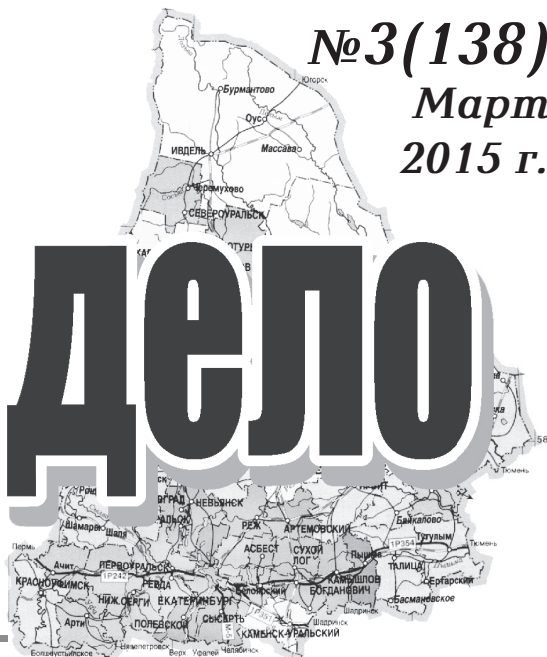


# Думское дело

№3 (138)  
Март  
2015 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник  
Свердловской Региональной общественной организации  
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».  
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



## 21 апреля – День местного самоуправления

**В**сероссийский Совет местного самоуправления приступил к формированию Банка лучших муниципальных практик в сфере местного самоуправления.

Местное самоуправление – это самая близкая власть к людям, основа народовластия. Во многом от эффективной работы местного самоуправления напрямую зависит то, как люди воспринимают власть в целом. Это налагает на нас дополнительную ответственность перед государством и обществом.

Определение эффективности предполагает результативность использования средств для достижения целей. Сегодня в России есть множество примеров муниципальных образований, органы местного самоуправления которых показывают высокую эффективность в своей практической деятельности, обеспечивают качество жизни в городах и поселках, создают комфортную среду для социальной и профессиональной самореализации граждан. Помнят, что муниципалитет – это, прежде всего люди, живущие в нём.

Люди могут и хотят участвовать в решении вопросов местного значения. И происходит это, когда муниципальная власть бережно относится к их инициативам, поддерживает их, реализует совместные проекты. И результаты подобного сотрудничества впечатляют.

Собираясь на разных площадках, представители муниципалитетов с интересом обсуждают: что, кому и за счет каких подходов и ресурсов удалось сделать. Однако многие удачные

управленческие находки, практики, которые мы обсуждаем часто остаются вне поля зрения большинства коллег, за рамками деятельности многих муниципалитетов, имеющих большую потребность в этой информации.

ВСМС в предшествующий период аккумулировал значительный опыт лучших муниципальных практик. Этот опыт интересен сегодня не только общественникам, депутатам, главам муниципальных образований, но и руководителям регионов и страны.

Нам вместе предстоит продолжить эту работу, на следующем этапе необходимо систематизировать опыт лучших практик, сопроводить глубокий анализом, отзывами и опытом внедрения в различных муниципальных образованиях.

Мы приступаем к опубликованию лучших муниципальных практик на сайте ВСМС.

Приглашаю муниципалитеты принять активное участие в создании банка Лучших практик местного самоуправления.

Мы ожидаем, что муниципалитеты не только поделятся успешным опытом вовлечения граждан в процесс решения вопросов местного значения, развития общественных коммуникаций, поддержки ТОС и других форм самоорганизации граждан, их участия в общественном контроле, расскажут об опыте управления городским и сельским развитием, поддержки

малого и среднего бизнеса, передовых технологий, применяемых в городском и сельском хозяйстве (энергетика, транспорт, строительство), решения социальных проблем, развития туризма, формирования бренда муниципалитета, но и выступят в качестве экспертов, дадут оценку проектам коллег.

Наиболее интересные проекты будут представлены на сайте Всероссийского Совета местного самоуправления, в средствах массовой информации, а также планируется выпуск сборника ВСМС «Лучшие муниципальные практики». Оценку этой работе, в конечном счете, дадут наши граждане.

Уважаемые коллеги, еще раз приглашаю Вас рассказать о своём успешном опыте, поделиться достижениями, а также обсудить проекты и предложения коллег, выступить в роли эксперта. Вместе мы сможем сделать многое для процветания каждого города и каждого села.

ВСМС объединяет всех неравнодушных — тех, кто прилагает усилия для развития своей «малой» родины, а значит, и всей нашей большой страны.

Присылайте ваши материалы на сайт [www.vsmsinfo.ru](http://www.vsmsinfo.ru), а также в исполком регионального отделения ВСМС (Свердловская область — [vsmssek@yandex.ru](mailto:vsmssek@yandex.ru)).

*Д.И. АЗАРОВ,  
председатель Комитета  
Совета Федерации по федеративному  
устройству, региональной политике,  
местному самоуправлению и делам  
Севера, Председатель Всероссийского  
Совета местного самоуправления*

# Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года

## УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕЁ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ

**Е**сть хорошая русская пословица – «Готовь сани летом, а телегу зимой». Всероссийская сельскохозяйственная перепись в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» проводится не реже одного раза в десять лет. Сроки и даты проведения сельскохозяйственной переписи устанавливаются Правительством РФ.

