

Региональный информационный центр – системное решение системных проблем ЖКХ

Все мы знаем, что сегодня ЖКХ переживает системный кризис. Десятилетия недовложений в эту сферу повлекли за собой изношенную инфраструктуру, многочисленные аварии, низкое качество предоставляемых услуг. В ряде территорий ситуация близка к катастрофической.

Необходимо было создать инструмент для упорядочивания всех процессов в сфере ЖКХ, придания им прозрачности, обеспечения возможности оперативного контроля, своевременное формирование полной и достоверной информации для принятия властью управленческих решений, это и количественные данные, и сведения о процессах, тенденциях, результатах тех или иных мер. Кроме всего этого, необходимо иметь возможность оперативно вмешиваться в ситуацию, когда имеется опасность перерастания ее в кризисную, уже «при первых признаках опасности», для эффективной защиты интересов населения.

Таким инструментом и стал РИЦ – региональный информационный центр. РИЦ должен стать образно и «фонарем, освещающим скрытую от посторонних глаз сферу», и архитектором, обеспечивающим всей постройке прозрачность и логичность, контролером, следящим за правильностью всех финансовых потоков, клерком, обеспечивающим власть различного уровня адекватной информацией, причем в любой момент и сразу, а не по запросу и спустя некоторое время.

Можно вспомнить и реальную ситуацию по подготовке к отопительному периоду 2010-2011 годов. Были зафиксированы миллиардные долги перед поставщиками энергоресурсов (причем данные, предоставленные коммунальщиками существенно отличались от данных энергетических компаний), а вызванные на заседания кризисных комиссий в Правительстве области главы муниципаль-

ных образований не могли объяснить, почему при высокой собираемости коммунальных платежей деньги не дошли до адресатов.

РИЦ – независим ни от кого и стоит над другими участниками коммунального рынка. Это и единообразие методик начисления, гарантия соответствия законодательству, защищенность личных данных жителей от недобросовестных участников, хранение всей информации в едином Центре обработки данных – работа которого организована по всем правилам безопасности.

Сегодня сотни частных управляющих и ресурсных компаний уверены, что они на законных основаниях владеют базами данных по жителям населенных пунктов области, а ведь это прерогатива власти, участник должен видеть лишь свой кусочек общей картины, который необходим для эффективной работы. А как быть, если компания обанкротилась? Или как сейчас нередко случаи, когда дом переходит к другой компании или ТСЖ и начинаются «бои» за базу данных? Все данные о жителях должны быть собственностью подконтрольной региональной власти компании – РИЦ, а уже РИЦ предоставляет право пользования своей базой данных.

Созданием РИЦ решаются и локальные, но не менее важные задачи. Например, объединение всех видов платежей в единую квитанцию – поможет разработать эффективные меры воздействия на коммунальных должников. Долги населения за коммунальные ресурсы сегодня составляют несколько миллиардов рублей. При единой квитанции за неоплату ЖКУ возможно ограничение должника самым простым и действенным способом – ограничение в поставке электроэнергии, и хитрости некоторых «ловкачей», оплачивающих лишь тот ресурс, который возможно отключить, уже

не сработают. Благодаря этому повысится собираемость платежей за тепло и воду, сегодня эти ресурсы оплачиваются на 20-30% хуже нежели электроэнергия. И как следствие, теплосетевые и водоснабжающие компании также получают возможность к развитию и модернизации. Вырывая из общего контекста оплату электроэнергии, электроснабжающие компании лишают рычагов воздействия на должников коммунальщиков (воду и тепло отключать нельзя), заведомо обрекая их на формирование дебиторской задолженности.

Идея создания РИЦ и объединения в единое целое информационных и финансовых потоков в ЖКХ вызывает сильное противодействие. Это вполне понятно. Хотя деньги остаются там, где они были, приобретаемая прозрачность процессов не дает более возможности пользоваться деньгами по желанию руководителей управляющих компаний, либо аффилированных с ними лиц.

Сегодня никто не высказывает против самой идеи создания, пытаются сфокусировать внимание на конкретных составляющих новой структуры РИЦ. РИЦ создан и зарегистрирован в Свердловской области, к созданию технологической основы РИЦ привлечена региональная компания, программный продукт которой прошел тщательную экспертную проверку. Сейчас этот программный продукт используется уже 7 муниципальными образованияами, при этом его технологические особенности позволяют серьезно экономить при внедрении и использовании в работе. И сам РИЦ, и программа развиваются с одной стороны по намеченному плану, с другой, по мере необходимости и перехода к следующему этапу развития, вносятся соответствующие корректировки. Так что наши критики оказывают неочевидную помощь в построении наиболее эффективного курса новой

структуры и возможности избежать пройденных ими когда-то ошибок и трудностей.

В настоящее время так же подписаны Соглашения о намерениях с Камышловским городским округом, городским округом Карпинск и городским округом Дегтярск. На очереди подписание еще с 10 муниципалитетами о начале работы РИЦ на их территории.

В 2011 году все предприятия, занимающиеся начислением платы за ЖКУ должны получить на свои информационные системы аттестат соответствия требованиям Федерального закона № 152-ФЗ о защите персональных данных. Аттестация одной информационной системы в УК или в МО стоит минимум 0.5-1 млн. рублей. Лучше, если это возьмет на себя РИЦ, нежели каждое из имеющихся на сегодняшний день предприятий по расчету стоимости ЖКУ, тем более, что финансовое бремя в итоге перейдет на конечного потребителя. Объединение в РИЦ всех 2 миллионов лицевых счетов, имеющихся сегодня в области, приведет к такому снижению себестоимости услуг по расчету, что высвобождающиеся суммы вполне помогут решить ряд серьезных проблем по развитию материальной базы ЖКХ в муниципальных образованиях и области в целом.

