

Думское дело

№ 7 (82)

Июль 2010 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



ВСМС

17-18 июня 2010 года Всероссийский совет местного самоуправления провел семинар «Структура муниципальных органов: новые требования и выбор эффективной модели». В ходе семинара были обсуждены вопросы:

- Основные модели построения структуры муниципальных органов: возможности и ограничения;
- Организационно-штатная структура местной администрации: методики эффективного формирования, возможности оптимизации;
- Модель «сильного мэра» и модель «сити-менеджера»: практика использования модели в различных муниципальных образованиях и влияние

на политический «расклад сил» - Процедура перехода к модели «сити-менеджера»: внесение и вступление в силу изменений в Устав;

- Мажоритарная и пропорциональная избирательная система на муниципальном уровне: новые тенденции и практика применения;
- Удаление глав муниципальных образований: новый институт в организации местного самоуправления. Расторжение контракта с главой местной администрации.
- Муниципальные органы как юридические лица: потребности и правовые формы.

В работе семинара приняли участие А. Н. Широков, к.п.н., действи-

тельный государственный советник Российской Федерации 3-его класса, А. Н. Максимов – руководитель проекта «Местное самоуправление» Института современного развития, специалисты Министерства регионально развития Российской Федерации.

Материалы семинара размещены на персональном сайте депутата Областной Думы Г. Н. Артемьевой www.artemieva.duma.midural.ru. Там же размещена статья доктора юридических наук, члена Европейского клуба экспертов местного самоуправления Е. С. Шугриной - «Удаление главы муниципального образования в отставку: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики».

О полномочиях органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 14, пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения и городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей соответствующего муниципального образования ус-

лугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Федеральный закон №381-ФЗ регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности.

В соответствии со статьей 3 дан-

ного закона правовое регулирование в области этой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимае-

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

мыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В этой же статье определено, что отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на них, регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Часть 3 вышеуказанной статьи устанавливает, что **органы местного самоуправления вправе издавать** муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей услугами торговли **в случаях и пределах**, которые предусмотрены Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Статья 6 в части 2 Федерального закона № 381-ФЗ уточняет, что органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли:

предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки;

разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности; проводят анализ финансовых,

экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях.

Создание условий для обеспечения жителей соответствующего муниципального образования услугами торговли реализуется через муниципальные программы развития торговли. Статьей 18 Федерального закона № 381-ФЗ определены составляющие этих программ, основные показатели эффективности их реализации. Программы развития торговли разрабатываются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, с учетом требований данной статьи.

И хотя в части первой этой статьи указывается, что органы местного самоуправления **могут** разрабатывать такие программы, т.е. их принятие не является обязательным, тем не менее их отсутствие не позволяет организовать системную работу по обеспечению населения услугами торговли.

Как уже говорилось ранее, к полномочиям органов местного самоуправления относится разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, которая определяет размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования. Порядок разработки и утверждения устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в неё изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных

правовых актов, а также размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет.

Статья 11 рассматриваемого закона наделяет органы местного самоуправления правом выступать в качестве организаторов ярмарок. При этом организация ярмарок и продажи товаров на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на территории которых такие ярмарки организуются.

Как следует из содержания части 3 статьи 8 Федерального закона № 381-ФЗ, органы местного самоуправления могут учреждать муниципальные предприятия, учреждения торговли по оказанию торговых услуг населению в случае, если отсутствуют хозяйствующие субъекты, оказывающие эти виды услуг.

В части 4 этой же статьи устанавливается, что в случае, если федеральными законами предусмотрено государственное регулирование цен на отдельные виды товаров, торговых надбавок (наценок) к ценам на них (в том числе установление их предельных (максимального и (или) минимального) уровней органами государственной власти), цены на такие товары, торговые надбавки (наценки) к ценам на них устанавливаются в соответствии с указанными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами данных органов государственной власти и (или) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно статье 4 Федерального закона № 381-ФЗ муниципальный контроль в области торговой деятельности относится к методам государственного регулирования этой деятельности. При этом согласно части 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля» под **муниципальным контролем** понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении торговой деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности, как в других сферах деятельности, устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации.

