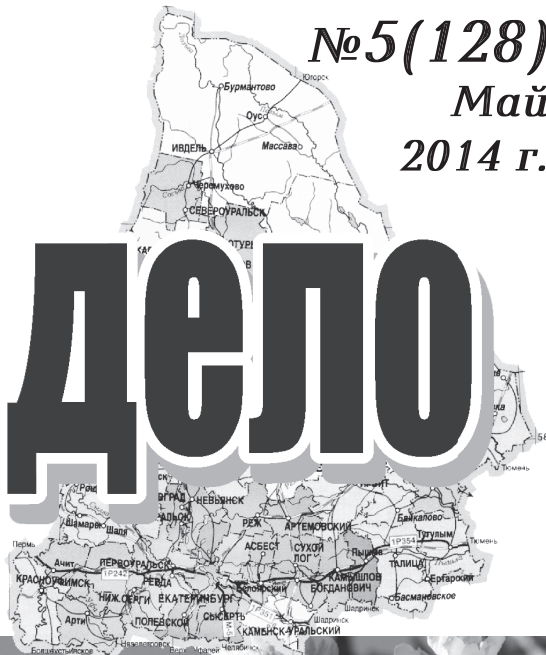


Думское дело

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



Закон, который долго ждали

4 апреля 2014 года в «Российской газете» опубликован Федеральный закон № 44-ФЗ от 2 апреля 2014 года «Об участии граждан в охране общественного порядка», целью которого является создание правовых условий для добровольного участия граждан России в охране общественного порядка.

Закон устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, в поиске лиц пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Статья 2 закона определяет понятия «внештатный сотрудник полиции», «общественное объединение правоохранительной направленности», «народная дружина», «народный дружинник».

Под общественным объединением правоохранительной направленности понимается не имеющие членства общественные объединения, сформированные по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка.

В пункте 4 статьи 11 закона указывается, что решения о создании этих общественных объединений принимаются гражданами на общем собрании по месту жительства, нахождения собственности, работы или учебы с

уведомлением органов местного самоуправления муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Порядок создания общественных объединений правоохранительной направленности определяется Федеральным законом № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Порядок создания и деятельности народных дружин определяется главой 3 Федерального закона.

Народной дружиной является основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Народные дружины создаются по инициативе граждан России в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального об-

разования и территориальных органов внутренних дел (полиции).

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина устанавливаются Думой соответствующего муниципального образования. При этом на одной территории может быть создана, как правило, одна народная дружина.

Закон устанавливает, что народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Народные дружины действуют в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также уставом народной дружины.

В законе особо подчеркивается, что создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

Продолжение на 2 стр.

По решению Совета Государственной Думы РФ заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления, председатель исполкома Свердловской региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» **Галина Николаевна Артемьева** награждена Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания РФ за существенный вклад в развитие законодательства Российской Федерации. ПОЗДРАВЛЯЕМ!



Закон, который долго ждали

Начало на 1 стр.

Руководство деятельностью народных дружин осуществляют **командиры народных дружин**, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования и территориальным органом внутренних дел. Для взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут создаваться координирующие органы (штабы), порядок создания и деятельности которых определяется законами субъектов Российской Федерации.

Законом определяется порядок приема в народные дружинники и исключения из них, права и обязанности народных дружинников, общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы, ответственность народных дружинников.

Статьей 21 Федерального закона установлено, что материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлять народным дружинникам помещения, технические и иные материальные средства для осуществления их деятельности.

В связи с этим хочется напомнить, что в Методиках, применяемых для

расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, ежегодно определяется оценка расходных полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка. На 2014 год стоимость этого полномочия составляет на одного жителя 11,1 рубля.

Народным дружинником в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ является гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Глава 4 Федерального закона посвящена гарантиям правовой защиты народных дружинников и внештатных сотрудников полиции. При исполнении обязанностей народного дружинника или внештатного сотрудника полиции они находятся под защитой государства.

Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Не выполнение их законных требований влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 26 посвящена материальному стимулированию, льготам и компенсациям народных дружинников и внештатных сотрудников полиции.

Органы государственной власти и местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование народных дружинников. Народным дружинникам во время исполнения их обязанностей могут предоставляться проездные билеты на все виды общественного транспорта

городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования.

Народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 10 календарных дней.

Также им могут выплачиваться вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых полицией и иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Порядок предоставления народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 44-ФЗ вступает в силу по истечению 90 дней после его официального опубликования, то есть через 90 дней после 4 апреля 2014 года.

*В.А.Шенцкий,
заместитель председателя
Законодательного Собрания
Свердловской области.*

«И ВЫХОДИТ - БЕЗ ВОДЫ НИ ТУДЫ И НИ СЮДЫ»

В соответствии с Федеральным законом от 11 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

1) организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации;

3) согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

4) утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов;

5) утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

6) согласование инвестиционных программ;

7) согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади (далее - план снижения сбросов);

8) принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом; (в ред. Федерального закона от 30.12.2012 N 318-ФЗ)

9) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

10) иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом № 416-ФЗ.

К одному из важнейших полномочий органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения относится утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ и согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

С 1 января 2014 года не допускается утверждение инвестиционных программ без утвержденных схем водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время только в 6-ти из 89-ти муниципальных образований со статусом поселения и городского округа утверждены схемы водоснабжения и водоотведения (городские округа Заречный и Среднеуральск, Новолялинский и Новоуральский городские округа, Муниципальное образование город Ирбит, городское поселение Верхние Серги) и разработаны в городском округе Нижняя Салда.

Под угрозой срыва инвестиционной программы мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Вместе с тем по состоянию на 01.01.2014 года ветхие водопроводные сети составляют 45,5% от общего количества эксплуатируемых водопроводных сетей.

Только 54,5 % централизованных источников водоснабжения имеют согласование с органами Роспотребнадзора и утверждение в установленном порядке проекта зон санитарной охраны.

Доброкачественной питьевой водой из систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечены 37,98% населенных пунктов области, в которых проживает 65,2% населения.

Условно доброкачественной питье-

вой водой обеспечены 53,74% населенных пунктов области, в которых проживает 3,15% населения области.

