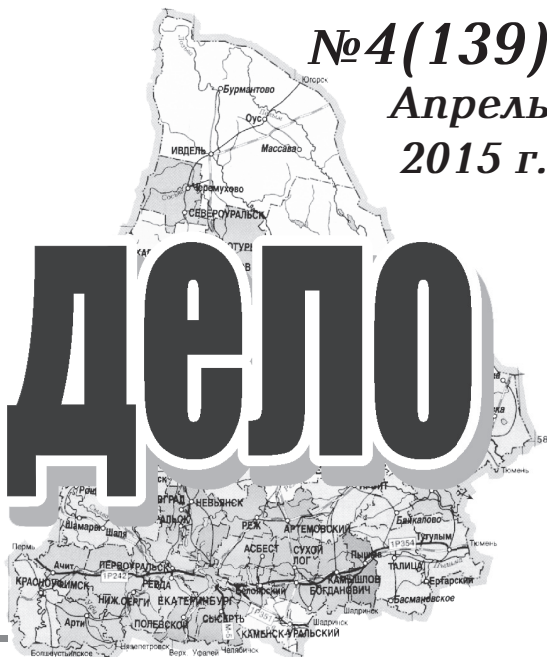


Думское дело

№4 (139)
Апрель
2015 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления». Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



21 апреля – День местного самоуправления

Уважаемые коллеги! Уже третий раз в России отмечается День местного самоуправления. Со дня издания Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина «О Дне местного самоуправления» внесены существенные изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие правовые акты, регламентирующие реализацию вопросов местного значения и осуществление полномочий органов местного самоуправления.

По-прежнему главной целью органов местного самоуправления остаётся повышение уровня удовлетворённости населения качеством оказываемых муниципальных услуг.

Искренне желаю Вам крепкого здоровья, взаимопонимания в решении всех проблем, веры в успех, тесной связи с избирателями, эффективного, нацеленного на результат расходования бюджетных средств и конечно МИРА.

Г.Н.АРТЕМЬЕВА,
председатель исполкома СРОО
«Ассоциация депутатов органов
местного самоуправления»,
заместитель председателя
комитета Законодательного
Собрания Свердловской области
по региональной политике
и развитию местного
самоуправления

Об обеспечении устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Свердловской области и основных направлениях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2015 году

(по материалам доклада Г.М. Кулаченко,
заместителя Председателя Правительства
Свердловской области – Министра финансов
Свердловской области на совещании
с главами муниципальных образований 2 марта 2015 года)

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева Постановлением Правительства Свердловской области от 11.02.2015 г. № 88-ПП утвержден План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Свердловской области в 2015 году.

В пяти разделах Плана содержится перечень приоритетных мероприятий с акцентом на поддержку устойчивой работы реального сектора экономики, а также субъектов малого и среднего бизнеса:

- активизация экономического роста, снижение издержек бизнеса, поддержка малого и среднего предпринимательства;
- поддержка отраслей экономики;
- обеспечение социальной стабильности;
- меры финансового обеспечения;
- мониторинг и контроль ситуации в экономике и социальной сфере.

В План включены меры по обеспечению занятости населения, контролю за торговыми надбавками к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, предотвращению значительного роста цен на продовольственные товары, акти-

визации мероприятий по поддержке сельхозтоваропроизводителей, развитию импортозамещения и научно-производственной кооперации в регионе (в том числе создание производственно-промышленных кластеров), осуществлению мониторинга состояния системообразующих организаций, обеспечению сбалансированности как областного, так и местных бюджетов.

Основные направления работы по активизации экономического роста включают в себя снижение издержек бизнеса и поддержку малого и среднего предпринимательства путем предоставление государственных гарантий, введение налоговых «каникул» и создание льготных условий налогообложения, субсидирование и поддержку промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение капитализации финансовых институтов.

Главам муниципальных образований необходимо:

1) Осуществлять мониторинг ситуации на предприятиях, уделив особое внимание на «проблемные» предприятия, поддержку хозяйствующих субъектов в завершении реализации социально и экономически значимых инвестиционных проектов.

Законодательным Собранием Свердловской области приняты законы по установлению нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, научной и социальной сферах.

Кроме этого в рамках реализации комплексной программы «Уральская инженерная школа» разработан законопроект, который предусматривает освобождение предприятия от уплаты налога на имущество в отношении предоставленного образовательным организациям объектов недвижимого имущества.

2) Следует добиться снижения административных барьеров, обеспечить взаимодействия субъектов малого и среднего бизнеса с общественными организациями поддержки предпринимательства.

Предприниматели заинтересованы в поддержке на местах, но, к сожалению, у них нет четкого представления о видах и возможностях её получения.

Поэтому местным Фондам поддержки предпринимательства необходимо обеспечить доступ к информации о таких видах государственной поддержки мелкого и среднего бизнеса, как

- привлечение средств федерального бюджета;
- развитие государственно-частного партнерства;
- развитие открытой экономической зоны «Титановая долина».
- развитие жилищного строительства и ЖКХ;
- поддержка промышленности, меры по импортозамещению.

Особое внимание — поддержке сельского хозяйства и потребительского рынка, включающей в себя и 50%-ое авансирование по субсидиям на несвязанную поддержку сельскохозяйственного производства и субсидирование по краткосрочным и инвестиционным кредитам, привлекаемым сельхозтоваропроизводителями. В целях обеспечения стабильности в агропромышленном комплексе в 2015

году объем господдержки отрасли сохраняется на уровне прошлого года — 5 млрд. рублей из всех источников финансирования.

Важнейшая задача для отрасли является своевременное проведение в полном объеме работ посевной кампании. Правительство области совместно с кредитными организациями решает ключевые вопросы, связанные с потребностью наших предприятий в финансовых ресурсах на посевную.

Особое внимание Правительством Свердловской области уделяется вопросам, связанным с ситуацией на рынке труда. Федеральным планом предусмотрено направление в 2015 году субсидий субъектам на дополнительные мероприятия в сфере занятости населения в объеме 52,2 млрд. рублей. Для получения этих субсидий до 5 марта будет утверждена региональная программа по трудоустройству и переобучению работников, находящихся под риском увольнения. Для участия в программе организован сбор заявок от предприятий. Проинформированы о программе более 450 работодателей, на сегодняшний день на рассмотрении находятся уже 30 заявок.