Одним из главных плюсов РИЦ является простота: нет необходимости установки сложной программы на компьютер сотрудника, нужен только доступ в интернет, причем качество интернет - связи может быть не самым высоким, система все - равно будет работать.

Еще одним из преимуществ является возможность сконцентрировать небольшую группу специалистов по сопровождению базы данных при центре обработки данных, на местах, где может и не быть специалистов такого уровня. Сотрудники будут только заносить данные в программу.

1. Все тарифы и нормативы под контролем.

В РИЦ тарифы по ЖКУ, по которым проводятся начисления, проверяются в реальном времени и постоянно, в то время как у глав муниципальных образований нет

действенных механизмов контроля правильности начислений платы за ЖКУ.

Например в Тугулымском городском округе до перехода в РИЦ начисление за тепло проводилось по тарифам в 2 раза меньшим, чем предусмотрено постановлением (в оправдание звучало: мы не знали, мы забыли поменять тариф, человек, который заводил тариф уже уволился и т.п.). После перехода в РИЦ сбор платежей вырос с осени 2010 года более чем на треть.

В городском округе Среднеуральск уже второй месяц две борющиеся между собой управляющие компании выпускают свои квитанции на оплату для жителей 30 многоквартирных домов. Если бы в этом городском округе работал РИЦ – подобная ситуация была бы в принципе невозможна.

2. Оперативность и объективность данных:

Заинтересованные органы делают письменный запрос в управляющую компанию из муниципального образования и через 2-3 недели получают ответ. Ответ приходит не всегда, полученную информацию нужно дополнительно проверять.

При работе через РИЦ, все процессы видны в режиме on-line, информация снимается в текущем режиме.

3. Прозрачность для всех сторон.

В технологии «Биллинг Онлайн» все участники рынка могут через Интернет смотреть информацию, которую они имеют право знать:

- управляющие компании имеют доступ к своим данным для анализа ситуации, для принятия управленческих решений, для работы с населением.

- поставщики услуг имеют доступ к информации о начислениях по своим услугам, о принятых платежах и могут отслеживать ситуацию – сравнивать, сколько население заплатило за ЖКУ с суммами, которые попадают на р/с поставщика.

- администрация муниципального образования не запрашивает постоянно какие-то данные от управляющих компаний или расчетных центров, а сама получает данные через Интернет

тогда, когда это удобно.

– каждый житель области сможет через Интернет просматривать и контролировать свой лицевой счет, вводить показания приборов учета, общаться в интерактивном режиме со своей управляющей компанией.

4. Создание единых правил и региональных стандартов по организации начислений платы за ЖКУ упростит и снизит совокупные затраты.

Фактически сегодня каждый муниципалитет по-своему решает вопрос о том кто, как и на каких программах обеспечивает граждан мерами социальной поддержки. ОАО «РИЦ» сможет более профессионально наладить информационный обмен с уполномоченными органами в муниципалитетах.

Новая технология на базе интернет-системы РИЦ позволяет объединить плюсы традиционных подходов и устранить противоречия. – Технология позволяет компаниям сферы ЖКХ самим производить расчеты, самим управлять денежными потоками, в то же время вся информация по расчетам централизована и легко контролируется – в режиме реального времени.

Необходимо понять, создание РИЦ – это необходимый этап развития реального сектора экономики, без его закрепления и функционирования дальнейшее продвижение невозможно, и мечты о «спасении своего островка благополучия» утопичны и опасны, это как если бы кто-то решил, что на территории определенного города законы физики действуют иначе, чем на остальной территории региона. Давайте обсуждать конкретные вещи, давайте садиться за стол переговоров, но при этом двигаться к поставленной цели объединения информационных и финансовых потоков, единой it-платформе, которая обеспечит принятие эффективных управленческих решений, их реализацию и контроль полученных результатов.

Елена ИЛЬИНА,
советник
генерального директора
ГУП СО «Облкоммунэнерго»
по связям с общественностью.

О том, как органам местного самоуправления оформить права на выморочное имущество, расположенное на территории муниципального образования

В соответствии со ст. 1151 ГК РФ в случае, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования (статья 1117), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (статья 1158), имущество умершего считается выморочным.

До недавнего времени любое выморочное имущество переходило в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации. Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 281-ФЗ "О внесении изменений в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации" в статью 1151 ГК были внесены изменения, касающиеся разграничения наследуемых объектов при переходе прав на них в порядке наследственного правопреемства.

В настоящее время выморочное имущество в виде расположенного на территории Российской Федерации жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данное жилое помещение расположено. Данное жилое помещение включается в соответствующий жилищный фонд социального использования. Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

Следует помнить, что при наследовании выморочного имущества отказ от наследства не допускается. Порядок наследования и учета

выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований должен определяться специальным федеральным законом. До настоящего времени такого федерального закона не принято.

Существует мнение, что до принятия такого федерального закона нотариусы не вправе выдавать свидетельства о праве на наследство на выморочное имущество, ибо субъект наследования в отношении жилых помещений однозначно не определен. Эта позиция представляется недостаточно аргументированной. В ней несколько переоценена необходимость какого-то дополнительного определения субъекта наследования в отношении выморочных жилых помещений. Субъект наследования этого вида имущества определен в п. 2 ст. 1151 ГК РФ (в новой редакции) достаточно однозначно: выморочное имущество в виде жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данное жилое помещение расположено. Никакого двойственного толкования указанная норма не вызывает. В Гражданском кодексе действительно не упомянут орган, который должен действовать от лица государства или муниципального образования при получении свидетельства о праве на наследство. Вместе с тем, орган, действующий в подобных ситуациях от лица государства, определен подзаконными нормативными актами.