Серьезную опасность для здоровья населения на многих территориях создает загрязнение водных объектов, в первую очередь поверхностных источников водоснабжения, при недостаточной эффективности работы водоочистных сооружений, а также неудовлетворительное состояние распределительных сетей.

Подземные воды Свердловской области характеризуются повышенным содержанием кремния, марганца, железа. В восточных районах области в воде подземных источников отмечаются повышенные уровни природного содержания бора, брома, лития, натрия, хлоридов и сульфатов. На территориях Артемовского, Белоярского, Каменского городских округов, городских округов Богданович, Красноуфимск, Муниципального образования Красноуфимский округ в воде регистрируются высокие уровни природного содержания кальция и повышенная жесткость.

Население, проживающее на территории Талицкого, Тугулымского, Пышминского городских округов, Байкаловского муниципального района, использует высокоминерализованную воду, качество которой в 100% проб не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 по низкому содержанию фтора и йода.

Только в Асбестовском, Камышловском, Кировградском, Серовском городских округах и городском округе Сухой Лог вода из подземных источников водоснабжения подвергается очистке и обеззараживанию на станциях обезжелезивания. На остальных территориях области вода из подземных источников водоснабжения не подвергается никакой очистке.

В Ивдельском, Кушвинском, Кировградском городских округах, городском округе Верхняя Тура, на части селебитной территории города Нижний Тагил питьевая вода подается без прохождения полного цикла водоподготовки, подвергаясь только обеззараживанию.

Необходимость в строительстве (реконструкции) объектов водоподготовки существует в 34-х муниципальных образованиях:

Продолжение на 4 стр.

Начало на 3 стр.

1. муниципальное образование «город Екатеринбург» (завершение реконструкции Головных сооружений водопровода МУП «Водоканал»);

2. городской округ Первоуральск (модернизация насосно-фильтровальной станции Верхне-Шайтанского водохранилища);

3. муниципальное образование рабочий поселок Атиг (строительство объектов водоподготовки для водопровода р.п. Атиг);

4. Нижнесергинское городское поселение (строительство объектов водоподготовки для водопровода г. Нижние Серги);

5. Кушвинский городской округ (реконструкция объектов водоподготовки водопроводов на р. Тура, р. Актай);

6. Асбестовский городской округ (реконструкция станции обезжелезивания Рефтинского месторождения подземных вод; строительство объектов водоподготовки для пос. Белокаменный);

7. городской округ Верхнее Дуброво (строительство объектов водоподготовки для пос. Верхнее Дуброво);

8. Кировградский городской округ (реконструкция станции обезжелезивания - г. Кировград);

9. Алапаевское муниципальное образование (строительство объектов водоподготовки для водопроводов пос. Верхняя Синячиха, пос. Бубчиково, с. Кировское, с. Голубковское, с. Ялунино, пос. Курорт Самоцвет, с. Костино, в том числе предусматривающих обезжелезивание воды);

10. Верхнесалдинский городской округ (реконструкция насосно-фильтровальной станции Исинского гидроузла);

11. Камышловский городской округ (реконструкции существующих станций обезжелезивания воды);

12. Камышловский муниципальный район (строительство объектов водоподготовки в с. Галкинское);

13. Пышминский городской округ (до выбора и организация нового источника водоснабжения, строительство объектов водоподготовки на существующих источниках);

14. городской округ Красноуральск (реконструкция насосно-фильтровальной станции г. Красноуральск);

15. Североуральский городской округ (реконструкция существующих объектов водоподготовки водопровода на р. Вагран);

16. Ивдельский городской округ

(строительство объектов водоподготовки в пос. Полуночное);

17. городской округ Пелым (реконструкция поверхностного и подземного водозаборов в пос. Пелым, реконструкция сооружений водоочистки на реке Пелым);

18. Серовский городской округ (строительство станций обезжелезивания Чувашко-Замарайского водозаборного участка);

19. Гаринский городской округ (строительство объектов водоподготовки для подземных источников водоснабжения);

20. Новолялинский городской округ (реконструкция объектов водоподготовки на водопроводе г. Новая Ляля; строительство объектов водоподготовки в пос. Лобва);

21. городской округ Красноуфимск (реконструкция объектов водоподготовки на водопроводах из подземных источников);

22. Муниципальное образование Красноуфимский округ (реконструкция объектов водоподготовки на водопроводах из подземных источников);

23. городской округ Верхняя Пышма (реконструкция станции водоподготовки г. Верхняя Пышма);

24. городской округ Среднеуральск (реконструкция станции 2-ого подъема водопровода г. Среднеуральск);

25. Тавдинский городской округ (реконструкция насосно-фильтровальной станции г. Тавда);

26. Туринский городской округ (оборудование насосных станций города Туринск системами обезжелезивания; проектирование и строительство фильтровальной станции для забора воды из реки Тура и водовода к насосным станциям);

27. городской округ Сухой Лог (реконструкция объектов водоподготовки – насосно-фильтровальных станций и станций обезжелезивания);

28. городской округ Карпинск (строительство станций водоподготовки в г. Карпинск, п. Кытлым, п. Веселовка, п. Сосновка, п. Уральская Сопка);

29. город Нижний Тагил (строительство водоочистных сооружений Верхне-Выйского гидроузла);

30. город Каменск-Уральский (реконструкция водоочистных сооружений Нижне-Сысертского водохранилища; оборудование систем водоподготовки на водопроводах Мазулинского и Северо-мазулинского водозаборных; до выбора нового источника горячего водоснабжения строительство комплекса водоподготовки горячей воды на реке Исеть);

31. Каменский городской округ (строительство станций водоочистки на водопроводах из подземных источников водоснабжения);

32. Муниципальное образование город Ирбит (строительство повысительной насосной станции 3-го подъема в южной части города Ирбит);

33. Слободо-Туринский муниципальный район (реконструкция объектов водоподготовки в селе Туринская Слобода, в том числе строительство станции обезжелезивания);

34. Полевской городской округ (модернизация насосно-фильтровальной станции на реке Чусовой).

Для всех населенных пунктов актуальной остаётся вопрос внедрения современных, эффективных технологий обеззараживания питьевой воды.

В целях предотвращения «вторичного загрязнения» питьевой воды в распределительных водопроводных сетях необходимо проведение планово-регулярных работ по замене водопроводных сетей в объёме не менее 10% от общей протяженности в год.

