласно которому совершение каких-либо сделок с данным объектом недвижимости прямо запрещено. В-третьих, общим правовым последствием возведения самовольной постройки является ее снос за счет застройщика.

Конституционный Суд РФ в Определении от 03.07.2007 № 595-О-П «По запросу Сормовского районного суда города Нижнего Новгорода о проверке конституционности абзаца второго

пункта 2 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» указал, что «самовольное строительство представляет собой правонарушение, которое состоит в нарушении норм земельного законодательства, регулирующего предоставление земельного участка под строительство, либо градостроительных норм, регулирующих проектирование и строительство. Поэтому лицо, осуществившее самовольную постройку, не является, вопреки мнению заявителя, законным владельцем. Вводя правовое регулирование самовольной постройки, законодатель закрепил в пункте 1 статьи 222 ГК Российской Федерации три признака самовольной постройки, а именно: постройка должна быть возведена либо на земельном участке, не отведенном для этих целей в установленном законом порядке, либо без получения необходимых разрешений, либо существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил (причем для определения ее таковой достаточно наличия хотя бы одного из этих признаков), и установил в пункте 2 той же статьи последствия, т.е. санкцию за данное правонарушение в виде отказа признания права собственности за застройщиком и сноса самовольной постройки осуществившим ее лицом либо за его счет».

Необходимо отметить, что меры гражданско-правовой ответственности предусмотрены также:

– пунктом 1 статьи 24 Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», предусматривающим, что гражданин или юридическое лицо, осуществляющие строительство архитектурного объекта без разрешения на строительство (самовольную постройку) или с нарушением утвержденной градостроительной документации, несут ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

– статьей 76 Земельного кодекса РФ, указывающей на то, что юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений. Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незакон-

ного пользования этими земельными участками. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их захлавлении, других видах порчи, самовольном занятии, сносе зданий, строений, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

Таким образом, вышеуказанные положения законодательства, предусматривают наступление как имущественной, так и административной

ответственности за самовольное строительство.

Анализ действующего законодательства позволяет прийти к выводу о том, что правовая природа иска о сносе самовольной постройки ближе всего к так называемому негаторному иску (ст. 304 Гражданского кодекса РФ), согласно которому собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

Однако, как следует из содержания п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума ВАС РФ N 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров,

связанных с защитой права собственности и других вещных прав», с исковыми требованиями о сносе самовольной постройки может обращаться не только собственник земельного участка, но и субъект иного вещного права на земельный участок, его законный владелец, либо лицо, права и законные интересы которого нарушает сохранение самовольной постройки, вправе обратиться в суд по общим правилам подведомственности дел с иском о сносе самовольной постройки в публичных интересах вправе обратиться прокурор, а также иные уполномоченные органы в соответствии с федеральным законом.

Изменения в сфере муниципального бюджетного контроля

Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены многочисленные поправки в Бюджетный кодекс РФ, которые значительно изменили и модернизировали систему государственного и муниципального бюджетного контроля.

Претерпел изменения понятийный аппарат бюджетного законодательства в части бюджетного контроля. Так, вместо термина «виды ответственности» в Бюджетном кодексе РФ (далее — БК РФ) закреплен термин «бюджетные меры принуждения», а также установлены виды бюджетных нарушений вместо «нарушений бюджетного законодательства», как ранее.

Кроме того, в главу 30 БК РФ введены новые определения оснований и порядка применения бюджетных мер принуждения. В соответствии со ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого главой 30 БК РФ предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Вместо понятия «органы муниципального финансового контроля, созданные представительными органами» появляется понятие «органы

внешнего муниципального финансового контроля», что точнее отражает вид финансового контроля, осуществляемый данными органами, и, как следствие, позволяет упорядочить и систематизировать их полномочия. Из этого можно сделать вывод, что в БК РФ нашли свое отражение и такие общие положения, как виды финансового контроля.

В соответствии со ст. 265 БК РФ муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при этом он подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

В сфере бюджетных правоотношений **внешний** муниципальный финансовый контроль выступает контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований, а **внутренний** — органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций, финансовых органов муниципальных образований.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения местного бюджета, а **последующий** — по результатам исполнения местных бюджетов в целях установления законности их испол-

нения, достоверности учета и отчетности. В то же время из БК РФ исчезло упоминание о текущем финансовом контроле в бюджетной сфере.

Объектами муниципального финансового контроля в соответствии со ст. 266.1 БК РФ являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;
- муниципальные учреждения;
- муниципальные унитарные предприятия;
- хозяйственные товарищества и общества с участием муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;
- юридические лица, за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных

Продолжение на 12 стр.

Начало на 11 стр.

(складочных) капиталах, индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета муниципального образования, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий;

● кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из местного бюджета.

Надо отметить, что в новой редакции соответствующих норм БК РФ, как и в прежнем их варианте, не закреплены общие принципы бюджетного контроля, которые позволили бы упорядочить осуществление бюджетного контроля всеми органами, к чьей компетенции он относится. Также не отражены в БК РФ процедуры контроля, а указаны лишь его методы в ст. 267.1 БК РФ. Методами осуществления муниципального финансового контроля теперь являются проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций. Под проверкой применительно к БК РФ понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период. Проверки подразделяются на камеральные и выездные, в т. ч. встречные. Под камеральными понимаются проверки, проводимые по месту нахождения органа муниципального финансового контроля на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу. Под выездными подразумеваются проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, входе которых в т. ч. определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов. Под встречными понимаются проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

Ревизия — это комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Обследование подразумевает анализ и оценку состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

Под санкционированием операций понимается совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Различаются и итоговые документы, которыми необходимо оформлять мероприятия бюджетного контроля: проверки и ревизии завершаются составлением актов, а результаты обследования оформляются заключением.

В соответствии с новой редакцией ст. 136 БК РФ в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов РФ субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значе-

ния в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70% объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, в число дополнительных мер контроля теперь входит проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов РФ или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов РФ.

Также введено новое основание для принятия решения со стороны субъекта РФ об приостановлении (сокращении) в установленном порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями БК РФ положений, определяющих условия предоставления межбюджетных трансфертов. Теперь помимо указанных ранее оснований эту меру возможно применить в случаях, предусмотренных гл. 30 БК РФ, т. е. при совершении бюджетных нарушений.

Окончание в следующем номере.

Поздравляем с днём рождения!

- ◆ 1 августа — Ольгу Борисовну Кузнецову, главу Артемовского ГО
- ◆ 3 августа — Татьяну Васильевну Кузьмину, председателя Думы Ивдельского ГО
- ◆ 6 августа — Валентину Александровну Ермилову, председателя Думы Гаринского ГО
- ◆ 6 августа — Елену Станиславовну Ермакову, председателя Думы Слободо — Туринского муниципального района
- ◆ 8 августа — Сергея Алексеевича Ющенко, председателя Думы Бисертского ГО
- ◆ 8 августа — Алексея Геннадьевича Лиханова, главу ГО Верхотурский
- ◆ 12 августа — Валентину Петровну Бусыгину, председателя Думы Артинского ГО
- ◆ 12 августа — Александра Геннадьевича Толкачева, главу Талицкого ГО
- ◆ 14 августа — Евгения Станиславовича Говоруху, председателя Думы Березовского ГО
- ◆ 21 августа — Николая Евгеньевича Козлова, главу ГО Первоуральск
- ◆ 21 августа — Александра Ивановича Стахеева, председателя Думы ГО Красноуфимск
- ◆ 30 августа — Анжелику Анатольевну Шумакову, главу МО «Галкинское сельское поселение» Камышловского муниципального района

