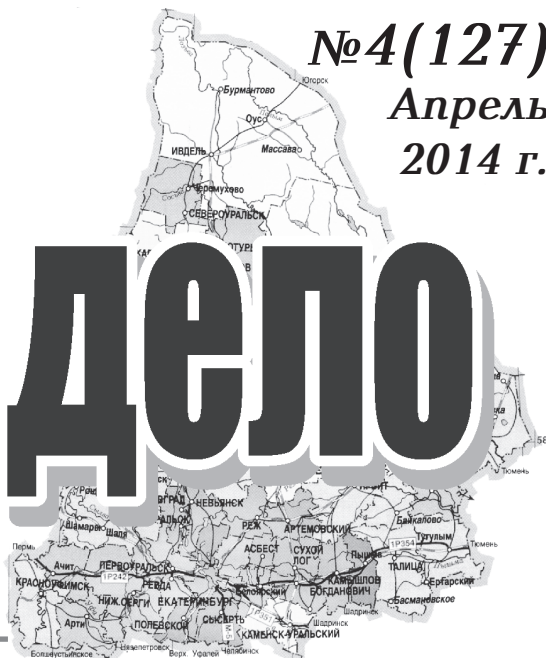


ДУМСКОЕ ДЕЛО

№4(127)
Апрель
2014 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



21 АПРЕЛЯ – ДЕНЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Второй раз во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Российской Федерации, отмечается День местного самоуправления, причём в России 2014 год – это год 150-летия Земской реформы.

В своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации наш Президент отметил, что «именно развитие земств, местного самоуправления в своё время позволило России совершить рывок, найти грамотные кадры для проведения крупных прогрессивных преобразований». По мнению В.В. Путина «и сейчас местное самоуправление способно стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала страны».

За период с 2003 года в системе местного самоуправления накопилось немало проблем, о них говорилось на Всероссийском съезде муниципальных образований.

В качестве важнейшей задачи определено уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах.

Начинается совершенствование системы местного самоуправления.

Поздравляя Вас с этой знаменательной датой, желаю всем крепкого здоровья, мира, законов, которые бы учли запросы муниципального сообщества, создали реальную базу для реализации вопросов местного значения, повышения уровня удовлетворенности населения качеством оказываемых муниципальных услуг.



Г.Н. АРТЕМЬЕВА,
председатель исполкома СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления», депутат Законодательного Собрания Свердловской области

О выполнении мероприятий по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид и организации межведомственного электронного взаимодействия

(тезисы выступления Министра транспорта и связи Свердловской области А.М. Сидоренко на оперативном заседании Правительства Свердловской области 11 марта 2014 года)

В течение 2010-2012 годов в электронный вид было переведено 63 государственных и муниципальных услуг из них 21 - муниципальная услуга. В 2013 году количество услуг, переведенных в электронный вид, выросло до 127, из них 62 - муниципальные услуги. Общее количество государственных и муниципальных услуг, переведенных в электронный вид, достигло 190.

В течение 2014 года в электронный вид будут переведены оставшиеся 7 услуг из перечня, установленно- го распоряжением Правительства

Свердловской области от 22.07.2013г № 1021-ПП.

Министерством управления государственным имуществом Свердловской области и Министерством социальной политики совместно с Министерством экономики прораба-

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

тывается вопрос об увеличении количества государственных услуг, которые впоследствии будут включены в план перевода в электронный вид.

Самой популярной электронной государственной услугой является прием и выдача документов о государственной регистрации актов гражданского состояния: рождения, заключения или расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти. Для получения данных услуг на Портал государственных и муниципальных услуг в 2013 году было подано 2528 заявлений.

Самая популярная электронная муниципальная услуга - «Зачисление в общеобразовательные учреждения». В 2013 году для её получения подано 2770 заявлений. Популярностью также пользуется электронная муниципальная услуга «Прием заявлений, постановка на учёт и зачисление в муниципальные образовательные учреждения, реализующие образовательную программу дошкольного образования» — 635 заявлений в 2013 году.

Переведённые в электронную форму в пилотных муниципальных образованиях муниципальные услуги подлежат тиражированию во всех муниципальных образованиях Свердловской области как типовые.