На территории значительного количества населенных пунктов области остро стоит вопрос очистки хозяйственно-бытовых сточных вод перед их сбросом в поверхностные водные объекты. Вр.п. Горноуральский и г. Верхотурье сточные воды перед сбросом в водный объект не подвергаются обеззараживанию.

Рассмотрены предложения по строительству (реконструкции) очистных сооружений в 14-ти муниципальных образованиях:

1. городской округ Среднеуральск (г. Среднеуральск);

2. городской округ Первоуральск (с. Новоалексеевское);

3. Нижнесергинский муниципальный район (муниципальное образование р.п. Атиг);

4. Кушвинский городской округ (п. Баранчинский);

5. Белоярский городской округ (с. Бруснятское, с. Некрасово, д. Шипелово, с. Логиново, п. Белореченский, с. Большие Брусяны, п. Студенческий, с. Малиновка, с. Косулино);

6. Артемовский городской округ (п. Красногвардейский, п. Сосновый Бор);

7. Режевской городской округ (с. Галкинское, д. Голендухино, с. Останино, пос. Озерный, с. Липовское, с. Черемисское, с. Клевакинское, с. Арамашка, с. Сохарево);

8. Невьянский городской округ (п. Ребрый);

9. Камышловский муниципальный

район (с. Обуховское);

10. Сысертский городской округ (г. Сысерть);

11. городской округ Сухой Лог (с. Рудянское, с. Алтынай, с. Филатовское);

12. горноуральский городской округ (пос. Горноуральский);

13. городской округ ЗАТО Свободный (пос. Свободный);

14. Каменский городской округ (с. Маминское, с. Покровское, п. Первомайский, с. Кисловское, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское, с. Клевакинское, пос. Мартюш, д. Брод, с. Рыбниковское, д. Черемиска, с. Травяное).

По реконструкции и модернизации очистных сооружений в 29-ти муниципальных образованиях:

1. Муниципальное образование город Ирбит (г. Ирбит);

2. Березовский городской округ (г. Березовский, п. Лосиный, п. Монетный, п. Кедровка, п. Ключевск, п. Старопышминск, п. Становая, п. Островной);

3. Городской округ Первоуральск (городские очистные сооружения г. Первоуральск);

4. Нижнесергинский муниципальный район (городское поселение Верхние Серги);

5. Бисертский городской округ (р.п. Бисерт);

6. Нижнесергинский муниципальный район, Нижнесергинское городское поселение (г. Нижние Серги);

6. Кушвинский городской округ (г. Кушва);

7. городской округ Верхняя Тура (г. Верхняя Тура);

8. городской округ Красноуральск (г. Красноуральск);

9. Асбестовский городской округ (г. Асбест);

10. Городской округ Рефтинский (пос. Рефтинский);

11. Белоярский городской округ (пос. Белоярский);

12. Режевской городской округ (г. Реж);

13. Кировградский городской округ (г. Кировград, п. Карпушиха, п. Левиха, п. Нейво-Рудянка);

14. Верхнесалдинский городской округ (г. Верхняя Салда, д. Северная, д. Никитино);

15. Камышловский городской округ (г. Камышлов);

16. Пышминский городской округ (р.п. Пышма, с. Трифоново, с. Печеркино, с. Юрмытское, с. Чернышево, с. Холкина);

17. Городской округ Красноуральск (г. Красноуральск);

18. Ивдельский городской округ (г. Ивдель);

19. Городской округ Пелым (пос. Пелым);

20. Новолялинский городской округ (г. Новая Ляля, п. Лобва);

21. Городской округ Красноуфимск (г. Красноуфимск);

22. Туринский городской округ (г. Туринск);

23. Арамилский городской округ (г. Арамил);

24. Городской округ Сухой Лог (г. Сухой Лог, с. Новопышминское);

25. Городской округ Красноуральск (г. Красноуральск);

26. Городской округ Карпинск (г. Карпинск);

27. Городской округ Ревда (г. Ревда);

28. Городской округ (г. Полевской);

29. Каменский городской округ (с. Колчедан, с. Новоисетское).

По оценке специалистов, проводивших комплексное обследование систем водоснабжения и водоотведения на территории Свердловской обла-

сти, объем необходимых инвестиций в реконструкцию станций подготовки питьевой воды, очистных сооружений и магистральных сетей водоснабжения и водоотведения оценивается в 150 млрд. рублей.

Комплексные решения по обеспечению крупных городов Свердловской области рациональными источниками водоснабжения не разрабатывались, их оценка не проводилась.

К первоочередным задачам для нормализации водоснабжения относятся мероприятия по 13 муниципальным образованиям.

По состоянию на 01.02.2014 года оценочная стоимость первоочередных капитальных вложений в систему водоснабжения 41 муниципального образования составляет 53,826 млрд. рублей.

В целях активизации деятельности органов местного самоуправления по разработке и утверждению схем водоснабжения и водоотведения, утверждения технических заданий на разработку инвестиционных программ.

Думам муниципальных образований необходимо оперативно заслушать информацию о выполнении местными администрациями положений Федерального закона № 446-ФЗ, выяснить причины неготовности схем водоснабжения и водоотведения, наметить конкретные меры по выполнению полномочий органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения.

Г.Н.АРТЕМЬЕВА,
заместитель председателя комитета
Законодательного Собрания Свердловской
области по региональной политике
и развитию местного самоуправления,
координатор партийного проекта «Чистая
вода» Свердловского регионального
отделения партии «Единая Россия»

Постановка городских лесов на кадастровый учет и проведение работ по лесоустройству – необходимое условие для организации рационального использования лесов

Выступление директора Департамента лесного хозяйства Свердловской области В.Ф.Шлегеля на оперативном совещании Правительства Свердловской области 25 марта 2014 года

Согласно статьи 6 Лесного кодекса Российской Федерации леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Леса, расположенные на землях населенных пунктов, являются городскими лесами.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Рос-

сийской Федерации» организация благоустройства и озеленение территории поселений, городских округов, организация использования, охраны,

защиты, воспроизводства городских лесов отнесены к вопросам местного значения поселений и городских округов.

Проведение работ по постановке городских лесов на кадастровый учет, а также работ по лесоустройству необ-

Продолжение на 6 стр.