27 ноября 2004 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 691 «О Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом», которым утверждено Положение о Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом. В соответствии с п. 5.30 данного Положения Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом принимает в установленном порядке имущество, обремененное в собственности Российской Федерации, а также выморочное имущество, включая земельные участки (кроме земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения), акции (доли, паи) в уставном (складочном) капитале коммерческих организаций.

В отношении имущества, переходящего в порядке наследования в собственность муниципального образования проблемы также не существует. Интересы его представляет Глава муниципального образования либо любое уполномоченное им лицо. По сути, при этом речь идет всего лишь о лице, уполномоченном на сбор первичных документов для оформления в правах наследования и получении свидетельства о праве на наследство. В любом случае, имущество будет зарегистрировано как собственность соответствующего публично-правового образования.

При наследовании выморочного имущества жилой дом (квартира, иное жилое помещение) включается в соответствующий жилищный фонд социального использования. Гражданин, с которым в отношении этого жилого помещения заключен договор социального жилищного найма, не использовавший свое право на

приватизацию жилья, вправе его приватизировать, после чего приватизировать и земельный участок.

Для оформления в правах наследования нотариусу должны быть представлены следующие документы:

1) свидетельство о смерти наследодателя;

2) справка о последнем месте жительства наследодателя (может быть выдана жилищно-эксп-

луатационной организацией, паспортным столом, товариществом собственников жилья, сельской или поселковой администрацией); указанная справка также должна содержать информацию о том, кто был зарегистрирован в одном жилом помещении с наследодателем;

3) документы, свидетельствующие о правах наследодателя на имущество, входящее в состав наследования и оценке этого

имущества;

4) документы, подтверждающие полномочия лица, обратившегося за выдачей свидетельства о праве на наследство (например, доверенность Главы администрации муниципального образования), а также документы, удостоверяющие его личность (паспорт).

Т. И. ЗАЙЦЕВА,
советник Президента
Нотариальной Палаты
Свердловской области

ВОПРОС-ОТВЕТ

Продолжаем публикацию наиболее часто задаваемых вопросов на Горячую линию Министерства финансов Российской Федерации и Всероссийского Совета местного самоуправления

Вопросы по финансовому обеспечению деятельности государственных (муниципальных) учреждений

Вопрос:

Каков порядок передачи субвенции, например, на реализацию основных общеобразовательных программ, если финансирование бюджетных учреждений осуществляется посредством предоставления субсидий на оказание муниципальных услуг с отражением в муниципальном задании соответствующих количественных и качественных показателей услуги?

Ответ:

Передача субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ осуществляется согласно порядку, принятому в субъекте РФ соответствующим правовым актом. Средства, поступающие в бюджет муниципального образования в виде субвенций, могут быть использованы для финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание соответствующих муниципальных услуг муниципальными учреждениями.

Вопрос:

Согласно ч. 10. ст. 161 БК РФ в редакции Федерального закона 83-ФЗ казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и бюджетные кредиты казенному учреждению не предоставляются.

В соответствии с ч. 11. ст. 161 БК РФ в редакции Федерального закона

83-ФЗ положения, установленные настоящей статьей, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами."

Вправе ли органы государственной власти, органы местного самоуправления предоставлять кредиты?

Ответ:

В пункте 10 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) установлено, что казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги. Субсидии и кредиты казенному учреждению не предоставляются.

В соответствии с пунктом 11 вышеуказанной статьи на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами распространяются положения, установленные Кодексом для казенных учреждений.

В тоже время, в соответствии со статьей 6 Кодекса, в целях Кодекса применяются следующие понятия и термины:

– казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание госу-

дарственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы;

– финансовые органы – Министерство финансов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований).

Таким образом, в соответствии с бюджетным законодательством, финансовые управления (финансовые органы) имеют двойственный статус. С одной стороны, это - казенные учреждения, имеющие свою бюджетную

Начало на 5 стр.

смету и исполняющие определенные государственные (муниципальные) функции, выполняющие государственные (муниципальные) работы и (или) услуги.

С другой стороны, это - финансовые органы, осуществляющие составление и организацию исполнения соответствующих бюджетов.

Выступая в качестве казенных учреждений, финансовые управления попадают под ограничения, установленные статьей 161 Кодекса, т.е. не могут предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги, получать субсидии для финансирования своей деятельности, как учреждения. То, что включается в обеспечение выполнения функций казенного учреждения, перечислено в статье 70 Кодекса (в редакции Федерального закона № 83-ФЗ).

Выступая в качестве финансового органа, финансовые управления имеют право осуществлять все разрешенные бюджетным законодательством действия, необходимые для составления и организации исполнения соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 6 Кодекса, бюджетный процесс - это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. Бюджетные полномочия - это установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Бюджетные полномочия муниципальных образований перечислены в статье 9 Кодекса. К числу таких полномочий отнесены, в частности, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом, иные бюджетные полномочия, предусмотренные Кодексом.

Таким образом, ограничения нало-

женные законодательством на деятельность финансового управления в статусе казенного учреждения, не препятствуют ему в выполнении его функций по составлению и организации исполнения соответствующего бюджета в статусе финансового органа.