Последняя сельскохозяйственная перепись проводилась в 2006 году. Правительство РФ своим Постановлением от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» определило, что очередная сельскохозяйственная перепись проводится с 1 июля по 15 августа 2016 года.

Этим Постановлением рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями оказывать содействие Федеральной службе государственной статистики, а также федеральным органам исполнительной власти в реализации их полномочий по подготовке и проведению переписи, в том числе **образовать до 1 июля 2015 г. комиссии по проведению переписи в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.**

Целями сельскохозяйственной переписи являются:

1) формирование официальной статистической информации об основных показателях производства сельскохозяйственной продукции и отраслевой структуре сельского хозяйства, о наличии и об использовании его ресурсного потенциала для разработки прогноза развития сельского хозяйства, мер экономического воздействия на повышение эффективности сельскохозяйственного производства;

2) обеспечение возможности получения официальной статистической информации в области сельского хозяйства в отношении каждого муниципального образования;

3) обеспечение возможности сопоставления итогов сельскохозяйственной переписи с используемыми в международной практике статистическими данными в области сельского хозяйства.

В целях проведения сельскохозяйственной переписи **органы местного самоуправления предоставляют** по за-

просу федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение сельскохозяйственной переписи, **сведения для составления списков объектов сельскохозяйственной переписи на основании данных учета личных подсобных хозяйств, осуществляемого органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов.**

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передается осуществление следующих полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи:

1) обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

2) предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Кроме этих переданных полномочий Российской Федерации, **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляют** федеральному органу исполнительной власти, ответственному за проведение сельскохозяйственной переписи, **сведения о муниципальных образованиях, перечне населенных пунктов и (или) административно-территориальных единиц, входящих в состав муниципальных образований, границах муниципальных образований.**

Федеральный закон № 108-ФЗ устанавливает возможность наделения законами субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления полномочиями по обеспечению

помещениями для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, предоставлению необходимой охраны этих помещений и документов переписи, а также предоставлению транспортных средств и оказанию услуг связи.

В настоящее время комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления создана рабочая группа по подготовке проекта закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году».

Финансирование переданных полномочий будет осуществляться за счёт субвенций из федерального бюджета, которые будут распределяться между муниципальными образованиями по методике, утверждаемой законом Свердловской области.

Федеральным законом установлен перечень сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, сбор которых будет осуществляться при проведении сельскохозяйственной переписи. К этим сведениям относятся:

1) место осуществления производства сельскохозяйственной продукции, место проживания (для физического лица) и место нахождения (для юридического лица) (наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования);

2) образование, пол, возраст физического лица - объекта сельскохозяйственной переписи, иных работников, вид осуществляемой ими деятельности, а также стаж работы в сельском хозяйстве физического лица - объекта сельскохозяйственной переписи;

3) земельные ресурсы (площадь земельных участков, их распределение по основаниям их предоставления и их целевому использованию);

4) площадь земельных участков, занятых посевами и посадками сельскохозяйственных культур, плодово-

ягодными насаждениями;

5) количество сельскохозяйственных животных;

6) объем реализации сельскохозяйственной продукции;

7) участие в сельскохозяйственных кооперативах и иных сельскохозяйственных организациях;

8) производственно-технические условия и инфраструктуру;

9) виды деятельности, связанные с ведением сельского хозяйства;

10) предоставление услуг, связанных с ведением сельского хозяйства;

11) количество внесенных удобрений, средств защиты растений, проведение работ по химической мелиорации земель;

12) меры государственной поддержки деятельности, связанной с ведением сельского хозяйства.

Содержащиеся в переписных листах сведения об объектах сельскохозяйственной переписи являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются в целях формирования соответствующих государственных информационных систем.

Обязанность не разглашать сведения об объектах сельскохозяйственной переписи предусматривается договорами, заключаемыми с лицами, осуществляющими сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, либо в отношении должностных лиц в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Под объектами сельскохозяйственной переписи понимаются юридические и физические лица, которые являются собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеют сельскохозяйственных животных.

Сельскохозяйственной переписи подлежат:

1) сельскохозяйственные организации (организации, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства и малые предприятия);

2) крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели;

3) личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан, имеющих земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства,

индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющих сельскохозяйственных животных;

4) садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения, включающие земельные участки граждан.

**Одним из источников сведений** для формирования списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи являются данные похозяйственного учёта, осуществляемого органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Органы местного самоуправления этих видов муниципальных образований наделены полномочием по ведению похозяйственных книг Федеральным законом от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве». Похозяйственные книги ведутся для учёта личных подсобных хозяйств. Форма и порядок ведения похозяйственных книг утверждены Приказом министерства сельского хозяйства РФ от 11 октября 2010 г. № 345.

Следует обратить внимание на то, что ведение похозяйственных книг должно осуществляться не только в сельских населённых пунктах, но и в городах, посёлках городского типа, где личное подсобное хозяйство, как правило, ведётся в индивидуальном жилом фонде либо на земельных участках, расположенных в границах этих населённых пунктов, выделенных под индивидуальное жилищное строительство, ведение личного подсобного хозяйства.

Ведение похозяйственных книг не является новым полномочием органов местного самоуправления, но уставами муниципальных образований должен быть определён уполномоченный орган местного самоуправления. Как правило, это местная администрация. Если в структуру органов местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования входят территориальные органы местного самоуправления, то уставом муниципального образования они могут быть определены в качестве органов местного самоуправления, уполномоченных на ведение похозяйственных книг. Однако лучше, чтобы таким уполномоченным органом была **местная администрация**.