Глава 3 Федерального закона № 381-ФЗ посвящена антимонопольному регулированию, государственному контролю (надзору), муниципальному контролю в области торговой деятельности. В ней перечисляются требования, которые запрещается предъявлять к хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети. Также в ней определены ограничения, согласно которым хозяйствующий субъект, осуществляющий розничную торговлю продовольственными товарами посредством организации торговой сети (за исключением сельскохозяйственного потребительского кооператива,

организации потребительской кооперации) и доля которого превышает 25% объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах муниципального района, городского округа, не вправе приобретать или арендовать в этих границах дополнительную площадь торговых объектов для осуществления торговой деятельности по любым основаниям, в том числе в результате введения в эксплуатацию торговых объектов, участия в торгах, проводимых в целях их приобретения. Это ограничение в отношении муниципальных районов и городских округов применяется с 1 июля 2010 года.

Депутат Областной Думы
Г.Н. Артемьева

Иные подведомственные главе муниципального образования органы местного самоуправления: как возникает эта подведомственность

Согласно части 11.1 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Частью 5.1 статьи 36 этого Федерального закона уточнено, что глава муниципального образования предоставляет ежегодно отчет о результатах своей деятельности, а в случае, если он возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправле-

ния, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В пункте 2 части 6 статьи 37 вышеуказанного закона устанавливается, что и глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, ежегодно представляет представителю органа отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Таким образом, из этих положений следует, что иные органы местного самоуправления могут быть подведомственны только главе муниципального образования, возглавляющему местную администрацию.

Это логично, так как местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) уставом муниципального образова-

ния наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по исполнению отдельных переданных государственных полномочий. Это тот орган муниципального образования, который согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ является обязательным в структуре органов местного самоуправления муниципального образования. Вместе с тем часть 1 этой же статьи указывает на то, что в структуру органов местного самоуправления конкретного муниципального образования могут быть его уставом включены иные органы местного самоуправления, которые в соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального закона либо избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования и наделяются собствен-

Начало на 3 стр.

ными полномочиями по решению вопросов местного значения. Эти органы местного самоуправления не подчиняются местной администрации по вопросам реализации ими собственных полномочий по решению вопросов местного значения, так как при образовании этих органов местного самоуправления на местную администрацию не возлагаются полномочия по решению вопросов местного значения, которыми они наделены.

Однако из содержания частей 4 и 6 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ следует, что **глава муниципального образования возглавляющий администрацию, глава администрации** в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, **издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных переданных государственных полномочий.** То есть постановления местной администрации, в том числе по всем вопросам местного значения, обязательны для иных органов местного самоуправления.

Таким образом, возникает административная подведомственность иных органов местного самоуправления главе муниципального образования, возглавляющему администрацию, главе администрации. Эта административная подведомственность является территориальной, правила которой устанавливают, что глава муниципального образования, возглавляющий администрацию, ведет дела по реализации соответствующими органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного

значения на территории соответствующего муниципального образования.

К сожалению, из содержания пункта 2 части 6 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ напрямую не вытекает, что иные органы местного самоуправления подведомственны главе администрации, осуществляющему своим полномочия на основе контракта, и что он представляет Думе отчет и о деятельности иных органов местного самоуправления, наделенных собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Положение о территориальной административной подведомственности иных органов местного самоуправления, наделенных собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и входящих в структуру органов местного самоуправления муниципальных образований, должно быть закреплено в соответствующих статьях устава муниципального образования.

На наш взгляд, следует внести изменение в статью «Структура и наименование органов местного самоуправления» Уставов тех муниципальных образований, где существуют иные органы местного самоуправления кроме Думы, главы муниципального образования, местной администрации и контрольного органа, в следующей редакции: «Иные органы местного самоуправления, наделенные настоящим уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, подведом-

ственны главе муниципального образования (главе администрации)».

Для этих же муниципальных образований следует внести изменения в статью, посвященную главе муниципального образования. В случае если он возглавляет местную администрацию, то в эту статью следует внести положение следующего содержания: «Главе городского округа подведомственны иные органы местного самоуправления, наделенные настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, и входящие в структуру органов местного самоуправления муниципального образования».