Следует уделить особое внимание реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда:

- временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;
- трудоустройству частными агентствами занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения;
- опережающему профессиональному обучению и стажировке работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;
- стимулированию занятости молодежи при реализации социальных проектов;
- социальной занятости инвалидов.

В целях сокращения неформальной занятости населения всем субъектам Российской Федерации дано поручение организовать работу в рамках межведомственного взаимодействия в сфере легализации трудовых отношений.

На федеральном уровне перед регионами поставлена задача до конца первого полугодия 2015 года снизить показатель численности экономи-

чески активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, но не осуществляющих трудовую деятельность, не менее чем на 30% (в целом для Свердловской области установлено контрольное значение по снижению официально незанятых трудоспособных граждан на уровне 158,76 тыс. человек).

В настоящее время работают отдельные межведомственные органы по решению вопросов с неформальной занятостью как на уровне региона, так и в муниципалитетах. Завершается процесс формирования планов мероприятий по снижению неформальной занятости на уровне муниципальных образований Свердловской области.

До 20 марта текущего года между Правительством Свердловской области и администрациями муниципальных образований будут заключены Соглашения по снижению неформальной занятости.

Главам муниципальных образований необходимо принять меры

по обеспечению временной занятости работников, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, вовлечению молодежи в социальные проекты, опережающему профессиональному обучению, повышению социальной занятости инвалидов.

Необходимо держать на постоянном контроле проблему задолженности организаций бюджетной сферы по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. На 13 февраля 2015 года сумма задолженности по уплате страховых взносов снизилась по сравнению с началом года на 95,5%.

Для осуществления мониторинга и контроля ситуации в экономике и социальной сфере на всех уровнях власти созданы и работают соответствующие координационные и совещательные органы.

Реализация раздела плана «Меры финансового обеспечения» подразумевает, в первую очередь, осуществление комплекса мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

К основным документам, содержащим рекомендации по мерам, направленным на обеспечение сбалансированности бюджета, относятся:

- Комплексная программа Свердловской области «Повышение эффективности управления государ-

ственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года» (утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП).

— План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов совершенствованию долговой политики в 2014–2016 годах (утвержденный распоряжением Правительства Свердловской области от 14.11.2013 № 1815-РП).

— Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2014 № 06-03-05/61507 о рекомендациях по направлениям роста доходов и оптимизации расходов, источников финансирования дефицита региональных бюджетов, управлению государственным долгом субъекта Российской Федерации.

Как на областном уровне, так и в муниципалитетах приняты и реализуются Планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. В ближайшее время областной План будет актуализирован с учетом новых рекомендаций Минфина. Муниципалитетам также следует пересмотреть Планы на предмет актуальности мероприятий и сроков.

Одним из показателей эффективности работы по обеспечению сбалансированности бюджета является состояние недоимки, которая на 1 января 2015 года составила 2,2 млрд. рублей и возросла за 2014 год на 216 млн. рублей или на 10,6%.

Более 70% (1,6 млрд. рублей) составляет недоимка по местным налогам (земельному и налогу на имущество физических лиц), которая возросла за 2014 год на 193 млн. рублей или на 14%.

Недоимка по налоговым платежам в местные бюджеты в 2014 году увеличилась в 53 муниципальных образованиях, в том числе в муниципальном образовании «город Екатеринбург», Режевском, Белоярском, Новолялинском, Пышминском, Ивдельском, Шалинском городских округах, городе Нижний Тагил, муниципальном образовании город Алапаевск, городских округах Ревда и Первоуральск.

Сокращение недоимки произошло в 20 муниципалитетов, в том числе Артёмовском, Камышловском, Сысертском, Берёзовском, Серовском городских округах, городском округе Сухой Лог.

На доходы местных бюджетов продолжает оказывать негативное влияние предоставление налоговых льгот и преференций. По предварительной оценке в 2014 году выпадающие доходы от льгот, установленных Думами муниципальных образований, составили 1,8 млрд. рублей или свыше 5% от общего поступления налоговых доходов муниципалитетов.

Во многих муниципалитетах установлены пониженные ставки земельного налога для отдельных категорий плательщиков, в том числе за земельные участки, предназначенные для размещения промышленных объектов. По оценке Министерства финансов области сумма недополученных доходов местных бюджетов в результате пониженных ставок налога за земли промышленности составляет около 60 млн. рублей в год. При этом муниципалитеты регулярно обращаются в Минфин с просьбами об оказании финансовой помощи.

Максимальные ставки земельного налога установлены в 22 муниципалитетах: Алапаевском муниципальном образовании, Артинском, Ачитском, Белоярском, Камышловском, Кировградском, Кушвинском, Полевском, Горноуральском, Сысертском городских округах, городских округах Верхняя Пышма, Первоуральск, Верх-Нейвинский, поселок Уральский, ЗАТО Свободный, в Байкаловском, Краснополянском, Восточном, Калиновском, Ницинском, Сладковском, Усть-Ницинском сельских поселениях.

Пониженные дифференцированные ставки установлены в 72-х муниципальных образованиях. Так ставки налога за земельные участки под промышленными объектами составляют в Малышевском городском округе – 0,3%, Сосьвинском городском округе – 0,7%, Туринском городском округе – 0,8%, Артемовском, Каменском, Пышминском, Какчанарском, Тавдинском городских округах – 1%, Асбестовском, Талицком городских округах, городском округе Пелым – 1,1%, Арамилском, Североуральском городских округах – 1,2%, городском округе Красноуфимск – 1,25%, городском поселении Верхние Серги – 1,3%, Михайловском муниципальном образовании – 1,4%.

Базой работы по наполнению бюджета должна стать информация о поступлении платежей от конкретных плательщиков, которую, начиная

с 2014 года, передают финансовым органам отделения Федерального казначейства. На основании анализа этих данных при должном уровне взаимодействия с налоговыми органами и иными администраторами платежей возможно существенно повысить доходы.

