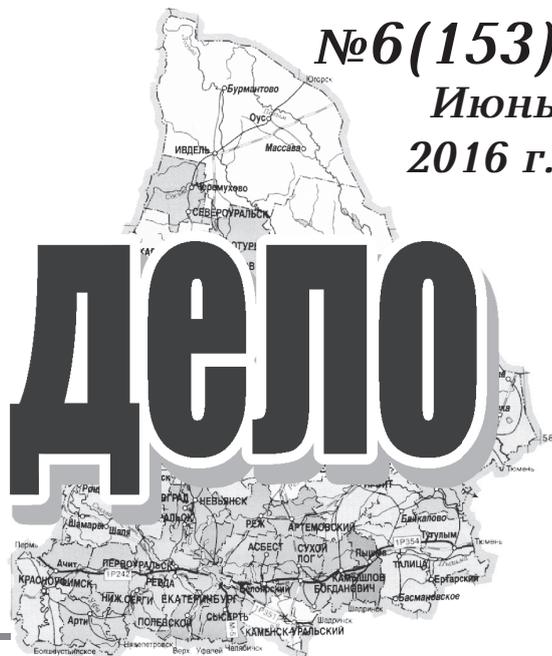


Думское дело

№6 (153)
Июнь
2016 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



О бесхозных объектах размещения твердых коммунальных отходов, лицензировании полигонов для хранения этих отходов и задачах по реализации полномочий Свердловской области в сфере обращения с отходами

Согласно данным государственного доклада «Об экологической ситуации в Свердловской области в 2014 году», утвержденного распоряжением Губернатора Свердловской области от 18.06.2015 № 155-РГ, на территории области из 429 объектов размещения твердых коммунальных отходов по 284 объектам (66,2%) не определены хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты размещения, 229 (53,4%) объектов не имеет гидрогеологического заключения, для 262 (61,1%) объектов не оформлены документы на землепользование, землевладение.

Одно из основных требований к функционированию свалки — наличие проекта — выполнено лишь на 55 объектах размещения отходов (12,8%).

Во исполнение поручения Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области проведен мониторинг работы органов местного самоуправления Свердловской области по регистрации права собственности на бесхозные объекты размещения твердых коммунальных отходов (далее — ТКО).

Органы местного самоуправления ведут работу в данном направлении. Однако из-за длительных и дорогостоящих процедур по переводу земельных участков, занятых объектами размещения ТКО, из одной категории в другую, разработки проекта рекультивации объектов размещения ТКО, прохождения экологической экспертизы разработанных проектов по рекультивации, проведения работ по рекультивации или ликвидации объектов размещения ТКО, должным образом вопрос не решается.

В течение 2014 года из 284 объектов размещения ТКО ликвидированы 23, из них 11 — в Муниципальном образовании Алапаевское, 6 — в Каменском городском округе, 4 — в городе Нижний Тагил, по одному в городских округах Карпинск и Богданович.

Работы по ликвидации или рекультивации 66 объектов размещения ТКО запланированы в 12 муниципальных образованиях Свердловской области, 9 объектов размещения ТКО переданы по договору аренды эксплуатирующим организациям.

По 49 объектам размещения ТКО работы по регистрации права соб-

ственности не ведутся, в том числе по 4-м объектам в Байкаловском муниципальном районе, по 21 объекту — в Ирбитском муниципальном образовании, по 9 — в Камышловском муниципальном районе, по 15 — в Туринском городском округе.

По остальным 139 объектам размещения ТКО органами местного самоуправления ведутся работы, направленные на приведение объектов размещения ТКО в соответствие с действующими требованиями санитарного и природоохранного законодательства.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I–IV классов опасности» и приказа Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» ужесточился порядок работы с отходами производства и потребления.

Обязательным условием осуществления деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности на конкретном объекте размещения ТКО является не только

наличие действующей лицензии, но и включение данного полигона в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее — ГРОРО).

В настоящее время из 429 объектов размещения ТКО, расположенных на территории Свердловской области, в ГРОРО включены 37. Полигоны «Широкореченский» и «Северный» впоследствии Приказом Росприроднадзора от 29.10.2015 № 863 исключены из ГРОРО.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что лицензия на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I — IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I — IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности.

Вместе с тем, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I — IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года. **После 1 июля 2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.**

Перенос далее установленных сроков лицензирования на полгода обусловлен тем, что Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности утверждено Постановлением Правительства только 3 октября 2015 года.

Основными трудностями в лицензировании на сегодняшний день являются:

1. Отсутствие документов на земельные участки под действующими объектами размещения ТКО и невозможность их оформить в соответствии с требованиями

природоохранного законодательства.

2. Размещение объектов размещения ТКО в границах населенных пунктов. Действующим законодательством запрещено размещение полигонов в черте населенных пунктов, поэтому необходимо проводить корректировку градостроительной документации.

3. Высокая стоимость проектирования и строительства объектов размещения ТКО, трудности в изыскание источников финансирования.

С 1 января 2015 года (за исключением отдельных положений) вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

С 1 января 2016 года Федеральным законом 458-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в сфере обращения с отходами отнесены следующие полномочия:

1) разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

2) организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

3) утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

4) регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

5) разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

6) утверждение предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

7) утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

8) установление нормативов на-

копления твердых коммунальных отходов.

