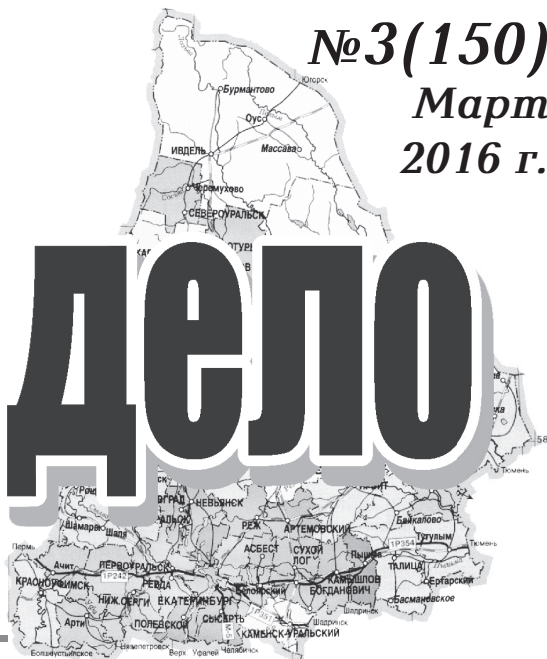


# Думское дело

№3 (150)  
Март  
2016 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник  
Свердловской Региональной общественной организации  
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».  
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



## О мерах по реализации органами местного самоуправления инвестиционного послания Губернатора Свердловской области в 2015 году и задачах на 2016 год

Главной задачей 2015 года, в соответствии с установками инвестиционного развития, озвученными Губернатором Свердловской области, являлось повышение качества и комфортности инвестиционной среды.

В этих целях в июле прошлого года утвержден Муниципальный инвестиционный Стандарт, разделы которого в настоящее время внедряются на местах.

Стандарт направлен на повышение уровня открытости органов местного самоуправления, оптимизацию согласительно-разрешительных процедур, обеспечение доступности ресурсов для ведения бизнеса.

Свердловская область – в числе лидеров по внедрению Муниципального инвестиционного Стандарта наряду с Ленинградской, Московской, Кировской, Костромской и Тюменской областями.

В 59 муниципальных образованиях (или 81 %) назначены инвестиционные уполномоченные, – это серьезное достижение 2015 года по повышению личной ответственности за результаты проводимой работы.

Контакты уполномоченных размещены на сайтах 22 территорий (30 %), еще 11 муниципальных образований ввели на сайте кнопку обратной связи с инвестиционным уполномоченным. Показательные сайты администраций города Каменска-Уральского и городского

округа Ревда, на которых размещена исчерпывающая информация об инвестиционных уполномоченных и организована обратная связь с ними.

Площадками для диалога бизнеса и власти являются Координационные советы по инвестициям и поддержке предпринимательства. Формирование совета может осуществляться на основании уже действующих коллегиальных органов. Главное – обеспечить, чтобы это были не формальные структуры, а действенные механизмы обратной связи с предпринимателями. Координационные советы уже сформированы в 47 муниципальных образованиях (или 64 %), но деятельность советов освещается на сайтах только двух из них.

Интересен опыт организации освещения деятельности Координационного совета по инвестициям и поддержке предпринимательства на сайте Белоярского городского округа.

На сайте муниципального образования должна быть актуальная для инвестора и предпринимателя информация в доступной форме. Такая информация размещена на сайтах 56 муниципальных образований (или 77 %), но сгруппирована в специальные разделы для инвесторов только у 42 муниципалитетов (58 %).

В качестве примера с грамотным сформированным разделом «Инвестору» с простой понятной навигацией и исчерпывающей информа-

цией можно отметить сайт городского округа Красноуральск.

Необходимо проанализировать, насколько доступна размещаемая информация. Инвестору и предпринимателю она должна сразу попадать в поле зрения при посещении сайта, быть проста в навигации и понятна.

Максимально упрощена навигация для инвесторов на сайтах Муниципального образования «город Екатеринбург», Березовского, Качканарского, Новоуральского, Североуральского, Серовского, Тавдинского городских округов, городского округа Среднеуральск, города Каменска-Уральского. На сайте Березовского городского округа размещен переведенный на английский язык презентационный ролик, раскрывающий инвестиционную привлекательность муниципалитета. Очень удобен инвестиционный портал сайта Новоуральского городского округа.

Основной задачей органов местного самоуправления и, в первую очередь, инвестиционного уполномоченного является четкая, скоординированная система действий по сопровождению инвестиционных проектов. Детализация процесса сопровождения, состав участников и зоны их ответственности являются предметом утвержденных регламентов по сопровождению инвестиционных проектов.

Пока утвержденные регламенты есть только в 37 муниципальных образованиях (или 51 %). Примером лучшей практики может опыт Горноуральского городского округа, где последовательность действий в рамках принятого регламента визуализирована графически, регламент и блок-схема сопровождения инвестиционных проектов размещены на сайте муниципалитета и инвестиционном портале.

Решения об оптимизации сроков предоставления разрешений на строительство приняты в 35 муниципальных образованиях (или 48 %). Примером является Камышловский городской округ, на сайте которого размещен алгоритм действий, включая управление ситуацией «по отклонениям». На сайте размещена понятная блок-схема подключения к коммунальным сетям.

Аналогичное требование Стандарта касается формирования и утверждения схем тепло-газо-водо-электроснабжения. В 39 муниципальных образованиях (или 53 %) работа уже проведена. Графические схемы с наложением на карту территории реализованы в 38 муниципальных образованиях (или 52 %). Например, на сайте городского округа Сухой Лог размещена схема размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения. Актуализированная схема теплоснабжения муниципалитета на период до 2027 года размещена на сайте Невьянского городского округа.

Схема водоснабжения и соглашения с ресурсоснабжающими организациями размещена на сайте Байкаловского муниципального района, причем по каждому сельскому поселению, входящему в состав муниципального района.

Утвержденные регламенты предоставления земельных участков - главного инвестиционного ресурса имеются в 38 муниципальных образованиях (или 52 %).

Структурированная и доступная информация представлена в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и Каменском городском округе. Утвержденный перечень земельных участков размещен на сайте Каменского городского округа. Перечень земельных участков в муниципальном образовании «город Екатеринбург» размещен на Инвестиционном портале Свердловской области.