С учетом рекомендаций Минфина России важными направлениями работы органов местного самоуправления в 2015 году, среди прочих, должны стать:

— завершение подготовительных мероприятий по введению налога на имущество физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости;

— повышение ставок земельного налога до максимального уровня, и оптимизация льгот, не влияющих на стимулирование предпринимательской активности (*на недопустимость установления необоснованно низких ставок по земельному налогу Минфин России обращает особое внимание*);

— проведение инвентаризации и сверки предоставленных земельных участков их фактическому пользованию, выявление неиспользуемых или используемых не по целевому назначению сельхозземель;

— проведение анализа факторов, влияющих на снижение рыночной стоимости земель по отношению к кадастровой стоимости, и направление в уполномоченный орган – МУГИСО – предложений об актуализации их стоимости.

В существующих экономических условиях установление лимитов бюджетных обязательств ниже утвержденных объемов бюджетных ассигнований не только актуально, сделать это необходимо, как это сделано сегодня на областном уровне.

Необходим анализ расходов на предмет приоритетности и срока действия обязательств по времени. Следует анализировать и подразделять обязательства на подлежащие сокращению при любых сценариях развития экономики и на возможные к сокращению.

К основным направлениям повышения эффективности бюджетных расходов относятся:

Во-первых, мониторинг бюджетной сети. В рамках рабочей группы по повышению эффективности управления государственными и муниципальными финансами продолжается совместная работа специалистов

НПО «САПФИР» и муниципалитетов по подключению к программному комплексу «ИСУФ». В 2014 году такая работа проводилась в Асбестовском и Березовском городских округах.

Согласование с главами муниципальных образований участия в пилотном проекте практически завершено, большая часть из них (35 из 56) дали согласие на участие в этой работе, но есть и те, которые на сегодня не готовы к ней приступить.

Результаты работы в рамках проекта позволят проанализировать сеть муниципальных учреждений и реализовать результаты анализа в работе по повышению эффективности их деятельности.

Во-вторых, продолжение работы по изменению типа муниципальных учреждений. Область продолжает мониторинг ситуации по смене типов учреждений. В муниципалитеты направлены соответствующие рекомендации по активизации проводимых мероприятий.

На конец 2014 года доля казенных учреждений снизилась до 36%, доля бюджетных учреждений увеличилась на 3% (с 40 до 43%), доля автономных увеличилась на 8% (с 13 до 21%). По ряду муниципальных образований доля казенных учреждений минимальна: Камышловский городской округ – 3%, муниципальное образование «город Екатеринбург» – 4%, Асбестовский городской округ – 7%, город Каменск-Уральский – 8%.

Несмотря на существующее ограничение, допускаются факты создания новых юридических лиц, а не присоединения к уже существующим. Так в 2014 году в области введено в эксплуатацию 71 здание дошкольных образовательных организаций. Из вновь введенных зданий детских садов статус юридического лица имеет 51 организация, и лишь 20 создано в форме филиалов и структурных подразделений.

При этом половина юридических лиц (27 из 51) – это детсады в муниципальном образовании «город Екатеринбург». Такие факты установлены в 18 муниципальных образованиях, в том числе в Березовском городском округе (4 объекта), Серовском городском округе (2 объекта), городском округе Первоуральск (2 объекта), городском округе Верхняя Пышма (1 объект), Камышловском муниципальном районе (3 объекта).

В-третьих, сокращение объемов дебиторской и недопущение роста кредиторской задолженности. По итогам мониторинга в 2014 году 40 муниципалитетов сократили задолженность, в 14-ти задолженность выросла, самый большой рост – в 9 раз по сравнению с началом 2014 года и в городе Нижний Тагил.

Правительство Свердловской области предусмотрело 100 млн. рублей в рамках кредитования и будет помогать муниципалитетам, выполняющим комплекс мероприятий по оптимизации расходов, погашающим обоснованно возникшую кредиторскую задолженность и не принимающим новые расходные обязательства.

Объем муниципального долга за 2014 год увеличился на 6,7 % (343,3 млн. рублей) и составил 5,5 млрд. рублей. Наибольший рост муниципального долга (в относительном выражении) отмечается у Березовского, Асбестовского, Каменского, Артинского городских округов, муниципального образования город Алапаевск, городского округа Сухой Лог. Рост преимущественно обусловлен увеличением объема заимствований у кредитных организаций.

Наибольшие суммы долга на 01.01.2015:

Муниципальное образование «город Екатеринбург» – 2,3 млрд. рублей (41,8 % от общей суммы муниципального долга муниципальных образований), город Нижний Тагил – 1,1 млрд. рублей (20 % от общей суммы муниципального долга муниципальных образований), Город Каменск-Уральский – 518,8 млн. рублей, Серовский

городской округ – 157,7 млн. рублей, муниципальное образование город Алапаевск – 85,4 млн. рублей.

В современных экономических условиях есть определенные проблемы с доступностью кредитных ресурсов и их стоимостью. С учетом этого при проведении долговой политики необходимо:

— не допускать увеличения объема муниципального долга свыше 50 % объема налоговых и неналоговых доходов муниципалитета;

— не допускать увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга свыше 5 % общего объема расходов бюджета;

- обеспечить равномерность выплат по обслуживанию и погашению долга – наличие «пиков» выплат требует создания крупных резервов, что в условиях сокращения доходов может являться достаточно «стрессовой» нагрузкой на бюджет;

- принимать решение о выдаче муниципальных гарантий только при достаточной долговой емкости бюджета. При этом необходимо усилить контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении гарантии – Министерство финансов Свердловской области постоянно делает упор на недопустимость предоставления гарантий предприятиям, находящимся в банкротном и предбанкротном состоянии, но такие случаи продолжают выявляться.

Всем нам предстоит сложный период. Сейчас рассматриваются варианты сокращения расходов областного бюджета, что следует сделать и муниципалитетам.