В этом случае глава поселения (городского округа), возглавляющий администрацию, или глава админи-

страции постановлением администрации назначает должностных лиц, ответственных за ведение и сохранность похозяйственных книг, **которые закладываются на пять лет**. В этом постановлении администрации указываются номера закладываемых книг и количество страниц в каждой из них. В постановлении при необходимости указываются названия населённых пунктов и (или) улиц, по хозяйствам которых закладываются книги.

По истечению пятилетнего периода вышеуказанное должностное лицо издаёт постановление о перезакладке книг.

**Сведения в похозяйственную книгу собираются ежегодно по состоянию на 1 июля путём сплошного обхода хозяйств и опроса членов хозяйств в период с 1 по 15 июля**. Содержание сведений в книге может быть уточнено по состоянию на другие даты по инициативе членов хозяйств, в том числе при очередном обращении члена хозяйств за выпиской из похозяйственной книги.

Приказом Минсельхоза России обращается внимание на то, что листы книги должны быть пронумерованы и прошиты, на каждой странице должно быть указано количество листов, и **эта запись должна быть заверена руководителем органа местного самоуправления и скреплена печатью органа местного самоуправления**.

В похозяйственную книгу записываются все хозяйства, находящиеся на территории муниципального образования, в том числе те, где отсутствуют жилые строения (ветхие, сгоревшие, обвалившиеся и т.д.), но ведётся хозяйство, а также отдельные жилые дома (хутора, мелкие сторожки, железнодорожные станции, разъезды, будки и т.п.) и дома в мелких населённых пунктах. В последнем случае в книге делается запись о состоянии объекта и отсутствии в них граждан, которые могли бы представить сведения о хозяйстве.

Так подробно описывается установленный порядок ведения похозяйственных книг, чтобы органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений еще раз проверили, так ли организована эта работа в муниципалитете. Это необходимо сделать сейчас, готовясь к сельскохозяйственной переписи 2016 года, и грамотно провести сплошной обход хозяйств и опрос членов хозяйств в период с 1 по 15 июля 2015 года.

В похозяйственной книге в строке «Адрес хозяйства» указываются название улицы, номер дома, квартиры, при необходимости в этой строке указывается название населённого пункта или другая необходимая для идентификации хозяйства информация.

Органы местного самоуправления поселений и городских округов в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» присваивают адреса объектам адресации, изменяют, аннулируют адреса, присваивают наименования элементам улично-дорожной сети, наименования элементам планировочной структуры в границах муниципальных образований, изменяют, аннулируют такие наименования, размещают информацию в государственном адресном реестре и в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» несут ответственность за формирование федеральной информационной адресной системы. Поэтому в муниципальных образованиях необходимо привести нормативные правовые акты, устанавливающие правила присвоения, изменения и аннулирования адресов, в соответствии с Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2014 г. № 1221. Этим Постановлением рекомендовано органам местного самоуправления,

утвердившим эти правила до дня вступления в силу Федерального закона № 443-ФЗ, т.е. до 1 июля 2014 года, в трёхмесячный срок, т.е. до 19 февраля 2015 года, привести их в соответствие с правилами, утверждёнными данным Постановлением Правительства РФ. Если это не сделано, то нужно это сделать.

Если же такие правила не приняты, то, безусловно, их нужно принять, руководствуясь этим же Постановлением Правительства РФ.

По сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области по состоянию на 1 сентября 2014 года похозяйственный учёт ведётся в 1689 сельских населённых пунктах, расположенных на территории 79 поселений и городских округов, в том числе в электронном виде только в 209 населённых пунктах, расположенных на территории 11 муниципальных образований.

В Нижнесергинском и Дружининском городских поселениях, городском поселении Верхние Серги, муниципальном образовании рабочий посёлок Атиг, в городах и посёлках городского типа, расположенных на территории городских округов, за исключением городского округа Верхняя Пышма, Нижнетуринского и Тугулымского городских округов, муниципального образования город Алапаевск, похозяйственный учёт не ведётся.

Хочется ещё раз повторить, что похозяйственные книги ведутся не только в сельских населённых пунктах, но и в городах и посёлках городского типа, т.е. везде, где гражданами в целях

удовлетворения личных потребностей ведётся личное подсобное хозяйство на земельном участке, предоставленном и (или) приобретённом для ведения личного подсобного хозяйства.

Поэтому готовиться к Всероссийской сельскохозяйственной переписи нужно уже сейчас, уточняя похозяйственные книги, адреса хозяйств. Кроме этого нужно разобраться с данными по всем объектам сельскохозяйственной переписи. Сделать это нужно в соответствии с решением совещания по вопросам подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, прошедшем 21-23 октября 2014 года в Сочи, в конструктивном межведомственном взаимодействии с Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и территориальным органом Росстата по Свердловской области.

Качественное проведение сельскохозяйственной переписи – основа для решения вопроса местного значения, одним из аспектов которого является содействие в развитии сельскохозяйственного производства для городских и сельских поселений, и создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для городских округов.