В 62 муниципалитетах имеется реестр инвестиционных площадок. Наибольшее количество инвестиционных площадок в городском округе Краснотурьинск (15), Пышминском городском округе (16) и Нижнесергинском муниципальном районе (18).

Не надо забывать об объектах муниципальной собственности, не вовлеченных в хозяйственный оборот. Зачастую низкая доступность этих ресурсов расценивается предпринимателями как административный барьер для бизнеса.

Например, представители Уральской палаты недвижимости сигнализируют, что в Невьянском городском округе предлагается к продаже помещение бывшей школы в д.Осиновка стоимостью при начале торгов 1,5 млн.рублей, при минимальной цене 756 тыс.рублей. Качество объекта не соответствует цене, и поэтому объект выставляется на торги с 2012 года.

До сегодняшнего дня возможности финансового участия муниципальных образований в реализации инвестиционных проектов понимались как предоставление налоговых преференций и субсидий. При этом предоставление налоговых льгот и субсидий не всегда оправдано бюджетной политикой, а объемы поддержки на местном уровне зачастую не являются привлекательными для инвестора.

Пока только в 28 муниципальных образованиях (или 38 %) приняты документы о финансовых мерах поддержки. Это Качканарский городской округ, городской округ Верх-Нейвинский (льгота по налогу на землю), город Нижний Тагил, муниципальное образование «город Екатеринбург», город Каменск-Уральский (субсидии на модернизацию производства), Верхнесалдинский городской округ (субсидии на компенсацию части расходов резидентам), городской округ Среднеуральск, Режевской городской округ, городской округ Первоуральск (субсидии на выставочную деятельность, тех. присоединение), Тавдинский, Артинский и Сысертский городские округа (налоговая льгота и субсидии фермерским хозяйствам) и другие.

Понятный алгоритм действий порядка получения субъектами инвестиционной деятельности мер финансовой поддержки размещен на сайте только Камыш-

ловского муниципального района.

2016 год должен стать переломным именно в этой части. В связи с принятием Федерального закона №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ключевой возможностью финансового участия становится муниципально-частное партнерство. В Инвестиционном послании Губернатора Свердловской области на 2016 год сказано: «Муниципалитеты должны осознать себя и действовать в качестве публичного партнера бизнеса», а также дано поручение сформировать 5-7 инвестиционных предложений, в том числе в социальной сфере.

Министерство инвестиций и развития Свердловской области совместно с отраслевыми министерствами планирует серию выездов в муниципальные образования для проведения обучающих мероприятий по этим вопросам.

**Органам местного самоуправления необходимо до 1 июня 2016 года привести в соответствие с федеральным законодательством** о муниципально-частном партнерстве всю нормативную базу муниципалитетов; утвердить нормативные правовые акты о межведомственном взаимодействии органам местного самоуправления при подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства, внести изменения в уставы муниципалитетов в части закрепления полномочий по реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Доступность ресурсов для бизнеса также обеспечивается развитием системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Различные инструменты такой поддержки широко представлены в областном фонде поддержки предпринимательства (гранты, субсидии, поручительства, микрозаймы).

На муниципальном уровне инструменты поддержки включены в 87 принятых муниципальных программ. Важно, чтобы программы предусматривали развитие муниципальных фондов поддержки предпринимателей и других организаций инфраструктуры.

В 2014 году этому условию соответствовали 38 муниципальных про-

грамм, финансируемых за счет средств областного бюджета, а в 2016 году уже 43 программы.

На уровне муниципалитетов именно фонды поддержки малого предпринимательства должны стать для предпринимателей помощниками в привлечении финансовых ресурсов, а для органов местного самоуправления – Агентствами развития территорий.

В соответствии со Стандартом, функции специализированной организации по поддержке предпринимателей и работе с инвесторами могут выполнять непосредственно органы местного самоуправления, муниципальные фонды (их создано 38) или иные организации.

К новым функциям муниципальных фондов относятся анализ возможности территории и разработка первичных бизнес-планов; формирование перечня площадок/объектов под бизнес-проекты; содействие привлечению бизнеса к реализации проектов; реализация программы по развитию молодежного предпринимательства; информирование бизнеса через сайт и электронную рассылку.

Объем финансирования по программе в 2016 году прогнозно составляет 34004 тыс. рублей. Результатом её реализации должно стать не менее 817 сформированных и включенных в базу площадок (объектов), не менее 325 подготовленных бизнес-планов (финансовых моделей государственно-частного партнерства), заключение и реализация не менее 113 инвестсоглашений, создание молодежью не менее 144 новых предприятий малого и среднего бизнеса, открытие прямого информационного канала к не менее 40000 участникам малого и среднего предпринимательства.

Однако не все муниципальные образования выстраивают работу в соответствии с едиными правилами, об этом свидетельствуют итоги отбора.

Хотя коэффициент софинансирования из средств областного бюджета увеличен с 1.5 до 2.0, ряд муниципальных образований снизили объем средств местного бюджета, заявляемого к софинансированию (города Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Невьянский и Серовский городские округа), или же вовсе отказываются от участия в отборе (городские округа «город Лесной»,

Муниципальное образование город Ирбит, Сысертский и Полевской городские округа). Эти муниципалитеты упускают предоставленные возможности.

Благодаря внедренному в 2015 году системному подходу при работе на муниципальном уровне с инвестиционными инициативами уже есть первые положительные результаты. Это строительство завода по производству металлических порошков и лакокрасочной продукции в Арамилском городском округе (ЗАО Научно-производственный холдинг «ВМП»); поддержка производителя стальных шаров и цильпесов, в городе Нижний Тагил (ООО «Высокогорский шаропрокатный завод») и другие.

Работа в сотрудничестве с органами местного самоуправления привела к положительному результату и в проектах туристской сферы. К этим проектам следует отнести загородный отель «Гринвальд» (пос. Верхняя Сысерть Сысертского городского округа); создание рекреационно-туристского комплекса «Невьянский мыс» (Невьянский городской округ) гостиничный комплекс «Park inn by Radisson» в городе Нижний Тагил и другие.

Главными показателями проводимой работы является объем инвестиций в основной капитал на территории муниципального образования, а также конкретные инвестиционные проекты.

Прирост по объему инвестиций в основной капитал за январь-сентябрь 2015 года в сравнении с аналогичным периодом 2014 года демонстрируют 34 муниципальных образования.