Муниципальные образования с наибольшим процентом роста долга

| Наименование МО | % | млн. рублей |
|-------------------|-------------------|--------------|
| Березовский ГО | 2 105 % (22 раза) | 16,6 (+15,8) |
| Асбестовский ГО | 840 % (9,4 раза) | 47,0 (+42,0) |
| Каменский ГО | 267,6 % | 26,5 (+19,3) |
| МО г. Алапаевск | 124,6 % | 85,4 (+47,4) |
| Артинский ГО | 118,9 % | 11,6 (+6,3) |
| г. Сухой Лог | 114,5 % | 12,7 (+6,8) |
| ГО Красноуральск | 92,1 % | 23,0 (+11,0) |
| ГО Краснотурьинск | 85,2 % | 14,6 (+6,7) |

О подготовке к пожароопасному сезону 2015 года

(по материалам выступления начальника
Главного управления МЧС России по Свердловской области,
генерал-майора А.В.Зленского
на видеоконференции 27 февраля 2015 года)

В 2015 году увеличение площади лесных пожаров на территории Свердловской области не прогнозируется.

Первые очаги лесных пожаров прогнозируются с 15 апреля. Наиболее вероятны лесные пожары на территориях Горноуральского, Каменского, Березовского, Сысертского городских округов, города Нижний Тагил, Муниципального образования «город Екатеринбург», городского округа Первоуральск. Высокая пожарная опасность ожидается в мае.

В целях подготовки к пожароопасному периоду Главным управлением разработан план предупреждения и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций в период возникновения природных пожаров на территории Свердловской области, уточнена группировка сил и средств, планируемых к привлечению для предупреждения и ликвидации природных пожаров, спланировано круглосуточное взаимодействие оперативной дежурной смены ЦУКС Главного управления с ЕДДС муниципальных образований, организованы каналы видеоконференций и телефонной связи между ЦУКС и ЕДДС муниципалитетов.

С целью обеспечения пожарной безопасности взяты на учет 184 населенных пункта, 341 садовое товарищество, 26 загородных оздоровительных лагерей, 62 объекта экономики, находящихся в лесных массивах и на прилегающих к ним территориях.

В соответствии со статьей 51 Лесного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах их полномочий осуществляют охрану и защиту лесов. Выполнение мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на землях населенных пунктов и

землях, находящихся в муниципальной собственности согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 осуществляется органами местного самоуправления.

Главным управлением МЧС России по Свердловской области в 2015 году запланированы проверки 17 муниципальных образований по обеспечению первичных мер пожарной безопасности (Артинский, Кушвинский, Новолялинский, Серовский, Сосьвинский, Туринский городские округа, городские округа Богданович, Заречный, город Нижний Тагил, Муниципальное образование город Ирбит, Ирбитское муниципальное образование, Байкаловское и Кленовское сельские поселения, городские поселения Верхние Серги, Дружининское, Михайловское муниципальное образование, муниципальное образование рабочих поселок Атиг).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9.02.2015 № АХ-П2-733 будут проведены внеплановые проверки противопожарного состояния:

в марте-апреле — населенных пунктов, садоводческих и дачных объединений, объектов экономики, имеющих общую границу с лесными участками;

в апреле-мае — в детских оздоровительных лагерях.

По результатам ранее проведенных проверок в настоящее время в 3-х населенных пунктах Горноуральского городского округа (поселок Первомайский, деревня Анатольская, поселок городского типа Горноуральский) имеются серьезные нарушения требований пожарной

безопасности (нарушение противопожарного расстояния от границы населенного пункта с лесными участками, отсутствие минерализованной полосы на всей протяженности границы населенного пункта с лесными участками, отсутствие действующей звуковой системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях).

В проверенных садоводческих товариществах устранено только 61,2 % нарушений требований пожарной безопасности, 31 садоводческое товарищество имеет нарушения требований пожарной безопасности: 9 — в Горноуральском городском округе, 3 — в Кушвинском городском округе, 2 — в городском округе «Нижняя Салда», 6 — в городском округе Верхняя Пышма, 5 — в городе Нижний Тагил, 1 — в Березовском городском округе, 6 — в Муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Основными нарушениями являются:

— отсутствие или нарушение установленной ширины противопожарного разрыва на всей протяженности границы;

— отсутствие или нарушение установленной ширины минерализованной полосы на всей протяженности границы;

— отсутствие или неисправность подъездов к источникам наружного противопожарного водоснабжения;

— отсутствие или неисправность звуковой системы оповещения населения;

— отсутствие или неисправность наружного противопожарного водоснабжения.

По-прежнему существуют проблемы с состоянием источников наружного противопожарного водоснабжения.

По итогам весенней и осенней проверок 2014 года в неисправном состоянии находятся соответственно

56,2 % и 48,53 % — источников наружного противопожарного водоснабжения в Махнёвском муниципальном образовании,

44,89 % и 44,98 % — в Кушвинском городском округе,

34,4 % и 46,26 % — в Сосьвинском городском округе,

39,3 % и 42 % — в Нижнетуринском городском округе,

90,7 % и 38,87 % — в Артинском городском округе,

41,1 % и 35,75 % — в Малышевском городском округе,

29,2 % и 33,91 % — в городском округе Верхняя Пышма,

37,7 % и 32,67 % — в Камышловском городском округе,

33,9 % и 32,65 % — в Муниципальном образовании Красноуфимский округ, 3

4,7 % и 31,4 % — в Муниципальном образовании город Алапаевск,

28 % и 31,19 % — в Белоярском городском округе,

50 % и 29,17 % — в муниципальном образовании Алапаевское,

34,9 % и 27,06 % — в Артемьевском городском округе,

21 % и 27,6 % — в Тавдинском городском округе,

43,3 % и 27,06 % — в Ачитском городском округе,

25,7 % и 25 % — в Каменском городском округе.

Источники наружного противопожарного водоснабжения находятся в исправном состоянии только на территории Нижнесергинского муниципального района, Бисертского и Новолялинского городских округов, городском округе Пелым.