**Г.Н. АРТЕМЬЕВА,**  
заместитель председателя  
комитета Законодательного  
Собрания Свердловской области  
по региональной политике и развитию  
местного самоуправления,  
А.Ш. Алиева, студентка УрГЮУ

## Новое в организации работы с отходами производства и потребления

**Ф**едеральными законами № 458-ФЗ и № 485-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Уточнены основные понятия: отходы производства и потребления, обращение с отходами, размещение, хранение, захоронение, утилизация, обезвреживание, накопление, обработка отходов. Законодательно сформулировано, что понимается под объектами размещения отходов,

объектами захоронения отходов, объектами хранения отходов и объектами их обезвреживания.

Введено понятие «твердые коммунальные отходы». К этому виду отходов относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами,

а также товары, утратившие свои потребительские качества в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях для удовлетворения личных и бытовых нужд. К ним же относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Установлены приоритеты государственной политики в сфере обращения с отходами: максимальное использование сырья; предотвращение и сокращение образования отходов, уменьшение класса их опасности; обработка, утилизация и обезвреживание отходов.

Уточнены полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами.

В частности к полномочиям Российской Федерации отнесено утверждение перечня организаций, являющихся поставщиками работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов. К федеральным полномочиям отнесено также установление порядка расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулярные виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, недополученных доходов, связанных с осуществлением регулярных видов деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за счет средств бюджетов всех уровней. Уполномоченные органы Российской Федерации определяют порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Федеральным законом определено, что с 1 января 2016 года деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов осуществляют индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся операторами по обращению с твердыми бытовыми отходами.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют **конкурсный отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами**. Региональный оператор – это юридическое лицо, оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммуналь-

ных отходов, места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. Статус регионального оператора присваивается юридическому лицу на срок не менее 10 лет.

С 1 января 2016 года к полномочиям субъекта Российской Федерации относятся разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами. За субъектом Российской Федерации сохранены полномочия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами. Субъект Российской Федерации принимает участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на соответствующей территории; принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов; осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору; участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами; установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору; осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка ее представления и контроля;

установление порядка ведения регионального кадастра отходов; определение в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения; утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами; установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов; организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора); регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора; разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

С этого времени изменяются полномочия органов местного самоуправления. К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами будет относиться участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов – участие в организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих районов, полномочиям органов местного самоуправления городских округов – участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных

отходов на территориях соответствующих городских округов.

Соответствующие изменения внесены в статьи 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ, которые также вступают в силу с 1 января 2016 года.

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном статьями 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Федеральными законом № 458-ФЗ дана новая редакция статей 10 и 11 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», вступающая в силу с 1 января 2016 года.

Новая редакция статьи 10 этого закона устанавливает требования в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, определяя в том числе, что если в процессе эксплуатации этих объектов образуются отходы, то необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких отходов в соответствии с установленными требованиями, правилами и нормами в области обращения с отходами.

Статья 11 Федерального закона № 89-ФЗ в новой редакции запрещает ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов. Также в этой статье определяется обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами.

Законодатель установил, что 1 января 2016 года требования к объектам размещения отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) и требования к объектам захоронения твердых коммунальных отходов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, а также запрет на применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров.

С 1 января 2016 года, согласно новой редакции пункта 2 статьи 13 Федерального закона № 89-ФЗ с органов местного самоуправления снимается

полномочие по организации деятельности в области обращения с отходами на территории муниципальных образований и уточняется организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципальных образований осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ в редакции Федерального закона № 458-ФЗ.

Закон «Об отходах производства и потребления» дополнен статьями 13.2 и 13.3, устанавливающими требования к разработке и реализации региональных программ и территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Эти статьи также вступают в силу с 1 января 2016 года.

В обеих статьях Закона сформулировано требование, что региональная программа и территориальная схема обращения с отходами должны быть опубликованы на официальном сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» для всеобщего и бесплатного доступа.

С 1 января 2016 года при размещении отходов взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Федеральными законами № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а не плата за размещение отходов. При этом плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению. Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении этих отходов учитываются при установлении тарифов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора в порядке, установленном основами ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

С 01.07.2015 г. вводится обязательное лицензирование всех видов деятельности в сфере обращения с отходами 1–4 класса опасности.

Федеральный закон № 89-ФЗ дополнен главой, регулирующей де-

ятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами, статьи которой также вступают в силу с 1 января 2016 года. Нет смысла пересказывать положения статей этой главы. Нужно просто прочитать пункт 23 статьи 1 Федерального закона № 458-ФЗ. Он дает ответы на многие вопросы, заставляет задуматься об их реализации, особенно о том, как будут собственники твердых коммунальных отходов заключать договор на оказание услуг по обращению с этими отходами с региональным оператором и еще о многом другом.

Федеральный закон № 458-ФЗ внес изменения в целый ряд федеральных законов, в том числе в Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уточнив полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. **С 1 января 2016 года органы государственной власти субъекта Российской Федерации организуют деятельность в этой сфере, а органы местного самоуправления участвуют в этой деятельности в соответствии с закрепленными за ними вопросами местного значения.**

Органам местного самоуправления следует серьезно задуматься, как выполнить требование статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ, запрещающей захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Безусловно, потребуются вносить изменения в генеральные планы поселений и городских округов, уточнить границы населенных пунктов, исключая земельные участки, на которых размещены действующие полигоны бытовых отходов, из территории этих населенных пунктов.