Вопрос:

Поясните схему финансирования бюджетного учреждения финансируемого по субсидии. По автономному все ясно. Оно открыло счет в банке и казначейство по единой классификации перечислило ему субсидию. С бюджетным не все понятно. Согласно закона, оно может открыть счет только в казначействе. Лицевой счет есть мы перечисляем субсидию но куда? и с какой классификацией происходит расходование субсидии по конкретным получателям (зарплата, коммунальные услуги и др. расходы)

Ответ:

Согласно пункту 8 статьи 9.2 Федерального закона 7-ФЗ и части 10 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ, операции со средствами, осуществляемые бюджетными учреждениями, учитываются на счетах, открытых соответственно территориальному органу Федерального казначейства, финансовому органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств.

Таким образом, операции со средствами федеральных бюджетных учреждений учитываются на счете 40501 "Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые организации";

бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации - 40601 "Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации" муниципальных бюджетных учреждений - 40701 "Счета негосударственных организаций. Финансовые организации".

Вопрос:

Как квалифицировать деятельность государственного бюджетного учреждения осуществляющего материально-техническое обеспечение деятельности органов государственной власти субъекта, в том числе транспортное обеспечение, обеспечение эксплуатации административных зданий и сооружений - работа или услуга?

Ответ:

В случае, если невозможно измерить

объем оказания услуги, то есть деятельность учреждения осуществляется в интересах неопределенного количества лиц, такую деятельность можно классифицировать как работу.

Вопрос:

Правильно ли, что в смете расходов казенного учреждения (ГРБС) должен появиться дополнительный КБК (с КОСГУ 241) на который финансовое управление будет перечислять бюджетные средства для ПБС, а в свою очередь ГРБС будет финансировать подведомственные ему бюджетные муниципальные учреждения только на один КБК с КОСГУ 241 (не будет ст. 211, 213, 310, 340 и т.д.)?

Ответ:

Предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям должно производиться по КОСГУ 241 с применением целевой статьи расходов и вида расходов, установленными Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 29.12.2010 г. № 190н для предоставления субсидий субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям).

Вопрос:

На какой лицевой счет муниципального бюджетного учреждения нового типа будут перечисляться межбюджетные трансферты (субсидии, субвенции) из вышестоящих бюджетов бюджетной системы?

Останутся у муниципальных бюджетных учреждений нового типа лицевые счета в УФК для учета федеральных средств?

Ответ:

Межбюджетные трансферты могут предоставлять только бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Таким образом учреждение не вправе получать указанные межбюджетные трансферты.

Бюджетным учреждениям открываются следующие виды лицевых счетов:

- Лицевой счет для учета операций с субсидией на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием;
- лицевой счет для учета операций с субсидиями на иные цели и осуществление бюджетных инвестиций;
- лицевой счет для учета операций со средствами ОМС (только для учреждений здравоохранения)

Таким образом, бюджетное учреждение нового типа, не являясь получателем бюджетных средств, не будет иметь лицевой счет в УФК, как

получатель средств местного бюджета.

Вопрос:

Нужно ли принимать отдельный нормативно-правовой акт местного самоуправления, устанавливающий дату, начиная с которой осуществляется зачисление в местный бюджет доходов, полученных муниципальными казенными учреждениями от платных услуг, если предпринимательская деятельность входит в состав местного бюджета? Решением Совета депутатов ЗАТО г. Островной Мурманской области «О бюджете ЗАТО г. Островной Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» установлено, что «... средства, полученные бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной и финансируемыми за счет средств местного бюджета (далее - платные услуги, подлежат отражению в доходах местного бюджета, учитываются на лицевых счетах, открытых ими в Отделении по городу Островной УФК по Мурманской области, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения местного бюджета, и расходуются местными учреждениями в соответствии со сметами доходов и расходов в пределах остатков средств на их лицевых счетах. Заключение и оплата местными учреждениями договоров, исполнение которых осуществляется за счет средств, получаемых от оказания платных услуг, производятся в пределах утвержденных смет доходов и расходов».

Ответ:

Да, нормативным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления должна быть установлена дата (не позднее 1 января 2012 года), начиная с которой осуществляется зачисление в местный бюджет доходов, полученных муниципальными казенными учреждениями от платных услуг и иной приносящей доход деятельности.

После этой даты порядок и направления использования муниципальными казенными учреждениями доходов от сдачи в аренду имущества, полученных ими средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доходы деятельности не применяется.

Согласно статье 35 БК РФ принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с

определенными доходами бюджета. Увязывание подразумевает, что в законе (решении) о бюджете предусматривается финансирование определенных видов расходов за счет определенных видов доходов, которые соответственно должны обособленно учитываться при исполнении бюджета.

Следует иметь в виду, однако, что статья 35 БК РФ предусматривает несколько исключений из этого общего правила. Случаи, когда определенные виды расходов могут увязываться с доходами, должны быть предусмотрены законом (решением) о бюджете, но только в части, касающейся:

- субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ;
 - средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
 - добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;
 - расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием РФ;
 - расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории РФ;
 - отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете), начиная с очередного финансового года.
- Все вышеперечисленные виды доходов и расходов имеют строго целевой характер.

Вопрос:

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Целесообразность установления органами местного самоуправления объемов нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств из бюджетов других уровней.

Ответ:

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ). Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается местной администрацией.

В соответствии с п. 7 ст. 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения

этого задания определяются местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Таким образом, определение нормативных затрат является неотъемлемой частью процесса планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

Общий подход к методологии определения нормативных затрат должен быть зафиксирован в порядке финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Порядок определения нормативных затрат на оказание конкретных муниципальных услуг может определяться отдельным документом (по аналогии с порядками определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, разрабатываемыми отраслевыми органами исполнительной власти на федеральном уровне).