Объем инвестиций за январь-сентябрь 2015 года по Свердловской области составил 199,7 млрд. рублей или 91,7% к уровню 2014 года в действующих ценах (78,1% в сопоставимых ценах).

При анализе причин снижения темповых показателей установлено, что в части муниципальных образований в 2014 году завершена реализация инвестиционных проектов. Так, например, в Асбестовском городском округе введен в эксплуатацию завод по производству минераловатных теплоизоляционных материалов на основе базальтового волокна (ОАО «Ураласбест»), с объемом инвестиций 900,0 млн. рублей. Следовательно, темповые показате-

ли объективно не могут быть высокими.

В 2015 году также завершена реализация ряда инвестиционных проектов. Органы власти всех уровней должны обеспечить беспрепятственный ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию.

На практике часто бывает, что инициаторы проектов приходят сначала в министерства, и только потом – в органы местного самоуправления. В отношении крупных проектов такой подход соответствует уровням полномочий и задачам государственного управления. При этом задачами органов местного самоуправления остается грамотная работа с инвестором по вопросам, связанным с земельными ресурсами, согласительной-разрешительной документацией, оперативным мониторингом изменений по проекту.

В 2015 году начата реализация значительного количества инвестиционных проектов. Часть инициаторов проектов, уже смогла воспользоваться результатами работы органов власти, сокративших время прохождения разрешительных процедур. Например, инвестиционный проект строительства семеноводческого центра по картофелю (инициатор ЗАО ССК «Уральский картофель», в Белоярском городском округе). Местной администрацией оказано содействие в составлении градостроительного плана, выдаче разрешений на строительство овощехранилища. При этом установленные сроки проведения согласительных и разрешительных процедур соблюдены (30 дней и 10 дней соответственно).

Часть инициаторов проектов уже получила возможность воспользоваться мерами государственной поддержки. Например, реконструкция плавильно-прессово-заготовительных и прокатно-волоочильных мощностей завода (ОАО «Ревдинский завод ОЦМ», г. Ревда) и строительство предприятия по производству извести и переработке известняка (ООО «Пролайм», Нижнесергинский муниципальный район), вошедшие в 2015 году в число участников приоритетных инвестиционных проектов.

Часть инициаторов проектов по инициативе Министерства инвестиций и развития Свердловской области представила свои проекты на Совете с банками. Это проекты

«Развитие производственной базы, производство приборов для контроля прочих физических величин» (ООО НПО «Карат», г. Екатеринбург), «Выпуск сложнорежущего и твердосплавного инструмента» на «Свердловском инструментальном заводе» и другие.

В 2016 году, в соответствии с Инвестиционным посланием Губернатора, в муниципальных образованиях появятся планы привлечения инвестиций. Кроме того, мы планируется начать подключение муниципальных образований к работе в автоматизированной системе управления проектами, разработанной в 2015 году. В рамках каждого проекта будут задачи, решаемые органами управления на местах, и задачи, решаемые органами власти областного уровня.

В 2015 году реализовывались инвестиционные проекты, связанные с обеспечением импортозамещения.

На базе компании ПУМОРИ организованы сборочные производства станков с ЧПУ; на базе Каменск-Уральского металлургического завода реализуется уникальный проект создания прокатного комплекса по производству широкоформатных алюминиевых листов.

Вновь созданная продукция уральских промышленников с успехом конкурирует с аналогами из Германии, Финляндии, Украины, Японии и иных промышленно развитых стран.

В сфере модернизации осуществлены ввод новейшего оборудования на Уральском турбинном заводе

(Холдинг «Ротек») и запуск современного цеха прокатных валков на «Уралмашзаводе» (г. Екатеринбург), глобальная модернизация оборудования на ЕВРАЗ НТМК (г. Нижний Тагил).

Значительно количество инвестиционных проектов в агропромышленном секторе экономики. Это и строительство современных животноводческих комплексов и ферм, модернизация перерабатывающих предприятий и создание селекционно-генетических центров.

Результатами созданной благоприятной инвестиционной среды, безусловно, будет высокий уровень развития конкуренции среди хозяйствующих субъектов.

В сентябре 2015 года на федеральном уровне принят в новой редакции Стандарт развития конкуренции.

Ведется работа по заключению Меморандумов между Министерством инвестиций и развития Свердловской области и органами местного самоуправления, на начало 2016 года их заключено 36 или 38 %.

В соответствии со Стандартом развития конкуренции отраслевыми министерствами осуществляется ряд мероприятий по развитию конкуренции на 11 рынках: рынок дошкольного образования, рынок медицинских услуг, рынок социальных услуг, рынок дополнительного образования Свердловской области, развитие рынка услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями

здоровья, рынок услуг в сфере культуры, рынок услуг детского отдыха и оздоровления, рынок пассажирских перевозок, рынок услуг ЖКХ, рынок услуг связи, потребительский рынок.

Ожидается, что в 2016 году отраслевые министерства совместно с муниципальными образованияами выработают планы мероприятий, являющихся приложением к заключенным Меморандумам.

В соответствии с Инвестиционным посланием Губернатора Свердловской области на 2016 год, ключевыми задачами органов местного самоуправления являются:

- формирование планов привлечения инвестиций и вовлечение в результативную деятельность муниципальных фондов поддержки предпринимательства в качестве специализированных организаций;
- обеспечение выполнения пунктов Муниципального инвестиционного стандарта всеми муниципальными образованияами;
- нормотворческое, организационное и ресурсное обеспечение и практическое внедрение муниципально-частного партнерства, в том числе в социальной сфере, формирование не менее 5-7 инвестиционных предложений.

**А.В. ОРЛОВ,**  
Первый заместитель  
Председателя Правительства  
Свердловской области –  
Министр инвестиций и развития  
Свердловской области

## Типичные нарушения действующего законодательства, допускаемые органами местного самоуправления при принятии муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, послужившие основаниями для отказа в их государственной регистрации во втором полугодии 2015 года

Во втором полугодии 2015 года на государственную регистрацию главами муниципальных образований Свердловской области был представлен 151 муниципальный правовой акт о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

За рассматриваемый период 2015 года было принято решение о государственной регистрации 144 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

**Во втором полугодии 2015 года было принято 18 решений об от-**

**казе в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.**

Все основания для отказа в государственной регистрации муниципальных правовых актов можно поделить на следующие группы:

- 1) наличие в муниципальных правовых актах противоречий федеральному законодательству (13 случаев);
- 2) нарушение установленного порядка принятия (2 случая);

3) наличие коррупциогенных факторов (3 случая).