Так как территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии

с экологическими, санитарными и иными требованиями, следует решить, что делать с так называемыми «несанкционированными» свалками, которые растут как грибы на территориях муниципальных образований.

Кто является собственником этих отходов, кто будет заниматься их ликвидацией и за счет каких средств.

На дворе еще 2015 год, но времени для подготовки реализации новых требований в сфере обращения с от-

ходами совсем немного, нужно поспешить.

**Ф. И. ЧЕРЕПАНОВ,**  
директор Центра  
по обращению с отходами  
Свердловской области

## В соответствии с абзацем 3 ч.1 ст.29 Федерального закона «Об общественных объединениях» публикуем отчёт об использовании имущества СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» за 2014 год

	Сумма (руб.)
Остаток средств на 01.01.2014 года	294 368
<b>Поступило средств, всего:</b>	<b>2 409 100</b>
- благотворительный взнос ООО «УГМК-Холдинг»	550 000
- плата за обучающие семинары от органов местного самоуправления муниципальных образований	1 859 100
<b>Расходы средств, всего:</b>	<b>2 539 165</b>
заработная плата сотрудников аппарата исполкома	229 165
2) начисления на заработную плату	61 883
3) пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	71 115
4) аренда помещений	40 938
5) плата за услуги преподавателей обучающих семинаров и методические материалы	1 164 000
6) плата проживания и обслуживания слушателей обучающих семинаров	611 425
7) подготовка справочно-правовых материалов для вестника «Думское дело»	69 905

8) услуги типографии по выпуску информационно-аналитического вестника «Думское дело»	135 890
9) сопровождение программы 1С	3 000
10) услуги банка	12 174
11) хозяйственные расходы, в том числе:	<b>119 747</b>
- пересылка вестника «Думское Дело»	90 275
- подписка на газету «Красное Знамя»	661
- канцтовары	1 627
- проведение мероприятий	27 184
12) налог, в связи с применением УСНО	<b>19 923</b>
<b>Остаток средств на банковском счете по состоянию на 01.01.2015</b>	<b>164 303</b>
Задолженность Верхнесалдинского городского округа по оплате за семинар 04-05 июня 2014 года по теме: «Антикоррупционная политика на муниципальном уровне».	12 500

## АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

**Типичные нарушения действующего законодательства, допускаемые органами местного самоуправления при принятии муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, послужившие основаниями для отказа в их государственной регистрации в 2014 году**

*Продолжение.*

*Начало в № 2, февраль 2015 г.*

В данной статье будет продолжено рассмотрение типичных нарушений действующего законодательства, допускаемых органами местного самоуправления при принятии муниципальных правовых актов о внесении

изменений в уставы муниципальных образований, послуживших основаниями для отказа в их государственной регистрации в 2014 году (первая часть опубликована в февральском номере «Думского дела»).

Итак, типичными нарушениями федерального законодательства, послужившими основанием для отказа в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, явились следующие.

1. **Несоответствие перечня вопросов местного значения, установленных муниципальным правовым актом о внесении изменений в устав муниципального образования, перечню вопросов местного значения, установленному Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуп-**

правления в Российской Федерации».

Перечень вопросов местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов определены статьями 14, 15, 16 и 16.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в указанный Федеральный закон за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16, частью 2 статьи 16.2 указанного

Федерального закона.

Частью 3 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные вопросы местного значения городских округов с внутригородским делением с передачей необходимых для их осуществления материальных ресурсов и финансовых средств.

Однако, поскольку на сегодняшний день на территории Свердловской области ни одно муниципальное образование не наделено статусом городского округа с внутригородским делением, отнесение муниципальными правовыми актами к закрепляемому в уставе муниципального образования перечню вопросов местного значения вопросов, не указанных в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», будет не соответствовать федеральному законодательству.

2. **Нарушение** установленного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **срока** между датой официального опубликования (обнародования) проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования и датой заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривался вопрос о принятии указанного акта.

Согласно части 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по

проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официального опубликования (обнародования) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Как следует из вышеприведенной нормы Федерального закона со дня официального опубликования (обнародования) проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования до дня рассмотрения представителем органом муниципального образования вопроса о его принятии должно пройти не менее 30 дней.

Следует также иметь в виду, что день заседания представительного органа муниципального образования, на котором рассматривается вопрос о внесении в устав изменений, в указанный 30-дневный срок не входит.

3. **Не проведение** в случаях, установленных федеральным законом, **публичных слушаний** по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на публичные слушания должны выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Как следует из вышеприведенной нормы Федерального закона, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав не выносится на публичные слушания только в случае, когда изменения в устав вносятся исключитель-

но в целях приведения закрепляемых в уставе **вопросов местного значения и полномочий по их решению** в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Таким образом, проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, не направленные исключительно на приведение закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, подлежат обязательному вынесению на публичные слушания.

4. **Представление на государственную регистрацию муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, не прошедших на стадии проекта процедуру официального опубликования (обнародования).**

Согласно пункту 3 части 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» для регистрации муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования в регистрирующий орган направляются сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта указанного акта.

В этой связи все проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию), вне зависимости от необходимости проведения по указанным проектам публичных слушаний.

Сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования представляются в регистрирующий орган в каждом случае, при принятии всех муниципальных правовых актов, вносящих изменения в устав.

