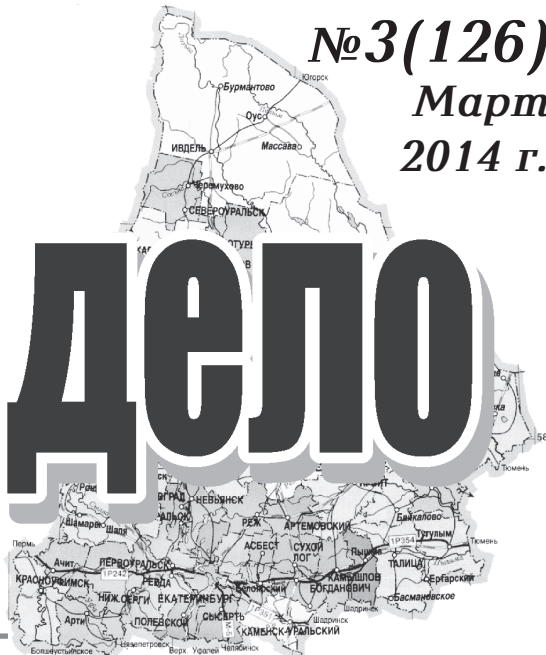


Думское дело

№3(126)
Март
2014 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



Владимир Путин не позволит чиновникам устраниться от решения международных проблем (по материалам статьи К.Латухиной «От рынка до границы»)

«**Б**локировать международные конфликты **н**ужно на местах» - заявил В.В.Путин на заседании Совета при Президенте по международным отношениям в городе Уфа в октябре 2013 года.

Глава государства был очень недоволен тем, что в регионах не торопятся выполнять Стратегию государственной национальной политики. «Планы реализации федеральной стратегии составили только 9 регионов... Если проанализировать конкретную работу, то картина, видимо, будет еще более удручающей», - не скрывал Путин возмущения. Свои стратегические документы принял лишь 21 регион, причем большинство из них уже устарело.

«Раздоры на почве международных отношений, как правило, зарождаются именно на местах. Там, где их и нужно заблаговременно блокировать», - подчеркнул президент. Но местные власти «часто предпочитают кабинетную работу, пользы от которой или никакой, или очень мало, особенно, если не достучаться до соответствующих руководителей», - констатировал Путин.

«В Бирюлево, например, недовольство жителей накапливалось годами. Обращения были и в полицию, и в местную управу, и к руководству округа. Зачем нужна власть, если она не хочет знать ситуацию такой, какая она есть на местах, не принимает никаких мер и не слышит людей?» - негодовал глава государства. Все это приводит к тяжелым конфликтам, в том числе на национальной и религиозной почве, и попыткам решать их неправовыми методами. Недопустимо также попустительство незаконным действиям приезжих.



Каждая территория, рынок, дом - это сфера ответственности конкретного человека, конкретного руководителя, собственника предприятия или чиновника. И самоустраняться от этой ответственности недопустимо ни для кого», - подчеркнул президент. Перед приездом в Уфу он подписал закон, определив полномочия и ответственность местных властей за международные конфликты. «Вплоть до отправки в отставку руководителей, которые не смогли предотвратить конфликт», - предупредил Путин.

Зачастую столкновения возникают на бытовой почве. И если в них оказались втянуты люди разных национальностей, то экстремистские радикальные объединения сразу начинают нагнетать межэтническую напряженность. А СМИ и интернет-сообщество часто подхватывают и тиражируют раскрученную «национальную» версию. «И тем самым сознательно или просто по глупости, в силу низкой профессиональной квалификации еще больше усугубляют ситуацию», - добавил президент.

Многих таких конфликтов можно было бы избежать, «если бы власть на местах прислушалась к запросам и мнению людей, справедливо и оперативно решала их проблемы, - снова вернулся к теме компетенции и реальной

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

работы местных руководителей лидер страны. - Разовые «пожарные» меры по предупреждению межнациональных конфликтов неэффективны. Нужны современные системные методы и подходы, которые отражены в новой Стратегии государственной национальной политики. И она начнет работать в полную силу только тогда, когда будет востребована в регионах, станет реальным руководством к действию». Региональные планы должны быть содержательными и отражать территориальную специфику. «Пустое бумаготворчество вообще-то никому не нужно никогда, а в данном случае просто вредно», - предостерег Путин.

В регионах нужна единая система мониторинга межнациональных отношений. Президент поручил своим полпредам в федеральных округах помогать местным властям анализировать положение дел в межнациональной сфере и вместе решать сложные проблемы.

«Тенденция последних лет - возрастающая напряженность в отношениях между местным населением и мигрантами, причем как внешними, так и внутренними», - затронул другой аспект той же темы глава государства. Их адаптацией и интеграцией занимаются ФМС и минрегион. «Но надо признать, что позитивных изменений здесь пока немного, - добавил Путин критики. - Вместе с тем, полагаю, надо активнее работать на местах». Возможно, подумать о составлении трудовых карт, определяющих потребности регионов в дополнительной рабочей силе. Глава государства также поддержал идею премии «За вклад в укрепление единства российской нации». А вот предложение визового режима со странами СНГ с ходу одобрять не стал. «Если мы его введем, будет лучше или нет? Тоже проблемный вопрос. Коррупция может переместиться с рынков на границу», - предупредил он. Зато с теми, кто призывает совершенствовать трудовое законодательство, президент не спорил. «Ведь в значительной степени то, что мы сейчас наблюдаем, это, извините за моветон, отрывка дикого капитализма, это примерно то же самое, что залоговые аукционы в сфере собственности когда-то», - сравнил Путин, имея в виду труд нелегальных мигрантов.

Некоторые государства Европы признали провал своей

национальной политики. «Мы даже подумать об этом не имеем права», - подчеркнул президент. «Наши мусульмане российские - это наши граждане, у них и другой родины нет. И так можно сказать практически о всех народах, проживающих на территории РФ», - добавил он.

Перед тем как провести совет, президент как раз встречался с муфтиями. Торжественный вечер, посвященный 225-летию основания Центрального духовного управления мусульман России Путин начал с минуты молчания в память жертв теракта в Волгограде. «Мы хорошо знаем почерк таких людей, этих преступников, террористов, от рук которых погибло уже много людей в нашей стране, в том числе представителей исламского духовенства», - произнес он.

Глава государства напомнил: 225 лет назад именно в Уфе было учреждено Духовное собрание магометанского закона. «По сути ислам на государственном, официальном уровне был признан одной из традиционных религий России», - отметил Путин, назвав ислам «ярким элементом российского культурного кода».