Начало на 5 стр.

ходимо для организации рационального использования лесов, сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду.

По данным государственного лесного реестра на территории Свердловской области расположено 133 тысячи гектаров городских лесов.

Согласно информации, полученной от муниципальных образований Свердловской области, по состоянию на 1 января 2014 года кадастровые работы выполнены в отношении городских лесов общей площадью 35004 гектаров, что составляет 26,3 процентов от общей площади городских лесов, расположенных на территории Свердловской области. Завершены работы в отношении городских лесов, расположенных на территории муниципальных образований город Каменск-Уральский, город Ирбит, городских округов Первоуральск, Красноуральск, Нижняя Салда, Камышловского, Новоуральского, Полевского, Режевского городских округов.

Частично проведены кадастровые работы на территории городских округов Заречный, Красноуральск, Муниципального образования «город Екатеринбург», Серовского городского округа.

Выполнено лесоустройство в отношении городских лесов площадью 21129 гектаров, что составляет 15,8 процентов от общей площади городских лесов, расположенных на территории Свердловской области. Лесоустройство проведено на территории муниципальных образований «город Екатеринбург», город Каменск-

Уральский, Новоуральского городского округа.

Ряд муниципальных образований планирует проведение кадастровых и лесоустроительных работ в отношении городских лесов в 2014 году. Для проведения вышеуказанных работ в бюджетах муниципальных образований на 2014 год планируются соответствующие расходы.

На территории Муниципального образования Красноуральский округ, городских округов Дегтярск, Среднеуральск, Кировоградского, Асбестовского, Талицкого, Тавдинского, Невьянского городских округов – постановка городских лесов на кадастровый учет, а также мероприятия по лесоустройству не осуществлены, поведенные указанные работы не планируются.

Проведение работ по постановке городских лесов на кадастровый учет, а также работ по лесоустройству требует значительных финансовых затрат. Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 12.09.2012 № 999-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов, из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» на организацию мероприятий по охране, защите и воспроизводству городских лесов определяются средства из расчета 56 рублей на 1 гектар городских лесов, расположенных на территории муниципального образования, что недостаточно для организации работ в отношении городских лесов. Муниципальные образования, являющиеся дотационными, не могут провести необходимые мероприятия из-за недостаточного объема финансирования. Проблемы, связанные с недостаточным объемом

финансирования на организацию мероприятий по охране, защите и воспроизводству городских лесов, существуют у Талицкого, Тавдинского, Малышевского городских округов, городского округа Верх-Нейвинский, Восточного сельского поселения.

Учитывая, что работы по постановке городских лесов на кадастровый учет проводятся однократно, а также принимая во внимание, что работы по лесоустройству допускается проводить 1 раз в 10 лет, следует рассмотреть вопрос об однократном выделении дополнительных средств муниципальным образованиям на выполнение указанных работ.

Вадрес муниципальных образований Свердловской области направлена информация о необходимости проведения кадастровых и лесоустроительных работ в отношении городских лесов в 2014 году, о планировании расходов муниципального бюджета для проведения указанных работ. Информация о площади городских лесов, расположенных на территориях муниципальных образований Свердловской области, передана в Министерство финансов Свердловской области для учета при планировании бюджета.

Совету муниципальных образований Свердловской области предложено рассмотреть вопросы организации управления городскими лесами, в том числе проведения кадастровых работ и работ по лесоустройству в отношении городских лесов.

При возникновении у муниципальных образований вопросов по выполнению работ по постановке городских лесов на кадастровый учет, а также работ по лесоустройству Департамент лесного хозяйства Свердловской области дает соответствующие разъяснения, представляет всю имеющуюся информацию.

МУНИЦИПАЛАМ НА ЗАМЕТКУ

Муниципальный сайт с возможностью раскрытия информации

Президент Российской Федерации, В.В.Путин, Указом от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», буквально, обязывает федеральные и региональные органы государственной власти иметь свои сайты в Интернете. В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Указа поручено до 15 июля 2013 г. обеспечить доступ в сети «Интернет» к открытым данным, содержащимся в информационных системах государственных органов и органов местного самоуправления Российской Федерации.

Несмотря на то, что Интернет давно и прочно вошел в повседневную жизнь каждого россиянина, создание собственного сайта для органов власти разного уровня оказалось делом не легким. Дело в том, что в методических рекомендациях, опубликованных 4 июня 2013 года правительственной комиссией по координации деятель-

ности открытого правительства, сказано, что **публикацию открытых данных на веб-сайтах государственных органов или органов местного самоуправления необходимо делать по определенному формату**, допускающему ее автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного использования. Сами же данные следует публиковать в файле специализированного формата CSV или XML. **Вам это о чем-то говорит?**

Понятно, что создание системы по раскрытию данных для государственных организаций не доверисьлюбому web-мастеру. Тут нужно умение систематизировать и внедрять в структуру сайта большие объемы информации в необходимом формате. А главное, иметь опыт создания подобных систем для государственных структур.

Какие требования к исполнителю работ по созданию сайта с системой публикации Открытых данных должны быть у заказчика?

1. Чтобы на сайте был организован отдельный раздел «Открытые данные»;

2. Чтобы вся размещаемая в данном разделе информация была структурирована в виде реестра;

3. Чтобы была организована автоматическая генерация данных в файлы нужного формата (CSV или XML);

4. Чтобы все файлы корректно ото-

бражались в Паспортах открытых данных;

5. Чтобы у администратора сайта со стороны заказчика был специальный инструментарий, программное обеспечение для ввода и корректировки вносимой информации, предоставляемое исполнителем;

6. Чтобы администратор сайта со стороны заказчика самостоятельно и в легкодоступной форме мог вносить требуемые дополнения на сайте;

7. Чтобы при размещении неверной информации, администратор сайта со стороны заказчика мог самостоятельно и оперативно сделать необходимую корректировку;

8. Чтобы система сайта была надежно защищена от перегрузок и враждебного проникновения.

9. Чтобы у администратора сайта со стороны заказчика, при техническом сбое работы сайта, был прямой и оперативный доступ к отделу клиентской поддержки компании, которая делала Вам сайт, и многое — многое другое.