В соответствии с п.3 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований и ежегодно вводиться в действие законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации при условии утверждения данным законом соответствующих субвенций местным бюджетам.

Таким образом, при определении органами местного самоуправления нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств из бюджетов других уровней необходимо учитывать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований. В этом случае инструмент нормативных затрат может использоваться для определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным учреждениям.

Вопрос:

Финансирование деятельности общеобразовательных учреждений производится за счёт средств двух источников:

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

- финансовое обеспечение образовательного процесса – за счёт бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемое в виде субвенции;

- финансовое обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования – за счёт средств местного бюджета.

Образовательному учреждению выдается муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, в которое входит как предоставление самой образовательной услуги, так и расходы, связанные с организацией предоставления этой услуги.

Вопросы:

1. Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.10.2010 г. №659 «Об утверждении базового перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия» в базовый перечень услуг (работ) включены: работа по созданию спектаклей, концертов и концертных программ, цирковых номеров и иных зрелищных программ; работа по сохранению нематериального культурного наследия народов РФ в области традиционной народной культуры; работа по формированию и учету фондов библиотеки, Музейного фонда Российской Федерации, архивных документов; работа по обеспечению физического сохранения и безопасности фонда библиотеки, по хранению, изучению и обеспечению сохранности предметов Музейного фонда Российской Федерации; услуги по публикации музейных предметов, музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях, на электронных и других видах носителей, в том числе в виртуальном режиме; методическая работа в установленной сфере деятельности; работа по проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, иных программных мероприятий силами учреждения; работа по научному описанию архивных документов и созданию справочно-поисковых средств к ним; работа по согласованию нормативных документов, регламентирующих деятельность, регламентирующих деятельность архивных и делопроизводственных служб и организаций.

Является ли субсидия, предоставляемая автономному общеобразовательному учреждению на обеспечение образовательного процесса за счёт средств субвенции, субсидией на иные цели, предоставляемой в соответствии с абзацем вторым п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации?

Ответ:

Представляется, что субсидия на обеспечение образовательного процесса, предоставляемая за счет субвенции, не должна предоставляться в виде субсидии на иные цели.

Муниципальное задание образовательному учреждению устанавливается на реализацию образовательных программ общего образования (как на сам процесс, так и на органи-

зацию процесса) с установлением соответствующих объемных и качественных показателей деятельности муниципального учреждения. Финансовое обеспечение этого муниципального задания осуществляется в виде одной субсидии, включая как средства местного бюджета, так и средства бюджета субъекта в виде субвенций.

Направления расходования указанных средств будут установлены в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения, где, при необходимости, может быть введена важная для учредителя детализация расходов. Бюджетная отчетность будет давать информацию о фактических направлениях расходования средств учреждением.

Вопросы по налогообложению

Аналогично, приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации «Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере физической культуры и спорта» в базовый перечень услуг (работ) включены: работы по подготовке спортивных сборных команд; работы по обеспечению участия сборных команд в соревнованиях; работы по организации и проведению спортивных мероприятий; работы по подготовке спортивного резерва.

В этой связи, просим разъяснить:

- следует ли с учётом положений статьи 39 Налогового кодекса Российской Федерации вышеуказанные работы, выполняемые в рамках государственного (муниципального) задания, считать реализованными учредителем?

- подлежат ли налогообложению налогом на добавленную стоимость в общеустановленном порядке вышеуказанные работы, выполняемые бюджетными и автономными учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания?

- подлежат ли расходы на уплату налога на добавленную стоимость включению в нормативные расходы на выполнение работ?

- подлежит ли определение налогооблагаемой базы по налогу на добавленную стоимость, по вышеуказанным работам, в соответствии с абзацем 2 пункта 10 статьи 40 Налогового кодекса Российской Федерации, по затратному методу (объему предоставленных на данные цели субсидий)?

2. Просим разъяснить на основании пункта 2 статьи 154 Налогового кодек-

са Российской Федерации, подлежит ли определение налогооблагаемой базы по налогу на добавленную стоимость по услугам (работам), выполненным в соответствии с государственным (муниципальным) заданием по фактическим ценам (без учёта субсидии) установленным учредителем согласно пункта 4 статьи 92 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ (в редакции Федерального бюджета от 08.05.2010 №83-ФЗ) «О некоммерческих организациях», пункта 1 статьи 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случаях не определенных Указом Президента Российской Федерации от 28.02.1995 г. №221, постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 г. №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»?

Ответ:

Согласно статьи 146 главы 21 "Налог на добавленную стоимость" Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) независимо от источника финансирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Кодекса реализацией товаров (работ, услуг) организацией или индивидуальным предпринимателем признается, соответственно, передача на возмездной основе (в том числе обмен товарами, работами или услугами) права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, возмездное оказание услуг одним лицом другому лицу, а в случаях, предусмотренных НК РФ, передача собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, оказание ус-

луг одним лицом другому лицу – на безвозмездной основе.

На основании норм Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ государственными (муниципальными) учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. При этом функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что согласно статье 11 НК РФ признаются организации и (или) физические лица, выполнение работ (оказание услуг) государственными (муниципальными) учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания является реализацией работ (услуг). В связи с этим работы (услуги), выполняемые (оказываемые) государственными (муниципальными) учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия, а также в сфере физической культуры и спорта, подлежат налогообложению налогом на добавленную стоимость в общеустановленном порядке.