Так, типичными нарушениями федерального законодательства, послужившими основаниями для отказа в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, **явились** следующие.

1. Отсутствие в уставе муниципального образования положений, наличие которых в соответствии с федеральным законодательством является обязательным.

За рассматриваемый период 2015 года данное нарушение было характерно для тех муниципалитетов, которые вносили изменения в уставы с целью изменения вида избирательной системы, на основе которой проводятся выборы депутатов представительного органа муниципального образования.

В частности, при переходе с избирательной системы, при которой часть депутатов избирается по одномандатным или многомандатным избирательным округам, образуемым на территории муниципального образования, и часть депутатов по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, на избирательную систему, при которой все депутаты избираются по одномандатным или многомандатным избирательным округам, образуемым на территории муниципального образования, не было учтено следующее требование федерального законодательства.

Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

В соответствии с частью 2.1 статьи 24 указанного Федерального закона в случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

Таким образом, в случае вышеуказанного изменения вида избирательной системы уставом муниципального образования должны быть установлены основания и процедура отзыва депутатов Думы муниципального образования.

В подавляющем же большинстве случаев уставами таких муниципальных образований установлены

только основания и процедура отзыва главы муниципального образования.

2. Нарушение порядка применения норм об изменении порядка избрания глав муниципальных образований.

В соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Таким образом, положения муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, изменяющие порядок избрания главы муниципального образования, должны применяться после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу Закона Свердловской области, которым был изменен порядок избрания главы муниципального образования.

Вступать в силу вышеуказанные положения муниципального правового акта должны в порядке, определенном абзацем первым части 8 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то есть после государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого правового акта.

Однако, в нарушение вышеуказанных положений федерального законодательства, в муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указывалось, что такие положения правового акта вступают в силу после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу Закона Свердловской области, которым был изменен порядок избрания главы муниципального образования.

В качестве типичных нарушений установленного порядка принятия, послуживших основаниями для от-

каза в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, можно выделить принятие муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования неправомочным составом депутатов.

В заключение рассмотрим **типичные коррупциогенные факторы**, которые были выявлены в муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований и послужили основанием для отказа в их государственной регистрации.

Практически все выявленные во втором полугодии коррупциогенные факторы были связаны с наличием в муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований нормативных коллизий.

Такие нормативные коллизии выявлялись, прежде всего, в нормах, направленных на изменение срока полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, и были связаны с тем, что такие изменения вносились только в положения уставов, которыми установлен срок полномочий Думы муниципального образования. В положения же уставов, устанавливающие срок полномочий депутатов Думы муниципального образования, такие изменения внесены не были.

Таким образом, между указанными нормами возникали внутренние противоречия, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, что в соответствии с подпунктом «и» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

**А.Л.ТОКАРСКИЙ,**  
зам. начальника отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области.

## О бесхозных объектах размещения твердых коммунальных отходов, лицензировании полигонов для хранения этих отходов и задачах по реализации полномочий Свердловской области в сфере обращения с отходами

Согласно данным государственного доклада «Об экологической ситуации в Свердловской области в 2014 году», утвержденного распоряжением Губернатора Свердловской области от 18.06.2015 № 155-РГ, на территории области из 429 объектов размещения твердых коммунальных отходов по 284 объектам (66,2%) не определены хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты размещения, 229 (53,4%) объектов не имеет гидрогеологического заключения, для 262 (61,1%) объектов не оформлены документы на землепользование, землевладение.

Одно из основных требований к функционированию свалки - наличие проекта - выполнено лишь на 55 объектах размещения отходов (12,8%).

Во исполнение поручения Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области проведен мониторинг работы органов местного самоуправления Свердловской области по регистрации права собственности на бесхозные объекты размещения твердых коммунальных отходов (далее - ТКО).

Органы местного самоуправления ведут работу в данном направлении. Однако из-за длительных и дорогостоящих процедур по переводу земельных участков, занятых объектами размещения ТКО, из одной категории в другую, разработки проекта рекультивации объектов размещения ТКО, прохождения экологической экспертизы разработанных проектов по рекультивации, проведения работ по рекультивации или ликвидации объектов размещения ТКО - должным образом вопрос не решается.

В течение 2014 года из 284 объектов размещения ТКО ликвидированы 23, из них 11 - в Муниципальном образовании Алапаевское, 6 - в Каменском городском округе, 4 - в городе Нижний Тагил, по одному в городских округах Карпинск и Богданович.

Работы по ликвидации или рекультивации 66 объектов размещения ТКО запланированы

в 12 муниципальных образованиях Свердловской области, 9 объектов размещения ТКО переданы по договору аренды эксплуатирующим организациям.

По 49 объектам размещения ТКО работы по регистрации права собственности не ведутся, в том числе по 4-м объектам в Байкаловском муниципальном районе, по 21 объекту - в Ирбитском муниципальном образовании, по 9 - в Камышловском муниципальном районе, по 15 - в Туринском городском округе.

По остальным 139 объектам размещения ТКО органами местного самоуправления ведутся работы, направленные на приведение объектов размещения ТКО в соответствие с действующими требованиями санитарного и природоохранного законодательства.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности» и приказа Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» ужесточился порядок работы с отходами производства и потребления.

Обязательным условием осуществления деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте размещения ТКО является не только наличие действующей лицензии, но и включение данного полигона в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО).

В настоящее время из 429 объектов размещения ТКО, расположенных на территории Свердловской области, в ГРОРО включены 37. Полигоны «Широкореченский» и «Северный» Приказом Росприроднадзора от 29.10.2015 № 863 исключены из ГРОРО.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установ-

лено, что лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Вместе с тем, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года. После 1 июля 2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Перенос далее установленных сроков лицензирования на полгода обусловлен тем, что Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности утверждено Постановлением Правительства только 3 октября 2015 года.

Основными трудностями в лицензировании на сегодняшний день являются:

1. Отсутствие документов на земельные участки под действующими объектами размещения ТКО и невозможность их оформления в соответствии с требованиями природоохранного законодательства.