Но некоторые политические силы используют радикальные течения этой религии для ослабления России, разжигания сепаратистских настроений. Этому надо противопоставить верность традициям и партнерские отношения с другими религиями, прежде всего с Российской Православной Церковью, посоветовал он. Президент также призвал муфтиев помочь мигрантам адаптироваться.

Громче должен звучать голос российских мусульман и на мировой арене. «Усиливается напряженность между Западом и исламским миром. И кое-кто пытается на этой теме играть, подбрасывать дровишек в этот костер», - заметил глава государства. «Россия не заинтересована в перекройке и расколе исламского мира», - заверил он и призвал воссоздать свою исламскую богословскую школу. И дал еще один совет муфтиям: чтобы приоритетом публичной деятельности были не внутренние дискуссии и споры о верховенстве, а выработка положительного образа традиционного ислама как важной духовной составляющей российской идентичности.

ИСТОЧНИК:

«Российская газета»

№ 6214 от 23 октября 2013 года.

Об организации работы органов местного самоуправления муниципальных образований по укреплению этно-конфессионального мира и согласия

Федеральным законом № 284-ФЗ от 22.10.2013 к вопросам местного значения поселений отнесено создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культур народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие

языков и культур народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных мень-

шинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных и (межэтнических) конфликтов отнесено этим же Законом к вопросам местного значения муниципального района и городского округа.

Для укрепления этно-конфессионального мира и согласия необходимо создание единой системы работы органов государственной власти и органов местного самоуправления с

национальными и религиозными сообществами.

При Президенте Российской Федерации действует Совет по межнациональной политике. Указом Президента от 19 декабря 2012 года

№ 1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, определившая основные задачи по реализации государственной национальной политики:

- сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;

- обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств.

Принят федеральный План мероприятий по реализации Стратегии и федеральная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)».

Общеполитические установки содержатся в статье В.В.Путина «Россия сосредотачивается» и в его выступлении на Совете по межнациональной политике в Уфе в октябре прошлого года.

В Свердловской области уже 11 лет действует Консультативный совет по делам национальностей во главе с Губернатором Свердловской области. С помощью областных властей создан и работает Дом народов Урала.

24 декабря 2013 года Правительство области утвердило Комплексную программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих в Свердловской области» на 2014–2020 годы, предполагающую финансирование областных мероприятий: Дня народов Среднего Урала, фестивалей, конкурсов и т.д. Подготовлен аналогичный областной план мероприятий на 2014-2015 годы.

В работе с религиозными организациями органы государственной власти Свердловской области опираются на традиционные конфессии: православие, ислам и иудаизм. Это не является дискриминацией по отношению других религий, направлений и течений, это право государства выбирать в столь серьезной работе проверенных социальных партнеров.

Именно традиционные конфессии должны стать союзниками органов местного самоуправления при осуществлении полномочий,

установленных федеральным законодательством в октябре 2013 года.

Впервые при расчете межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов введена оценка расходных полномочий органов местного самоуправления на участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципальных образований, из расчета 11,2 рубля на одного жителя городского округа и 5,6 рубля на одного жителя поселения и муниципального района.

Если по той или иной причине в местном бюджете эти расходы не учтены, то необходимо внести изменения в бюджет, создавая финансовую основу для большой и важной работы по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику терроризма и экстремизма.

Одной из важнейших задач органов местного самоуправления является организация системы работы в сфере межнациональных и межэтнических отношений. Эта работа начинается не на пустом месте, но нужны новые, более эффективные формы этой работы.

Прежде всего, следует внести изменения в Устав муниципального образования, уточнив вопросы местного значения, определить полномочия Думы, администрации в вышеуказанной сфере, и внести изменения в Положение об администрации в части, касающейся реализации полномочий в сфере межнациональных отношений.

Постановлением администрации определить заместителя главы администрации, ответственного за это направление, внести соответствующие изменения в его должностные обязанности.

Постановлением главы муниципального образования создать Консультативный совет при главе муниципального образования по взаимодействию с национально-культурными и религиозными организациями, утвердить положение о нем и план работы.

Данный Совет, кроме проведения плановой работы, должен быть готов работать как «антикризисный центр»,

то есть оперативно реагировать на возникающие конфликты, принимать меры к их разрешению.

В состав Совета рекомендуем включить представителей национально-культурных и традиционных религиозных организаций, депутатов Думы муниципального образования, правоохранительных органов, территориальных органов Федеральной миграционной службы, представителей других общественных объединений.

На наш взгляд, заседания Совета следует проводить не реже одного раза в квартал.

Особое внимание следует уделить разработке и реализации муниципальной программы по поддержке национальных культур и профилактике экстремизма. Целесообразно утвердить эту программу как среднесрочную, то есть на 2-3 года, и принимать в период формирования бюджета на очередной финансовый год.

Департамент по местному самоуправлению и межнациональным отношениям внедряет систему мониторинга этно-конфессиональной ситуации в муниципалитетах. Раз в квартал мы ждем от администраций заполненную анкету по межнациональным и межрелигиозным отношениям.

Это не простая формальность. Нужна объективная информация об ситуации. Должностные лица местного самоуправления должны знать все свои «горячие точки» и не замалчивать о их наличии.

Департамент по местному самоуправлению и межнациональным отношениям готов оказать методическую помощь муниципалитетам по реализации полномочий в области межнациональных и межконфессиональных отношений.

Думаем мы и об учёбе. Министерство физкультуры, спорта и молодежной политики Свердловской области в 2014 году в рамках Комплексной программы продолжит учёбу специалистов в сфере межнациональных отношений и профилактики экстремизма. В марте наш Департамент проведёт учёбу заместителей глав администраций по работе с национальными и религиозными организациями.

Г.И.ВЕРТЕГЕЛ,
начальник управления
по межнациональным отношениям
Департамента по местному
самоуправлению и межнациональным
отношениям Правительства
Свердловской области.

Новое в сфере дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области

Правительством Свердловской области принято постановление № 1537-ПП от 16.12.2013 года «О внесении изменений в некоторые правовые акты Правительства Свердловской области в сфере дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области».