Если глава исполняет полномочия председателя Думы, то в статью, посвященную местной администрации или статью, посвященную главе местной администрации, следует внести изменения в следующей редакции:

«Главе администрации подведомственны иные органы местного самоуправления, наделенные настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, и входящие в структуру органов местного самоуправления муниципального образования» и

«Глава администрации представляет Думе ежегодные отчеты о своей деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой муниципального образования».

Кроме этого, следует внести изменения в те статьи устава, которые посвящены иным органам местного самоуправления, пункт следующего содержания:

«_____ является органом местного самоуправления _____
наименование иного органа местного самоуправления

ния, подведомственным главе муниципального образования».

В случае если глава муниципального образования возглавляет представительный орган, то этот пункт соответствующей статьи должен быть сформулирован так: «_____

_____ является органом местного самоуправления подведомственным главе администрации».

Депутат Областной Думы
Г.Н. Артемьева

СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ

Вопрос:

Какие нормативные правовые акты должны быть приняты в муниципальном образовании в целях реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»?

Ответ:

Содержание муниципальных правовых актов по реализации данного Федерального закона прямо вытекает из его положений.

Статья 6 предполагает принятие муниципальных правовых актов, определяющих порядок реализации всех перечисленных в ней способов доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления: обнародование (опубликование) в средствах массовой информации; размещение в сети Интернет; размещение в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления, в иных отведенных для этих целей местах; ознакомление пользователей информацией в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления, а также через библиотечные и архивные фонды; присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления, а также коллегиальных органов органов местного самоуправления; предоставление пользователям информацией по их запросу информации; другие способы, предусмотренные законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а также муниципальными правовыми актами.

В статье 7 определено, что форма предоставления информации о деятельности органов местного самоуправления может устанавливаться муниципальными правовыми актами.

В статье 9 указано, что нормативными правовыми актами, рег-

ламентами органов местного самоуправления и (или) иными муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность органов местного самоуправления, определяются права и обязанности структурных подразделений органов местного самоуправления или уполномоченных должностных лиц по организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Статья 10 предполагает принятие органами местного самоуправления в пределах своих полномочий правового акта, устанавливающего требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения использования официальным сайтом муниципального образования или органов местного самоуправления.

Статья 14 указывает на то, что должны быть приняты муниципальные правовые акты, утверждающие перечень информации о деятельности органов местного самоуправления и определяющие порядок их утверждения.

Статья 15 устанавливает, что в регламентах органов местного самоуправления и иных муниципальных правовых актах должен быть определен порядок присутствия заинтересованных лиц, указанных в части 5 статьи 6 данного закона, на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления, а также коллегиальных органов органов местного самоуправления.

Статья 17 определяет, что муниципальными правовыми актами необходимо установить порядок ознакомления пользователей информацией с информацией о деятельности органов местного самоуправления, находящейся в библиотечных и архивных фондах.

И наконец статья 24 устанавливает, что муниципальным правовым актом должен быть определен порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Вопрос:

Какие правовые акты устанавливают гарантии осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования?

Ответ:

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статье 40 устанавливает, что депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

В части 5.1 этой статьи указано, что гарантии осуществления полномочий депутата устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В Законе Свердловской области от 26 декабря 2008 года №146-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» статьей 2 указываются гарантии, которые **устанавливаются** уставами муниципальных образований за счет средств местного бюджета.

Таких гарантий восемь. Это доступ к информации, необходимой для осуществления полномочий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами; использование для осуществления полномочий служебных помещений, средств связи и оргтехники, предназначенных для обеспечения деятельности представительного органа муниципального образования; транспортное обслуживание, необходимое для осуществления полномочий, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами; прохождение подготовки, пере-

Начало на 5 стр.

подготовки и повышения квалификации; предоставление дополнительного пенсионного обеспечения с учетом исполнения своих полномочий в порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами; своевременная и в полном объеме выплата заработной платы при осуществлении полномочий на постоянной основе в размерах и порядке, установленных муниципальными правовыми актами; предоставление при осуществлении полномочий на постоянной основе ежегодного основного оплачиваемого отпуска, а также ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков, продолжительность которых определяется муниципальными правовыми актами; возмещение расходов на оплату услуг телефонной связи и иных документально подтверждающих расходы депутата, осуществляющего полномочия на непостоянной основе, связанных с осуществлением полномочий, в размерах и порядке, установленных муниципальными правовыми актами.