Нужно, чтобы компания, которой Вы доверили создание собственного сайта с системой публикации Открытых данных, была укомплектована командой профессиональных программистов и web-дизайнеров, специализирующейся на создании сайтов для государственных органи-

заций и органов местного самоуправления различной сложности. Необходимо, чтобы изготовитель сайтов помимо самого сайта предоставлял программное обеспечение для самостоятельной корректировки содержимого сайта.

Органы местного самоуправления не имеют больших средств на сайтостроительство. Значит нужно искать компании, оказывающие подобные услуги в регионах за вменяемое вознаграждение.

Обратите внимание на компанию «Articode», которая недавно завершила создание сайтов для контрольно-счетных органов муниципальных образований Свердловской области, соответствующих всем нормам Федерального закона №8 - ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ею начата работа по созданию сайтов для Дум и администраций муниципальных образований. Как это выглядит можно посмотреть по представленным ссылкам: www.spivgo.ru, www.splezn.ru, www.kualapaevskoyr.ru или на самом сайте компании <http://www.aiwoo.ru/>. Также, можно просто позвонить по телефону компании +7 (343) 254-03-00, где Вы можете заказать сайт и получить всю, интересующую Вас информацию.

О подготовке загородных оздоровительных лагерей к проведению летней оздоровительной компании 2014 года

Тезисы выступления министра общего и профессионального образования Свердловской области Ю.И.Биктуганова на оперативном совещании Правительства Свердловской области 22 апреля 2014 года

За 5 лет объем финансирования на проведение детской оздоровительной компании в Свердловской области увеличился с 771,5 млн. рублей в 2010 году до 1077,69 млн. рублей в 2014 году.

До 1 марта завершены паспортизация и составление реестра детских учреждений отдыха и оздоровления, которые будут функционировать в течение детской оздоровительной кампании 2014 года. Реестр размещен на официальном сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

В 2014 году в Свердловской области планируется открытие 73 загородных оздоровительных лагерей (47 - муниципальных, 8 - государственных, 18 - ведомственные и частные), 36 санаторно-

оздоровительных учреждений, на базе которых осуществляется отдых и оздоровление детей, около 1121 лагерей с дневным пребыванием детей, 7 стационарных палаточных лагерей, 1 - туристический.

С целью оперативного информирования всех субъектов оздоровительной кампании с февраля месяца функционирует областной портал «Уральские каникулы».

В 2014 году в соответствии с программой «Развитие системы образования в Свердловской области

до 2020 года» на проведение работ по капитальному ремонту и приведению мест детского отдыха в соответствие требованиям пожарной безопасности и санитарного законодательства выделено 220 572,2 тыс. рублей (110 286,1 тыс. рублей — областной бюджет, 110 286,1 тыс. рублей — местные бюджеты). Ремонтные работы планируется провести в 47 загородных оздоровительных лагерях, расположенных в 26 муниципальных образованиях Свердловской области.

Распределение субсидий областного бюджета на проведение работ по капитальному ремонту и приведению в соответствие с требованиями пожарной

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

безопасности и санитарно законодательства муниципальных загородных оздоровительных лагерей осуществлялось в соответствии с методикой расчета объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам на эти цели, утвержденной Постановлением

Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года».

В соответствии с утвержденной методикой проведено перераспределение субсидий областного бюджета:

Наименование муниципального образования	Количество лагерей	Размер субсидии, в тысячах рублей
Муниципальное образование город Алапаевск	1	1 245,1
Алапаевское муниципальное образование	1	1 245,1
Асбестовский городской округ	1	1 245,1
Березовский городской округ	1	1 245,1
Верхнесалдинский городской округ	1	1 245,1
Городской округ Верхотурский	1	1 245,1
Волчанский городской округ	1	1 245,1
Муниципальное образование «город Екатеринбург»	13	16 186,4
Муниципальное образование город Ирбит	1	1 245,1
Каменский городской округ	1	1 245,1
Городской округ Карпинск	1	1 245,1
Городской округ Краснотурьинск	1	1 245,1
Городской округ Красноуральск	1	1 245,1
Городской округ Красноуфимск	1	1 245,1
Муниципальное образование Красноуфимский округ	1	1 245,1
Городской округ «Город Лесной»	1	53 011,1
Нижнетуринский городской округ	1	1 245,1
город Нижний Тагил	9	11 205,9
Новолялинский городской округ	1	1 245,1
Новоуральский городской округ	1	1 245,1
Полевской городской округ	1	1 245,1
Городской округ Рефтинский	1	1 245,1
Североуральский городской округ	1	1 245,1
Серовский городской округ	2	2 490,5
Тугулымский городской округ	1	1 245,1
Нижнесергинский муниципальный район	1	1 245,1
Всего	47	110 286,1

Городскому округу «Город Лесной» из бюджета Свердловской области дополнительно предоставлены средства областного бюджета в сумме 51 766,0 тыс. рублей.

На протяжении февраля-марта т.г. Министерство дважды направляло в муниципальные образования письма о необходимости заключения соглашений о предоставлении субсидий в рамках вышеуказанной государственной программы, данная информация бы размещена и на сайте Министерства.

На 21 апреля т.г. соглашения подписаны с 21 муниципальным образованием. Не представили необходимый пакет документов городской округ Верхотурский, муниципальное обра-

зование «город Екатеринбург», город Нижний Тагил, Полевской городской округ, не полный комплект документов представил Березовский городской округ.

Причинами, по которым муниципальными образованиями задерживается заключение соглашений, называют отсутствие решений Дум о софинансировании субсидий. И хотя уже в октябре 2013 была утверждена методика расчета объема субсидий на капремонт оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований, в декабре принят Закон Свердловской области от 09.12.2013 N 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый

период 2015 и 2016 годов», а в начале т.г. принято Постановление Правительства Свердловской области от 11.02.2014 № 69-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2012 N 220-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012 - 2014 годах», многие муниципальные образования всё равно оказались не готовы.

Так, на 11 апреля т.г. проект постановления Администрации города Нижний Тагил «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2014 году» всё ещё проходит процедуру согласования, направить его в Министерство для заключения соглашения муниципалитет планирует только в конце апреля.

В документах Березовского городского округа нет выписки из протокола заседания Думы, в Полевском городском округе нет документов от Управления культуры, муниципальное образование «город Екатеринбург» планирует представить документы к 30.04.2014, а в городском округе Верхотурский не готовы сметы и заключение о ценовой экспертизе.