В 2013 году было растиражировано 17 муниципальных услуг, в результате чего на Единый портал государственных и муниципальных услуг выведено 997 экземпляров электронных муниципальных услуг или 79% от запланированных 1250.

В первом полугодии 2014 года должно быть растиражировано 58 муниципальных услуг (3009 экземпляров электронных муниципальных услуг). Муниципалитеты обеспечили готовность к тиражу 2004 экземпляров электронных муниципальных услуг (66,6% от плана).

Во втором полугодии по распоряжению Правительства Свердловской области № 1021-РП будут растиражированы последние 2 муниципальные услуги.

В целях обеспечения тиражирования **органы местного самоуправления должны обеспечить публикацию информации по муниципальным услугам в Региональном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области**, порядок которой определен Постановлением Пра-

вительства Свердловской области от 22.06.2013 № 749-ПП.

По состоянию на 3 марта т.г. на Едином портале государственных услуг зарегистрировано 312 547 жителей Свердловской области или 7,2% от общего количества жителей области.

В течение 2014 года пункты выдачи кодов активации личного кабинета на Портале госуслуг планируется открыть в филиалах ОАО «Ростелеком» в 19 муниципальных образованиях: Артинском, Асбестовском, Березовском, Качканарском, Кушвинском, Новолялинском, Новоуральском, Полевском, Североуральском, Серовском, Сысертском, Туринском городских округах, городских округах «Город Лесной», Нижняя Сада, Первоуральск, Рефтинском, муниципальных образованиях город Каменск-Уральский, город Нижний Тагил, Красноуфимский округ.

Министерством транспорта и связи Свердловской области прорабатывается вопрос о возможности выдачи кодов активации на базе филиалов ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Данные меры позволяют увеличить долю граждан, использующих электронную форму получения государственных и муниципальных услуг, в 2015 году до 15%, в 2016 году до 30%, в 2017 году до 50%, в 2018 году — не менее 70%.

В целях увеличения количества граждан, зарегистрированных на Портале госуслуг, проводятся мероприятия по информированию населения о возможности получения электронных услуг через портал.

Протоколом оперативного совещания Правительства Свердловской области от 17.09.2013 № 34-ОП исполнительным органом государственной власти дано поручение разработать и утвердить медиа-планы по информированию жителей Свердловской области о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Этот план состоит из 3-х частей:

1. Информирование посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В настоящее время информация о возможности получения услуг в электронном виде у соответствующих исполнительных органов государственной власти Свердловской области размещены на сайтах Министерства природных ресурсов и

экологии, Министерства по управлением государственным имуществом, Министерством здравоохранения, Управления записи актов гражданского состояния, Департаментом ветеринарии, Департамента по труду и занятости населения, на официальных сайтах Министерства спорта, физической культуры и молодежной политики, Министерства культуры, Министерства социальной политики, министерства транспорта и связи, на главных страницах официальных сайтов Управления государственного строительного надзора, Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира, Министерства строительства и развития инфраструктуры, Департамента лесного хозяйства.

Министерством экономики на сайте <http://ar.gov66.ru> созданы рубрики для граждан и представителей бизнеса по представлению услуг в электронном виде.

2. Информирование посредством информационных стендов в местах предоставления государственных и муниципальных услуг. Такая работа проведена Управлением архивами Свердловской области, Управлением государственного строительного надзора, Департаментом ветеринарии, Министерством спорта, физической культуры и молодежной политики, Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира, Министерством строительства и развития инфраструктуры, Министерством культуры, Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области, Управлением записи актов гражданского состояния.

3. Информирование посредством телевидения и печатных средств массовой информации. В этих целях используется телепередача «Кабинет министров» на телеканале ОТВ. Управлением государственного строительного надзора информация размещена в журнале «Стройкомплекс Среднего Урала».

Департаментом лесного хозяйства информация о возможности получения госуслуг в электронном виде размещена в региональном приложении «Лесные вести. Свердловская область», распространяемом через лесничество.

В «Областной газете» публикуются административные регламенты предоставления государственных услуг, в которых имеется информация о воз-

возможности получения госуслуг в электронном виде.

Министерством транспорта и связи Свердловской области подготовлено 25 пресс-релизов с информацией о ходе перевода государственных муниципальных услуг (функций) в электронный вид, разъяснениями правил получения услуг в электронном

виде.

Органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо разработать и реализовать систему эффективных мероприятий по информированию населения о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, по стимулированию граждан к регистрации

на Портале государственных услуг, обеспечить выполнение мер, направленных на реализацию межведомственного электронного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления.

О полномочиях органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы

Статья 9 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в редакции от 17.12.2009 № 314-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственных объектов экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;

- принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы;

- организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

- организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;

- информирование федеральных органов исполнительной власти в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

- информирование органов прокуратуры, федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о начале реализации

объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации иных полномочий в данной области.

В соответствии с частью 2 этой статьи органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов имеют право:

- получать от соответствующих государственных органов необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на окружающую среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

- направлять в письменной форме федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

К объектам государственной экспертизы **федерального** уровня относятся:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

2) проекты федеральных целевых

программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) проекты соглашений о разделе продукции;

4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти;

5) проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особоохраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

7) материалы, обосновывающие преобразование государственных природных заповедников в национальные парки;

Продолжение на 4 стр.

Начало на 3 стр.

8) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

9) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

10) проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности;

11) проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации;

12) объект государственной экологической экспертизы, указанный в статье 12 ФЗ-174 и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в докумен-

тацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

К объектам государственной экологической экспертизы **регионального уровня** относятся:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов);

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

5) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 ФЗ-174, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

6) объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в статье 12 закона об экологической экспертизе и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение

государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза выше указанных объектов проводится при наличии в составе материалов подлежащих экспертизе, перечисленных в части 1 и 1.1 статьи 14 Федерального закона № 174 -ФЗ, в том числе положительных заключений и (или) документов согласований **органов местного самоуправления**, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке, материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных **органами местного самоуправления**, заключений общественной экологической экспертизы в случае её проведения.

Глава IV Федерального закона № 174-ФЗ посвящена правам граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы, общественной экологической экспертизе.

Согласно статье 19 граждане и общественные организации (объединения) имеют право:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

- осуществлять иные действия в об-

ласти экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона # 174-ФЗ, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней. Она может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 Федерального закона № 174-ФЗ;
- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в за-

седаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения), характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- заявление о проведении общественной экологической экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- общественная организация (объединение) не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы;
- устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологиче-

скую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 Федерального закона № 174-ФЗ;

- требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные статьей 23 вышеуказанного Федерального закона № 174-ФЗ, не выполнены.

Установленный законом перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, является исчерпывающим.

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При проведении государственной экологической экспертизы заключение общественной экологической экспертизы учитывается в случае, если общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы.

В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 30 - 34 Федерального закона № 174-ФЗ.

Продолжение на 6 стр.

Начало на 5 стр.

Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

Финансовое обеспечение общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

Статьей 30 Федерального закона 174-ФЗ установлены виды нарушений законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

К нарушениям законодательства в области экологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы относятся и необоснованность материалов по учету выводов обще-

ственной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

К нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы относится сокрытие от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в пункте 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения экологической экспертизы;
- 2) выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или кос-

венное воздействие на окружающую среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными нато органами, организациями и общественными организациями (объединениями);

4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

5) незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Безусловно, органы местного самоуправления реализуют свои полномочия в области экологической экспертизы должны думать о последствиях реализации объектов экологической экспертизы и качественном выполнении этих полномочий.

*Г.Н.АРТЕМЬЕВА,
заместитель председателя
комитета Законодательного
Собрания Свердловской области
по региональной политике и развитию
местного самоуправления*

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Новое в правовом регулировании информации, размещаемой в сети Интернет

(анализ изменений, внесенных Федеральным законом от 07.06.2013 № 112-ФЗ)

Федеральный закон от 07.06.2013 № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» более известен как «закон об открытых данных» (далее - Закон № 112-ФЗ).

Законом № 112-ФЗ, вступившим в силу с 1 июля 2013 года, в информационное законодательство РФ были введены новые понятия «открытые данные», «единая система идентификации и аутентификации», а также уточнены некоторые положения Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, инфор-

мационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон об информации) и Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Закон о доступе к информации о госорганах), которые нуждаются в под-

робном анализе.

ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ - ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО - ОТКРЫТОЕ ГОСУДАРСТВО

Основополагающие идеи в этой области были изложены в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - Указ № 601), которым предусматривалось, что Правительству РФ в срок до 1 сентября 2012 года необходимо утвердить концепцию «российской общественной инициативы», предусматривающую:

- создание технических и органи-

зационных условий для публичного представления предложений граждан с использованием специализированного ресурса в сети Интернет с 15 апреля 2013 года;

● рассмотрение указанных предложений, получивших поддержку не менее 100 тысяч граждан в течение одного года, в Правительстве РФ после проработки этих предложений экспертной рабочей группой с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ и представителей бизнес-сообщества.

Также установлено, что Правительству РФ в срок до 15 июля 2013 года необходимо обеспечить доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти РФ (подп. «г» п. 2 Указа № 601).

В связи с этим для координации деятельности в области создания «открытого правительства» как особой системы управления государством при Правительстве РФ была создана Правительственная комиссия по координации деятельности открытого правительства, Положение о которой утверждено постановлением Правительства от 26.07.2012 № 773.

Законом № 112-ФЗ ст. 7 Закона об информации, касающаяся общедоступности информации, была дополнена тремя частями. Информация, размещаемая ее обладателями в сети Интернет в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях ее повторного использования (в машиночитаемом формате), является общедоступной, размещаемой в форме открытых данных, то есть доступ к ней не ограничен (ч. 4 ст. 7 в редакции Закона № 112-ФЗ).

Такая информация размещается в виде одной из перечисленных в Законе об информации форм, именно в форме данных, а не сообщений. Открытый означает не скрываемый, доступный для всех желающих.

Из этого также следует, что любые лица по их усмотрению после размещения информации указанным способом (в форме открытых данных) могут использовать ее свободно (бесплатно), причем данные доступны не только для просмотра в удобных и доступных форматах (Word, Excel), но и для их копирования.

Таким образом, Законом № 112-ФЗ

создан особый режим открытых данных, который, к сожалению, пока не получил должного нормативного закрепления.

На сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) по поводу условий использования открытых данных содержится следующее: «Пользователь без заключения договора с Роскомнадзором может использовать (в том числе повторно) открытые данные свободно, бесплатно, бессрочно, безвозмездно и без ограничения территории использования, в том числе имеет право копировать, публиковать, распространять открытые данные, видоизменять открытые данные и объединять их с другой информацией, использовать открытые данные в некоммерческих и коммерческих целях, использовать для создания программ для ЭВМ и приложений.

При использовании открытых данных Пользователь обязан:

- использовать открытые данные только в законных целях;
- не искажать открытые данные при их использовании;
- сохранять ссылку на источник информации при использовании открытых данных.

Пользователь использует открытые данные на свой риск, при этом Роскомнадзор ответственности не несет».

В июне 2013 года страны — участницы «Большой восьмерки» (G8) подписали Хартию открытых данных (Open Data Charter). Как сообщается на интернет-сайте Института Развития Свободы Информации, Хартия открытых данных основана на пяти принципах-рекомендациях:

- открытые данные «по умолчанию» - продвигать требования открытой публикации правительственных данных, при этом продолжая защищать приватность и персональные данные;
- качество и количество - публиковать качественные открытые данные в нужное время и с хорошим описанием;
- удобные для всех - выпускать данные во всех, каких только возможно форматах, удобных для чтения;
- выпускать данные для улучшения управления - делиться и распространять опыт и экспертные знания и быть прозрачным в отношении сбора данных, стандартов и опубликования;
- публиковать данные для инноваций - консультироваться с пользо-

вателями и выращивать будущие поколения новаторов.

ЕДИНАЯ СИСТЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ И АУТЕНТИФИКАЦИИ

Законом № 112-ФЗ ст. 2 Закона об информации («Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе») была дополнена п. 19, содержащим определение единой системы идентификации и аутентификации (сокращенно - ЕСИА).

ЕСИА представляет собой федеральную государственную информационную систему. Порядок ее использования устанавливается Правительством РФ. Она обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством РФ, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

Проблема идентификации пользователей в сети Интернет, а в связи с этим и в государственных информационных системах, доступ к которым обеспечивается с ее помощью, вызывает немало дискуссий в юридической литературе.

Много поправок внесено Законом № 112-ФЗ в нормы Закона об информации, касающиеся государственных информационных систем.