В статье 3 данного закона перечислены гарантии, которые могут устанавливаться уставами муниципальных образований за счет средств местного бюджета, то есть исходя из возможностей местного бюджета.

Таким образом, гарантии, установленные в статье 2, **должны** найти отражение в соответствующей статье устава муниципального образования. Также должны быть приняты муниципальные правовые акты, определяющие порядок предоставления вышеперечисленных гарантий, размер заработной платы, продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, а также ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков депутату, осуществляющему полномочия на постоянной основе, размеры возмещения расходов на оплату услуг телефонной связи и иных документально подтвержденных расходов депутата, осуществляющего полномочия на непостоянной основе, связанных с осуществлением полномочий.

В Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области поступило письмо от гражданина М. по вопросам совершенствования законодательства о местном самоуправлении. Публикуем ответ, подготовленный заместителем председателя комитета Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления Г.Н. Артемьевой.

Также приводим выдержку из письма гражданина М. и предлагаем высказать свое мнение по целесообразности внесения предлагаемого изменения в Федеральный закон №131-ФЗ. Ждем ваших предложений до 1 сентября 2010 года по факсу 8 (343) 354-74-44, e-mail: artemieva@duma.midural.ru.

Ответ Г.Н. Артемьевой

Федеральный закон от 6 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает общие принципы организации местного самоуправления, в том числе общие принципы формирования и функционирования органов местного самоуправления, порядка избрания или назначения должностных лиц местного самоуправления, на основании которых принимаются необходимые акты и, прежде всего, устав муниципального образования. Именно в уставе в соответствии с пунктами 5 и 7 части 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ определяются наименование и полномочия должностных лиц местного самоуправления, срок полномочий, основания и порядок прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

Поэтому вопрос о том, в какой срок избирается глава муниципального образования из числа депутатов представительного органа, должен быть установлен уставом муниципального образования. Вы приводите пример своего муниципального образования, в котором депутаты Думы в течение трех месяцев не могли избрать из своего состава главу муниципального образования, хотя заседания проводились в правомочном составе.

В части 1.2 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ указано, что вновь избранный представительный

орган собирается на первое заседание в установленный уставом срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания. Часть 14 этой же статьи говорит о том, что организацию деятельности представительного органа **в соответствии с уставом** осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, - председатель представительного органа, избранный этим органом из своего состава.

Поэтому необходимо просто внести в соответствующую статью Устава (в Вашем случае) либо в Регламент представительного органа положение о том, в какой срок представительный орган должен избрать из своего состава главу муниципального образования (в Вашем случае) либо председателя.

Непринятие соответствующего правового акта по данному вопросу является основанием для иска в суд или принятия мер прокурорского реагирования.

Что касается назначения главы администрации, то, как следует из абзаца второй части 2 статьи 37, так как контракт с ним заключается до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва, то конкурс на замещение должности главы администрации должен быть объявлен и проведен до этого срока комиссией, сформированной представительным органом предыдущего созыва. Соответственно в статье Устава муниципального образования, посвященной местной админист-

рации, также должен быть определен срок, в течение которого представительный орган нового созыва должен назначить главу администрации, а также должно быть определено какое должностное лицо местной администрации временно исполняет обязанности главы администрации до его назначения.

Что касается Вашего предложения о необходимости четкого установления срока полномочий главы администрации, то это уже сделано Федеральным законом от 27 декабря 2009 года №365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления», который определил, что контракт с главой администрации заключается не менее чем на два года.

В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации менее, чем за два года до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва уставом муниципального образования также должен быть определен порядок назначения должностного лица временно исполняющего полномочия главы администрации.

Ваши выводы о том, что якобы в случае внесения изменений в устав муниципального образования, касающихся полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления, которые вступают в силу после их государственной регистрации и официального опубликования (обнародования), нарушаются конституционные права лиц, баллотировавшихся на должность главы муниципального образования, избираемого в ранее установленном уставом порядке, являются ошибочными.