2. Размещение объектов размещения ТКО в границах населенных пунктов. Действующим законодательством запрещено размещение полигонов в черте населенных пунктов, поэтому необходимо проводить корректировку градостроительной документации.

3. Высокая стоимость проектирования и строительства объектов размещения ТКО, трудности в изыскании источников финансирования.

С 1 января 2015 года (за исключени-

ем отдельных положений) вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

**С 1 января 2016 года к полномочиям субъектов Российской Федерации в сфере обращения с отходами отнесены:**

- 1) разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- 2) организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- 3) утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора);
- 4) регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 5) разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- 6) утверждение предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 7) утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 8) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В целях приведения регионального законодательства, регулирующего сферу обращения с отходами в Свердловской области, в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Областной закон от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления», в Постановлении Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1259-ПП «О Комплексной стратегии по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Сверд-

ловской области до 2030 года».

Законом Свердловской области от 21.12.2015 № 152-ФЗ полномочия в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области закреплены за Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области, полномочия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – за Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, полномочия в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – за Региональной энергетической комиссией Свердловской области.

Однако подзаконные акты, необходимые для реализации положений Федерального закона 458-ФЗ Правительством Российской Федерации, не приняты до настоящего времени, что создает определенные препятствия в реализации указанных полномочий на уровне субъекта Российской Федерации.

В целях своевременной реализации новых полномочий Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области подготовлен план мероприятий по реализации Федерального закона 458-ФЗ. Указанный план мероприятий направлен в Минприроды и РЭК Свердловской области, а также в Росприроднадзор по УрФО и Роспотребнадзор по Свердловской области.

С учетом предложений и замечаний план мероприятий будет доработан и принят в работу ответственными ведомствами.

**Первоочередными задачами по реализации Федерального закона 458-ФЗ, обозначенными в плане мероприятий, являются:**

- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Наличие территориальной схемы и региональной программы является обязательным условием предоставления из федерального бюджета субсидий субъектам Российской Федерации на финансирование работ по обращению с отходами.

Работы по разработке территори-

альной схемы Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области организованы с начала 2015 года, проведен ряд совещаний с разработчиками, профильными ведомствами, собрана первоочередная информация для территориальной схемы. В ходе встреч с разработчиками геоинформационных систем, какой и должна быть территориальная схема, была определена предварительная стоимость работ по её разработке – 15 млн. рублей.

Пока средства на разработку территориальной схемы в бюджете Свердловской области не предусмотрены.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Федеральный закон 458-ФЗ.

До наделения юридического лица статусом регионального оператора по обращению с ТКО уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации регулирование деятельности в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает со дня утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и заключения соглашения между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, но не позднее 1 января 2017 года.

Таким образом, введен переходный период для внедрения и реализации новых полномочий в сфере обращения с ТКО, срок истекает 1 января 2017 года.

**Н.Б СМЕРНОВ,**  
Министр энергетики  
и ЖКХ Свердловской области  
(выступление на оперативном  
совещании Правительства  
Свердловской области  
20 января 2016 года)

## О взаимодействии ОАО «Энергосбыт Плюс» с исполнителями коммунальных услуг при начислении оплаты общедомовых нужд и индивидуального потребления населения

В январе 2016 года Свердловским филиалом ОАО «Энергосбыт Плюс» в Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области направлены предложения по совершенствованию механизма взаимодействия ресурсоснабжающей организации и управляющих компаний.

С участием глав муниципальных образований расположенных на территории Западного управленческого округа Свердловской области Министром энергетики и ЖКХ Н.В.Смирновым 29 января 2016 года проведено совещание, на котором были обсуждены проблемы в организации оплаты населением деятельности Западного отделения Свердловского филиала ОАО «Энергосбыт Плюс», определены мероприятия по снижению социальной напряженности и улучшению качества обслуживания населения.

Проведены также совещания в Ачитском городском округе, городском округе Верхняя Пышма, муниципальном образовании Красноуральский округ.

Требуется совместная работа ор-

ганов местного самоуправления и ОАО «Энергосбыт Плюс» по улучшению платежной дисциплины населения. Дебиторская задолженность на 1 января 2015 года составляла 881 млн. рублей, на 1 января 2016 года она составила уже 960 млн. рублей.

Глубина дебиторской задолженности в 2015 году (в месяцах) по ОАО «Энергосбыт Плюс» составила по городскому округу Красноуральск – 2,6, городскому округу Дегтярск – 3,3,

городскому округу Верхняя Пышма – 3,3, Нижнетуринскому городскому округу – 3,7, Белоярскому городскому округу – 3,6, Серовскому городскому округу – 3,4, Муниципальному образованию город Ирбит – 3,1, муниципальному образованию «город Екатеринбург» – 3,5, городу Каменск-Уральскому – 3,3.

**Г.А.КОЗЛОВ,**  
директор Свердловского отделения  
ОАО «Энергосбыт Плюс»

Количество должников свыше 6 месяцев приведены в таблице

Всего в т.ч. по крупным МО	2014 год	2015 год
		<b>76617</b>
Городской округ Красноуральск	1744	1132
Нижнетуринский городской округ	1893	1732
Белоярский городской округ	3382	3710
Муниципальное образование «город Екатеринбург»	881	851
Серовский городской округ	5605	4021
Городской округ Дегтярск	1200	1030
Городской округ Верхняя Пышма	3010	3116
Городской округ Карпинск	1027	2031
Муниципальное образование город Ирбит	3698	2807
Городской округ Первоуральск	3928	3620

## Обеспечение органами местного самоуправления безопасности людей на водных объектах

*Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья - вопрос местного значения, реализуемый муниципальными образованиями всех уровней. В то же время органы местного самоуправления не всегда знают, с чего начать работу в этом направлении, и нуждаются в разъяснениях и рекомендациях. Предлагаем детальный разбор необходимых для реализации органами местного самоуправления мероприятий в этой сфере, обоснование их необходимости, последовательность, рекомендации по реализации.*

Количественный показатель происшествий на водных объектах в течение года распределен неравномерно и в наибольшей степени зависит от климатических факторов. Наибольший пик приходится на летний сезон. Причем чем выше температура наружного воздуха,

тем он больше. Второй по величине всплеск происшествий приходится на начало зимы, когда лед еще не набрал своей прочности, при этом, чем дольше длится период льдообразования, тем выше риск возникновения несчастных случаев в этот период.