Данным правовым актом утверждены новые редакции Положения о порядке предоставления на территории Свердловской области дополнительной гарантии в виде повышения квалификации за счет средств областного бюджета (постановление Правительства Свердловской области от 17.05.2011 № 563-ПП) и Положения о порядке предоставления на территории Свердловской области дополнительной гарантии в виде профессиональной переподготовки за счет средств областного бюджета (постановление правительства Свердловской области от 28.06.2012 № 697-ПП) Первым Положением определяется порядок организации повышения квалификации за счет средств областного бюджета Свердловской области следующих категорий лиц:

- 1) депутатов представительных органов муниципальных образований расположенных на территории Свердловской области;
- 2) членов выборных органов местного самоуправления муниципальных образований расположенных на территории Свердловской области;
- 3) выборных должностных лиц местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;
- 4) муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, избирательных комиссиях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Согласно этого Положения основаниями для направления муниципальных служащих на повышение квалификации за счет средств областного бюджета являются:

- 1) назначение муниципального служащего в порядке должностного роста на иную должность муниципальной службы, в том числе на конкурсной основе;
- 2) включение муниципального служащего в кадровый резерв для замещения должности муниципальной службы, в том числе на конкурсной основе;
- 3) решение представителя нанимателя (по мере необходимости, но не реже одного раза в три года);
- 4) рекомендация аттестационной комиссии о направлении на повышение квалификации муниципальных служащих.

Повышение квалификации лиц, указанных в данном Положении, осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области.

Второе Положение определяет порядок организации профессиональной переподготовки за счет средств бюджета Свердловской области муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, избирательных комиссиях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Основаниями для направления муниципальных служащих на профессиональную переподготовку за счет средств областного бюджета являются:

- 1) назначение муниципального

служащего на иную должность муниципальной службы в порядке должностного роста (не позднее двух лет с момента назначения муниципального служащего на иную должность муниципальной службы в порядке кадрового роста);

2) включение муниципального служащего в кадровый резерв, в том числе на конкурсной основе;

3) изменение вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего.

Профессиональная переподготовка муниципальных служащих также осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области, ежегодно утверждаемым постановлением Правительства Свердловской области.

План в части повышения квалификации и профессиональной переподготовки ежегодно формируется исходя из потребности лиц, указанных в Положениях о повышении квалификации и профессиональной переподготовке.

Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области до 30 марта текущего года направляет главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области письма с перечнем программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации на следующий год.

Органы местного самоуправления вправе участвовать в формировании и дополнении перечня программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки путем предоставления в Департамент соответствующих предложений.

Главы направляют в срок до 30 апреля текущего года в Департамент для включения в План на очередной год заявки, составленные по фор-

ме согласно приложения к соответствующему Положению, на основе предложений от органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, включая представительные органы муниципальных образований, контрольно-счетные органы муниципальных образований и иные органы местного самоуправления.

План формируется Департаментом до 15 декабря текущего года. В ходе реализации Плана в него могут вноситься изменения в связи изменением объема финансирования мероприятий или потребности лиц, указанных в Положениях.

До 30 апреля очередного года Департамент направляет главам в соответствии с Планом графики повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

Главы муниципальных образований, независимо от того возглавляют ли они администрацию или исполняют полномочия председателя Думы несут **персональную ответственность** за подготовку заявки на повышение квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих муниципальные должности (в том

числе депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе) и лиц, замещающих должности муниципальной службы во всех органах местного самоуправления составляющих структуру органов местного самоуправления муниципального образования (администрация, Дума, контрольно-счетный орган, отраслевые, функциональные и территориальные органы местного самоуправления). Руководители этих органов должны заблаговременно дать свои предложения главе муниципального образования.

Организуя работу по повышению квалификации, профессиональной переподготовки за счет средств областного бюджета следует помнить, что это дополнительные гарантии, установленные областными законами для муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муницип

ципальных служащих и работников муниципальных учреждений в соответствии с пунктом 8.1 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ является полномочием органов местного самоуправления муниципальных образований всех типов по решению вопросов местного значения. Расходы муниципальных образований на эти цели ежегодно учитываются в оценке расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления и в нормативах формирования расходов местных бюджетов на эти цели. Поэтому в местных бюджетах должны быть предусмотрены средства на эти цели.

Кадры решают всё – это аксиома. Муниципальные кадры обеспечивают благоприятные условия жизни населения на своих территориях. Поэтому необходимо принимать все меры к повышению их профессионального уровня.

*Е.В.ХАЗОВА,
начальник управления
государственной и муниципальной
службы и работы
с кадровым резервом
Департамента кадровой политики
Губернатора Свердловской области.*

Об исполнении законодательства о государственной регистрации уставов муниципальных образований, законодательства по формированию Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов

Прокуратурой области обобщена практика исполнения главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Главами муниципальных образований области в 2013 году допускались нарушения 15-дневного срока направления в регистрирующий орган нормативных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования, а также 10-дневного срока направления в регистрирующий орган сведений об источнике и о дате официального опубликования устава муниципального образования (муниципального правового акта о

внесении изменений в устав муниципального образования).

Обязанность глав муниципальных образований направлять в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня принятия новую редакцию положений устава муниципального образования, в которую внесены изменения одновременно с решением Думы муниципального образования, а также протокола заседания Думы муниципального образования, на котором

было принято решение о внесении изменений в устав. Одновременно должны направляться сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта указанного решения и о результатах публичных слушаний по указанному проекту в случае, если проведение таких слушаний предусмотрено федеральным законом № 131-ФЗ, и частью 4 ст. 3 Федерального закона «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

В соответствии со статьей 5 указанного Федерального закона глава муниципального образования в течение

Продолжение на 6 стр.

Начало на 5 стр.

10 дней со дня официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) обязан направить в регистрирующий орган сведения об источнике и о дате официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Серовским городским прокурором установлено, что решение Думы Сосьвинского городского округа от 14.03.2013 № 164 «О внесении изменений в Устав Сосьвинского городского округа» направлено в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области 08.05.2013, решение Думы от 22.08.2013 № 215 – 01.10.2013.

Аналогичное нарушение срока направления решения о внесении изменений в Устав выявлено Камышловским межрайонным прокурором в муниципальных образованиях «Зареченское сельское поселение», «Калиновское сельское поселение», Камышловском городском округе.

Прокурором Шалинского района установлено, что решение Думы городского округа Староуткинск от 20.03.2013 № 109 «О внесении изменений в Устав городского округа Староуткинск» опубликовано в печатном издании «Староуткинские вести» 25 апреля 2013 года. Однако, главой городского округа Староуткинск сведения об источнике и дате официального опубликования данного решения в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области не направлены.

Помимо этого, органами местного самоуправления области допускаются нарушения требований федерального и регионального законодательства по формированию Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов.

В силу ч. 1 ст. 43.1 Федерального за-

кона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Порядок организации и ведения Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов установлен Законом Свердловской области от 26.12.2008 № 145-ОЗ «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 5 Закона Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» документы, включаемые в Свердловский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов, представляются в орган, осуществляющий ведение Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов, органами местного самоуправления не позднее чем через пятнадцать дней после принятия актов.

В силу п. 2 ст. 2 указанного закона (в редакции Закона Свердловской области от 25.04.2013 № 43-ОЗ) с 01.08.2013 органом, осуществляющим ведение Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов, является Правительство Свердловской области.