Все изменения в устав муниципального образования, кроме тех, что вносятся в целях приве-

дения устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, выносятся на публичные слушания и принимаются с учетом результатов публичных слушаний. Следовательно, эти лица могут принять участие в них и высказать мнение по предлагаемым изменениям порядка избрания главы муниципального образования. Кроме этого, они могут, реализуя свои права, определенные Федеральным законом от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», инициировать проведение местного референдума по данному вопросу в порядке, установленном этим федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации.

Что касается Вашего предложения по внесению изменений в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ в части, касающейся сохранения главой муниципального образования, избранного из числа депутатов, в случае досрочного прекращения полномочий избравшего его представительного органа муниципального образования, то мною планируется внести это предложение на рассмотрение рабочей группы по совершенствованию законодательства Межрегионального координационного совета Всероссийского совета местного самоуправления по Уральскому федеральному округу, а также на обсуждение глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований. После анализа поступившей информации данный вопрос будет предложен для рассмотрения на комитете Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления.

Из письма гражданина М.

В соответствии с подпунктом 11, пункта 6 статьи 36 ФЗ №131

полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа. Рассмотрим ситуацию в 2007 году, когда состав депутатов Думы городского округа Верхотурский был признан по решению суда неправомерным из-за сложения частью депутатов своих полномочий. Глава муниципального образования досрочно прекращает свои полномочия. Уставом муниципального образования не было на тот момент предусмотрено, какое должностное лицо местного самоуправления временно будет исполнять полномочия главы МО. Муниципальное образование почти год должно было оставаться без высшего должностного лица МО, так как выборы были проведены только 2 декабря 2007 года. Это один из вариантов дестабилизации ситуации внутри муниципального образования, когда отсутствует представительный орган и высшее должностное лицо МО.

Установленная численность депутатов Думы городского округа Верхотурский 16 депутатов, орган неправомерен при наличии 10 депутатов. Выборы депутатов Думы городского округа Верхотурский проходят по четырем четырехмандатным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

В соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 4-6 статьи 14 Избирательного кодекса Свердловской области предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного по многомандатному

Начало на 7 стр.

избирательному округу, при условии, что в данном многомандатном избирательном округе замещено менее двух третей депутатских мандатов, в указанном, многомандатном избирательном округе решением соответствующей избирательной комиссии назначаются дополнительные выборы. При этом дополнительные выборы проводятся не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата. Дополнительные выборы назначаются на второе воскресенье марта. Если указанные выборы (в том числе с учетом сроков, предусмотренных пунктом 2 статьи 11 Избирательного кодекса Свердловской области) не могут быть назначены на второе воскресенье марта, они назначаются на второе воскресенье октября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - на день голосования на этих выборах. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий представительный орган муниципального образования остался в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий. При этом сроки избирательных действий по решению организующей выборы избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть.

Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий представительный орган муниципального образования остался в неправомочном составе, а проведение дополнительных выборов в соответствии с пунктом 6, статьи 14 Избира-

тельного кодекса Свердловской области не предусмотрено, назначаются новые основные выборы, которые проводятся в сроки, установленные пунктом 1 статьи 13 Избирательного кодекса Свердловской области.

В соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат представительного органа муниципального образования не может быть избран на срок более одного года.

То есть в данном случае дополнительные выборы проводятся при сложении полномочий двух депутатов в избирательном округе. Поэтому если в каждом избирательном округе сложил полномочия только один депутат дополнительные выборы не проводятся. В 2007 году сложилась ситуация, когда два депутата с разных округов сложили полномочия в связи с назначением на должности муниципальной службы, а четверо «оппозиционных» депутатов сложили свои полномочия за одиннадцать месяцев до истечения срока полномочий депутатов представительного органа, оставив при этом муниципальное образование без высшего должностного лица и представительного органа. Получается ситуация: десять депутатов работают слаженно, а четыре депутата складывают полномочия и дестабилизируют обстановку внутри муниципального образования. При этом, если четыре депутата сложили полномочия в разных округах, дополнительные выборы не проводятся. Слагают полномочия еще двое, и в итоге назначаются досрочные выборы депутатов.