Главам муниципальных образований (главам администраций) рекомендовано:

в срок до 15 марта 2015 года:

— рассмотреть на заседаниях комиссий органов местного самоуправления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности вопросы готовности объектов и населенных пунктов к

весенне-летнему пожароопасному периоду, состояния дел по выездам добровольным противопожарным формированиям и ведомственным подразделениям пожарной охраны;

— провести подробный анализ состояния источников наружного противопожарного водоснабжения, на основе анализа организовать контроль за включением (внесением) мероприятий по устранению замечаний, выявленных при проверках источников наружного противопожарного водоснабжения, в графики проведения планово-предупредительного ремонта предприятий, организаций, учреждений, на балансе которых находятся системы наружного противопожарного водоснабжения;

— проанализировать результаты работы по реализации первичных мер пожарной безопасности, степень выполнения действующих программ обеспечения пожарной безопасности на подведомственных территориях, степень выполнения действующих предписаний по устранению нарушений требований норм и правил пожарной безопасности на объектах муниципальной собственности, определить приоритетные направления деятельности, влияющие на стабилизацию обстановки с пожарами;

— постановлением администрации определить мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципальных образований в весенне-летний пожароопасный период, взять на контроль их выполнение с заслушиванием ответственных исполнителей о принимаемых мерах по профилактике пожаров в жилом секторе и гибели людей при пожарах (руководителей объектов, жилищно-эксплуатационных предприятий, глав сельских и поселковых территориальных управлений, других заинтересованных организаций);

в срок до 1 апреля 2015 года:

— принять исчерпывающие меры по защите от пожаров населенных пунктов, находящиеся вне нормативного радиуса выезда пожарного подразделения, с неустойчивой телефонной связью, с неудовлетворительным противопожарным

водоснабжением и неудовлетворительным состоянием дорог;

— обеспечить своевременную актуализацию паспортов безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, осуществить контроль за актуализацией паспортов пожарной безопасности председателями садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ, подверженных угрозе лесных пожаров;

— обеспечить устранение выявленных нарушений требований пожарной безопасности в населенных пунктах, дачных, огороднических некоммерческих товариществах подверженных угрозе лесных пожаров.

Также рекомендовано:

— осуществить комплекс мероприятий по противопожарной пропаганде и организации обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информировать население о принятых решениях по ограничению, запрету на посещение гражданами лесных массивов;

— обеспечить своевременное введение и соблюдение особых противопожарных режимов и режимов чрезвычайной ситуации в лесах;

— организовать уборку населенных пунктов от мусора;

— провести проверки состояния систем противопожарных барьеров, минерализованных полос вокруг объектов экономики и населенных пунктов, противопожарных водоемов и подъездных путей к ним, а также туристических баз, дачных поселков, объектов отдыха, находящихся на землях лесного фонда или территориях, прилегающих к ним. При необходимости организовать обновление минерализованных полос;

— при установлении высоких классов опасностей по условиям погоды организовать патрулирование населенных пунктов.

Необходимо принять эффективные меры по созданию условий для деятельности подразделений добровольной пожарной охраны, в том числе меры финансовой поддержки общественных объединений добровольной пожарной охраны, порядок доставки добровольных пожарных к местам пожаров.

О деятельности Счетной палаты Свердловской области за 2014 год

(из отчета Счетной палаты Свердловской области на заседании Законодательного Собрания Свердловской области 17.03.2015)

Счетная палата Свердловской области, как государственный орган, образованный Законодательным Собранием Свердловской области, является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, реализующим свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом № 62-ОЗ, Законом Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также локальными нормативными актами Счетной палаты.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Счетной палатой в отчетном периоде:

— осуществлялся предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета Свердловской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области;

— осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области;

— осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

— проводилась проверка местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

— осуществлялась подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области и направление ее в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Свердловской области.

Кроме того, Счетной палатой в соответствии со статьей 16 Закона

№ 62-ОЗ осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенными на территории Свердловской области.

Для организации и осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подразделениями Счетной палаты проводились необходимые обеспечивающие мероприятия: организационные, правовые, кадровые, методологические, информационно-технологические, материально-технические и другие.

Среди проверенных органов и организаций 57 органов местного самоуправления, 123 муниципальных учреждения.

Отчеты по проведенным контрольным мероприятиям размещены на официальном сайте Счетной палаты.

Неэффективное использование бюджетных средств, обусловленное отсутствием планируемого результата при произведенных расходах областного бюджета установлено в городских округах Красноуфимск и Дегтярск.

При реализации подпрограммы «Развитие газификации» областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012 – 2016 годы в части реализации мероприятия по строительству газопроводов полученный резуль-

тат не достигнут, так как 30 построенных газопроводов в 2013 году не были введены в эксплуатацию, а 7 газопроводов не были достроены, например, Счетной палатой установлено, что в муниципальных образованиях Красноуфимск и Дегтярск расходы за выполненный объем строительно-монтажных работ составили более 90% от суммы контрактов, срок выполнения работ истек в 2013 году, работы не закончены. Неисполнение контрактов стало одной из причин недостижения запланированного результата по подпрограмме. Сумма неэффективно использованных средств составила 31800,1 тыс. рублей.

Также причиной неэффективного использования средств явилось неиспользование результата (продукта), полученного в результате использования бюджетных средств:

В результате проведения работ по ремонту дорожного покрытия подрядчиком допущено нарушение технологии и качества работ, в результате чего признано соответствующим стандарту и оплачено 2% отремонтированного дорожного покрытия. Полученный результат от производства ремонтных работ не соответствует требованиям областной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области» на 2011 – 2016 годы – увеличению площади автомобильных дорог, приведенных в нормативное состояние, не может быть использован в дальнейшем при проведении работ по приведению в нормативное состояние автомобильной дороги. Потери областного бюджета, допущенные Администрацией города Екатеринбурга, составили 14839,1 тыс. рублей.

Счетной палатой в 2014 году вновь отмечена неэффективность претензионно-исковой работы, что явилось причиной непоступления в консолидированный бюджет

Свердловской области 181400,4 тыс. рублей. Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что во многих случаях заказчики не пользуются своим правом взыскания неустойки за невыполнение обязательств по договорам, установленным пунктом 1 статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 9 пунктом Закона № 94-ФЗ, условиями контрактов. Наиболее крупные Суммы непередъявленных неустоек установлены:

— в Администрации городского округа Дегтярск — 14417,6 тыс. рублей;

— в МБУ «Управление городского хозяйства» Полевского городского округа — 45682,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий направлено представление органов местного самоуправления — 29, муниципальных учреждений — 16.

В 2014 году введена практика направления предписаний об устранении выявленных нарушений в адрес объектов контрольных мероприятий. Так, по итогам контрольных мероприятий в 2014 году направлено в адрес органов местного самоуправления — 15 предписаний, муниципальных учреждений — 5.