В тоже время необходимо отметить,

что статьей 149 НК РФ установлен перечень операций, освобождаемых от налогообложения налогом на добавленную стоимость, которым предусмотрен ряд работ (услуг), выполняемых (оказываемых) указанными учреждениями.

В частности, в указанный перечень включены услуги по сохранению, комплектованию и использованию архивов, оказываемых архивными учреждениями (подпункт 6 пункта 2 статьи 149 НК РФ); услуги в сфере культуры и искусства, оказываемые учреждениями культуры и искусства и поименованные в подпункте 20 пункта 2 статьи 149 НК РФ; реализация входных билетов организациями физической культуры и спорта на проводимые ими спортивно-зрелищные мероприятия; оказание услуг по предоставлению в аренду спортивных сооружений для указанных мероприятий (подпункт 13 пункта 2 статьи 149 НК РФ).

При выполнении вышеназванными государственными (муниципальными) учреждениями работ (оказании услуг), подлежащих налогообложению налогом на добавленную стоимость, налоговая база по этому налогу определяется в соответствии с нормами статьи 154 НК РФ.

Так, согласно пункту 1 статьи 154 НК РФ налоговая база по налогу на добавленную стоимость при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено данной статьей НК РФ, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная, исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 НК РФ, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40

НК РФ для целей налогообложения принимается цена товаров, работ или услуг, указанная сторонами сделки, если иное не предусмотрено данной статьей. Пока не доказано обратное, предполагается, что эта цена соответствует уровню рыночных цен.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 40 НК РФ установлено, что в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 40 НК РФ, когда цены товаров, работ или услуг, примененные сторонами сделки, отклоняются в сторону повышения или в сторону понижения более чем на 20 процентов от рыночной цены идентичных (однородных) товаров (работ или услуг), налоговый орган вправе вынести мотивированное решение о доначислении налога и пени, рассчитанных таким образом, что если бы результаты этой сделки были оценены, исходя из применения рыночных цен на соответствующие товары, работы или услуги.

При этом методы определения рыночных цен используются в последовательности, указанной в пункте 10 статьи 40 НК РФ.

Что касается применения пункта 2 статьи 154 НК РФ, то норма данного пункта на основании которой суммы субсидий, предоставляемых бюджетами бюджетной системы Российской Федерации при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг), не учитываются при определении налоговой базы по налогу на добавленную стоимость, применяется налогоплательщиком только в связи с реализацией товаров (работ, услуг) по государственными регулируемым ценам или с учетом льгот, предоставляемых отдельным потребителям в соответствии с законодательством.

Вопросы по созданию, реорганизации, изменение типа и ликвидация учреждений

Вопрос:

Учреждение намерено сменить тип с бюджетного на автономное. Столкнулись с ситуацией, когда лицо, являясь директором бюджетного учреждения при подаче устава автономного учреждения в уполномоченном органе получил отказ в рассмотрении и регистрации устава автономного учреждения. Обоснован отказ тем, что, являясь директором учреждения одного типа нельзя подать на рассмотрение документы для учреждения иного типа. Поясните, пожалуйста, на какой НПА может ссылаться директор при смене типа учреждения с бюджетного на автономное учреждение (конкретно при подаче документов)? И ка-

ким образом директор бюджетного учреждения должен переводиться на должность директора автономного учреждения? Каков вообще порядок действий руководителя учреждения в подобной ситуации.

Ответ:

При смене типа с бюджетного учреждения при регистрации изменений в устав следует руководствоваться главой VI Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В соответствии с п. 1 ст. 17 указанного федерального закона:

Для государственной регистрации изменений, вносимых в учредитель-

ные документы юридического лица, в регистрирующий орган представляются:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что изменения, вносимые в учредительные документы юридического лица, соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах и в заявлении,

Продолжение на 10 стр.

Начало на 9 стр.

достоверны и соблюден установленный федеральным законом порядок принятия решения о внесении изменений в учредительные документы юридического лица;

б) решение о внесении изменений в учредительные документы юридического лица;

в) изменения, вносимые в учредительные документы юридического лица;

г) документ об уплате государственной пошлины.

В соответствии с п. 1.3 ст. 9 рассматриваемого федерального закона при государственной регистрации юридического лица (для случая внесения изменений в учредительные документы специальной нормы относительно состава заявителей не установлено) заявителями могут быть следующие физические лица:

а) руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;

б) учредитель или учредители юридического лица при его создании;

в) руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

г) конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица;

д) иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления.

В связи с тем, что из духа закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» следует, что автономное учреждение является правопреемником бюджетного учреждения, представляется, что дополнительных решений о назначении руководителя автономного учреждения (если им является руководитель существующего бюджетного учреждения) не требуется. Однако прямого указания на это в Федеральном законе № 174-ФЗ не содержится, что может вызвать вопросы со стороны регистрирующих органов.

На практике бывают случаи, когда в порядке, установленном в соответствующем публично-правовом образовании, принимают отдельное решение о назначении руководителя автономного учреждения и заключают с ним трудовой договор.

Вопрос:

В городе Красноярске существует сеть муниципальных молодежных учреждений, относящихся к сфере молодежной политики, предметом деятельности которых являются услуги из различных сфер (образование, временная занятость, патриотическое воспитание, профилактика негативных проявлений в молодежной среде). В ч. 1 ст. 2 ФЗ-174, перечислены сферы, в которых предусмотрена возможность создания автономных учреждений. Чем закреплено нормативное понятие «сферы» и к какой сфере могут быть отнесены учреждения по работе с молодежью, которые бесспорно относятся к социальной сфере, но не перечислены в ст. 2. ФЗ-174?