В целях приведения регионального законодательства, регулирующего сферу обращения с отходами в Свердловской области, в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Областной закон от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления», в Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1259-ПП «О Комплексной стратегии по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Свердловской области до 2030 года».

Законом Свердловской области от 21.12.2015 № 152-ФЗ полномочия в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области закреплены за Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области, полномочия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами — за Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, полномочия в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами — за Региональной энергетической комиссией Свердловской области.

Однако подзаконные акты, необходимые для реализации положений Федерального закона 458-ФЗ Правительством Российской Федерации не приняты до настоящего времени, что создает определенные препятствия в реализации указанных полномочий на уровне субъекта Российской Федерации.

В целях своевременной реализации новых полномочий Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области подготовлен план мероприятий по реализации Федерального закона 458-ФЗ. Указанный план мероприятий направлен в Минприроды и РЭК Свердловской области, а также в Росприроднадзор по УрФО и Роспотребнадзор по Свердловской области.

С учетом предложений и замечаний план мероприятий будет доработан и принят в работу ответственными ведомствами.

Первоочередными задачами по

реализации Федерального закона 458-ФЗ, обозначенными в плане мероприятий, являются:

разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Наличие территориальной схемы и региональной программы является обязательным условием предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации из средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на финансирование работ по обращению с отходами.

Работы по разработке территориальной схемы Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области организованы с начала 2015 года, проведен ряд совещаний с разработчиками, профильными ведомствами, собрана первоочередная информа-

ция для территориальной схемы. В ходе встреч с разработчиками Геоинформационных систем, какой и должна быть территориальная схема, была определена предварительная стоимость работ по её разработке – 15 млн. рублей.

Пока средства на разработку территориальной схемы в бюджете Свердловской области не предусмотрены.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Федеральный закон 458-ФЗ.

До наделения юридического лица статусом регионального оператора по обращению с ТКО уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации регулирование деятельности в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года №

210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2017 года.

Таким образом, введен переходный период для внедрения и реализации новых полномочий в сфере обращения с ТКО, срок истекает 1 января 2017 года.

Доклад Министра энергетики и ЖКХ Свердловской области Н.Б СМЕРНОВА на оперативном совещании Правительства Свердловской области 20 января 2016 года

Реализация национальной политики Российской Федерации на муниципальном уровне

Нормативно-правовая база по реализации национальной политики Российской Федерации сформирована в конце 1990-х гг. и представлена законодательными актами:

— Закон РФ от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014);

— Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»;

— Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 02.05.2015);

— Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (ред. от 04.11.2014);

— Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 20.04.2015);

— Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (ред. от 05.04.2009);

— Федеральный закон от

24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (ред. от 23.07.2013);

— Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 28.12.2013);

— Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 31.12.2014).

В качестве правовой основы реализации современной национальной политики можно также выделить следующие документы:

— Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утв. указом Президента РФ 19.12.2012 № 1666;

— Стратегия развития Арктиче-

ской зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года;

— Указ Президента РФ от 31.03.2015 № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей»;

— Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», утв. постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 № 718 (ред. от 25.08.2015);

— Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

Как видно из дат изменения базовых законов, они обновлены и учитывают новые стратегические ориентиры.

Национальная политика на муниципальном уровне имеет комплексный характер, ее сложно выделить в отдельное направление деятельности муниципалитетов. Она тесно связана с молодежной культурной и миграционной политикой, ком-

плексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Демократический характер местной власти требует от нее также учета мнения населения при выработке механизмов реализации национальной политики.

Органы местного самоуправления не заявлены как ответственные исполнители, но упоминаются в качестве участников реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. На основе ее анализа **можно выделить такие направления по реализации национальной политики в муниципалитетах:**

- сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности;

- национально-культурное развитие народов Российской Федерации;
- социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, защита их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов;

- содействие деятельности общественных объединений, в т. ч. национально-культурных автономий и религиозных объединений;

- предупреждение дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также предупреждение национальной, расовой, религиозной исключительности, нетерпимости, ненависти или вражды;

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;

- содействие реализации демографической политики;

- укрепление и развитие институтов гражданского общества;

- укрепление общественного согласия, достижение взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания;

- социальная и культурная адаптация мигрантов;

- содействие развитию связей с Россией соотечественников, проживающих за рубежом.

Муниципальные задачи в сфере национальной политики отражены в Федеральном законе от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в качестве вопросов местного значения для каждого типа муниципального образования.

Государство пристально следит за механизмом реализации национальной политики на муниципальном уровне. **Руководители муниципалитетов несут персональную ответственность за экстремистские проявления и конфликты, возникающие на их территориях.**

Основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями: о массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; в ограничении прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов (ст. 74.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

На заседании президиума Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ 15 декабря 2015 г. были заслушаны итоги реализации национальной политики в России и поставлены задачи на 2016 г. Органы местного самоуправления не остались без внимания. В Плане мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ 23.12.2015 № 2648-р, выделены специальные задачи муниципального уровня. **Согласно Плану органам местного самоуправления нужно:**

- подготовить и направить в субъекты РФ предложения по совершенствованию механизма взаимодействия государственных и муниципальных органов при реализации национальной политики;

- обеспечить участие работников клубов, библиотек, музеев и национальных культурных центров в тематических семинарах-совещаниях органов и учреждений культуры, предусмотренных в федеральных округах. Подготовить информацию для аналитических отчетов по этим мероприятиям;

- осуществить повышение квалификации муниципальных служащих по программам реализации национальной политики Российской Федерации. Для этого предусмотреть специальное финансирование из местного бюджета или обеспечить участие муниципальных служащих в реализации государственного плана по обучению на уровне субъекта РФ. Показателем реализации этой задачи будет являться количество служащих, прошедших повышение квалификации;

- к I кварталу 2017 г. разработать и издать памятки для муниципальных служащих всех органов местного самоуправления, включая депутатский корпус, по вопросам взаимодействия с национальными и религиозными объединениями. Методическое обеспечение будет осуществляться Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН России), а принятие и внедрение этого документа — сфера ответственности главы муниципалитета.