Кроме того, в адрес органов местного самоуправления направлены информационные письма с предложениями о рассмотрении и устранении причин нарушений и недостатков, изменении нормативных правовых актов и т.д.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году в форме субсидий на проведение мероприятий по реализации областной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области» на 2011 — 2016 годы» установлено, что Муниципальным образованием «город Екатеринбург», город Каменск-Уральский, городским округом Карпинск и Байкаловским муниципальным районом, средства областного бюджета в размере 23967,1 тыс. рублей использованы не по целевому назначению, в связи с проведением капитального ремонта и ремонта объектов, не относящихся к автомобильным дорогам общего

пользования местного значения населенных пунктов и дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Муниципальным образованием «город Екатеринбург», Белоярским городским округом и городским округом Карпинск средства областного бюджета в размере 9151,5 тыс. рублей использованы незаконно в результате ошибок при составлении смет, которые могли быть устранены заказчиком, как следствие, установлено необоснованное завышение сметной стоимости ремонта.

По результатам контрольного мероприятия в адрес муниципальных образований направлено 11 предписаний и 5 представлений с требованиями об устранении нарушений.

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие существенные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году муниципальному образованию «город Екатеринбург» в форме субсидий на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства установлено, что в перечень объектов капитального ремонта многоквартирных домов, утвержденный региональной адресной программой «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Свердловской области в 2013 году», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2013 № 726-ПП, были включены жилые дома, состоящие не из квартир, а из комнат (бывшие общежития). В соответствии со статьей 1 Закона № 185-ФЗ финансовая поддержка предоставляется на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В Жилищном кодексе Российской Федерации не определено понятие многоквартирного

дома, что не позволяет точно оценить законность выделения бюджетных средств на указанный тип жилых зданий.

Неопределенность данного понятия, возможность его двойного толкования порождают риски включения в региональные программы объектов, не соответствующих критериям многоквартирных домов.

Для рассмотрения вопроса законности включения подобного типа жилых зданий в перечень объектов капитального ремонта многоквартирных домов, осуществляемого в рамках реализации Закона № 185-ФЗ и исполнения двойного толкования указанного положения Счетной палатой были направлены информационные письма в государственную корпорацию — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства подтвердил, что средства предоставляются только на капитальный ремонт домов, жилые помещения которых (квартиры, комнаты в коммунальных квартирах) принадлежат различным собственникам. Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области довело данную позицию Фонда до администраций муниципальных образований.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на проведение мероприятий по реализации подпрограмм «Развитие газификации», «Чистая вода» и «Обращение с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами» областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012 — 2016 годы установлено, что Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области из 68 мероприятий по строительству объектов газоснабжения в 2013 году предполагалось закончить 62. Однако из 62 только по 25 объектам получены

разрешения на ввод в эксплуатацию. По 30 объектам завершены строительные-монтажные работы, но разрешения на ввод в эксплуатацию в 2013 году не получены.

По 7 объектам строительные-монтажные работы не завершены по вине подрядных организаций и в связи с внесением изменений в проектную документацию.

В Алапаевском и Михайловском муниципальных образованиях, а также в Каменском, Верхнедубровском, Горнозаводском, Карпинском, Пышминском и Заречном городских округах в 2013 году построены 17 газопроводов на сумму 252515,8 тыс. руб. На все эти объекты получены разрешения на ввод в эксплуатацию. Однако на момент проверки данные газопроводы не эксплуатировались, потребителям не предоставлена возможность пользования сетевым природным газом.

Основными причинами такого положения является отсутствие договоров о подключении к сети газораспределения, техническом обслуживании и аварийном прикрытие, а также отсутствия в подпрограмме ответственных за доведение сетевого природного газа непосредственно до его потребителя, а так же четко не определена роль газоснабжающих организаций в этом процессе. При этом риски повторения данной ситуации заложены и в новой подпрограмме 2 государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», поскольку в ней так же не определены ответственные за доведение газа до потребителя и не обозначена роль газоснабжающих организаций.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию мероприятий областной целевой программы «Комплексное благоустройство дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области» – «Тысяча дворов» на 2011 – 2015 годы» установлено, что в нарушение пункта 1 Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета

местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях в Свердловской области, соглашений о предоставлении субсидий и муниципальных целевых программ Администрацией Новоуральского городского округа и Администрацией города Каменск-Уральский средства областного бюджета в размере 8682,2 тыс. рублей направлены вместо благоустройства дворовых территорий на благоустройство земельных участков, не относящихся к дворовым территориям.

По результатам проверки Счетной палатой направлены в Министерство финансов Свердловской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения к бюджетам Новоуральского городского округа и города Каменск-Уральский. Указанные уведомления рассмотрены Министерством финансов Свердловской области. Общая сумма средств подлежащих перечислению в областной бюджет, составила 8682,2 тыс. рублей.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области в форме субсидий на капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные учреждения, благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011 – 2015 годы» установлено, что Министерством общего и профессионального образования Свердловской области незаконно предоставлены средства областного бюджета в размере 1124,2 тыс. рублей муниципальному образованию «город Нижний Тагил» для завершения работ по благоустройству МБОУ СОШ № 90 – вследствие неверного расчета субсидии. По результатам рассмотрения представления Счетной палаты средства

субсидии возвращены в областной бюджет.

Муниципальными учреждениями допущены факты нецелевого использования средств областного бюджета, в том числе принятия и оплаты фактически не выполненных работ, а также факты завышения стоимости работ по причине неверных проектных решений, не устраненных в ходе экспертиз проектно-сметной документации.

Счетной палатой в адрес учреждений внесены представления с требованием возврата бюджетных средств, использованных не по целевому назначению.

По результатам контрольных мероприятий в указанном направлении Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере.

В ходе проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 году (при необходимости – более ранние периоды) на финансирование объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций в рамках областной целевой программы «Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011 – 2015 годы» установлено, что Администрацией Артемовского городского округа незаконно использованы бюджетные средства на сумму 16741,0 тыс. рублей при строительстве муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 56» в г. Артемовский.