Статья 14 Закона об информации в связи с введением понятия «единая система идентификации и аутентификации» была дополнена ч. 4 о том, что Правительство РФ определяет случаи, при которых доступ с использованием сети Интернет к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в ЕСИА, а также порядок использования названной системы.

Необходимо отметить, что понятие «единая система идентификации и аутентификации» в публично-правовых отношениях с участием государства не новое.

Так, приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ (Минкомсвязь России) от 13.04.2012 № 107 было утверждено Положение о федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муници-

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

пальных услуг в электронной форме», с помощью которой осуществляется предоставление государственных и муниципальных услуг заявителям, прошедшим процедуру регистрации и авторизации (далее - ЕСИА в системах предоставления госуслуг в электронной форме).

Одним из принципов концепции «российской общественной инициативы», утверждение которой предусмотрено Указом № 601, является принцип открытости, который предполагает, в том числе, запрет на выведение анонимного предложения.

В связи с этим в Концепции формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года» (далее - Концепция) было указано, что обеспечение идентификации инициатора предложения предполагается осуществлять с использованием единой системы идентификации личности в рамках федеральной государственной информационной системы «ЕСИА в системах предоставления госуслуг в электронной форме».

Позднее был издан Указ Президента РФ от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», касающийся общественных инициатив в области социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления».

В п. 2 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденных названным Указом, было определено, что направлять общественные инициативы с использованием интернет-ресурса и голосовать за них могут граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, зарегистрированные в федеральной государственной информационной системе «ЕСИА в системах предоставления госуслуг в электронной форме».

СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ

В Законе об информации установлено, что информация в форме открытых данных размещается в сети «Интернет» с учетом требований законодательства РФ о государственной тайне, а также законодательства о персональных данных (ч. 5 и ч. 6 ст. 7 в редакции Закона № 112-ФЗ).

При этом было уточнено, что, если такое размещение может привести к распространению сведений, составляющих государственную тайну, размещение указанной информации в форме открытых данных должно быть прекращено по требованию органа, наделенного полномочиями по распоряжению такими сведениями, а если такое размещение осуществлено с нарушением положений Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон о персональных данных), размещение информации в форме открытых данных должно быть приостановлено или прекращено по требованию уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных (ч. 6 ст. 7 Закона об информации в редакции Закона № 112-ФЗ).

Напомню, что в соответствии со ст. 23 Закона о персональных данных уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных в РФ является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи. В настоящее время таким органом является Роскомнадзор, Положение о котором было утверждено постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 № 228.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

и органов местного самоуправления в форме открытых данных

Законом № 112-ФЗ были внесены изменения, касающиеся таких обладателей информации, как Российская Федерация и ее субъекты, а также муниципальные образования, и лиц, осуществляющих полномочия от имени этих публично-правовых образований, - государственных органов и органов местного самоуправления.

Так, ч. 4 ст. 14 Закона об информации, касающаяся государственных информационных систем, была дополнена следующим: «В случае, если

при создании или эксплуатации государственных информационных систем предполагается осуществление или осуществляется обработка общедоступной информации, предусмотренной перечнями, утверждаемыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», государственные информационные системы должны обеспечивать размещение такой информации в сети «Интернет» в форме открытых данных».

Одним из основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является ее открытость и доступность (ст. 4 Закона о доступе к информации о госорганах).

Согласно ст. 6 данного Закона первым из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является обнародование информации об их деятельности в средствах массовой информации.

Другой способ - размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети Интернет.

Законом № 112-ФЗ были внесены значительные поправки в Закон о доступе к информации о госорганах.

Во-первых, ст. 7 Закона («Форма предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления») была дополнена положением о том, что общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети Интернет в форме открытых данных (ч. 2).

Во-вторых, была уточнена ч. 4 ст. 7 указанного Закона о том, что при передаче информации по сетям связи общего пользования могут быть установлены случаи, когда она предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в ЕСИА.

Статья 14 Закона о доступе к информации о госорганах («Перечни информации о деятельности государ-

ственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет») была дополнена ч. 7 о том, что Правительство РФ определяет состав общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и порядок обязательного размещения указанными органами в сети «Интернет» в форме открытых данных такой информации, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ или органам местного самоуправления.