Ответ:

В тех случаях, когда в качестве основной деятельности учреждения в его учредительных документах устанавливается деятельность в одной из сфер, указанных в ч. 1 ст. 2 ФЗ от 3.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в ред. ФЗ от 8.05.2010 № 83-ФЗ), такое учреждение может обладать типом автономного. Нормативного определения понятия «сфера деятельности» не существует. Учитывая комплексный характер деятельности в сфере молодежной политики, можно рекомендовать более тщательно описать в уставе учреждения виды его деятельности, акцентируя внимание на тех ее сторонах, позволяющих учреждению обладать типом автономного. В ином случае должны быть выполнены требования ч. 14 ст. 31 ФЗ от 8.05.2010 № 83-ФЗ, т.е. автономные учреждения, созданные (в том числе путем изменения типа) до дня вступления в силу Федерального закона РФ от 08.05.2010 N 83-ФЗ для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах, не предусмотренных положениями ч. 1 ст. 2 ФЗ от 3.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в ред. ФЗ от 8.05.2010 № 83-ФЗ), подлежат реорганизации или ликвидации в течение одного года со дня официального опубликования ФЗ от 8.05.2010 № 83-ФЗ.

Вопрос:

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления относятся к казенным учреждениям, но в соответствии с Законом о некоммерческих организациях казенные учреждения не могут являться учре-

дителями. К какому типу учреждений следует отнести Управление образования, являющееся учредителем образовательных учреждений?

Ответ:

В соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами распространяются положения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации для казенных учреждений (принятие обязательств в пределах лимитов бюджетных обязательств, открытие лицевых счетов в органах Федерального казначейства и т.д.) В отношении муниципальных учреждений орган местного самоуправления является органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования.

Вопрос:

Согласно ст. 41 ФЗ № 131-ФЗ органы местного самоуправления, которые наделяются правами юр. лица, являются казенными учреждениями и подлежат гос. регистрации в качестве юридических лиц. Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений применительно к казенным учреждениям.

Прошу пояснить, необходимо ли регистрация представительного органа, администрации, а также отраслевых и функциональных органов администрации, как казенных учреждений, внесение изменений в Устав МО, Положения об администрации, отраслевых органах администрации с новым наименованием «Казенное учреждение администрации городского округа ...», «Казенное учреждение Дума городского округа ...», «Казенное учреждение Финансовое управление администрации городского округа» и т.д.

Ответ:

В соответствии с Гражданским кодексом наименование любого юридического лица должно включать указание на его организационно-правовую форму. Налоговые органы при регистрации также обычно требуют указания на форму юр.лица (в данном случае «казенное учреждение») с целью внесения соответствующих данных в регистрационные формы, что должно повлечь внесение соответствующих изменений в уставы и положения данных юридических лиц.

Однако, наделение данных юр.лиц

полномочиями органов местного самоуправления, а также положения ст.161 БК РФ, в соответствии с которыми на органы местного самоуправления (муниципальные органы) распространяются положения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации для казенных учреждений (то есть речь идет о приравнивании их к казенным учреждениям), позволяют говорить о том, что данные юридические лица обладают определенной спецификой правового статуса, вызванной как раз их положением как органов МСУ.

Практика различных регионов показала, что местные власти идут двумя различными путями в зависимости от рекомендаций регионов и отношений с регистрирующими органами. Некоторые субъекты РФ в практически императивном порядке рекомендовали своим МО внести во все уставы и положения органов МСУ наименование «казенное муниципальное учреждение» с целью избежать конфликта с регистрирующими органами и точным отражением положений абз.1 п.2 ст.41 ФЗ №131.

Если же таких поправок в учредительные документы не вносить, а просто отразить там наименование «муниципальное учреждение», это не отменит распространения на данные ю.лица правил бюджетного и гражданского законодательства, распространяющихся на казенные учреждения, и не повлечет ущемления их прав, что подтверждается также положениями абз.2 п.2 ст.41 ФЗ №131: представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации **применительно к казенным учреждениям.**

Таким образом, оба варианта вполне легитимны и выбор зависит от конкретных условий в том или ином МО. Однако, бюджетные права органов МСУ не должны пострадать ни в одном из выбранных случаев.

Вопрос:

Может ли быть специализированная организация (созданная администрацией) в сфере похоронного дела бюджетным учреждением?

Какими нормативно-правовыми актами руководствоваться при составлении постановления о системе оплаты труда для бюджетного учреждения (в сфере похоронного дела)?

Ответ:

1. В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 83-ФЗ муниципальное образование самостоятельно принимает решение о выборе типа муниципального учреждения. Учитывая, что сферы деятельности бюджетного учреждения не ограничены местная администрация вправе принять решение о создании специализированной организации в сфере похоронного дела по типу "бюджетного учреждения".

2. При составлении постановления о системе оплаты труда следует руководствоваться статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации и Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2011 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 10 декабря 2010 г. протокол № 10.

Вопрос:

В соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 31 Федерального закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" органы местного самоуправления должны принять до 1 декабря 2010 года нормативные правовые акты, в силу которых создаются казенные учреждения путем изменения типа бюджетных учреждений, действующих на дату принятия указанных нормативных правовых актов. Такие нормативные правовые акты должны содержать перечень казенных учреждений.

В соответствии с п. 2 ст. 41 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципаль-

ного образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций.