Прокурором г. Кушвы установлено, что нормативные правовые акты, принятые Администрацией Кушвинского городского округа в 2012 – первом полугодии 2013 г., направлялись для включения в Свердловский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов 1 раз в полугодие, а принятые во втором полугодии 2013 года – не направлялись вообще.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами г. Качканара, ЗАТО г. Лесной, г. Ивделя, Невьянским городским прокурором, прокурорами

Талицкого, Слободо-Туринского районов и другими.

Прокурором г. Нижней Салды установлено, что администрацией городского округа Нижней Салды в 2013 году нормативные правовые акты для включения в Свердловский областной регистр вообще не направлялись.

Необходимо также отметить, что Законами Свердловской области от 15.06.2009 № 34-ОЗ, от 14.12.2009 № 109-ОЗ, от 25.04.2013 № 43-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» в части дополнения перечня направляемых документов, изменения сроков их направления и порядка предоставления сведений для включения в Свердловский областной регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Однако, ряд действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области во исполнение законодательства о ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов, не приведены в соответствие: к примеру, решение Думы Сосьвинского городского округа от 27.03.2009 № 168, решение Думы муниципального образования г. Алапаевск от 03.03.2009 № 171, постановление Главы администрации Серовского городского округа от 12.01.2009 № 2 и ряд других.

Исполнение законодательства о государственной регистрации уставов муниципальных образований, законодательства по формированию Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов находится на постоянном контроле прокуратуры области.

С.Ю. ПЕРМИНОВА,
младший советник юстиции,
и.о. старшего помощника прокурора
Свердловской области
по взаимодействию
с законодательными
(представительными)
и исполнительными органами
государственной власти,
органами местного самоуправления
Свердловской области.

Особенности управления муниципальными земельными ресурсами

Земля является уникальным объектом, обладающим рядом незаменимых свойств, таких, например, как плодородие. При этом земельные ресурсы относятся к пространственно ограниченным ресурсам, воспроизвести которые невозможно. Земля оказывает активное воздействие на функционирование общества, в частности, удовлетворяет его потребности в качестве пространственной основы жизнедеятельности и средства производства. В связи с этим управление земельными ресурсами - дело не только важное, но и достаточно сложное, предполагающее создание четкой и эффективной системы управления.

Проблема управления земельными ресурсами в Российской Федерации с учетом проводимых социально-экономических реформ является актуальной и острой, основное внимание при решении которой уделяется нормативному правовому обеспечению и ведению государственного кадастра недвижимости.

В современной России можно наблюдать процесс создания, совершенствования и освоения норм и правил земельных отношений нового типа, основанных на многообразии форм собственности на землю, строгом учете земельных ресурсов и прав на них, определении стоимости земли, а также защите прав собственников земельных участков и пользователей. В настоящее время земельный участок можно купить, продать, подарить, обменять, заложить, внести в уставный капитал, сдать в аренду.

Такого рода операции, приобретающие в нашей стране массовый характер, требуют эффективного управления.

Актуальность и значимость преобразовательных процессов в области управления земельными ресурсами определяет и необходимость формирования специалистов в этой области. Положительные результаты проведения реформ зависят от уровня профессиональной подготовки специалистов, их квалификации, умения оперативно действовать и адекватно принимать решения в различных ситуациях на различных уровнях управления. На современном этапе от специалиста требуются не только профессиональные знания технических дисциплин, но и знания в области экономики, управленческие знания и культура, психологическая устойчивость, способность работать в нестабильной обстановке и воспринимать большое количество информации. Умение подобрать таких специалистов или организовать их подготовку,

переподготовку и повышение квалификации является одной из составных частей процесса формирования специалистов, осуществляющих государственное управление земельными ресурсами.

Обратимся к проблеме управления земельными ресурсами в целом и к управлению муниципальными землями в частности. Управление любой системой в целом состоит в обеспечении сохранности, устойчивости развития этой системы, входящих в нее элементов или связанных с ней других систем в общих интересах. Соответственно, муниципальное управление земельными ресурсами - это целенаправленная деятельность муниципальных органов власти по организации рационального использования земли с учетом удовлетворения интересов как всего общества, так и отдельного человека по обеспечению устойчивого развития конкретной территории.

Объектом управления земельными ресурсами в муниципальном образовании выступает земельный участок в установленных границах, с фиксированной площадью и правовым режимом в пределах границ муниципального образования. При этом объектом муниципального управления будут являться не только исключительно муниципальные земельные участки, но и земли, находящиеся в государственной собственности (неразграниченные земли). Управляющее воздействие муниципалитета направлено и на земли, находящиеся в частной собственности, например при установлении ставок земельного налога.

Субъектами местного управления земельными участками являются органы местного самоуправления, а субъектами внутрихозяйственного управления - собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы (физические и юридические лица). Цель управления - формиро-

вание механизма регулирования земельных отношений и использования земельных участков в границах муниципального образования.

Цели, задачи и интересы государственных и муниципальных органов власти в области управления земельными ресурсами в основном совпадают, но с учетом того, что земельные платежи представляют собой источник пополнения местного бюджета, муниципальное управление имеет ярко выраженный экономический характер.

Управление землями на территории муниципального образования включает в себя принятие нормативных правовых актов в виде решений, программ, правил и раскрывается через проводимые мероприятия. В соответствии с этим органы местного самоуправления могут активно влиять на становление

и развитие рынка земли, при этом в основу общего регулирования земельно-имущественных отношений положена федеральная и региональная нормативные правовые базы.

Муниципальная земельная политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для удовлетворения интересов граждан и общества, а также для устойчивого развития муниципального образования в целом. Проведение современной муниципальной экономической политики основано на рациональной эксплуатации, закреплённой за органами местного самоуправления, собственности. Очевидно, что муниципальная собственность, в особенности земельные ресурсы, составляет экономическую основу местного самоуправления в качестве источника финансирования местного бюджета, поэтому муниципалитет должен реализовывать такую стратегию управления земельными ресурсами, которая обеспечивала бы стабильное поступление постоянно увеличивающихся доходов от использования земли. Эти доходы следует направлять на развитие инфраструктуры города.

Муниципальное образование по своей природе является сложной системой и, соответственно, подвержено влиянию внешних и внутренних факторов, которые оказывают воздей-

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

стве и на систему муниципального управления земельными ресурсами.

Любой механизм управления, как отдельными секторами экономики, так и народным хозяйством (в том числе земельными ресурсами), должен отвечать определенным наборам общественных принципов этой функциональной системы. Можно отметить несколько принципов управления земельными ресурсами на современном этапе развития земельных отношений в Российской Федерации, которые в равной степени могут быть использованы в системе как государственного, так и муниципального управления.