Установлено, что периодичность размещения в сети «Интернет» в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроки ее обновления, обеспечивающие сво-

временность реализации и защиты пользователей их прав и законных интересов, а также иные требования к размещению указанной информации в форме открытых данных определяются в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 9 ст. 14 Закона о доступе к информации о госорганах в редакции Закона № 112-ФЗ).

Формулировки «периодичность размещения» и «срок обновления», содержащиеся в Законе о доступе к информации о госорганах, вызывают определенные нарекания среди юристов.

Таким образом, Законом № 112-ФЗ в законодательство РФ об информации были внесены значительные изменения и дополнения, основная цель которых создание в РФ «открытого правительства», осуществляющего тесную взаимосвязь, в том числе с бизнес-сообществом.

При оценке внесенных Законом № 112-ФЗ изменений и дополнений важно не смешивать значение терминов «раскрытие информации» и «размещение информации в форме

открытых данных» (прежде всего, государственных), о которых идет речь в Законе № 112-ФЗ, а также упоминающихся в Хартии открытых данных.

На мой взгляд, это не совсем равнозначные понятия, поскольку цель принятия Закона № 112-ФЗ - преобразование информации, находящейся в собственности государства и содержащейся в одних «неудобных» цифровых форматах, в форматы, пригодные для компьютерной обработки и доступные для всех (машиночитаемые форматы).

Главным недостатком Закона № 112-ФЗ считаю непроработанность термина «открытые данные», отсутствие детализации его правового режима. Несмотря на это, проведенный анализ основных положений Закона № 112-ФЗ приводит к выводу о его важной роли в формировании «открытого правительства» в РФ.

А. ЛЕЙБА,
юрисконсульт

ООО «Уралводоканал»

Источник: журнал «Хозяйство и право», №12, 2013

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ

Обратившись к Конституции Российской Федерации в рамках обозначенной темы, мы видим, что в ведении Российской Федерации находятся федеральные энергетические системы, ядерная энергетика; оборона и безопасность.

Конституционно закреплено, что Россия демократическое правовое государство, а человек, его права и свободы являются высшей его ценностью.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Осуществление власти происходит на государственном (федеральном и 83 субъектов федерации) и муниципальном уровне (около 45 тыс. муниципальных образований пяти видов), с использованием форм непосредственной и представительной демократии.

Таким образом, муниципальная демократия реализуется путем непосредственного и представительного правления.

Задача муниципального уровня власти - решение вопросов местного значения, обеспечение жизнедеятельности населения муниципальных образований, улучшение социальных и экологических условий жизни населения, повышение комфортности сельского жилья, гарантированного

энергоснабжения населения, снижения техногенной нагрузки на среду обитания.

В условиях растущего спроса на энергоресурсы с одной стороны, и угроз энергетической безопасности - событий кратковременного или долговременного характера, которые могут дестабилизировать работу топливно-энергетического комплекса, ограничить или нарушить энергообеспечение, привести к авариям и другим негативным последствиям для энергетики, экономики и общества в целом, задачи публичной власти в обозначенной теме актуализируются.

Конституционно закреплено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Следовательно, энергетическую независимость того или иного региона снижает отсутствие крупных электрогенерирующих установок и собственных запасов традиционных

видов топлива (природного газа, нефти и каменного угля). Это в свою очередь возлагает на органы публичной власти дополнительные обязанности по обеспечению гарантированного энергоснабжения населения.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере энергетики и в сфере энергетической безопасности законодательно закреплены федеральным уровнем и в законодательстве субъектов федерации и носят, в основном, остаточный характер. Органы органов местного самоуправления в сфере энергетики работают по выполнению федеральных и региональных законов и программ.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере энергетики, по мнению автора, можно подразделить на прямые и косвенные.

Прямые затрагивают элементы топливно-энергетического комплекса. Косвенные - сферу экологии, природопользования, восстановление и предотвращение возможных последствий, обеспечение воспроизводства вырабатываемой ресурсной базы топливно-энергетического комплекса, и т.д.

Продолжение на 10 стр.

Начало на 9 стр.

Базовый для муниципального уровня Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет основные полномочия муниципальных образований в обозначенной сфере, но не равномерно. Не все виды муниципальных образований обладают равными полномочиями. Объем полномочий зависит не только от вида муниципального образования, но и от местности, где он расположен.