Так Администрацией Артемовского городского округа осуществлена приемка уже ранее принятых и оплаченных работ в нарушение условий муниципального контракта на общую сумму 7010,0 тыс. рублей, а также оплата работ, не предусмотренных муниципальным контрактом и сметной документацией на сумму 9514,3 тыс. рублей.

До завершения контрольного мероприятия нарушения на сумму 9514,3 тыс. рублей были устранены выполнением работ.

Материалы контрольного мероприятия направлены Счетной палатой в правоохранительные органы. Ирбитским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ

по Свердловской области 28 апреля 2014 года по факту двойной оплаты на 7010,0 тыс. рублей возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 «Халатность» Уголовного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки выполнения мероприятий подпрограммы «Строительство и реконструкция зданий дошкольных образовательных организаций» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года» установлено, что Управлением образования Администрации Ивдельского городского округа и администрацией Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 45» допущено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 27914,9 тыс. рублей, выразившееся в приеме и оплате фактически невыполненных работ при строительстве здания ДОУ № 45 в г. Ивделе.

В ходе проведения контрольного мероприятия МКДОУ Детский сад № 45 представлены акты о приеме выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат, уменьшающие стоимость и объемы выполненных работ на сумму 27712,0 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования в прокуратуру Свердловской области.

В соответствии с утвержденным в Счетной палате на 2014 год направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Счетной палаты, осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также проверку местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия было проведено

2 контрольных мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Муниципальном образовании город Ирбит в 2012 и 2013 годах, а также целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету этого муниципального образования;

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Верхнесалдинском городском округе в 2013 году, а также целевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования».

По результатам проверок муниципальных образований как получателей межбюджетных трансфертов отмечены следующие системные нарушения и недостатки:

— превышение нормативов на содержание органов местного самоуправления в нарушении требования пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса;

— нецелевое использование бюджетных средств, в том числе оплата фактически не выполненных подрядчиками работ;

— расходование субсидий из областного бюджета местным бюджетам с нарушением установленных постановлением Правительства Свердловской области порядков;

— невзыскание штрафных санкций за несвоевременное исполнение муниципальных контрактов.

В 2014 году продолжила свою деятельность Ассоциация контрольно-счетных органов Свердловской области (далее — Ассоциация), являющаяся основным инструментом взаимодействия Счетной палаты и КСО МО. По состоянию на 31 декабря 2014 года членами Ассоциации являются Счетная палата и 72 контрольно-счетных органа муниципальных образований, за исключением Счетной палаты города Екатеринбурга.

В 2014 году проведено 2 общих собрания Ассоциации, 3 заседания Президиума Ассоциации, 7 заседаний в управленческих округах, председателем и ответственным секретарем Ассоциации проведено

18 выездных рабочих встреч с представительными органами и главами муниципальных образований для решения вопросов, возникающих в процессе деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

С целью оказания методической, правовой и информационной помощи, в 2014 году проведено три семинара по обсуждению актуальных вопросов деятельности контрольно-счетных органов.

На основании выявленной проблематики в части отсутствия правовых оснований у контрольно-счетных органов муниципальных образований привлечения к административной ответственности лиц за неисполнение представлений и предписаний, председателем Ассоциации направлены предложения в адрес председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности Законодательного Собрания Свердловской области о рассмотрении возможности наделения контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, полномочием по составлению протоколов об административном правонарушении в соответствии со статьями 19.4 и 19.5 КоАП.

Ассоциацией в 2014 году проведена работа по мониторингу приведения штатной численности контрольно-счетных органов в соответствие с методикой определения расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области. По состоянию на декабрь 2014 года штатная численность составляет 228 человек (увеличение на 15,3% по сравнению с 2013 годом).

В 2014 году была продолжена работа по организации курсов повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. Счетной палатой при организационной поддержке Ассоциации и во взаимодействии с Департаментом кадров и наград Администрации Губернатора Свердловской области в 2014 году были организованы курсы повышения квалификации для 56 сотрудников.

Бесплатные семинары – разве это возможно?

Сегодня посещение одного обучающего занятия каждого специалиста обходится в десятки тысяч рублей. И руководители многих предприятий идут на эти затраты, поскольку прекрасно понимают значимость повышения квалификации своих сотрудников, что напрямую связано с производительностью их труда.

Группа изданий «ТехНАДЗОР» предлагает совершенно новую схему обучения персонала. Следует предприятию подписаться на одно или несколько изданий, посвященных вопросам промышленной, экологической, энергетической безопасности, и перед подписчиками открывается перспектива БЕСПЛАТНО поучаствовать в целой серии обучающих семинаров широкой тематики. В итоге выходит, что заинтересованные стороны выигрывают дважды: получают доступ к печатной информации, необходимой в практической работе, а кроме того – еще и возможность «вживую» пообщаться с носителями этой нужной информации, задать им интересные вопросы, расширить свое понимание тех или иных тем.

На 2015 год есть и уже выполняется обширный план семинарских занятий с представителями контрольно-надзорных органов, других государственных органов управления, экономистами, главными специалистами крупных производственных предприятий. Модераторами по основным темам обсуждения выступают видные политики, государственные служащие, руководители в различных сферах экономики и производства.

Вот примерный перечень государственных надзорных органов, представители которых участвовали в семинарах, организованных ГИ «ТехНАДЗОР» за три последних месяца 2014 года: Транспортная прокуратура Свердловской области, Уральское Управление госжелдорнадзора ФСНСТ, Госстройнадзор, Прокуратура Свердловской области, Государственная инспекция труда, МЧС, Роспотребнадзор, Росприроднадзор...

Группа изданий «ТехНАДЗОР» – это журналы федерального уровня, распространяющиеся практически

по всей территории России. Отовсюду мы получаем живой отклик заинтересованных людей, которых волнуют поднимаемые нами проблемы, которые ищут ответы на наиболее волнующие вопросы по тем или иным видам производственной, экономической, нормотворческой деятельности.