В результате происшествий на водных объектах Российской Федерации, к сожалению, ежегодно погибает не менее 5 тысяч человек.

Основной причиной несчастных случаев на водных объектах является человеческая беспечность, выражающаяся в несоблюдении элементарных мер безопасности на водоемах, а именно: купание людей в неустановленных и необорудованных для этих целей местах; купание в состоянии алкогольного опьянения; неумение людей плавать; оставление детей без присмотра; пренебрежение мерами безопасности при нахождении на

льду водных объектов.

Основными факторами, способствующими возникновению происшествий на водных объектах, являются: недостаточное количество мест, обустроенных для безопасного купания; недостаточно развитая система спасательных служб на водных объектах; ограниченные возможности в обучении людей, и прежде всего детей, умению плавать; неудовлетворительное состояние воспитательно-просветительской работы среди населения по культуре поведения на воде; слабая информированность населения о потенциальных опасностях на водных объектах.

Решение проблемы безопасности людей на водных объектах достигается только комплексным подходом при взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления, значительную роль при этом играют



должностные лица Государственная инспекция маломерных судов МЧС России.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах органы местного самоуправления должны разработать необходимый ряд мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, порядок их проведения, осуществить их планирование и реализацию. Данные мероприятия должны носить плановый и системный характер. Поскольку «всплески» происшествий на водных объектах, как правило, носят четко выраженный сезонный характер (лето-зима), то и работа по подготовке к этим сезонам имеет свои особенности, которые условно можно разделить на плановые и текущие (проводимые в процессе повседневной деятельности) мероприятия.

Рассмотрим основные мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводимые органами местного самоуправления.

Основным подготовительным мероприятием является мониторинг водных объектов муниципального образования на предмет обеспечения безопасности населения.

В рамках этой работы, прежде всего, необходимо провести анализ гибели людей на водоемах за последние несколько лет (наиболее оптимальный рекомендуемый период - 5 лет) в целях выявления наиболее потенциально-опасных водоемов (их участков), определить основные места купания граждан. Результатом мониторинга водных объектов должно быть:

- определение мест обустройства пляжей и других мест массового отдыха населения у воды в достаточном количестве;

- определение мест массового неорганизованного отдыха граждан у воды и принятие мер по запрету купания в данных местах.

В соответствии с Водным кодексом РФ, постановлениемми исполнительных органов государственной власти многих субъектов РФ утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах и Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах на территории субъекта. В то же время для надлежащего осуществления функций по обеспечению безопасности людей на водных объектах рекомендуется также раз-

работка и принятие организационных и планирующих документов на местном уровне.

Муниципальный правовой акт администрации муниципального образования «Об обеспечении безопасности людей на водных объектах муниципального образования» должен являться основным распорядительным документом, определяющим работу муниципального образования в данной сфере на текущий год. Им утверждается План мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, состав комиссии по контролю за обеспечением безопасности людей на водных объектах на текущий год и определяется порядок работы администрации муниципального образования в рассматриваемой сфере.

План обеспечения безопасности людей на водных объектах на очередной год должен являться основным планирующим документом, определяющим основные мероприятия администрации муниципального образования на текущий год, сроки их исполнения и ответственных исполнителей. Не стоит подходить к составлению Плана формально, напротив, стоит использовать его как инструмент (если угодно - пошаговую инструкцию) в реализации комплекса мер по обеспечению безопасности на водоемах муниципального образования.

Немаловажным является разработка раздела обеспечения безопасности на водных объектах в *Правилах использования водных объектов для личных и бытовых нужд*. Правила должны разрабатываться во исполнение требований Водного кодекса РФ и содержать раздел обеспечения безопасности людей на водных объектах, отражающий следующие вопросы:

- перечень мест, оборудованных надлежащим образом для массового отдыха граждан у воды;

- перечень наиболее опасных для посещения гражданами мест на водных объектах в летнее и зимнее время (оборудуемых знаками безопасности на воде «Купание запрещено!», «Переезд (переход) по льду запрещен!»);

- порядок действий граждан для вызова поисково-спасательных подразделений на водных объектах с указанием телефонов единой службы спасения (01, 112), скорой медицинской помощи, полиции, природоохранных органов;

- порядок доведения до граждан информации об открытии и закрытии купального сезона;

- организацию и порядок проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий на водном объекте муниципального образования.

Раздел обеспечения безопасности на водных объектах в Правилах при необходимости должен своевременно корректироваться.

*План взаимодействия сил и средств по обеспечению безопасности людей на водных объектах* является основным координирующим документом по обеспечению безопасности людей на водных объектах, который согласовывается с территориальным органом МЧС России и включает:

- информационный раздел, содержащий характеристику водных объектов муниципального образования, анализ чрезвычайных ситуаций и гибели людей на водных объектах, географические и гидрометеорологические факторы, которые должны учитываться при организации и проведении поисково-спасательных работ, и общие выводы;

- силы и средства поиска и спасания на водных объектах, их возможности, места постоянной дислокации, места наблюдения, сроки готовности и силы наращивания; способы проведения аварийно-спасательных работ, обязанности и права должностных лиц, назначенных для проведения аварийно-спасательных работ; организацию и порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств, предназначенных для поиска и спасания на водных объектах;

- обеспечение сил и средств поиска и спасания на водных объектах, включающих организацию разведки, материально-техническое обеспечение, гидрометео-обеспечение и медицинское и финансовое обеспечение;

- организацию взаимодействия, включающую действия при выполнении поисково-спасательных операций в различных типовых ситуациях, систему донесений, оповещений и взаимного обмена информацией

- организацию управления силами и средствами, включающими организацию управления, первоочередные действия ЕДДС при получении сигнала бедствия; пункты управления, создаваемые в ходе проведения поисково-спасательных работ и организацию связи;

- краткую характеристику поисково-спасательных средств;

- фамилии руководителей, номера телефонов, факсов e-mail организаций, которые могут оказать помощь в получении информации об авариях и происшествиях на водных объектах.