Считаю, что достаточно грамотно была сформулирована статья 6 Закона Свердловской области от 21 августа 1997 г. №52-03 «О статусе глав муниципальных образований и выборных глав администраций поселений, сельсоветов в Свердловской области» в настоящее время утратившего силу, которая была изложена в редакции: «Статья 6. Сохранение главой муниципального образования своих полномочий в случае досрочного прекращения полномочий избравшего его представительного органа местного самоуправления».

При досрочном прекращении полномочий представительного органа местного самоуправления, избравшего главу муниципального образования из своего состава, избранный глава сохраняет свои полномочия до вступления в должность нового главы муниципального образования, избираемого депутатами данного представительного органа местного самоуправления следующего созыва».

При досрочном прекращении полномочий представительного органа местного самоуправления, избравшего главу муниципального образования из своего состава, избранный глава сохраняет свои полномочия до вступления в должность нового главы муниципального образования, избираемого депутатами данного представительного органа местного самоуправления следующего созыва.

Считаю, что данная норма, внесенная в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, обеспечит нормальное функционирование органов местного самоуправления и создаст определенный заслон для лиц, желающих любым способом прекратить полномочия главы муниципального образования, избранного из числа депутатов.

**Официальный сайт депутата Областной Думы
Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:
<http://artemieva.duma.midural.ru>**

ПРЕДПОСЛЕДНЯЯ СТРАНИЦА

К сведению глав муниципальных образований, председателей Дум муниципальных образований, руководителей иных органов местного самоуправления

Исполком Свердловской региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с Институтом муниципального управления начинают подготовку тем обучающих семинаров на 2011 год. Хочется сформировать тематику, исходя из потребностей муниципальных образований. Институт муниципального управления предлагает перейти на систему четырехдневных семинаров. При этом слушатели, прошедшие обучение на одном семинаре, получают государственное свидетельство о повышении квалификации, то есть документ более высокого уровня. Каждый слушатель, прошедший обучение на всех четырех семинарах имеет возможность написать дипломную работу и получить государственный диплом о профессиональной переподготовке.

Семинары включают в себя следующие темы:

Первый семинар: «Управление муниципальным образованием»

- Система муниципальных и го-

сударственных услуг;

- Система органов местного самоуправления и организация муниципальной службы;

- Система муниципальных предприятий и учреждений;

- Система муниципальных правовых актов.

Второй семинар «Управление муниципальными финансами»

- Общие принципы управления муниципальными финансами;

- Подготовка и принятие местного бюджета;

- Исполнение местного бюджета;

- Финансовое обеспечение развития муниципального образования.

Третий семинар «Управление муниципальным имуществом»

- Общие принципы управления муниципальным имуществом;

- Управление имущественной казной муниципального образования;

- Хозяйственное ведение и оперативное управление имуществом;

- Имущественное обеспечение развития муниципального образования.

Четвертый семинар «Контрольная деятельность в муниципальном образовании»

- Контрольная деятельность представительного органа;

- Деятельность контрольного органа;

- Контрольная деятельность местной администрации;

- Государственный контроль в муниципальном управлении.

Просим Вас высказать свое мнение по данному предложению.

Мы готовы либо сохранить существующую систему организации двухдневных семинаров либо перейти на предлагаемую.

Для нас главное – организовать повышение квалификации депутатов и муниципальных служащих таким образом, чтобы полученные знания способствовали повышению уровня муниципального управления.

Просим направить Ваши предложения до 15 сентября 2010 года по телефону/факсу: 8(34368)9-65-67, e-mail: deputat@ugmk.com

**УВАЖАЕМЫЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И РУКОВОДИТЕЛИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ!**

5-6 октября 2010 года

**СРОО «АССОЦИАЦИЯ ДЕПУТАТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»
СОВМЕСТНО С ИНСТИТУТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (г.ОБНИНСК)**

ПРОВОДИТ ОБУЧАЮЩИЙ СЕМИНАР

«Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования»

Стоимость обучения одного слушателя, включающая пакет методических материалов,
проживание и питание составляет 11 800 рублей. По окончании семинара
выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