Подписчики журналов получают уникальную возможность расширить свои познания и круг общения. Кроме того, экономия на обучении специалистов всех служб, которые взаимодействуют с государственными органами, довольно существенна. Для сравнения: стоимость одного семинара, который проводит Учебный Центр по охране труда, колеблется от 3500 до 4750 рублей. Если сотрудник посетит 6 семинаров (+1 ознакомительный) проводимых ГИ «ТехНАДЗОР», то затраты предприятия составят всего 6000 рублей, а при посещении других платных семинаров затраты составят от 21000 до 28500 рублей. Итого: экономия предприятия составляет от 15000 до 22500 рублей.

Если возникает вопрос, в чем заключаются преимущества такого обучения, то ответов на него множество. Это доступ к информации из первоисточников, возможность избежать штрафов и приостановки деятельности предприятия, получение информации и решение текущих вопросов методом «одного окна», возможность просмотра видеозаписи семинаров при невозможности их посещения или другой необходимости (выдается код доступа на сайте www.thadzor.ru).

Общение со слушателями семинаров построено интерактивно. Это означает их активное участие в формировании, изменениях тематического плана семинаров для оптимального решения текущих вопросов предприятия. Возможность взаимодействия на семинаре со специалистами других предприятий, участие в профессиональном клубе. И, конечно же, получение необходимых материалов в очередных номерах журналов.

**По всем вопросам для участия в семинаре и подписке обращаться к руководителю проекта Зуевой Наталье Алексеевне:
E-mail: zueva@tnadzor.ru;
телефон +7 (965) 831-24-44.**

Поздравляем с днём рождения!

◀ 2 мая – **Сергея Геннадьевича Мерзлякова**, председателя Думы Нижнетуринского ГО

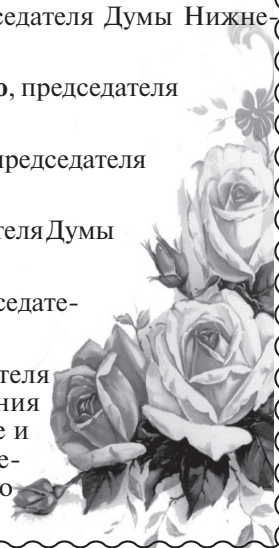
◀ 6 мая **Олесю Богдановну Сирман-Прочитанскую**, председателя Думы Сысертского ГО

◀ 8 мая – **Александра Владимировича Кукарских**, председателя Думы Слободо-Туринского сельского поселения

◀ 12 мая – **Анатолия Андреевича Стенина**, председателя Думы ГО Верхний Тагил

◀ 19 мая – **Владимира Степановича Порядина**, председателя Думы ГО Сухой Лог

23 мая – **Галину Николаевну Артемьеву**, заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления, председателя СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»



2-3 июня 2015 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов филиала ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления» (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

«Анализ и совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей и включает

в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца. Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома

«Ассоциации депутатов местного самоуправления» до **28 мая** на электронную почту: deputat@ugmk.com или по факсу (34368) 9-65-67. Справки по тел. (34368) 9-65-22.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

- 1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА (БП) В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (МО)**
 - 1.1. Что такое БП в МО
 - 1.2. Законодательное регулирование БП в МО
 - 1.3. Система муниципальных правовых актов о БП в МО
 - 1.4. Прозрачность БП в МО
 - 1.5. Налогоплательщики и граждане как участники БП в МО
 - 1.6. Контроль, анализ и совершенствование БП в МО
- 2. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**
 - 2.1. Прогнозирование доходной части местного бюджета (МБ)
 - 2.2. Формирование расходной части МБ
 - 2.3. Планирование закупок для обеспечения муниципальных нужд
 - 2.4. Программная структура проекта МБ
 - 2.5. Территориальная структура проекта МБ
 - 2.6. Контроль процесса подготовки проекта МБ, структуры и содержания пакета документов
- 3. РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**
 - 3.1. Экспертиза проекта МБ контрольно-счетным органом МО
 - 3.2. Публикация проекта МБ и организация его обсуждения
 - 3.3. Рассмотрение проекта МБ в комиссиях и комитетах представительного органа МО
 - 3.4. Публичные слушания по проекту МБ
 - 3.5. Рассмотрение проекта МБ сессией представительного органа МО
 - 3.6. Контроль процесса рассмотрения и утверждения МБ, структуры и содержания пакета документов
- 4. ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**
 - 4.1. Исполнение доходной части МБ
 - 4.2. Исполнение расходной части МБ
 - 4.3. Исполнение своих обязательств получателями бюджетных средств
 - 4.4. Исполнение муниципальных программ
 - 4.5. Внесение изменений в МБ
 - 4.6. Контроль исполнения МБ
- 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**
 - 5.1. Определение перечня муниципальных услуг на очередной финансовый год
 - 5.2. Определение способов оказания муниципальных услуг
 - 5.3. Расчёт расходов на оказание бесплатных муниципальных услуг
 - 5.4. Установление тарифов на платные муниципальные услуги
 - 5.5. Обеспечение доступности муниципальных услуг
 - 5.6. Контроль предоставления муниципальных услуг
- 6. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**
 - 6.1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований
 - 6.2. Субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ
 - 6.3. Субсидии, иные межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ из местных бюджетов
 - 6.4. Межбюджетные отношения в муниципальном районе
 - 6.5. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных госполномочий
 - 6.6. Муниципальный контроль межбюджетных отношений
- 7. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА**
 - 7.1. Обоснование закупок для обеспечения муниципальных нужд
 - 7.2. Общественное обсуждение закупок для обеспечения муниципальных нужд
 - 7.3. Осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд
 - 7.4. Исполнение муниципальных контрактов
 - 7.5. Мониторинг закупок для обеспечения муниципальных нужд
 - 7.6. Аудит в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд
- 8. ОТЧЁТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**
 - 8.1. Подготовка годового отчета об исполнении МБ
 - 8.2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении МБ
 - 8.3. Публикация годового отчета об исполнении МБ и организация его обсуждения
 - 8.4. Публичные слушания по годовому отчету об исполнении МБ
 - 8.5. Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении МБ представительным органом МО
 - 8.6. Контроль процесса подготовки, внешней проверки рассмотрения и утверждения МБ, структуры и содержания пакета документов

Учредитель:
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег. № ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 36.
Время подписания в печать: по графику и фактически 25.03.2015 г. в 12.00.
Дата выхода в свет 26.03.2015 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