Рассмотрим задачи органов местного самоуправления, предусмотренные Планом мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Задачи органов местного самоуправления в сфере реализации национальной политики

1. Обеспечение равноправия граждан, реализация их конституционных прав

В рамках решения этой задачи кадровые службы органов местного самоуправления должны вести мониторинг обращений граждан по всем фактам нарушения принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на муниципальную работу;

ципальную службу. Информация о мониторинге публикуется ФАДН России и Минтрудом России в сети Интернет ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным.

2. Укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации

В рамках решения этой задачи муниципалитеты должны участвовать в региональных национально-культурных проектах и организовывать собственные местные культурные мероприятия. Показателем будет являться количество участников. *Обязательным является содействие проведению торжественных мероприятий, посвященных:*

- Международному дню родного языка в регионах России;
- Дню славянской письменности и культуры;
- Международному дню коренных народов мира;
- Дню народного единства;
- реализации выставочного проекта «Многонациональная Россия».

3. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений

Органы местного самоуправления выступают как источник первичной информации и местный координационный центр по принятию правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, проводят мониторинг и контроль состояния межнациональных (межэтнических) отношений. Государственные органы определяют приоритеты для муниципальных органов по вопросам, связанным:

- с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений;
- профилактикой возникновения конфликтных ситуаций;
- содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;
- формированием в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политиче-

ской стабильности, национального мира и согласия.

4. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации

Это направление подразумевает взаимодействие с этнокультурными, общественными и религиозными объединениями по вопросам развития межнационального и межконфессионального диалога, возрождения семейных ценностей, противодействия экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости. Чем больше подобных объединений получит поддержку, в т. ч. финансовую, со стороны государства, тем выше будет показатель эффективности по этому направлению. В рамках решения этой задачи потребуются отслеживать федеральные и региональные государственные программы и гранты по данным вопросам и своевременно информировать и поддерживать местных участников этих программ.

Интересной задачей является выработка муниципальных инструментов поддержки демографической политики и влияния на миграционные процессы. Для ее решения нужно предусмотреть создание благоприятных условий для экономического и социального развития муниципалитета. Неоценимую помощь в этом могут оказать ассоциации и союзы предпринимателей, советы при органах местного самоуправления. Особое внимание нужно уделить развитию и поддержке предпринимательства, развитию социальной инфраструктуры, учитывающей национальные, культурные и религиозные особенности населения муниципалитета.

На территориях проживания коренных малочисленных народов органы местного самоуправления должны содействовать формированию культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов России.

5. Содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России

В этом направлении национальной политики **органы местного самоуправления выступают**

первичным звеном. Их задача — организация и конкурсная оценка участников государственных и межмуниципальных культурных мероприятий, развитие и популяризация местных этнокультурных особенностей с посредством:

- этнографического и культурно-познавательного туризма;
- выделения территорий для рекреации населения;
- популяризации физической культуры и спорта;
- поддержки самодеятельных коллективов и этнокультурных центров;
- использования методических рекомендаций по созданию этнокультурных центров малочисленных народов;
- участия в форумах, конференциях, семинарах, фестивалях, курсах, творческих акциях и т. п.;
- оказания информационной поддержки и содействия авторам публикаций, посвященных местной истории и культуре.

6. Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающих поколений

Органы местного самоуправления уже не первый год активно участвуют в развитии волонтерского движения. Поддержка и развитие волонтерства ранее рассматривались только как элемент молодежной политики. Но, показав свою эффективность, сегодня стали неотъемлемым элементом национальной политики России. Особое внимание уделяется таким волонтерским акциям, как восстановление и популяризация памятников истории и культуры народов России, участие в патриотических форумах. Органы местного самоуправления должны выступать участниками, содействующими мероприятиям Ростуризма и Минобрнауки России, обеспечивать первичный сбор информации и организацию участия детей и молодежи в этих мероприятиях.

7. Поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России

Органы местного самоуправления привлекаются к реализации мероприятий, посвященных поддержке и популяризации русского языка

и развитию языков народов России. В этом направлении большая работа проводится в системе образования. От органов местного самоуправления требуется предоставление информации для обобщения правоприменительной практики по отдельным вопросам реализации языковой политики.

В качестве действенной меры национальной языковой политики важна поддержка и продвижение языков в информационной среде: телевидение, радио, печатные СМИ, Интернет. Муниципальные СМИ должны осуществлять поддержку производства размещения и распространения в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, тематических радио и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов и других мероприятий, направленных на поддержку русского языка и языков народов России.