В целях достижения обеспечения безопасности людей на водных объектах в муниципальном образовании следует рассмотреть вопрос о разработке и принятии *муниципальной целевой программы по обеспечению безопасности жизни людей на водных объектах*. В программу рекомендуется *включить* следующие разделы:

- мониторинг водных объектов муниципального образования с целью выявления угроз природного и техногенного характера для населения;

- обустройство пляжей и других мест массового отдыха населения у воды в достаточном количестве;

- оборудование водных объектов специальными информационными знаками и знаками безопасности на воде в необходимом количестве;

- кадровое и материально-техническое обеспечение и оптимизация поисково-спасательных сил на водных объектах, содержащихся за счет муниципального бюджета;

- обучение и пропаганда в области безопасности на водных объектах;

- организация постоянно-действующей агитационно-пропагандистской работы по привитию культуры безопасного поведения у воды, а также соблюдения мер безопасности при пребывании на водных объектах;

- совершенствование постоянно действующей системы информирования и оповещения населения о возникновении на водных объектах угроз для населения, чрезвычайных ситуаций и происшествий;

- совершенствование системы подготовки руководителей, специалистов и спасателей по предупреждению возникновению чрезвычайных ситуаций и снижению рисков на водных объектах и проведение поисково-спасательных операций;

- материально-техническое обеспечение поисково-спасательных подразделений на водных объектах.

Пляжи и другие места массового отдыха населения у воды обустраиваются в соответствии с Правилами обустройства пляжей, которые должны быть прописаны в Правилах охраны жизни людей на водных объектах,

утвержденных субъектами РФ. Эти правила также могут дублироваться в муниципальных нормативных правовых актах. Только при соответствии пляжей утвержденным правилам такие места массового отдыха у воды будут считаться обустроенными надлежащим образом.

В целях обеспечения безопасности населения на водных объектах органам местного самоуправления также следует осуществлять следующие мероприятия:

- обучение населения, и прежде всего детей, правилам безопасного поведения на водных объектах, плаванию и правильным действиям в условиях экстремальной обстановки в водной среде;

- создание постоянно-действующей системы информирования населения через средства массовой информации (СМИ) о культуре безопасного поведения у воды, а также соблюдения мер безопасности при пребывании на водных объектах;

- организация и совершенствование системы информирования и оповещения населения о возникновении на водных объектах угроз для населения природного и техногенного характера;

- организация надежного информирования населения через местные СМИ о возможных опасных гидрометеорологических явлениях;

- активное использование в целях информирования местных СМИ: публикации в печатных органах, выступления по местному телевидению и радио по проблемам обеспечения безопасности людей на водных объектах муниципального образования; распространение среди населения памяток по безопасному поведению на водных объектах в летнее и зимнее время;

- организация и проведение в муниципальном образовании месячника безопасности на водных объектах;

- организация в учебных заведениях муниципального образования дополнительных занятий по правилам безопасного поведения на водных объектах до начала купального сезона и ледостава с привлечением государственных инспекторов ГИМС (по согласованию);

- оборудование в учебных заведениях уголков безопасности на водных объектах.

Мероприятия по созданию и совершенствованию системы поисково-спасательных сил и средств

на водных объектах включают:

- создание поисково-спасательных групп на водных объектах;

- совершенствование системы подготовки руководителей, специалистов и спасателей по предупреждению возникновения на водных объектах чрезвычайных ситуаций, а также проведению поисково-спасательных операций;

- кадровое, материально-техническое обеспечение и оптимизация поисково-спасательных сил на водных объектах, содержащихся за счет местного бюджета;

- организация дежурства медицинского персонала (санитарных машин) для оказания медицинской помощи пострадавшим на водных объектах и сотрудников органов внутренних дел для охраны общественного порядка на пляжах и в местах массового отдыха у воды в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах муниципального образования;

- взаимодействие в целях совершенствования системы поисково-спасательных сил и средств на водных объектах с общественными организациями ОСВОД, ДОСААФ, РОССОЮЗСПАС и др.

В Правилах охраны жизни людей на водных объектах, утвержденных субъектами РФ, должны быть прописаны Правила безопасного поведения на льду. Эти правила также могут дублироваться в муниципальных нормативных правовых актах и являются обязательными для соблюдения всеми гражданами на территории муниципального образования.

Кроме того, в целях безопасности людей на водных объектах рекомендуется издавать распоряжения главы муниципального образования, запрещающие выход на лед в период льдообразования, вскрытия ледяного покрова и ледохода на водных объектах с оповещением об этом граждан через средства массовой информации.

До начала ледостава в местах опасного выхода на лед следует выставлять знаки безопасности на воде «Переход по льду запрещен!», а в местах наиболее частого несанкционированного выезда на лед знаки безопасности на воде «Переезд по льду запрещен!» в необходимом количестве.

Органы местного самоуправления должны организовать в зимний сезон контроль за оборудованием на во-

дных объектах ледовых переправ заинтересованными организациями.

В процессе повседневной деятельности органам местного самоуправления рекомендуется практиковать заслушивание не реже одного раза в месяц на постоянно действующем совещании отчета соответствующих лиц о состоянии дел по обеспечению безопасности людей на водных объектах, а по мере необходимости проводить заседания Комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований с рассмотрением соответствующих вопросов.

Кроме этого, в администрации муниципального образования целесообразно организовать и на постоянной основе вести учет:

- мест массового несанкционированного купания граждан, где должны быть выставлены знаки безопасности на воде «Купаться запрещено!»;

- опасных мест выхода на лед, где должны быть установлены знаки безопасности на воде «Переход по льду запрещен!»;

- мест несанкционированного выезда транспортных средств на лед, где должны быть выставлены знаки безопасности на воде «Переезд по льду запрещен!»;

- мест массового выхода граждан на лед для подледного лова рыбы, где при необходимости выставляются мобильные спасательные посты;

- пляжей и баз (сооружений), используемых для стоянок маломерных судов.

Ознакомиться с примерами муниципальных правовых актов в области обеспечения безопасности людей на водных объектах можно ознакомиться в журнале «Практика муниципального управления» № 7, 2015 год.

**И.Н. КАЧЕВ,**  
начальник Главного управления МЧС  
России по Саратовской области,

**Э.А. ПУРЫНЗИН,**  
начальник отдела безопасности людей  
на водных объектах  
Главного управления МЧС России  
по Саратовской области,  
**А.С. ЕВДОКИМОВ,**  
государственный инспектор  
Саратовской области  
по пожарному надзору.