Первый принцип - наличие многообразия форм собственности на землю и землепользования. Этот принцип заложен в Конституции Российской Федерации. В соответствии с ним земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Существующее законодательство позволяет субъектам всех форм собственности иметь равные права на использование земель и распоряжение ими.

Второй принцип - сочетание интересов общества и законных интересов граждан при использовании земель. В соответствии с этим принципом регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при условии обеспечения гарантий для каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Третий принцип - научный подход к регулированию земельных отношений. Согласно этому принцип земельные отношения должны регулироваться с использованием научно обоснованных методик и положений, которые базируются на детальном изучении объекта управления.

Четвертый принцип - участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю. Это означает, что граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использова-

нии и охране, а органы государственной власти, местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия.

В соответствии с **пятым принципом** при управлении земельными ресурсами должен проследиваться приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий. В основу этого принципа положены разделение земель по целевому назначению, ограничение их использования не по целевому назначению и изъятие ценных земель сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, земель особо охраняемых территорий.

Согласно **шестому принципу** в приоритете находится охрана земли как важнейшего компонента окружающей природной среды и средства производства. В соответствии с этим принципом любое использование земли должно осуществляться собственниками, землепользователями и арендаторами без нанесения ущерба окружающей среде.

Седьмой принцип - платность землепользования. Это основополагающее положение рыночной экономики, согласно которому земельный участок выступает как недвижимость, как объект гражданско-правового оборота, следовательно, любое использование земли должно осуществляться за плату.

Восьмой принцип - устойчивость развития городского землепользования. Согласно этому принципу обеспечиваются гарантии прав собственников, землепользователей и арендаторов. В соответствии с этим изъятие земель у правообладателя допускается в исключительных случаях при нарушении земельного законодательства или выкупе земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Исходя из этого принципа предполагается единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов недвижимости - все прочно связанные с земельными участками объекты следуют их судьбе.

Соблюдение восьмого принципа имеет большое значение при управлении землями в поселениях, где земельные участки и расположенные на них объекты недвижимости образуют единый недвижимый комплекс.

Девятый принцип - информативность. Любые участники земельно-имущественных правоотношений должны иметь возможность получить

всю информацию о земельном участке и расположенных на нем объектах недвижимости.

Десятый принцип - ответственность. Это означает, что нарушения земельного законодательства должны устраняться бесспорно, а лиц, их допустивших, следует привлекать к ответственности. Кроме того, согласно этому принципу предполагается равенство всех сторон земельных отношений перед законом, в том числе государственных и муниципальных органов, осуществляющих управление земельными ресурсами.

Названные принципы регулирования земельных отношений создают основу, на которой базируется система государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Управление в целом и управление земельными ресурсами в частности складывается из циклов (стадий) управленческой деятельности. Применительно к земельным ресурсам можно выделить следующие циклы:

- сбор достоверной информации об объекте управления (то есть о земельных ресурсах) и его изучение;
- выработка концепции управленческих решений применительно к конкретным условиям;
- реализация концепции управления земельными ресурсами;
- осуществление контроля за реализацией управленческих решений.

Следует отметить, что современная система управления позволяет местным органам власти при комплексном, системном подходе к управлению эффективно и рационально использовать земельные ресурсы в пределах муниципального образования, воздействовать на развитие рынка земли и привлечение инвестиций, создавать необходимые условия для устойчивого развития территории, не дожидаясь решения этих вопросов на федеральном уровне.

Е.Н. ШУВАЛОВА,
главный специалист-эксперт отдела
кадастровой оценки недвижимости
Управления Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра
и картографии по Московской
области (г. Москва)

ИСТОЧНИК:
журнал

«Имущественные отношения
в Российской Федерации»
№ 4, 2013

ОПЫТ

Создание и развитие информационных систем и информационных ресурсов в муниципальном образовании (на примере муниципального образования «Город Ленск»)

Сегодня информатизация стала важнейшим направлением в обеспечении эффективной деятельности органов местного самоуправления. Уже стало привычным использование информационных технологий при решении таких задач, как прием и ответы на обращения граждан. Власти г. Ленска пошли дальше и, используя информационные технологии для обратной связи, наладили круглосуточное взаимодействие власти и населения города.

С приходом новой команды к руководству Ленском в октябре 2012 г. одной из приоритетных задач стало достижение максимальной открытости в деятельности главы города и городской администрации и налаживание обратной связи с населением.

Ежемесячные приемы граждан и «прямые эфиры», письменные ответы на обращения ленчан, статьи в районной газете и выступления на местном телевидении, как показала многолетняя практика, не позволили достигнуть эффекта взаимодействия между местной властью и жителями города. Поэтому с января 2013 г. администрация муниципального образования «Город Ленск» внедрила в практику взаимодействия власти и ленчан круглосуточную телефонную «горячую» линию, которую назвала «Добровольный помощник», надеясь в первую очередь именно на «помощь» жителей в сообщении фактов нарушений в жизнедеятельности города, по которым необходимо принять меры.

Уже за первую неделю приема звонков и сообщений на круглосуточный номер мобильного телефона, находящийся у системного администратора сайта муниципального образования «Город Ленск», поступило огромное количество обращений. Многие из них даже не содержали просьб или предложений, людям просто необходимо было выговориться. Все обращения сразу размещались системным администратором на сайте, и ленчане первоначально из чистого любопытства заходили на интернет-страничку, чтобы проверить, размещены ли их

сообщения. Еще до внедрения этой практики администрация приняла решение размещать на сайте в специально созданном разделе «Добровольный помощник» абсолютно всю информацию, кроме ненормативной лексики, без какой-бы то ни было цензуры.

Горожане увидели, что их обращения публикуются. Возросла посещаемость сайта. Многие ленчане стали заходить на сайт, чтобы прочитать не только официальные новости, находящиеся в разных разделах сайта, но и обращения, а также комментарии к ним, размещаемые в разделе «Добровольный помощник». Информационная система сайта позволяет не только оставлять комментарии к ответам официальной власти, но и размещать личное мнение каждого поданному вопросу. По актуальным темам обращений сформировалась «переписка» между ленчанам и образовался «народный форум». Многие руководители предприятий и организаций города, первоначально воспринимавшие в штыки идею открытости и прозрачности работы власти, сами просили сделать на сайте соответствующие разделы для их организаций и предприятий, куда они могли бы передавать информацию для размещения.