Вместе с тем отсутствие соглашения на предоставление субсидий из областного бюджета не является препятствием для начала проведения ремонтных работ.

В 11-ти муниципальных образованиях (муниципальное образование город Алапаевск, город Нижний Тагил, Муниципальное образование Красноуфимский округ, Березовский, Тугулымский, Нижнетуринский и Серовский городские округа, городские округа Красноуфимск, Карпинск, «Город Лесной», Рефтинский) на 22.04.2014 года уже ведутся ремонтные работы за счет средств местного бюджета.

В 14-ти муниципальных образованиях 15 загородных оздоровительных лагерей являются автономными, здесь возможно обойтись без проведения торгов при проведении ремонтных работ.

В 9 муниципальных образованиях (муниципальное образование город Алапаевск, Муниципальное образование Красноуфимский округ, «Город Лесной», город Нижний Тагил, Алапаевское муниципальное образование, Новоуральский, Серовский, Новолялинский и Нижнетуринский городские округа) оздоровительные лагеря будут ремонтироваться в 2 этапа (до июня и с сентября).

В Североуральском и Верхнесалдинском городских округах лагерь будут ремонтироваться только по окончании летней кампании.

В летний период ремонтные работы детских оздоровительных лагерей будут проводиться в 3-х муниципалитетах. Не будет функционировать в предстоящий летний период Екатеринбургский лагерь «Космос», в котором ремонт корпусов будет проходить с июня до сентября. Будут проводиться ремонтные работы во временно нефункционирующем здании лагеря в муниципальном образовании город Ирбит. В Каменском городском

округе планируют провести работы по устройству пожарных резервуаров и системы пожаротушения, что, однако, не помешает отдыху детей.

Во всех муниципальных оздоровительных лагерях, кроме расположенных на территориях городского округа Верхотурский и Волчанского городского округа, подготовительные работы планируется завершить в период с 20 до 30 мая 2014 года. В Волчанском городском округе первая смена начнется с 28 июня; в городском округе Верхотурский с 26 июня.

В городском округе Верхотурский загородный лагерь «Актай» стал под-

ведомственным Управлению образования только с января 2014 года, поэтому финансовые средства на его ремонт в местном бюджете 2014 года не были заложены. 11 марта 2014 года городской Думой утверждены изменения в местный бюджет, на основании чего внесены изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городском округе Верхотурский до 2020 года». Сейчас готовятся сметные расчеты на капремонт, до 30.04.2014 года пакет документов будет представлен в Министерство и до 20.06.2014 года планируется проведение работ.

Новые изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года № 113 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

В связи этими изменениями собственники индивидуальных жилых домов, в том числе жилых помещений в домах блокированной застройки, расположенных на территориях поселений, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, к началу пожароопасного периода обеспечивают наличие на земельных участках, где расположены указанные жилые дома, емкости (бочки) с водой или огнетушителя.

Хранение огнетушителя осуществляется в соответствии с требованиями инструкции по его эксплуатации.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:

а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта;

б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25-20 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопо-

жарной минерализованной полосой шириной не менее 1.4 метра;

в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;

г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Паспорт населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров ежегодно к началу пожароопасного сезона разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Паспорт населенного пункта составляется к началу пожароопасного сезона на каждый населенный пункт, подверженный угрозе лесных пожаров.

Населенный пункт считается подверженным угрозе лесных пожаров в случае его непосредственного примыкания к хвойному (смешанному) лесному участку либо наличия на землях населенного пункта городского хвойного (смешанного) леса.

Населенный пункт признается непосредственно примыкающим к лесному участку, если расстояние до крайних деревьев соответствующего лесного участка составляет:

а) менее 100 метров от границы населенного пункта, на землях которого имеются объекты капитального строительства с количеством более двух этажей;

б) менее 50 метров от границы на-

селенного пункта, на землях которого имеются объекты капитального строительства с количеством этажей 2 и менее.

Перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и начало пожароопасного сезона устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации исходя из природно-климатических особенностей, связанных со сходом снежного покрова в лесах.

Орган местного самоуправления утвердивший паспорт населенного пункта, в течение 3 календарных дней предоставляет по одному экземпляру в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления, структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Один экземпляр паспорта населенного пункта подлежит постоянному хранению в органе местного самоуправления утвердившем паспорт населенного пункта.

А.Ф.АБЗАЛОВ,
председатель комитета
Законодательного Собрания
Свердловской области
по промышленной, инновационной
политике и предпринимательству.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ

ОКОНЧАНИЕ.
Начало читайте в № 4.

Федеральный закон от 21 июля 2011 г. «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации (за исключением объектов атомной энергетики); определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также правовой статус (права, обязанности и ответственность) физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

Цель - предотвращения актов незаконного вмешательства; устойчивое и безопасное функционирование, защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса.

Одним из основных принципов обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса назван принцип взаимодействия субъектов топливно-энергетического комплекса, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Примеров отраслевого федерального законодательного закрепления полномочий органов местного самоуправления в сфере защиты окружающей среды множество. Так, Федеральный закон от 11 июля 2011 г. «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому органы местного самоуправления участвуют в принятии решений о размещении на территории соответствующего муниципального образования пунктов хранения радиоактивных отходов.

Субъекты Российской Федерации вправе расширять полномочия органов местного самоуправления в обозначенных сферах. Происходит это путем прямого закрепления федеральным законодательством рамок такого регулирования; путем делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий и посредством опережающего законодательства, регулируя те сферы жизнедеятельности, которые на федеральном уровне не урегулированы.

Как правило, субъекты федерации передают на уровень муниципальной власти осуществление полномочий по контролю за использованием и сохранностью жилого фонда, в том числе требованиям

энергетической эффективности и требованиям их оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов (Закон Приморского края от 17 марта 2008 г.); государственные полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан в установке приборов учета используемых энергетических ресурсов (Областной закон Новгородской области от 28 апреля 2012 г.); по возмещению организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию в зонах децентрализованного энергоснабжения (Закон Хабаровского края от 31 октября 2007 г.).

Примером опережающего законодательства субъектов федерации может быть законодательство субъектов федерации в сфере использовании возобновляемых источников энергии.