8. Создание условий для адаптации и интеграции мигрантов

Мигранты как члены местного сообщества часто представляют для органов местного самоуправления сложную в управлении социальную группу. Политические условия, международные конфликты, этнокультурные и национальные особенности общественных отношений часто требуют принятия дополнительных муниципальных мер миграционной политики. Органы местного самоуправления должны содействовать государственным программам переселения соотечественников и оказывать поддержку социально-ориентированным некоммерческим организациям, реализующим проекты по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в муниципалитетах. Муниципальные СМИ должны уделять больше внимание вопросам информационной поддержки этих процессов.

Ожидаемым результатом эффективной деятельности органов местного самоуправления по реализации национальной миграционной политики является комплекс мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре принимающего сообщества. Особое внимание нужно уделять участию в

противодействию формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку.

9. Информационное обеспечение

Реализация комплексной информационной кампании, направленной на укрепление общегражданской идентичности и межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия, предусматривает совершенствование мер стимулирования муниципальных и негосударственных СМИ и журналов, освещающих данные вопросы. Нужно предусмотреть средства на социальную рекламу, видеопродукцию, поддержку тематических проектов.

Планом предусмотрено проведение с участием руководителей государственных и муниципальных органов власти:

- ежегодного тематического видеомоста;
- пресс-конференций и трансляций;
- всероссийских конкурсов СМИ и журналов;
- семинаров, фестивалей, курсов и т. п.

Эффективным инструментом признаны выступления должностных лиц, представителей гражданского общества и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией национальной политики Российской Федерации применительно к условиям конкретной территории.

10. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества

В рамках этого направления национальной политики *от органов местного самоуправления ожидается усиление роли общественных советов* в деятельности по трем направлениям:

- повышению общероссийского гражданского самосознания;
- гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;
- обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

11. Международное сотрудничество

МИД России может привлекать муниципалитеты в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества. Муниципалитеты могут привлекаться как участники международных конференций, форумов, фестивалей, быть первичными источниками информации о возможностях участниках этих мероприятий со стороны гражданского общества.

Анализ Плана мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года показывает, что участие органов местного самоуправления предусмотрено в большинстве мероприятий. Это доказывает важность задач национальной политики для муниципалитетов.

Важно, чтобы муниципальная политика охватывала все стратегические цели национальной государственной политики России. Выбор управленческих и правовых инструментов в деле реализации национальной политики на муниципальном уровне относится к компетенции главы муниципального образования.

В качестве перспективного инструмента реализации национальной политики на муниципальном уровне предлагается разработка комплексных муниципальных программ, предусматривающих разделы, посвященные отдельным элементам национальной политики. Например, программы муниципальной молодежной политики или комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Целесообразно принятие отдельных тематических управленческих документов, посвященных миграционным процессам, вопросам профилактики экстремизма и терроризма.

О.С. ПОДДУБНАЯ,
зав. кафедрой
«Государственное
и муниципальное управление»
«Институт информационных
технологий «АйТи»»

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика
муниципального управления»
№2/ 2016

ТОС: простой, понятный и близкий людям формат решения местных проблем

С начала развития местного самоуправления в Российской Федерации самой востребованной и эффективной формой привлечения населения к осуществлению муниципальной власти оказалось территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС). Органы ТОС выступили своего рода преемниками существовавших еще в советское время уличных и домовых комитетов, которые помогали местным Советам в благоустройстве территории, организации досуга населения по месту жительства, работы с детьми и подростками и др.

В первом российском законе о местном самоуправлении была отдельная глава об этом: «Территориальное общественное самоуправление населения». Она включала 7 статей и весьма подробно регламентировала деятельность ТОС (Закон РФ от 06.07.1991 № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации»), Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» посвятил ТОС лишь одну небольшую статью 27, в которой сказано, что порядок организации и осуществления ТОС определяется уставом муниципального образования.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — № 131-ФЗ) расширил содержание статьи о ТОС, отметив, что **в качестве правовой основы его деятельности должны выступать муниципальные правовые акты.** Субъекты РФ совершенствовали действующие и принимали новые законы о ТОС, однако это уже не вписывалось в концепцию правового регулирования местного самоуправления, закрепленную Федеральным законом № 131-ФЗ, согласно которому субъекты РФ принимают

свои законы в сфере местного самоуправления в случаях, установленных федеральными законами. А статья 27 Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривает издания законов субъектов РФ по вопросам территориального общественного самоуправления. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения средств из местного бюджета **определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.** Именно поэтому сегодня законы субъектов РФ о ТОС практически повсеместно утратили силу.

ТОС за два с лишним десятилетия зарекомендовало себя как наиболее простая, понятная и близкая людям форма решения местных проблем, связанных с местом их проживания:

- вопросов контроля качества услуг ЖКХ;
- благоустройства;
- улучшения качества среды обитания;
- организации культурных и спортивных клубов, кружков, секций;
- проведения массовых соседских и межсоседских мероприятий;
- работы с пенсионерами, детьми и подростками, мигрантами;
- организации досуга и отдыха;
- занятости населения, социализации и толерантности.

Современные ТОС сосредоточены на просветительской, медиаторской (разрешение конфликтов) и контрольной деятельности, исполняют функции распространения информации, воспитания жителей (соседей), защиты их интересов, представительства и продвижения интересов своих локальных сообществ.