Представительный орган муниципальной образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Просим разъяснить должны ли включаться в утверждаемый органами местного самоуправления перечень казенных учреждений исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (в частности администрация муниципального образования); отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования, являющиеся самостоятельными юридическими лицами (Управление образования, Управление здравоохранения, Управление финансов администрации муниципального образования и т.д.); представительный орган муниципального образования (городская Дума), контрольный орган муниципального образования (Контрольно-счетная палата)?

Ответ:

Пунктом 11 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений") установлено, что положения, установленные статьей 161 "Особенности правового положения казенных учреждений", распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами. При этом, территориальные органы органов государственной власти учреждениями не являются.

В связи с вышеизложенным, включение в Перечень указанных органов не требуется.

Официальный сайт депутата Областной Думы

Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:

<http://artemieva.duma.midural.ru>

УВАЖАЕМЫЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И РУКОВОДИТЕЛИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ!

31 мая - 1 июня 2011 года

СРОО «АССОЦИАЦИЯ ДЕПУТАТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»
СОВМЕСТНО С ИНСТИТУТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (г. ОБНИНСК)
ПРОВОДИТ ОБУЧАЮЩИЙ СЕМИНАР

«ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»

Стоимость обучения одного слушателя, включающая компакт-диск с методическими материалами, проживание и питание составляет 11 800 рублей.

По окончании семинара выдается сертификат Института Муниципального Управления об участии в семинаре.

Заявку на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома

**Ассоциации депутатов органов местного самоуправления
по факсу (34368) 9-65-67, справки по тел.: (34368) 9-65-22**

ПРОГРАММА СЕМИНАРА

- 1. Общие направления и принципы оптимизации расходной части местного бюджета (МБ)**
 - 1.1. Понятие оптимизации и критерии эффективности расходов МБ
 - 1.2. Совершенствование процесса формирования расходной части МБ
 - 1.3. Современное технологическое и информационное обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании (МО)
 - 1.4. Аутсорсинг в местном самоуправлении (МСУ)
 - 1.5. Антикоррупционная политика в МО
 - 1.6. Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов
- 2. Оптимизация расходов МБ на решение вопросов местного значения (ВМЗ)**
 - 2.1. ВМЗ и конкретное содержание деятельности МСУ по их решению в МО
 - 2.2. Определение перечня бюджетных обязательств для решения ВМЗ
 - 2.3. Расчет бюджетных ассигнований на решение ВМЗ
 - 2.4. Муниципальные задания по решению ВМЗ
 - 2.5. Муниципальные нужды для решения ВМЗ
 - 2.6. Финансирование удовлетворения муниципальных нужд и выполнения муниципальных заданий
- 3. Оптимизация расходов МБ на осуществление переданных госполномочий**
 - 3.1. Реестр переданных МО госполномочий
 - 3.2. Государственные задания на осуществление госполномочий
 - 3.3. Проверка и согласование расчетов государственных субвенций МБ на осуществление госполномочий
 - 3.4. Определение перечня передаваемых МО государственных материальных средств
 - 3.5. Кадровое обеспечение осуществления госполномочий
 - 3.6. Случаи и порядок использования муниципальных материальных ресурсов и финансовых средств
- 4. Муниципальный заказ как метод повышения эффективности расходов МБ**
 - 4.1. Структура системы муниципального заказа МО, процессы ее функционирования и развития
 - 4.2. Размещение муниципальных заказов
 - 4.3. Контроль исполнения муниципальных заказов
 - 4.4. Организационное и кадровое обеспечение системы муниципального заказа МО
 - 4.5. Нормативно-правовое обеспечение системы
- 5. Информационное обеспечение системы**
 - 5.1. Оптимизация системы и повышение эффективности деятельности органов МСУ
 - 5.1. Формирование системы органов МСУ МО
 - 5.2. Структура представительного органа, критерии эффективности и организация его деятельности
 - 5.3. Структура местной администрации, критерии эффективности и организация ее деятельности
 - 5.4. Структура контрольного органа, критерии эффективности и организация его деятельности
 - 5.5. Структура иных органов МСУ МО, критерии эффективности и организация их деятельности
 - 5.6. Повышение квалификации и мотивация муниципальных политиков и служащих
- 6. Оптимизация системы и повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений**
 - 6.1. Формирование системы муниципальных учреждений
 - 6.2. Казенные муниципальные учреждения
 - 6.3. Бюджетные муниципальные учреждения
 - 6.4. Автономные муниципальные учреждения
 - 6.5. Повышение квалификации и мотивация персонала муниципальных учреждений
 - 6.6. Мониторинг эффективности и совершенствование системы муниципальных учреждений
- 7. Оптимизация системы и повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий**
 - 7.1. Формирование системы муниципальных предприятий
 - 7.2. Муниципальные казенные предприятия
 - 7.3. Муниципальные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения
 - 7.4. Акционирование муниципальных предприятий
 - 7.5. Повышение квалификации и мотивация персонала муниципальных предприятий
 - 7.6. Мониторинг эффективности и совершенствование системы муниципальных предприятий
- 8. Совершенствование контроля исполнения расходной части МБ**
 - 8.1. Обеспечение прозрачности исполнения расходной части МБ
 - 8.2. Внешний бухгалтерский учет в органах МСУ, в муниципальных учреждениях и предприятиях
 - 8.3. Система отчетности об исполнении МБ в МО
 - 8.4. Внутренний аудит исполнения МБ
 - 8.5. Внешний аудит исполнения МБ
 - 8.6. Общественный контроль исполнения МБ

Учредитель: Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
Главный редактор: Догаева О.В.
тел.: (343 68) 9-65-22 факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег.№ ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 118.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com