**А.Л. ТОКАРСКИЙ,**  
заместитель начальника  
отдела законодательства,  
регистрации уставов  
муниципальных образований  
и ведения регистров  
Главного управления Министерства  
юстиции Российской Федерации  
по Свердловской области



## ВОПРОС-ОТВЕТ

## Разъяснения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

**ВОПРОС.** Достаточно ли обнародования на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для вступления муниципальных правовых актов в силу?

**ОТВЕТ.** Согласно п. 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Данный порядок должен обеспечивать возможность ознакомления граждан с указанными актами (часть 3 ст. 47).

В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон (п. 7 ч. 1 ст. 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления учреждения печатного средства массовой информации.

Указание на конкретное издание публикатор во исполнение нормы п. 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона должно содержаться непосредственно в уставе муниципального образования.

Однако учреждение печатного средства массовой информации является не обязанностью, а именно правом органов местного самоуправления. В случае, когда по объективным причинам (например, малая численность жителей, особенности расположения муниципального образования и т.п.) опубликование в печатных средствах массовой информации не целесообразно и собственное средство массовой информации органами местного самоуправления не учреждено, законным и допустимым является обнародование муниципальных правовых актов (включая уставы муниципальных образований), например, путем вывешивания их текстов в общедоступных местах, либо иным способом. При этом, однако, такой способ обнародования должен быть предусмотрен

уставом муниципального образования, а кроме того уставом или иным правовым актом муниципального образования должны быть определены лица, ответственные за своевременность и достоверность обнародования информации, установлены сроки обновления информации, определен порядок ознакомления с актами, снятыми со стенда — определены гарантии доступности каждому жителю муниципальных документов, содержащих положения, затрагивающие его права, свободы и обязанности.

В качестве общего критерия общедоступности и для опубликования, и для обнародования следует рассматривать доступность распространяемой информации без применения специальных технических средств. К сожалению, данному критерию сеть «Интернет» в настоящее время не отвечает. Следовательно, муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными. Размещение

информации в сети «Интернет» в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование).

Второстепенное значение распространения информации через сеть «Интернет» подтверждается и анализом положений Градостроительного кодекса РФ (например, ч. 9, 14 ст. 24, ч. 7 ст. 28), Федерального закона № 94-

ФЗ (например, статья 16), Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ (например, статья 10) и др.

**ВОПРОС:** Вправе ли глава муниципального образования по требованию надзорных органов единолично (без решения представительного органа муниципального образова-

ния) досрочно расторгнуть контракт с главой местной администрации? Необходимо ли расторгать контракт с главой местной администрации, осужденному к наказанию в виде штрафа без дополнительного наказания в виде запрета замещать должности муниципальной службы, либо необходимо руководствоваться Федеральным законом № 25-ФЗ, который не предполагает безусловное расторжение контракта, а только в случае осуждения муниципального служащего к наказанию, исключая возможность исполнения должности муниципальной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу?

**ОТВЕТ:** В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ порядок замещения должности главы местной администрации по контракту и порядок заключения и расторжения контракта с лицом, назначаемым на указанную должность по контракту, определяются Федеральным законом № 131-ФЗ.

Тем самым законодатель вывел главу местной администрации в этой части из-под общего регулирования, содержащегося в Федеральном законе № 25-ФЗ и Трудовом кодексе Российской Федерации, установив специальное регулирование в Федеральном законе № 131-ФЗ.

Вопросам досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, расторжения с ним контракта посвящены части 10 и 11 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом обращаем Ваше внимание на то, что часть 10 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ содержит основания для досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, а частью 11 этой статьи урегулирован порядок расторжения контракта с главой

местной администрации. Расторжение контракта возможно по соглашению сторон либо в судебном порядке.

Согласно пункту 6 части 6 статьи 36, пункту 7 части 10 статьи 37, пункту 5 части 1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ вступление в законную силу обвинительно приговора суда является основанием досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Причем данные нормы являются императивными; в законе не оговариваются применяемые меры, наличие реального или условного наказания. Однако на практике приходится сталкиваться с иным пониманием.

Например, приговором Фаленского районного суда Кировской области глава Фаленского района признан виновным и осужден к наказанию в виде штрафа за совершенные преступления, предусмотренного частью 2 статьи 286 УК РФ. 5 сентября 2007 года районная Дума оставила без удовлетворения представление прокурора о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования. Прокурор обратился в заявлении, в котором просил признать данное бездействие органа местного самоуправления незаконным. Решением Фаленского районного суда от 28 сентября 2007 года постановлено об удовлетворении заявления прокурора, а также о возложении обязанности на Фаленскую районную Думу в 10-дневный срок рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий главы района в связи со вступлением в законную силу приговора суда. Кассационная инстанция областного суда Определением от 8 ноября 2007 года признала правильным вывод районного суда о незаконности бездействия районной Думы, выразившегося в непризнании соответствующего решения на ближайшем заседании. Но в части возложения на Думу обязанности в 10-дневный срок рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий главы района решение суда отменила. По мнению суда, возлагая на районную Думу указанную обязанность, суд в нарушение тре-

бований части 3 статьи 196 ГПК РФ вышел за пределы разбирательства, указанные в заявлении прокурора, и вынес данное решение по устному объяснению последнего в судебном заседании. Исходя из смысла статьи 4 и 131 ГПК РФ, гражданское дело может быть возбуждено только по письменному заявлению (Обзор кассационной практики за 2007 год по гражданским делам).