Сегодня наметились две тенденции. В сельских поселениях местные органы власти по-прежнему придают большое значение деятельности ТОС, стремятся развивать их и помогать. В городских муниципалитетах (особенно крупных городах), напротив, наблюдается охлаждение к этой форме непосредственного участия

граждан в осуществлении местного самоуправления.

Это происходит потому, что в районах многоэтажной жилой застройки функции управления жилищным фондом осуществляют товарищества собственников жилья (ТСЖ). Поэтому в таких домах создавать ТОС нецелесообразно: неизбежно возникает дублирование, смешение полномочий и ответственности ТОС и ТСЖ. Самым правильным в такой ситуации было бы создание ТОС целых микрорайонов и организация их деятельности с опорой на советы многоквартирных домов. В такие ТОС могли бы войти по одному представителю от каждого совета дома. В результате получилась бы очень сильная общественная структура.

Именно так поступили в Придонском районе Воронежа, где ТОС охватывает своей деятельностью 25-тысячное население городского микрорайона. ТОС решает вопросы благоустройства и поддержки отдельных категорий жителей. Совместными усилиями членов ТОС был установлен памятник участникам Великой Отечественной войны. Это доказывает, что, только объединив под своим началом большое число многоквартирных домов, ТОС может решать любые, даже очень сложные вопросы.

Как сельские, так и городские ТОС нуждаются в поддержке органов власти. Руководители ТОС в числе главных трудностей отмечают недостаток финансовых ресурсов. В Федеральном законе № 131-ФЗ закреплено, **что основным источником средств ТОС являются собственные средства их участников, а также средства местных бюджетов, которые могут быть им перечислены по договорам с органами местного самоуправления.** Заключение таких договоров является весьма сложной и длительной процедурой, потому что выделение средств из местного бюджета происходит в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Это пред-

полагает наличие у ТОС статуса юридического лица, а также соблюдение весьма сложных процедур. Поэтому получила распространение практика предоставления финансовой помощи ТОС через гранты. В этом случае статус юридического лица для ТОС необязателен, и в оказании помощи ТОС (особенно в сельских поселениях) активно участвуют органы государственной власти субъектов РФ.

Интересен опыт правительства Воронежской области поддержки ТОС через гранты на реализацию местных инициатив по заявкам.

Эти заявки выбираются на конкурсной основе Общественным советом ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области». Заявка подается ТОС на стандартном бланке, который размещен на официальном портале правительства Воронежской области, на специальный электронный адрес. Она должна представлять собой план (проект) решения определенной проблемы, важной для жителей ТОС.

К заявке прилагается:

- описание порядка реализации плана (проекта);
- обоснование объема и стоимости необходимых материалов;
- эскизы, чертежи, схемы;
- заверенная копия устава ТОС, иных документов, подтверждающих статус органа ТОС, его контактные телефоны.

Предполагается, что органы ТОС смогут предоставить для реализации данного плана (проекта) определенную технику, инвентарь, материалы, а население — денежные средства, собственную технику, оборудование, трудовые ресурсы. Недостающие для реализации местной инициативы материалы, работы, услуги закупаются за счет средств гранта, полученного от ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области».

После рассмотрения заявок Общественным советом ассоциации отбираются те из них, на реализацию которых будут выделены средства. ТОС — победители конкурса представляют в ассоциацию в бумажном виде все те документы, которые направлялись ими в электронной форме. Заключается договор поручения с ассоциацией на реализацию проекта ТОС. Органы ТОС предоставляют

ассоциацию счета к оплате материалов, товаров и услуг, необходимых для реализации проекта, фотоотчет состояния территории (мест, объектов и т.д.) до начала реализации инициативы органа ТОС. Ассоциация выдает органам ТОС доверенности на получение материалов.

Силами ТОС и населения осуществляются мероприятия, предусмотренные планами (проектами). В ходе их реализации выполняется фото- и видеосъемка территории, объектов для последующего формирования отчета. После окончания работ органы ТОС заполняют отчетную документацию и сдают ее в центр методической поддержки ТОС ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области».

В 2015 г. в ассоциацию в рамках конкурса общественно полезных проектов ТОС поступило более 350 заявок из сельских поселений области. Из них Общественным советом по ТОС выбраны 169, по которым выделены гранты. Из бюджета области на финансирование данных проектов было выделено 20 млн. руб. С помощью таких грантов сельские органы ТОС решили свои проблемы: отсыпку сельских дорог, благоустройство детских и спортивных площадок, памятников, скверов, кладбищ, остановок общественного транспорта, ремонт дорог, мостов, тротуаров и др.

В конкурсе не участвовали представители ТОС городского округа г. Воронеж. Это представляется справедливым, потому что помощь из областного бюджета должна идти в первую очередь самым слабым и нуждающимся муниципальным образованиям. Крупные города могут и должны оказывать помощь своим органам ТОС за счет собственных бюджетных средств.

Однако практика показывает, что в крупных городах поддержке общественного участия в местном самоуправлении уделяется слишком мало внимания.

В Воронеже из городского бюджета финансируются только расходы на выплаты компенсаций председателям комитетов ТОС. Минимальная компенсация для территорий, насчитывающих менее 300 жителей, составляет всего около 2 тыс. руб. Причем получить эту компенсацию председатели комитетов могут лишь в том случае, если предоставляют

ежемесячные отчеты о своей работе.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — № 224-ФЗ) предоставляет новые возможности для развития сотрудничества органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами ТОС. В соответствии со ст. 3 этого закона муниципально-частное партнерство — это **юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении ресурсов и распределении рисков сотрудничество публичного партнера с одной стороны и частного партнера с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенном для привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.**

Публичным партнером может выступать как Российская Федерация, субъект РФ, так и муниципальное образование, от имени которых выступает высшее должностное лицо или уполномоченный орган публичной власти.