Еженедельно поступало до 20 обращений в виде смс-сообщений и звонков, а за первое полугодие 2013 г. на горячую линию поступило более 500 сообщений. Однако первоначальная надежда администрации на получение информации от жителей как от «помощников» себя не оправдала. Горожане требовали незамедлительного реагирования и решения интересующих их вопросов, а также размещения информации об их решении на сайте администрации.

После совещания, которое администрация специально организовала для решения вопросов оперативного реагирования на поступившие сообщения, «родились» такие обращения к ленчанам:

**Горячая линия
«ДОБРОВОЛЬНЫЙ ПОМОЩНИК»
УВАЖАЕМЫЕ ЛЕНЧАНЕ!**

Администрацией города Ленска от-

крыта горячая линия «Добровольный помощник» по телефону 8 914 114 50 07 для приема ваших сообщений о различных фактах нарушений Правил благоустройства города, а также нарушений в сферах торговли, транспорта, ЖКХ и др.

Ваши смс- и ммс-сообщения принимаются на телефон горячей линии 8 914 114 50 07 круглосуточно. Звонить и передавать голосовые сообщения вы можете каждый день на телефон 8 914 114 50 07 с 10:00 до 18:00 администратору официального сайта администрации муниципального образования «Город Ленск».

**О работе горячей линии
«ДОБРОВОЛЬНЫЙ ПОМОЩНИК»
УВАЖАЕМЫЕ ЛЕНЧАНЕ!**

Горячая телефонная линия «Добровольный помощник» была задумана в целях оперативного оповещения нас, работников администрации, о фактах различных нарушений в жизни города. Мы ее представляли себе именно как «помощника», но не как контрольно-надзорную службу. За период с января по настоящее время поступило более 400 звонков и смс-сообщений. Еженедельно на телерадиокомпания «Алмазный край» специалисты администрации рассказывают о тематике этих сообщений и звонков и о мерах реагирования на них. Ответы размещаются на нашем сайте и цветных листах, которые распространяются нами на почте, в отделении пенсионного фонда, районной больнице, в автобусах маршрутов № 1 и № 5, а также на предприятиях и в организациях города.

Нам не хочется формально «отписываться», предоставляя никому не нужную информацию. Проблемы, о которых сообщают горожане, не могут быть решены моментально, к тому же они затрагивают различные сферы жизнедеятельности города и горожан. Нами отправляются дополнительные запросы в Роспотребнадзор, районную администрацию, ОМВД, больницу и т. д. Постепенно руководители предприятий и организаций, в чей компетенции находится решение во-

Продолжение на 10 стр.

Начало на 9 стр.

просов, обозначенных на линии «Добровольный помощник», предоставляют информацию, которую мы также размещаем на сайте и в информационных выпусках.

Дополнительно, по поводу предоставления быстрых ответов: вы наверняка знаете, что численность населения в городе составляет 25 тыс. чел., вопросов местного значения, которые должна решать городская администрация, более 30, и если вы внимательно читали информацию о службах администрации на сайте, их обязанностях, а также видели количественный состав служащих администрации - 14 человек вместе с главой города, то понимаете, что отвечать на вопросы моментально просто невозможно, так как за каждым вопросом следует определенная работа.

На данный момент первый заместитель главы администрации О.В. Брянский ежедневно распределяет между специалистами обязанность отвечать на появившиеся вопросы, а за специалистом, ответственным за работу с обращениями граждан, закреплена в т.ч. обязанность эти ответы направлять системному администратору для размещения на сайте.

С уважением, глава города
А.Л. Хорунов

Однако после данного обращения «к народу» количество просьб быстрее реагировать и сообщать о мерах реагирования только увеличилось. Специалисты администрации продолжали анализировать все поступившие сообщения, по фактам нарушений стали проводиться проверки. Специалист по организационно-контрольной работе, ответственный к тому же за работу с обращениями граждан, систематически контролировал подготовку ответов, созванивался и встречался с исполнителями, с учетом выясненных в ходе этих встреч обстоятельств корректировал ответы и передавал для размещения на сайте.

Существовала и еще одна проблема в части информирования населения о деятельности органов местного самоуправления. Город Ленск - небольшой северный городок, оптоволоконный кабель для высокоскоростного недорогого Интернета - только в перспективе. Многие ленчане не имеют возможности систематически заходить на сайт, поэтому доведение актуальной информации до горожан стало еще одной задачей на пути максимального информирования граждан.

В целях ее решения администрация стала выпускать и распространять так называемые «желтые страницы»

- листки формата А4, на которых размещалась та же информация из «Добровольного помощника», а также официальная информация городской администрации, представленная в доступной для восприятия форме.

Сейчас ленчане, не имеющие возможности регулярно заходить на сайт, читают «желтые страницы», смотрят еженедельную систематическую рубрику на телевидении о том, какие обращения были наиболее актуальны за прошедший период.

Таким образом, использование информационных технологий для обратной связи позволило наладить оперативное взаимодействие между властью и населением о проблемах и их решении на территории муниципального образования. Можно надеяться, что данные формы взаимодействия информацией между городской властью и горожанами и в дальнейшем будут полезны как органам власти, так и городу.

Е.В. УЛИЧЕВА,
начальник управления делами
администрации муниципального
образования «Город Ленск»

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика
муниципального управления»
№ 10, 2013

Как работать в условиях ФЗ -44

Ответы на все вопросы дает новый сборник «Контрактная система».

В сборнике представлены полные постатейные комментарии нового Закона.

Главные темы сборника:

- Сфера применения Закона.
- Основные понятия и определения.
- Информационное обеспечение контрактной системы.
- Особенности закупок бюджетных учреждений.
- Прогнозирование, планирование и обоснование закупок.
- Нормирование в контрактной системе.
- Методы расчета начальной (максимальной) цены контракта.
- Требования к содержанию технического задания.
- Порядок приёмки товаров, работ и услуг.
- Ответственность заказчика.

Из сборника «Контрактная система» Вы узнаете:

- как работать с усиленной электронной подписью, где получить ключ

электронной подписи и сертификат её проверки;

- как будет обеспечиваться хранение, контроль, автоматизированная обработка информации, автоматизация документооборота, подготовка аналитической отчетности в единой информационной системе;
- как не ошибиться в выборе способа закупки, стоит ли использовать старые проверенные методы или отдать предпочтение новым процедурам;
- какими должны быть профессиональная квалификация закупщиков, новые меры ответственности, налагаемые на должностных лиц, и кто не может работать в сфере закупочной деятельности и т.д.

В состав подписного комплекта входят:

- сборник в формате сменных страниц;
- комплект из 4 обновлений;
- диск с образцами документов.

Вам в помощь:

- Шаблоны необходимых документов с образцами их заполнения.
- Образцы технических заданий.

- Инструкция к заполнению планов-графиков.