Заявку на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома

**Ассоциации депутатов органов местного самоуправления
по факсу (34368) 9-65-67, справки по тел.: (34368) 9-65-22**

ПРОГРАММА СЕМИНАРА

- 1. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования: понятие, критерии и методы обеспечения**
 - 1.1. Муниципальное образование (МО) как саморазвивающаяся система
 - 1.2. Качество жизни в МО как интегральный показатель уровня его развития
 - 1.3. Социальная сфера МО и качество жизни
 - 1.4. Информационная сфера МО и качество жизни
 - 1.5. Организационная сфера МО и качество жизни
 - 1.6. Материальная сфера МО и качество жизни
- 2. Стратегия, программа и планы комплексного социально-экономического развития МО**
 - 2.1. Прогнозирование социально-экономического развития (СЭР) МО
 - 2.2. Стратегия СЭР МО
 - 2.3. Долгосрочные целевые программы МО
 - 2.4. План развития муниципального сектора экономики
 - 2.5. Комплексная программа СЭР МО
 - 2.6. Ежегодный план реализации комплексной программы СЭР МО
- 3. Территориальное планирование развития МО**
 - 3.1. Территориальное планирование Российской Федерации и развитие МО
 - 3.2. Территориальное планирование субъекта РФ и развитие МО
 - 3.3. Схема территориального планирования муниципального района и развитие поселений в его составе
 - 3.4. Генеральный план поселения (городского округа) как часть комплексной программы СЭР поселения
 - 3.5. Градостроительное зонирование территории поселения (городского округа)
 - 3.6. Планировка земельных участков на территории поселения (городского округа)
- 4. Развитие материальной инфраструктуры МО**
 - 4.1. Системы коммунальной инфраструктуры МО
 - 4.2. Жилищный фонд на территории МО
 - 4.3. Система рабочих мест на территории МО
 - 4.4. Инфраструктура социального обслуживания населения МО
 - 4.5. Инфраструктура транспортного обслуживания населения МО
 - 4.6. Инфраструктура информационного обслуживания населения МО
- 5. Организационное обеспечение комплексного СЭР МО**
 - 5.1. Разработка комплексной программы СЭР МО
 - 5.2. Структура и организация деятельности представительного органа МО
 - 5.3. Структура и организация деятельности местной администрации
 - 5.4. Взаимодействие МО с органами государственной власти субъекта РФ и Российской Федерации
 - 5.5. Взаимодействие МО с другими МО
 - 5.6. Взаимодействие МО с частными юридическими лицами
- 6. Финансовое обеспечение комплексного СЭР МО**
 - 6.1. Перспективный финансовый план МО
 - 6.2. Бюджет развития МО
 - 6.3. Муниципальные источники финансирования развития МО
 - 6.4. Государственные источники финансирования развития МО
 - 6.5. Частные источники финансирования развития МО
 - 6.6. Налоговая и инвестиционная политики МО
- 7. Кадровое обеспечение комплексного СЭР МО**
 - 7.1. Предварительное обучение депутатов представительного органа МО
 - 7.2. Формирование и обучение группы лидеров-руководителей в местной администрации
 - 7.3. Переподготовка и селекция муниципальных служащих в процессе разработки комплексной программы СЭР МО
 - 7.4. Система непрерывного повышения квалификации муниципальных служащих в МО
 - 7.5. Система непрерывного повышения квалификации руководителей муниципальных предприятий и учреждений
 - 7.6. Система просвещения населения МО и кадровый резерв МО
- 8. Местное сообщество и комплексное СЭР МО**
 - 8.1. Понятие местного сообщества и условия его возникновения
 - 8.2. Инициирование возникновения местного сообщества
 - 8.3. Обеспечение развития местного сообщества
 - 8.4. МО как инструмент самоуправления местного сообщества
 - 8.5. Органы местного самоуправления как исполнительные органы местного сообщества
 - 8.6. Комплексное социально-экономическое развитие МО как развитие местного сообщества

Учредитель: Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
Главный редактор: Догаева О.В.
тел.: (343 68) 9-65-22 факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег.№ ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в 000 «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма,
ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ №

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
624090, г.Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com