Частный партнер — это российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение.

Для того чтобы участвовать в отношениях государственно-частного или муниципально-частного партнерства, ТОС должен обладать статусом юридического лица. **Статья 5 Федерального закона № 224-ФЗ закрепляет перечень юридических лиц, которые не могут являться частными партнерами, но на ТОС данные ограничения не распространяются.**

Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления целесообразно разработать методические рекомендации для руководителей органов ТОС с разъяснениями условий и возможностей участия ТОС в государственно-частном и муниципально-частном партнерстве. Логично будет, если это сделают советы муниципальных образований субъектов РФ, поскольку они могут привлечь для

этого соответствующих специалистов. В этих рекомендациях нужно:

— определить примерный перечень объектов соглашений, сторонами которых могут выступать ТОС;

уточнить особенности процедуры по разработке предложений по проектам государственно-частного и муниципально-частного партнерства с участием ТОС, рассмотрению и принятию данных предложений.

Эти материалы необходимо размещать на сайтах ассоциаций муниципальных образований, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Полезными могут стать и обучающие семинары, школы муниципальных практик, распространение положительного опыта в сфере ТОС.

Нельзя забывать и об информационной, методической, правовой, организационной поддержке со стороны органов государственной и муниципальной власти, ассоциаций

(союзов) муниципальных образований.

На слуху, увы, не только положительные примеры работы ТОС. Эта форма участия населения в осуществлении местного самоуправления в ряде мест существует формально и практически не действует. Тому есть несколько объяснений:

— низкая активность жителей муниципальных образований;

— низкая подготовка руководителей и актива ТОС и, как следствие, отсутствие у представителей ТОС навыков выбора направлений деятельности, планирования, разработки программ и проектов;

— слабая информированность населения о работе ТОС;

— отсутствие механизмов взаимодействия между ТОС и государственными (муниципальными) органами власти;

— неготовность и незаинтересованность муниципальных руково-

дителей в стимулировании и поддержке развития ТОС;

— недостаточное использование потенциала ТОС для решения насущных проблем местной жизни.

Решение этих проблем невозможно без постоянной, целенаправленной и планомерной работы по развитию ТОС. Реальным стимулом может стать включение в систему показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, показателя, характеризующего уровень развития ТОС в муниципальных образованиях.

М. БЯЛКИНА,

**доктор юрид. наук, профессор
кафедры административного
и муниципального права Воронежского государственного университета**

ИСТОЧНИК:

журнал «Практика муниципального управления» №1 2016

О неприкосновенности депутатов представительных органов муниципальных образований

Понятие «депутатская неприкосновенность» в законодательстве Российской Федерации, в т.ч. в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее № 131-ФЗ) отсутствует.

К сожалению, в системе местного самоуправления институту депутатской неприкосновенности законодателем уделяется самое незначительное на сегодняшний день внимание. В нормативно-правовых актах, регулирующих статус депутата Государственной Думы, смысл понятия «депутатская неприкосновенность» раскрывается более широко.

Так, согласно ч. 1 ст. 98 Конституции РФ депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

В развитие указанных положений Конституции РФ ст. 19 Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее — № 3-ФЗ) предписывает, что депутаты Государственной Думы без согласия Государственной Думы не могут быть:

— привлечены к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;

— задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;

— подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

В силу ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 3-ФЗ неприкосновенность депутата Государственной Думы распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, используемые им личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие ему до-

кументы, багаж и переписку.

Естественно, что наличие у депутата неприкосновенности предполагает и возможность ее лишения в случаях, когда поступки депутата существенно расходятся с тем, что предписывает закон. Поэтому в случае возбуждения уголовного дела или начала производства по делу об административном правонарушении в отношении депутата Государственной Думы орган дознания или следователь в трехдневный срок обязан сообщить об этом Генеральному прокурору РФ. И, если уголовное дело возбуждено или производство по делу об административном правонарушении начато в отношении депутата Государственной Думы в связи с осуществлением им своих полномочий, Генеральный прокурор РФ в недельный срок после получения сообщения органа дознания или следователя обязан внести в Государственную Думу представление о лишении такого депутата неприкосновенности.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что под депутатской неприкосновенностью следует понимать **особую гарантию**

статуса депутата, суть которой заключается в невозможности ареста депутата, привлечения его к уголовной и административной ответственности, налагаемым судом, без согласия представительного органа, членом которого является данный депутат. При этом наличие депутатской неприкосновенности вовсе не означает полное освобождение депутата от юридической ответственности, а лишь предполагает специальный порядок ее применения с целью оградить депутата от необоснованного преследования, ограничения или ущемления его прав.

Если с депутатской неприкосновенностью на уровне высшего законодательного органа Российской Федерации все более или менее ясно, то на уровне местного самоуправления этот вопрос решается не так однозначно.