Так, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями утверждения и реализации: муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования; иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации к вопросам местного значения поселения и городского округа относятся:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- к вопросам местного значения **муниципального района** относятся:
- организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
- **во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения**, в силу субъективных причин, прежде всего исходя из единства городского хозяйства, вопросы решаются по иному, соответствующим законами г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

В собственности поселений могут находиться имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения. В собственности муниципальных районов могут находиться имущество, предназначенное

для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района.

Законом закреплены особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Топливно-энергетические ресурсы включены в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований и обеспечиваются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Можно привести примеры отраслевого федерального законодательного закрепления полномочий органов местного самоуправления в сфере энергетики.

Например, Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности отнес такие полномочия, как:

- 1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;
- 3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными

унитарными предприятиями.

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии» так же закрепляет полномочия органов местного самоуправления в области использования атомной энергии. Так, органы местного самоуправления:

- участвуют в обсуждении и решении вопросов размещения на подведомственных им территориях ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- принимают решения о размещении и сооружении на подведомственных им территориях радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности муниципальных образований;
- информируют население через средства массовой информации о радиационной обстановке на подведомственных им территориях.

Примером отраслевого федерального законодательного закрепления полномочий органов местного самоуправления в сфере энергетической безопасности могут быть несколько актов. Например, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности. Одним из основных принципов обеспечения безопасности является системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности.

Закреплена обязанность органов местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивать исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

**Продолжение
читайте в следующем номере..**

К сведению органов местного самоуправления

Обращаем внимание на принятые федеральные законы и подзаконные акты, касающиеся муниципальных образований:

Федеральный закон от 23.07.2013 №223-ФЗ «О внесении изменения в статью 1151 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями установлено, что в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории:

жилое помещение;
земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества;

доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества.

Если указанные объекты расположены в субъекте Российской Федерации — городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, они переходят в собственность такого субъекта Российской Федерации.

Жилое помещение, указанное в абзаце втором настоящего пункта, включается в соответствующий жилищный фонд социального использования.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

Федеральный закон от 23.07.2013 №240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Срок действия Фонда продлен до 1 января 2018 г. Кроме того, скорректированы требования к региональным адресным программам по переселению граждан из аварийного жилья.

Срок обязательства субъектов РФ, претендующих на получение финансовой поддержки из средств Фонда, по обеспечению переселения граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территориях соответствующих субъектов РФ, продлен до 1 сентября 2017 г.

Приказ Госстроя от 08.04.2013 №113/ГС «Об утверждении формы электронного паспорта многоквартирного дома, формы электронного паспорта жилого дома, формы электронного документа о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры и порядка заполнения указанных документов».

В соответствии с подп. «а» п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 №1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах» утверждены форма электронного паспорта многоквартирного дома, порядок заполнения формы электронного паспорта, форма электронного документа о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры.

Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2013

№ 1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных».

Указанным распоряжением утвержден перечень общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 №583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных».

Указанным правовым актом утверждены Правила отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных; Правила определения периодичности размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроков ее обновления, обеспечивающих своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, а также иных требований к размещению указанной информации в форме открытых данных; Правила обязательного размещения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и

органов местного самоуправления, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Указ Президента РФ от 08.07.2013 №613 «Вопросы противодействия коррупции».

На официальных сайтах размещаются и общероссийским средствам массовой информации предоставляются для опубликования следующие сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих (работников), замещающих должности, замещение которых влечет за собой размещение таких сведений, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей:

а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих служащему (работнику), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящегося в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из таких объектов;

б) перечень транспортных средств с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности служащему (работнику), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;

в) декларированный годовой доход служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

г) сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

ИСТОЧНИК:

журнал «Глава местной администрации», № 11, 2013

Поздравляем с днём рождения!