Таких актов не много. Примером может быть Закон Краснодарского края от 7 июня 2004 г. «Об использовании возобновляемых источников энергии в Краснодарском крае», Закон Томской области от 1 декабря 2000 г. «Об использовании локальных нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Томской области».

Органы местного самоуправления, согласно Закона Краснодарского края могут оказывать содействие юридическим и физическим лицам при использовании ими возобновляемых источников энергии; в пределах своих полномочий разрабатывать, финансировать и осуществлять муниципальные энергетические программы в этой сфере; создавать муниципальные предприятия и содействовать созданию иных хозяйствующих субъектов малой энергетики на основе использования возобновляемых источников энергии.

Законом Томской области, помимо перечисленных, закреплено полномочие по информационному обеспечению в сфере использования нетрадиционных возобновляемых энергоресурсов путем:

- обсуждения программ и проектов;
- координации работ по подготовке демонстрационных проектов;
- организации выставок оборудования и технологий по использованию;
- предоставления потребителям энергетических ресурсов информации по вопросам использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии;
- пропаганды использования нетрадиционных возобновляемых энергоресурсов.

Еще один яркий пример - Закон Республики Коми от 25 декабря 1998 г. «О согласованном уровне жизни населения Республики Коми и контроле за его обеспечением».

Итак, подводя промежуточный итог, мы видим, что у органов местного самоуправления в обозначенной сфере полномочий

не много, зависят они, в основном, от воли законодателя (федерального или регионального уровня).

Выполняя закрепленные полномочия в обозначенных сферах, органы местного самоуправления традиционно используют нормотворческую деятельность.

Разрабатывают и принимают специальные акты, например планы, программы. Федеральный уровень Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» унифицировал эти процедуры. Органы местного самоуправления утверждают свои требования (Постановление Администрации города Миенска Орловской области от 5 июля 2010 г.).

Органами местного самоуправления принимаются Положения о полномочиях органов, о статусе органов и должностных лиц, создаваемых в обозначенной сфере; принимаются административные регламенты по выполнению муниципальных функций в сфере энергетики. Регулируется организация работы «горячей» телефонной линии по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта и дорожного хозяйства и др.

Создают специальные органы: постоянные комиссии представительных органов; структурные подразделения местных администраций в виде комиссий, штабов оперативного реагирования, координационных советов; межведомственные комиссии (общего и целевого характера) и др.

Федеральный уровень контролирует эффективность деятельности органов местного городского округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Формы непосредственной демократии в этой сфере, исходя и рамок обозначенной темы по предмету и уровню власти, представлены тремя классическими группами: императивными, с помощью которых происходит окончательное решение вопроса населением, регулятивное и консультативное.

В отношении источника власти - многонационального народа России, при осуществлении им всей полноты публичной власти вообще и муниципальной в частности, действует принцип «все, что не запрещено, разрешено».

Безусловно, существует ряд правил. Оговорка первая - в предусмотренных законом формах. Таких форм на муниципальном уровне насчитывается 21, и это самый большой перечень правовых форм, с помощью которых народ может решать вопросы или участвовать в их решении, в сравнении с уровнем осуществления федеральной власти или государственной

власти субъектов федерации.

Справедливости ради отметим, что не все они могут быть использованы для решения или участия в решении вопросов в сфере энергетики (например, голосование по преобразованию или изменению границ муниципального образования).

Оговорка вторая - поскольку большинство форм прямой демократии инициативные (по воле народа проводимые), и результат волеизъявления большинства форм прямой демократии не носят императивного, обязательного характера, инертности населения и нехватки специальных знаний, законодатель в некоторых случаях перечисляет формы участия населения в решении вопросов обозначенной сферы, обозначает сами эти вопросы. Формы, отметим, не императивные, а вопросы не требуют специальных знаний.

Примером могут быть федеральные законы и акты субъектов федерации.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 3 декабря 2012 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает обязательность проведения публичных слушаний по проектам планов и программ развития муниципального образования, проекту местного бюджета и отчету о его исполнении; по уставу муниципального образования.

Федеральный законодатель для решения некоторых вопросов в сфере градостроительства и землепользования так же предусматривает проведения публичных слушаний. Их процедуры регулируются актами субъектов федерации. Например, Закон Санкт-Петербурга от 20 июля 2006 г. «О порядке организации и проведения публичных слушаний и информирования населения при осуществлении градостроительной деятельности в Санкт-Петербурге», Закон Саратовской области от 28 июня 2007 г. «О порядке проведения общественных слушаний при установлении публичных сервитутов на земельные участки в Саратовской области», Постановление Правительства Астраханской области от 21 мая 2009 г. «О Порядке проведения общественных слушаний в целях установления публичного сервитута».

Порядок и процедуры проведения публичных слушаний регулируются актами муниципальных образований, например, по вопросу об изменении вида разрешенного использования земельного участка, по проекту Правил землепользования и застройки на территории, по рассмотрению проекта планировки и проекта межевания территории. Возможно консультативное участие жителей с помощью обсуждений, опросов, консультативных референдумов.

Право народной правотворческой инициативы, как способ привлечения органов власти к определенной проблеме энергетической сферы и окружающей среды, заключается в предложении выхода из со-

давшейся ситуации путем предоставления проекта нормативного правового акта.

Право жителей муниципального образования решать вопрос из обозначенной сферы на референдуме, на сходе; вынести его на собрание, на конференцию. Возможно использование института публичных мероприятий (митингов, шествий, демонстраций, пикетирований), индивидуальных и коллективных обращений.

Оговорка третья - влияние жителей муниципальных образований на решение обозначенных темой вопросов органами муниципального образования возможно только в рамках полномочий этих органов, а полномочий как раз и не так много.

Отметим, что пройти организационные процедуры форм непосредственной демократии населению, группе инициативных граждан сложнее, чем имеющему организационно-правовой статус общественному объединению. Обладая разветвленной организационной структурой (общероссийское, региональное или даже местное) и финансами объединение проще соберет необходимое число подписей под любой инициативой, оформит необходимые документы. Тем не менее, далеко не во всех механизмах форм непосредственной демократии, в законодательстве энергетической сферы, мы видим в качестве субъекта общественное объединение.