Депутатская неприкосновенность в приведенном смысле данного понятия в системе местного самоуправления на уровне представительных органов муниципальных образований отсутствует. Так, в соответствии с ч. 8 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении них иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-разыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами. То есть в вопросе реализации на уровне местного самоуправления депутатской неприкосновенности Федеральный закон № 131-ФЗ отсылает к нормам иных федеральных законов.

На сегодняшний день гарантии депутатской неприкосновенности для депутатов представительных

органов муниципальных образований установлены лишь одним федеральным законом — Уголовно-процессуальным кодексом РФ (далее — УПК РФ). Смысл данных гарантий заключается в следующем. Согласно ст. 448 УПК РФ решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата представительного органа муниципального образования либо о привлечении такого депутата в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ. После возбуждения уголовного дела либо привлечения депутата представительного органа муниципального образования в качестве обвиняемого следственные и иные процессуальные действия в отношении такого депутата производятся в общем порядке (ч. 1 ст. 450 УПК РФ).

Таким образом, гражданин, избранный депутатом представительного органа муниципального образования, должен четко понимать, что единственной гарантией для него является то, что уголовное дело против него может возбудить не следователь (как это делается в отношении обычных граждан), а руководитель следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ. В остальном рассчитывать на снисхождение закона депутатам представительных органов муниципальных образований не следует.

А потому несоблюдение правил дорожного движения, в т. ч. езда за рулем в нетрезвом виде, иные правонарушения независимо от степени тяжести проступка депутатской «корочкой» прикрыть не удастся. Любое дело, за исключением уголовного, в отношении виновного депутата будет возбуждено без промедления.

Что же касается особого порядка привлечения муниципальных депутатов к уголовной ответственности, предусмотренного указанной ст. 448 УПК РФ, то и здесь особо уповать на какие-либо послабления народному избраннику не следует. Как показывает практика, в случае совершения депутатом преступного деяния принятие руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ решения о привлечении данного де-

путата к уголовной ответственности — вопрос времени, притом весьма непродолжительного.

В то же время Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает еще одну гарантию для депутатов представительных органов муниципальных образований, которую можно рассматривать в рамках депутатской неприкосновенности. **Согласно ч. 9 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в т. ч. по истечении срока их полномочий.** Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Данную гарантию можно назвать «гарантией свободы слова», однако, поскольку она напрямую связана с освобождением депутата от юридической ответственности, ее также можно рассматривать как составную часть депутатской неприкосновенности.

Таким образом, **суть депутатской неприкосновенности** в системе местного самоуправления **выражается сегодня в двух позициях:**

— депутат представительного органа муниципального образования может быть привлечен к уголовной ответственности лишь по решению руководителя следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ.

— депутат представительного органа муниципального образования не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата (за исключением публичных оскорбле-

ний, клеветы или иных нарушений, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом).

В остальном депутат представительного органа муниципального образования несет сегодня юридическую ответственность наравне со своими избирателями, т. е. в общем порядке, установленном федеральным законодательством.

Следует напомнить, что действовавший ранее Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — № 154-ФЗ), на смену которому пришел Федеральный закон № 131-ФЗ, содержал более разветвленные положения, касающиеся депутатской неприкосновенности в системе местного самоуправления. Так, согласно ст. 18 Федерального закона № 154-ФЗ депутаты представительных органов муниципальных образований без согласия прокурора субъекта РФ не могли быть задержаны (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности на территории муниципальных образований по месту осуществления депутатской деятельности.

Данное положение, не всегда правильно толкуемое представителями правоохранительных органов, давало возможность многим местным депутатам избегать административ-

ной ответственности при предъявлении депутатского удостоверения, так как сотруднику милиции легче было отпустить депутата, чем выяснять, что он может с ним сделать за то или иное правонарушение. Сегодняшний Федеральный закон № 131-ФЗ такой возможности ухода от ответственности депутата представительного органа муниципального образования не предусматривает.

В заключение хотелось бы отметить, что Федеральный закон № 131-ФЗ предоставляет федеральному законодателю достаточно широкие полномочия по развитию института депутатской неприкосновенности на муниципальном уровне. Как указано в ч. 8 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ, федеральными законами могут быть дополнительно установлены гарантии прав депутатов представительных органов муниципальных образований:

— при привлечении их к административной ответственности; в случае их задержания, ареста, обыска, допроса, при совершении в отношении них иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий и проведении оперативно-розыскных мероприятий;

— при совершении уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отноше-

нии занимаемых ими жилых и (или) служебных помещений, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов.

Поэтому хочется надеяться, что со временем институт депутатской неприкосновенности на уровне местного самоуправления получит более широкое развитие, что позволит муниципальным народным избранникам (кстати, наиболее близким к народу) чувствовать себя более защищено и уверенно хотя бы в период исполнения депутатских полномочий.

Справедливым будет и установление для депутатов представительных органов муниципальных образований более серьезной ответственности за разного рода злоупотребления своей депутатской неприкосновенностью. И лишение статуса депутата в определенных случаях здесь будет нелишним. Ведь за дополнительными правами всегда должны следовать дополнительные обязанности и, как следствие, ответственность.