**ИСТОЧНИК:**  
журнал «Практика муниципального  
управления» №7,2015

## В соответствии с абзацем 3 ч.1 ст.29 Федерального закона «Об общественных объединениях» публикуем отчёт об использовании имущества СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» за 2015 год

Баланс средств	Сумма (руб.)
<b>Остаток средств на 01.01.2015</b>	<b>164 303</b>
<b>Поступило средств, всего:</b>	<b>2 614 370</b>
- благотворительный взнос ОАО «УГМК-Холдинг»	550 000
- плата за обучающие семинары от органов местного самоуправления муниципальных образований	1 917 290
- возврат из ФСС расходов по б/листу	147 080
<b>Расходы средств, всего:</b>	<b>2 441 857</b>
заработная плата сотрудников аппарата исполкома	268 223
2) начисления на заработную плату	76 459
3) пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет	20 007
4) аренда помещений	25 311
5) плата за услуги преподавателей обучающих семинаров и методические материалы	1 098 000
6) плата проживания и обслуживания слушателей обучающих семинаров	555 078
7) подготовка справочно-правовых материалов для вестника «Думское дело»	69 905
8) услуги типографии по выпуску информационно-аналитического вестника «Думское дело»	158 400
9) сопровождение программы 1С	3 000
10) услуги банка	14 395
11) налог, в связи с применением УСНО	18 591
12) хозяйственные расходы, в том числе:	134 488
- пересылка вестника «Думское Дело»	102 000
- подписка на газету «Красное Знамя»	695
- канцтовары	1 714
- проведение мероприятий	30 491
<b>Остаток средств на 01.01.2016</b>	<b>336 816</b>

*Поздравляем с днём рождения!*

☞ **1 апреля** – Алексея Михайловича Леонтьева, главу Шалинского ГО

☞ **2 апреля** – Николая Николаевича Герасимова, председателя Думы Туринского ГО

☞ **2 апреля** – Александра Владимировича Лысова, председателя Думы городского округа Пелым

☞ **3 апреля** – Игоря Михайловича Авдеева, председателя Думы Махнёвского МО

☞ **3 апреля** – Бориса Васильевича Меньшикова, главу Североуральского ГО

☞ **7 апреля** – Владимира Николаевича Машкова, главу Новоуральского ГО

☞ **9 апреля** – Николая Валерьевича Васильева, председателя Думы город Ирбит

☞ **18 апреля** – Салавата Сагетдиновича Губаева, председателя Думы Михайловского муниципального образования, Нижнесергинского МР

## 5-6 апреля 2016 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов Института муниципального управления (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

### «Обеспечение участия жителей муниципального образования в осуществлении местного самоуправления»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет **12 800 рублей** и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается сертификат о повышении квалификации.

Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома

«Ассоциации депутатов органов местного самоуправления» до **30 марта 2016 года** на электронную почту: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com) или по факсу (34368) 9-65-67.

Справки по тел. (34368) 9-65-22.

### Программа семинара:

#### 1. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия органов и должностных лиц МСУ с населением

- 1.1. Европейская хартия МСУ и Конституции
- 1.2. Федеральное законодательство
- 1.3. Законодательство субъектов РФ
- 1.4. Система муниципальных правовых актов
- 1.5. Анализ опыта муниципальных образований (МО) Российской Федерации
- 1.6. Обзор опыта зарубежных муниципалитетов

#### 2. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с налогоплательщиками

- 2.1. Установление и взимание местных налогов
- 2.2. Самообложение граждан
- 2.3. Взаимодействие с налогоплательщиками - физическими лицами
- 2.4. Взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами
- 2.5. Взаимодействие в бюджетном процессе
- 2.6. Организация взаимодействия контрольного органа МО с населением МО

#### 3. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с избирателями

- 3.1. Местный референдум как постоянно действующий орган МСУ
- 3.2. Избирательные кампании на муниципальных выборах
- 3.3. Отзыв депутатов представительного органа МО и выборных должностных лиц МСУ
- 3.4. Изменение границ МО
- 3.5. Преобразование МО
- 3.6. Организация взаимодействия избирательной комиссии МО с населением МО

#### 4. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с потребителями услуг

- 4.1. Установление и регулирование тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений
- 4.2. Соблюдение требований к качеству муниципальных услуг
- 4.3. Соблюдение правил оказания муниципальных услуг
- 4.4. Взаимодействие с обществами защиты прав потребителей
- 4.5. Соблюдение антимонопольного законодательства и развитие конкурентной среды на территории МО
- 4.6. Защита органами МСУ прав неопределенного круга потребителей

#### 5. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с объединениями граждан

- 5.1. Взаимодействие с местными отделениями политических партий
- 5.2. Взаимодействие с общественными объединениями граждан
- 5.3. Взаимодействие с профсоюзами
- 5.4. Взаимодействие с ассоциациями юридических лиц
- 5.5. Взаимодействие с территориальными объединениями граждан
- 5.6. Организация взаимодействия с различными социальными группами населения

#### 6. Система изучения общественного мнения в МО по вопросам МСУ

- 6.1. Опросы населения и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.2. Публичные слушания в МО и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.3. Собрания граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.4. Конференции граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.5. Обращения граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.6. Муниципальная служба изучения общественного мнения

#### 7. Система информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ

- 7.1. Использование печатных СМИ
- 7.2. Использование радио
- 7.3. Использование телевидения
- 7.4. Интернет-портал органов МСУ и другие возможности глобальной сети
- 7.5. Издательская деятельность органов МСУ
- 7.6. Организация деятельности пресслужбы органов МСУ

#### 8. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с населением через посредников

- 8.1. Взаимодействие через специально созданные координационные и совещательные органы
- 8.2. Взаимодействие через прокуратуру
- 8.3. Взаимодействие через суды общей юрисдикции
- 8.4. Взаимодействие через арбитражные суды
- 8.5. Третейский суд в муниципальном образовании
- 8.6. Медиация в местном самоуправлении

Учредитель:  
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
Главный редактор: Овечкина Н.Н.  
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.  
Рег. № ПИ № ФС 11-0579

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 21.  
Время подписания в печать: по графику и фактически 25.02.2016 г. в 12.00.  
Дата выхода в свет 26.02.2016 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:  
624090, г. Верхняя Пышма,  
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
тел./факс: (34368) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