Исключением могут быть некоторые законы федерального и регионального уровня, наделяющие правами общественные объединения. В ином случае, без закрепления его в законодательстве как субъекта тех или иных правоотношений, общественное объединение может в них участвовать как группа граждан, инициативная группа, не заявляя о себе как об общественном объединении, не приобретая прав и обязанностей.

Примером закрепления общественных объединений как субъектов правоотношений в сфере обозначенной темы может быть:

Федеральный закон от 9 января 1996 г. «О радиационной безопасности населения», который закрепляет, что общественные объединения в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять общественный контроль за выполнением норм, правил и нормативов в области обеспечения радиационной безопасности.

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г.

«Об использовании атомной энергии» закрепляет права общественных объединений, и граждан на получение информации в области использования атомной энергии; участие в формировании политики в области использования атомной энергии посредством:

- участие в обсуждении проектов законодательных актов и программ в области использования атомной энергии, а также в обсуждении вопросов по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

- обсуждение вопросов о размещении, проектировании и сооружении объектов использования атомной энергии.

По результатам такого обсуждения федеральные органы исполнительной власти принимают решения, которые подлежат обязательному опубликованию в официальном печатном органе. Эти решения после их принятия могут быть обжалованы в суд физическими или юридическими лицами, чьи права и охраняемые законом интересы были нарушены.

Общественные организации, основными уставными целями которых является охрана окружающей природной среды, вправе организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». В субъектах федерации регулируется более широкий механизм общественного экологического контроля, как например в Законе Чукотского автономного округа от 21 декабря 2007 г. «Об общественном экологическом контроле в Чукотском автономном округе».

Духу основного закона страны, конституционному императиву демократичности российской государственности, по мнению автора, более соответствовали бы обязательные формы участия населения в решении вопросов энергетической сферы, выделение вопросов, решение которых возможно было бы только населением.

В.В. КОМАРОВА,
доктор юридических наук, профессор
кафедры конституционного и муниципального права
Московского государственного
юридического университета им. О.Е.

Кутафина (МГЮА).

ИСТОЧНИК:

журнал «Аграрное и земельное право»,
№ 11, 2013

Поздравляем с днём рождения!

- ◆ 8 июня – Елену Владимировну Матвееву, главу городского округа Нижняя Салда
- ◆ 13 июня - Светлану Васильевну Кузеванову, председателя Думы Байкаловского сельского поселения
- ◆ 17 июня – Андрея Юрьевича Пермякова, председателя Думы Волчанского ГО.



03-04 июня 2014 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области
по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов
филиала ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления» (город Обнинск)

проводят обучающий семинар по теме:

«Антикоррупционная политика на муниципальном уровне».

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей
и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания
на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного
образца. Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов
органов местного самоуправления» до 28 мая на электронную почту: deputat@ugmk.com, по факсу
(34368) 9-65-67, справки по тел. (34368) 9-65-22.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА

1. Понятие коррупции и общая методология борьбы с ней.

- 1.1. Коррупция как социальное явление.
 - 1.2. Социология коррупции.
 - 1.3. Экономика коррупции.
 - 1.4. Коррупция и право.
 - 1.5. Антикоррупционная политика государства.
 - 1.6. Современная российская коррупция.
- ### 2. Муниципальная политика и коррупция.
- 2.1. Политическая деятельность на муниципальном уровне.
 - 2.2. Муниципальные выборы и коррупция.
 - 2.3. Коррупция в представительном органе муниципального образования.
 - 2.4. Коррупция в контрольном органе муниципального образования.
 - 2.5. Лоббистская деятельность в муниципальном образовании.
 - 2.6. Этические нормы поведения выборных должностных лиц.

3. Муниципальная служба и коррупция.

- 3.1. Система найма на муниципальную службу.
- 3.2. Глава местной администрации.
- 3.3. Заместители главы местной администрации.
- 3.4. Руководители структурных подразделений.
- 3.5. Кадровая работа в местной администрации.
- 3.6. Этические нормы поведения муниципальных служащих.

4. Муниципальное нормотворчество и коррупция.

- 4.1. Требования к организации нормотворческого процесса в муниципальном образовании.
- 4.2. Процедура разработки проекта муниципального правового акта.
- 4.3. Процедура принятия муниципального правового акта.
- 4.4. Антикоррупционная экспертиза как обязательный элемент нормотворческого процесса.
- 4.5. Информационное обеспечение нормотворческого процесса.
- 4.6. Участие населения в нормотворческом процессе.

5. Муниципальные финансы и коррупция (case-study).

- 5.1. Установление и взимание местных налогов.
- 5.2. Установление тарифов на услуги муниципальных

предприятий и учреждений.

- 5.3. Установление тарифов и надбавок на услуги организаций коммунального комплекса.
- 5.4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
- 5.5. Муниципальный заказ.
- 5.6. Межбюджетные отношения.

6. Муниципальное имущество и коррупция (case-study).

- 6.1. Арендные отношения.
- 6.2. Управление муниципальным жилищным фондом.
- 6.3. Управление земельными ресурсами на территории муниципального образования.
- 6.4. Управление лесами и водными объектами на территории муниципального образования.
- 6.5. Управление муниципальными предприятиями и учреждениями.
- 6.6. Приватизация муниципального имущества.

7. Муниципальные услуги и коррупция (case-study).

- 7.1. Выдача разрешений и согласований.
- 7.2. Установление нормативов.
- 7.3. Проведение контрольных мероприятий.
- 7.4. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
- 7.5. Защита прав потребителей.
- 7.6. Предоставление информации.

8. Муниципальная программа профилактики коррупции и борьбы с коррупцией в муниципальном образовании.

- 8.1. Разработка муниципальной программы и организация деятельности по ее реализации.
- 8.2. Взаимодействие с населением муниципального образования.
- 8.3. Взаимодействие с другими муниципальными образованиями.
- 8.4. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта РФ.
- 8.5. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.
- 8.6. Взаимодействие с судебными и правоохранительными органами.

Учредитель:
Свердловская региональная общественная
организация «Ассоциация депутатов органов
местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной
службы по надзору за соблюдением законодательства
в сфере массовых коммуникаций и охране культурного
наследия по Уральскому Федеральному округу.
Per. № ПИ № ФС 11-0579

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 95.
Время подписания в печать: по графику и фактически 29.04.2014 г. в 12.00.
Дата выхода в свет 30.04.2014 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

0+