В связи с возникшим у Вас вопросом, обращаю Ваше внимание на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, заявленную в Определении от 15 апреля 2008 года № 285-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ковалева Андрея Викторовича на нарушение его конституционных прав пунктом 6 части 6 статьи 36 и пунктом 5 части 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В указанном Определении в частности отмечалось, что Федеральный закон № 131-ФЗ закрепляет законность деятельности и ответственность органов местного самоуправления, депутатов и иных выборных лиц местного самоуправления в качестве принципов местного самоуправления (часть 2 статьи 1, статьи 70 - 72). Одной из форм ответственности и элементом статуса главы муниципального образования, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления является предусмотренное названным Федеральным законом № 131-ФЗ досрочное прекращение их полномочий в случае вступления в отношении них в законную силу обвинительного приговора суда.

Это мера публично-правовой ответственности, которая применяется на основании Федерального закона № 131-ФЗ и в порядке, определенном уставом муниципального образования (пункт 6 части 6 статьи 36, пункт 5 части 10 статьи 40, пункт 8 части 1 статьи 44).

Решение уполномоченного органа (по общему правилу - представительного органа муниципального образования) о досрочном прекращении полномочий указанных лиц принимается при условии, что обвинительный приговор суда в отношении них вступил в законную

силу. При этом не имеют значения характер преступления и вид наказания за него; определяющей является презумпция того, что лицо, конфликтующее с уголовным законом, не отвечает нравственным требованиям. В то же время досрочное прекращение полномочий депутата или иного выборного должностного лица по рассматриваемому основанию не затрагивает его конституционный статус как гражданина и не лишает возможности вновь быть избранным в органы публичной власти, если к этому нет других препятствий, установленных федеральным законом, и если избиратели выразят ему доверие.

Также необходимо обратить внимание на то, что указанное выше основание досрочного прекращения полномочий связано исключительно с нарушением норм уголовного законодательства. К сожалению, в правоприменительной практике нередки случаи применения данного основания при совершении административного правонарушения. Это является неверным. В нормах пункта 6 части 6 статьи 36, пункта 7 части 10 статьи 37, пункта 5 части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ используется слово «приговор». Согласно часть 1 статьи 49 Конституции Российской Федерации каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном в федеральном законе порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Таким образом, в силу прямого действия Конституции Российской Федерации надлежащим доказательством в подтверждение факта совершения преступных действий является вступивший в законную силу приговор суда.

Приговор как институт процессуального права является важнейшим актом правосудия, в котором в наиболее полной форме реализуется процессуальная функция суда - функция разрешения уголовного дела. Никаким другим актом не может быть установлена вина лица в совершении преступления, а лицо подвергнуто уголовному наказанию.

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации приговор определяется как решение о

невинности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо освобождении его от наказания и выносятся судом первой или апелляционной инстанции (пункт 28 статьи 5).

Только на основе приговора государство может реализовать уголовно-правовую санкцию и тем самым защищать личность, общество, государство от преступных посягательств.

Изложение судом решения о приговоре является конечным результатом разбирательства по уголовному делу, устанавливающим отличие или отсутствие оснований для уголовной ответственности.

Обращаем Ваше внимание, что такая форма процессуального решения как «приговор» используется только применительно к деяниям, наказание за которые предусмотрено в уголовном законодательстве. Она не используется при рассмотрении дел в гражданском и арбитражном судопроизводстве, при совершении административных правонарушений, при привлечении лица к дисциплинарной ответственности.

Исходя из вышеизложенного, еще раз хотелось бы отметить, что досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в связи вступлением в силу обвинительного приговора суда связано с нарушением указанными лицами норм уголовного законодательства.

Таким образом, в случае нарушения главой местной администрации норм уголовного права и, как следствие этого, осуждения к наказанию в виде штрафа (даже если дополнительное наказание не было предусмотрено) контракт с ним должен быть расторгнут.

Что касается вопроса о том, вправе ли глава муниципального образования по требованию надзорных органов единолично (без решения представительного органа) расторгнуть контракт с главой местной администрации, сообщаем.

Как уже отмечалось выше, Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрено, например, такое осно-

вание досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, как вступление в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда.

В этом случае представительным органом муниципального образования должно быть принято соответствующее решение, констатирующее наличие основания для досрочного прекращения полномочий указанного лица.

После этого контракт с главой местной администрации должен быть расторгнут.

**ВОПРОС: Распространяются ли правила осуществления государственного контроля и надзора, предусмотренные статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ, к прокурорскому надзору, в том числе в части порядка и периодичности проведения проверок, запрета истребовать находящуюся в свободном доступе информацию и сведений от органов местного самоуправления, установления срока предоставления органами местного самоуправления информации по запросу?**

**ОТВЕТ:** Статья 77 Федерального закона № 131-ФЗ определяет общие правила осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и распространяется на все органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора).

Органы прокуратуры входят в систему федеральных государственных органов и представляют собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществ-

ляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (пункт «о» статьи 71, статья 129 Конституции Российской Федерации, пункт 1 статьи 1, пункт 2 статьи 21 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

Выделение прокуратуры по тексту статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ из числа иных органов государственного контроля (надзора) связано, во-первых, с особенностями предмета ее надзора (часть 1), а, во-вторых, с ее особой ролью как органа, осуществляющего координацию деятельности иных органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (абзац 3 части 22).