◆ **2 мая** – **Сергея Геннадьевича Мерзлякова**, председателя Думы Нижнетуринского ГО

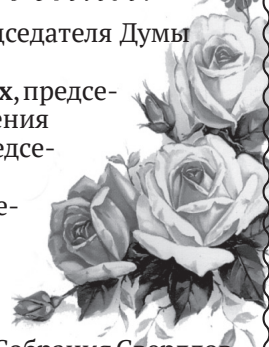
◆ **8 мая** – **Александра Владимировича Кукарских**, председателя Думы Слободо-Туринского сельского поселения

◆ **11 мая** – **Владимира Борисовича Дорохова**, председателя Думы Сысертского ГО

◆ **12 мая** – **Анатолия Андреевича Стенина**, председателя Думы ГО Верхний Тагил

◆ **19 мая** – **Владимира Степановича Порядина**, председателя Думы ГО Сухой Лог

◆ **23 мая** – **Галину Николаевну Артемьеву**, заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления, председателя исполкома СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»



03-04 июня 2014 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов филиала ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления» (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

«Антикоррупционная политика на муниципальном уровне».

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» на электронную почту: deputat@ugmk.com или по факсу (34368) 9-65-67
Справки по тел. (34368) 9-65-22.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА

1. ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И ОБЩАЯ МЕТОДОЛОГИЯ БОРЬБЫ С НЕЙ.

- 1.1. Коррупция как социальное явление.
 - 1.2. Социология коррупции.
 - 1.3. Экономика коррупции.
 - 1.4. Коррупция и право.
 - 1.5. Антикоррупционная политика государства.
 - 1.6. Современная российская коррупция.
- #### 2. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И КОРРУПЦИЯ.
- 2.1. Политическая деятельность на муниципальном уровне.
 - 2.2. Муниципальные выборы и коррупция.
 - 2.3. Коррупция в представительном органе муниципального образования.
 - 2.4. Коррупция в контрольном органе муниципального образования.
 - 2.5. Лоббистская деятельность в муниципальном образовании.
 - 2.6. Этические нормы поведения выборных должностных лиц.

3. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И КОРРУПЦИЯ.

- 3.1. Система найма на муниципальную службу.
- 3.2. Глава местной администрации.
- 3.3. Заместители главы местной администрации.
- 3.4. Руководители структурных подразделений.
- 3.5. Кадровая работа в местной администрации.
- 3.6. Этические нормы поведения муниципальных служащих.

4. МУНИЦИПАЛЬНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО И КОРРУПЦИЯ.

- 4.1. Требования к организации нормотворческого процесса в муниципальном образовании.
- 4.2. Процедура разработки проекта муниципального правового акта.
- 4.3. Процедура принятия муниципального правового акта.
- 4.4. Антикоррупционная экспертиза как обязательный элемент нормотворческого процесса.
- 4.5. Информационное обеспечение нормотворческого процесса.
- 4.6. Участие населения в нормотворческом процессе.

5. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ И КОРРУПЦИЯ (CASE-STUDY).

- 5.1. Установление и взимание местных налогов.
- 5.2. Установление тарифов на услуги муниципальных пред-

приятий и учреждений.

- 5.3. Установление тарифов и надбавок на услуги организаций коммунального комплекса.
- 5.4. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
- 5.5. Муниципальный заказ.
- 5.6. Межбюджетные отношения.

6. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО И КОРРУПЦИЯ (CASE-STUDY).

- 6.1. Арендные отношения.
- 6.2. Управление муниципальным жилищным фондом.
- 6.3. Управление земельными ресурсами на территории муниципального образования.
- 6.4. Управление лесами и водными объектами на территории муниципального образования.
- 6.5. Управление муниципальными предприятиями и учреждениями.
- 6.6. Приватизация муниципального имущества.

7. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И КОРРУПЦИЯ (CASE-STUDY).

- 7.1. Выдача разрешений и согласований.
- 7.2. Установление нормативов.
- 7.3. Проведение контрольных мероприятий.
- 7.4. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
- 7.5. Защита прав потребителей.
- 7.6. Предоставление информации.

8. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ И БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ.

- 8.1. Разработка муниципальной программы и организация деятельности по ее реализации.
- 8.2. Взаимодействие с населением муниципального образования.
- 8.3. Взаимодействие с другими муниципальными образованиями.
- 8.4. Взаимодействие с органами государственной власти субъекта РФ.
- 8.5. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.
- 8.6. Взаимодействие с судебными и правоохранительными органами.

Учредитель:
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Per. № ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № ...
Время подписания в печать 25.02.2014 г. в 12.00. Фактически в 12.00.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com