- Примеры работы с официальным сайтом.

Преимущества сборника:

Удобно ориентироваться: тематические блоки, разделители, навигаторы.

Информативность: подробнейшие консультации по всем вопросам госзакупок.

Актуален всегда: ежегодно выходят 8 обновлений.

Важное всегда под рукой: вам не нужен доступ к Интернету.

Стоимость сборника 11000 рублей в т.ч. НДС 10%. Оплатите сборник «Контрактная система» и другие издания любым удобным для вас способом:

1. Запросите индивидуальный счет по телефону: 8 (495) 937-9082, 933-6317 или e-mail: ap@mcfr.ru

2. Оплатите счет через Интернет-магазин www.proflit.ru

При подписке на издания не забудьте указать Ф.И.О. и подробный почтовый адрес (с индексом), на который вы хотите получать издания!

ВОПРОС-ОТВЕТ

ВОПРОС. Является ли положение об интернет-сайте совета депутатов муниципального образования нормативным правовым актом и, соответственно, должно ли оно подписываться главой муниципального образования?

ОТВЕТ. Законодательное определение муниципального, равно как и иного, нормативного правового акта отсутствует. Нормативным принято считать правовой акт, устанавливающий или изменяющий общеобязательные правила, касающиеся индивидуально неопределенного (неперсонифицированного) круга лиц и рассчитанные на неоднократное применение (см., например, Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 11.11.1996 № 781-П ГД «Об обращении в Конституционный Суд РФ», Приказ Минюста России от 04.05.2007 № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», Приказ Минюста России от 12.01.2004 № 5 «Об утверждении и введении в действие Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов РФ», Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»).

Отнесение конкретного акта к числу нормативных зависит от характера

содержащихся в нем положений и осуществляется по результатам анализа его текста. Так, положение об официальном интернет-сайте совета депутатов, содержащее правила поведения общего характера (например, определяющее порядок управления и пользования данным сайтом, полномочия органов местного самоуправления по его ведению и т.п.), может являться муниципальным нормативным правовым актом. Положение о сайте, содержащее правила поведения, адресованные конкретным лицам (поручения конкретным подразделениям администрации, их должностным лицам и т.п.), следует рассматривать как индивидуальный правовой акт. При этом не исключается наличие в одном и том же акте как нормативных, так и ненормативных положений и, соответственно, смешанный характер самого акта. Поскольку, согласно ч. 13 ст. 35 Федерального закона глава муниципального образования подписывает лишь те правовые акты представительного органа, которые имеют нормативный характер, то, если положение об официальном интернет-сайте совета депутатов является полностью или частично нормативным по своему содержанию, оно подлежит подписанию главой муниципального образования, если же такое положение

не содержит нормативных положений, оно не требует подписания главой муниципального образования.

ВОПРОС. Достаточно ли обнародования на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для вступления муниципальных правовых актов в силу.

ОТВЕТ. Согласно п. 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов определяется уставом муниципального образования. Данный порядок должен обеспечивать возможность ознакомления граждан с указанными актами (часть 3 ст. 47).

В целях опубликования муниципальных правовых актов Федеральный закон (п. 7 ч. 1 ст. 17) относит к полномочиям органов местного самоуправления учреждения печатного средства массовой информации.

Указание на конкретное издание публикаторов по исполнению нормы п. 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона должно содержаться непосредственно в уставе муниципального образования.

Однако учреждение печатного средства массовой информации является не обязательным, а именно правом органов местного самоуправления. В случае, когда по объективным причинам (например, малая численность жителей, особенности расположения муниципального образования и т.п.) опубликование в печатных средствах массовой информации не целесообразно и собственное средство массовой информации органами местного самоуправления не учреждено, законным и допустимым является обнародование муниципальных правовых актов (включая уставы муниципальных образований), например, путем вывешивания их текстов в общедоступных местах, либо иным способом. При этом, однако, такой способ обнародования должен быть

предусмотрен уставом муниципального образования, а кроме того уставом или иным правовым актом муниципального образования должны быть определены лица, ответственные за своевременность и достоверность обнародования информации, установлены сроки обновления информации, определен порядок ознакомления с актами, снятыми со стенда — определены гарантии доступности каждому жителю муниципальных документов, содержащих положения, затрагивающие его права, свободы и обязанности.

В качестве общего критерия общедоступности и для опубликования, и для обнародования следует рассматривать доступность распространяемой информации без применения специальных технических средств. К сожалению, данному критерию сеть «Интернет» в настоящее время не отвечает. Следовательно, муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными. Размещение информации в сети «Интернет» в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование).

Второстепенное значение распространения информации через сеть «Интернет» подтверждается и анализом положений Градостроительного кодекса РФ (например, ч. 9, 14 ст. 24, ч. 7 ст. 28), Федерального закона № 94-ФЗ (например, статья 16), Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ и др.

ИСТОЧНИК:

«Практика применения законодательства о местном самоуправлении» в разъяснениях Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления. Издание Государственной Думы Москва, 2011.

Поздравляем с днём рождения!

◆ **1 апреля** – **Алексея Михайловича Леонтьева**, председателя Думы Шалинского ГО

◆ **2 апреля** – **Николая Николаевича Герасимова**, председателя Думы Туринского ГО

◆ **3 апреля** - **Игоря Михайловича Авдеева**, главу Махнёвского МО

◆ **7 апреля** - **Владимира Николаевича Машкова**, главу Новоуральского ГО

◆ **9 апреля** – **Николая Валерьевича Васильева**, председателя Думы город Ирбит

В февральском номере вестника «Думское Дело» была допущена опечатка на стр.1. Автор тезисов доклада « Система капитального ремонта многоквартирных домов на территории Свердловской области» - С.М.Зырянов. Редакция приносит свои извинения.