Таким образом, органы прокуратуры являются органами государственного надзора и на них в полной мере распространяются положения статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе в части порядка и периодичности проведения проверок, запрета истребовать находящуюся в свободном доступе информацию и сведений от органов местного самоуправления, установления срока предоставления органами местного самоуправления информации по запросу.

*ИСТОЧНИК:*  
журнал «Местное право»,  
2/2014

*Поздравляем с днём рождения!*

- ◀ 1 апреля – Алексея Михайловича Леонтьева, председателя Думы Ша-линского ГО
- ◀ 2 апреля – Николая Николаевича Герасимова, председателя Думы Туринского ГО
- ◀ 3 апреля - Игоря Михайловича Авдеева, главу Махнёвского МО
- ◀ 3 апреля – Бориса Васильевича Меньшикова, главу Северо-уральского ГО
- ◀ 7 апреля - Владимира Николаевича Машкова, главу Новоуральского ГО
- ◀ 9 апреля – Николая Валерьевича Васильева, председателя Думы город Ирбит

30-31 марта 2015 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов филиала ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления» (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

## «Стратегическое планирование и управление на муниципальном уровне»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов местного самоуправления» до 26 марта на электронную почту: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com) или по факсу (34368) 9-65-67.

Справки по тел. (34368) 9-65-22.

### ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

1. **ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**
  - 1.1. Понятие и принципы стратегического планирования и управления в МО
  - 1.2. Участники стратегического планирования и управления в МО и их полномочия
  - 1.3. Правовое регулирование стратегического планирования и управления в МО
  - 1.4. Информационное обеспечение стратегического планирования и управления в МО
  - 1.5. Методическое обеспечение стратегического планирования и управления в МО
  - 1.6. Система стратегического планирования и управления в МО
2. **ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**
  - 2.1. Стратегия социально-экономического развития (СЭР) муниципального образования (МО)
  - 2.2. Прогнозы СЭР МО
  - 2.3. Муниципальная программа комплексного СЭР МО и отраслевые муниципальные программы развития МО
  - 2.4. Планы комплексного СЭР МО
  - 2.5. Документы территориального планирования МО
  - 2.6. Документы стратегического планирования (ДСП) для обеспечения бюджетного процесса
3. **ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**
  - 3.1. Общая методология определения направлений, целей и приоритетов СЭР МО
  - 3.2. Качество среды обитания на территории МО
  - 3.3. Качество рынка труда на территории МО
  - 3.4. Качество социальной инфраструктуры на территории МО
  - 3.5. Качество местного самоуправления в МО
  - 3.6. Разработка прогноза и стратегии СЭР МО
4. **ПРОГНОЗИРОВАНИЕ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**
  - 4.1. Определение сценариев для разработки прогнозов СЭР
  - 4.2. Прогнозирование внешних условий СЭР МО
  - 4.3. Прогнозирование внутренних условий СЭР МО
  - 4.4. Разработка бюджетного прогноза МО на долгосрочный период
  - 4.5. Разработка прогноза СЭР МО на среднесрочный период
  - 4.6. Разработка прогноза СЭР МО на следующий год
5. **ПРОГРАММИРОВАНИЕ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**
  - 5.1. Общая методология разработки муниципальных про-
  - грамм для обеспечения СЭР МО
  - 5.2. Разработка муниципальных программ развития местного самоуправления в МО
  - 5.3. Разработка муниципальных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО
  - 5.4. Определение перечня и разработка других отраслевых муниципальных программ развития МО
  - 5.5. Разработка предложений по СЭР МО для государственных программ.
  - 5.6. Разработка комплексной программы СЭР МО
6. **ПЛАНИРОВАНИЕ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**
  - 6.1. Разработка плана мероприятий по реализации стратегии СЭР МО
  - 6.2. Разработка среднесрочного финансового плана МО
  - 6.3. Разработка планов реализации муниципальных программ
  - 6.4. Разработка планов деятельности представительного органа М
  - 6.5. Разработка планов деятельности местной администрации МО
  - 6.6. Разработка планов деятельности контрольно-счётного органа МО
7. **РЕАЛИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МО**
  - 7.1. Бюджетный процесс как финансовое обеспечение реализации ДСП МО
  - 7.2. Деятельность представительного органа МО по реализации ДСП МО
  - 7.3. Деятельность местной администрации МО по реализации ДСП МО
  - 7.4. Деятельность контрольно-счётного органа МО по реализации ДСП МО
  - 7.5. Деятельность жителей МО по реализации ДСП МО
  - 7.6. Деятельность органов государственной власти по реализации ДСП МО
8. **МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МО**
  - 8.1. Содержание мониторинга реализации ДСП МО
  - 8.2. Порядок осуществления мониторинга реализации ДСП МО
  - 8.3. Содержание контроля реализации ДСП МО
  - 8.4. Порядок осуществления контроля реализации ДСП МО
  - 8.5. Ответственность за реализацию и корректировка ДСП МО
  - 8.6. Система мониторинга и контроля реализации ДСП в МО

Учредитель:

Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
Главный редактор: Овечкина Н.Н.  
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.  
Рег. № ПИ № ФС 11-0579  
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 28.  
Время подписания в печать: по графику и фактически 2.03.2015 г. в 12.00.  
Дата выхода в свет 3.03.2015 г.

**АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:**  
624090, г. Верхняя Пышма,  
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
тел./факс: (34368) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

0+