П.В. ГУЛИДОВ,
депутат Думы Черниговского района
Приморского края

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального
управления» № 12/2015

Неразграниченные земельные участки: как обеспечить эффективный учет в новых условиях

До вступления в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия по распоряжению неразграниченными земельными участками были отнесены к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов и городских (муниципальных) округов. С 1 марта 2015 г. эти полномочия были переданы на поселенческий уровень. С одной стороны, это нововведение могло бы разрешить давний конфликт между

уровнями муниципального регулирования, когда муниципальной землей поселений распоряжались администрации этих поселений, а неразграниченной землей в границах поселений распоряжались администрации районов и округов. С другой стороны, органы местного самоуправления городских и сельских поселений оказались не готовы полноценно исполнять возложенные на них новые полномочия вследствие отсутствия необходимого практического опыта и ресурсной базы.

В целом изменения земельного законодательства стимулируют по-

селения к принятию правил землепользования и оказывают положительное влияние на качество оказания муниципальных услуг по предоставлению частным лицам такой земли. Но для того чтобы система заработала в полном объеме, городским и сельским поселениям необходимо справиться с существенной организационной и технической нагрузкой по реализации указанных полномочий: разработать единые регламенты и стандарты учета земельных ресурсов поселений, провести кадастровые работы, организовать достоверный учет земельных

участков, выстроить прозрачную систему управления землей и т. д. При этом ни для кого не секрет, что не все поселения имеют для этого соответствующую ресурсную базу, организационные и технические возможности, квалифицированные кадры.

Решением многочисленных проблем поселений в части организации учета и управления неразграниченными участками может стать комплексная автоматизация этого процесса на базе программного комплекса SAUMI (разработчик — Компания «Бюджетные и Финансовые Технологии»). Это специализированное решение, позволяющее организовать учет и управление земельно-имущественными ресурсами, находящимися на территории поселений, в соответствии с последними законодательными изменениями. Решение популярно как среди региональных, так и среди муниципальных органов власти, что говорит о его доступности и практической эффективности. Сегодня география применения SAUMI охватывает практически всю Россию. Система успешно функционирует более чем в 770 организациях 75 субъектов Российской Федерации, среди которых Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Пермский края, Кемеровская, Мурманская, Челябинская, Сахалинская области, республики Башкортостан, Ингушетия, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра и другие регионы.

Программный комплекс SAUMI для городских и сельских поселений обеспечит полномасштабный учет не только неразграниченных земельных участков, но и имущества, находящегося в муниципальной собственности и расположенного на территории поселений, за счет:

- пообъектного учета имущества (здания и помещения, земельные участки и части земельных участков, имущественные комплексы и др.);
- учета контрагентов всех правовых отношений, возникающих по поводу того или иного объекта учета;
- возможности ведения учета всех финансовых обязательств по каждому объекту в соответствии с управленческим и бухгалтерским учетом;

- учета всех взаимосвязей между объектами, субъектами, документами и видами права на пользование объектами;

- осуществления поиска и отбора данных по любым учитываемым характеристикам и связям;

- ведения адресного реестра на основе справочника ФИАС;

- формирования аналитических отчетов в разрезе любой учитываемой характеристики в удобном графическом и табличном виде.

Информационно-аналитическая система SAUMI позволяет регламентировать и стандартизировать работу сотрудников поселений по учету и управлению имуществом и земельными, в т. ч. неразграниченными, ресурсами. А использование электронных шаблонов при формировании документов позволяет даже сотрудникам, не обладающим достаточной квалификацией, грамотно и своевременно обрабатывать пакеты документов по учитываемым объектам. Кроме того, возможность проводить качественный мониторинг имеющегося в поселении недвижимого имущества и земельных участков повышает количество использования «пустующих» земель, а также качество обслуживания граждан в рамках предоставления земельно-имущественных услуг.

Информационная система SAUMI постоянно совершенствуется и развивается, ее модернизация проис-

ходит как в соответствии с законодательными изменениями, так и на основе получаемой обратной связи от клиентов. Такой подход позволяет использовать в системе лучшие практики управления земельно-имущественными отношениями.

- Исключение несогласованности разрабатываемой градостроительной документации;

- Максимальное устранение накопленных конфликтов между ранее утвержденными документами территориального планирования;

- Эффективное расходование средств муниципального бюджета за счет единовременного создания обобщенной информационной базы об объектах градостроительной деятельности;

- Системный анализ проблем развития муниципального образования при подготовке всех видов градостроительной документации;

- Создание и ведение информационного фонда ИСОГД в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- Внедрение системы управления процессами предоставления муниципальных услуг.

ИСТОЧНИК:

журнал «Практика
муниципального управления»
№11 2015

Поздравляем с днём рождения!

☞ **3 июля** – Елену Николаевну Врублевскую, главу Ирбитского муниципального образования

☞ **9 июля** – Петра Бронюсовича Буткуса, главу Таборинского сельского поселения, Таборинского МР

☞ **12 июля** – Елену Владимировну Бадрадинову, председателя Думы муниципального образования «Восточное сельское поселение», Камышловского МР

☞ **12 июля** – Виктора Федоровича Кузнецова, председателя Думы Буховского сельского поселения, Камышловского МР

☞ **18 июля** – Александра Степановича Шершнева, председателя Думы муниципального образования рабочий посёлок Атиг Нижнесергинского МР

☞ **25 июля** – Валерия Анатольевича Заводова, главу муниципального образования Алапаевское

Учредитель:
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег. № ПИ № ФС 11-0579

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 66.
Время подписания в печать: по графику и фактически 18.05.2016 г. в 12.00.
Дата выхода в свет 23.05.2016 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

0+