07-08 апреля 2014 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов филиала ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления» (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме

«Организация муниципального контроля»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов органов местного самоуправления» по факсу (34368) 9-65-67, на электронную почту: deputat@ugmk.com, справки по тел. (34368) 9-65-22.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА

1. Представительный орган (ПО) муниципального образования (МО) и контрольная деятельность в местном самоуправлении (МСУ)

- 1.1. Законодательное регулирование контрольной деятельности в МСУ
- 1.2. Субъекты контрольной деятельности на территории МО
- 1.3. Контрольные полномочия ПО
- 1.4. Контрольные полномочия депутатов ПО МО
- 1.5. Контрольные полномочия главы МО
- 1.6. Контрольные полномочия местной администрации (МА) МО
- 1.7. Контрольные полномочия должностных лиц МА МО
- 1.8. Полномочия контрольного органа МО
- 1.9. Контрольные полномочия органов государственной власти в МСУ
- 1.10. Контрольные полномочия правоохранительных органов
- 1.11. Система контроля в МСУ
- 1.12. План работ по созданию системы контроля в МО

2. Контрольно-счетный орган (КСО) МО

- 2.1. Контрольно-счетный орган МО: место в системе органов МСУ,
- 2.2. Положение о контрольно-счетном органе
- 2.3. Структура и штатное расписание контрольно-счетного органа
- 2.4. Регламент деятельности контрольно-счетного органа
- 2.5. Планирование деятельности контрольно-счетного органа
- 2.6. Контроль деятельности ПО МО со стороны контрольно-счетного органа
- 2.7. Контроль деятельности МА МО со стороны контрольно-счетного органа
- 2.8. Критерии эффективности деятельности контрольно-счетного органа
- 2.9. Отчетность контрольно-счетного органа
- 2.10. Обеспечение и гарантии деятельности контрольно-счетного органа МО
- 2.11. Межмуниципальное сотрудничество КСО в субъектах РФ и в РФ
- 2.12. План работ по повышению эффективности деятельности КСО МО

3. Взаимодействие ПО МО с другими субъектами контрольной деятельности

- 3.1. Взаимодействие с депутатами ПО МО
- 3.2. Взаимодействие с КСО МО
- 3.3. Взаимодействие с МА МО
- 3.4. Взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления
- 3.5. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти
- 3.6. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов РФ
- 3.7. Взаимодействие с органами прокуратуры
- 3.8. Взаимодействие с органами внутренних дел
- 3.9. Взаимодействие с органами судебной системы
- 3.10. Взаимодействие с некоммерческими организациями и общественными объединениями граждан
- 3.11. Взаимодействие с гражданами
- 3.12. План работ по созданию коммуникационной системы МО в сфере контрольной деятельности

4. Система муниципальных правовых актов (МПА) и контрольная деятельность

- 4.1. Перечень МПА, необходимых для осуществления контрольной деятельности в МО
- 4.2. Общие требования ко всем МПА, выполнение которых необходимо для осуществления контрольной деятельности в МО
- 4.3. Требования к МПА, регулирующим управление муниципальными финансами
- 4.4. Требования к МПА, регулирующим управление муниципальным имуществом
- 4.5. Требования к МПА, регулирующим управление муниципальными землями, лесами и водными объектами
- 4.6. Требования к МПА, регулирующим осуществление муниципального заказа
- 4.7. Требования к МПА, регулирующим осуществление тарифной политики
- 4.8. Требования к МПА, регулирующим развитие МО
- 4.9. Требования к МПА, регулирующим непосредственное осуществление и участие населения в осуществлении МСУ
- 4.10. Требования к МПА, регулирующим муниципальную службу в МО
- 4.11. Система контроля за соблюдением МПА на территории МО
- 4.12. План работ по совершенствованию системы МПА МО для повышения эффективности контрольной деятельности

5. Контроль муниципальных финансов

- 5.1. Контроль подготовки бюджета МО на следующий год
 - 5.2. Текущий контроль исполнения бюджета МО
 - 5.3. Итоговый контроль исполнения бюджета за предыдущий год
 - 5.4. Контроль поступления в бюджет местных налогов и сборов
 - 5.5. Контроль поступления в бюджет неналоговых доходов
 - 5.6. Контроль муниципальных заимствований, в т.ч. за проведением муниципальных лотерей
 - 5.7. Контроль осуществления муниципального заказа
 - 5.8. Контроль использования средств бюджетополучателями
 - 5.9. Контроль бюджетных кредитов
 - 5.10. Контроль разработки и реализации перспективного финансового плана МО
 - 5.11. Система муниципального финансового контроля
 - 5.12. План работ по созданию в МО системы муниципального финансового контроля
- #### 6. Контроль территориальных ресурсов (земля, леса, водные объекты) МО
- 6.1. Контроль разработки, принятия и последующего соблюдения документов территориального планирования МО
 - 6.2. Контроль разработки, принятия и последующего соблюдения правил землепользования и застройки на территории МО
 - 6.3. Контроль информационного обеспечения градостроительной деятельности на территории МО
 - 6.4. Контроль учета земельных участков на территории МО и поступления земельного налога в бюджет МО
 - 6.5. Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель МО
 - 6.6. Осуществление муниципального лесного контроля
 - 6.7. Контроль использования водных объектов, расположенных на территории МО
 - 6.8. Экологический контроль на территории МО
 - 6.9. Контроль благоустройства территории МО
 - 6.10. Контроль размещения и эксплуатации рекламных конструкций на территории МО
 - 6.11. Контроль эффективности управления территориальными ресурсами МО
 - 6.12. План работ по созданию системы контроля территориальных ресурсов МО
- #### 7. Контроль муниципального имущества
- 7.1. Контроль приобретения, учета и страхования муниципального имущества
 - 7.2. Контроль оценки и амортизации муниципального имущества
 - 7.3. Контроль использования муниципального имущества, предназначенного для обеспечения деятельности органов МСУ
 - 7.4. Контроль использования муниципального имущества, переданного муниципальным предприятиям и учреждениям
 - 7.5. Контроль использования муниципального имущества, переданного в советы и ассоциации МО, в межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие организации
 - 7.6. Контроль аренды (включая концессию) муниципального имущества
 - 7.7. Контроль залога муниципального имущества
 - 7.8. Контроль реперофирования муниципального имущества
 - 7.9. Контроль отчуждения муниципального имущества
 - 7.10. Осуществление муниципального жилищного контроля
 - 7.11. Контроль эффективности управления муниципальным имуществом
 - 7.12. План работ по созданию системы контроля муниципального имущества
- #### 8. Контроль соблюдения и защита прав граждан в МО
- 8.1. Полномочия органов МСУ по защите прав потребителей
 - 8.2. Контроль муниципальных услуг
 - 8.3. Контроль государственных услуг на территории муниципального образования
 - 8.4. Рассмотрение жалоб потребителей и принятие соответствующих мер
 - 8.5. Консультирование потребителей по вопросам защиты их прав
 - 8.6. Судебная защита прав потребителей (неопределенного круга потребителей)
 - 8.7. Взаимодействие с органами Роспотребнадзора
 - 8.8. Взаимодействие с обществами защиты прав потребителей
 - 8.9. Защита трудовых прав граждан
 - 8.10. Защита прав муниципальных служащих
 - 8.11. Система контроля соблюдения и защиты прав граждан в МО
 - 8.12. План работ по созданию системы контроля соблюдения и защиты прав граждан

Учредитель:
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Per. № ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № ...
Время подписания в печать 25.02.2014 г. в 12.00. Фактически в 12.00.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com