

# Думское дело

№2 (149)  
Февраль  
2016 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник  
Свердловской Региональной общественной организации  
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».  
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



## Всероссийская сельскохозяйственная перепись — 2016 года

С 1 июля по 15 августа 2016 года в Свердловской области, как и по всей стране, пройдет Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Это определено Федеральным законом от 21 июля 2005 года №108 «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Эти нормативно-правовые акты определяют цели, принципы, объекты переписи, организацию её проведения.

Сельскохозяйственная перепись необходима для формирования официальной статистической информации о состоянии и структуре сельского хозяйства, наличии и использовании его ресурсного потенциала в Свердловской области, формирования официальной статистической информации по муниципальным образованиям, расположенным на территории области, а также для получения детальных характеристик субъектов сельскохозяйственной деятельности, расширения информационной базы для международных сопоставлений.

Результаты сельскохозяйственной переписи помогут определить необходимые меры по государственному стимулированию развития агропромышленного комплекса Свердловской области, а также разработать стратегию продовольственной безопасности и развития сельских территорий.

Во время проведения переписи будут обследованы все категории хозяйств, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями: сельскохозяйственные организации, включая микропредприятия; крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели; подсобные сельскохозяйственные предприятия несельскохозяйственных организаций; садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; граждане, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных в сельских и городских населенных пунктах Свердловской области.

Переписи подлежат собственники, пользователи, владельцы и арендаторы земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, а также владельцы сельскохозяйственных животных. Всего в Свердловской области будет обследовано свыше 460 тыс. объектов от сельскохозяйственных организаций до садоводов.

В рамках подготовки к сельскохозяйственной переписи (ВСХП-2016) на территории Свердловской области в 2015 году приняты Постановление Правительства Свердловской области от 02.07.15 № 566-ПП «Об организации работ по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории Свердловской области», которым определены организационно-технические мероприятия и ответственные исполнители, Закон Свердловской области от 20.07.15 №79-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подго-

товке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

В целях обеспечения эффективности проведения сельскохозяйственной переписи на территории Свердловской области необходимо не только безусловное выполнение всех намеченных мероприятий, но и понимание главами и администрациями муниципальных образований, иными органами местного самоуправления своей роли в этом процессе.

В 2016 году органам местного самоуправления Свердловской области необходимо реализовать вышеназванные полномочия по подготовке к проведению сельскохозяйственной переписи в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Необходимо предоставить охраняемые помещения, пригодные для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписной и иной документации; транспортные средства и услуги связи в соответствии с заявленной Свердловскстатом потребностью. В адрес Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области направлена информация о потребности в помещениях, их охране, предоставлении транспортных средств и оказании услуг связи для всех муниципальных образований области в разрезе населенных пунктов, где должны быть расположены инструкторские участки.

Одним из основных источников сведений для формирования списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи являются данные похозяйственного учета, осуществляемого органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Главам муниципальных образований особое внимание сле-

дует обратить на необходимость ведения похозяйственных книг. Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области в рамках подготовки к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в течение 2015 года неоднократно упоминалось о том, что в целях учета личных подсобных хозяйств необходимо активизировать работу по ведению похозяйственных книг. Сделать это нужно во взаимодействии с Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области.

Осуществление похозяйственного учета является одним из аспектов качественного проведения данного масштабного и важного мероприятия.

Для проведения ВСХП-2016 будет привлечено 1136 человек. Необходимо содействие органов местного самоуправления в подборе переписного персонала для проведения опроса личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан при проведении сельскохозяйственной переписи.

Чрезвычайно важен постоянный контроль за выполнением подготовительных работ и за ходом проведения сельскохозяйственной переписи в муниципальных образованиях, в том числе на территории закрытых административно-территориальных образований, объектов, доступ к которым ограничен, труднодоступных и отдаленных территориях.

Залогом успеха в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи является в значительной степени позитивное восприятие её.

В 2016 году будет развернута информационно-разъяснительная работа среди населения о необходимости и важности про-

ведения сельскохозяйственной переписи. Целью этой работы является информирование населения области о предстоящей переписи, формирования общего положительного настроения в отношении переписи, снятие опасений и минимизация отказов от участия в переписи, а также предоставление достоверных сведений, понимание жителями Свердловской области важности итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Конечная цель – обеспечение добросовестного сотрудничества респондентов с переписываемым персоналом.

В качестве каналов коммуникации могут быть использованы общественные мероприятия (фестивали, выставки сельхозпродукции, ярмарок, экологические субботники и др.), праздничные даты и приуроченные к ним события, которые целесообразно использовать для выступлений руководителей местных органов власти, лидеров общественного мнения, в том числе и по тематике предстоящей сельскохозяйственной переписи. Кроме того, на площадках проведения праздников можно организовать информационные стенды, посвященные ВСХП-2016.

Органам местного самоуправления следует самого начала 2016 года инициировать размещение в местных газетах публикаций о целях и задачах сельскохозяйственной переписи, результаты которой будут использованы для формирования программ развития аграрного сектора области, в том числе развития её сельских территорий.

Считаем, что к значимым праздникам, в ходе которых уместно вести разговор о предстоящей сельскохозяйственной переписи следует отнести:

17 января – День образования Свердловской области; 9 апреля – День народов Среднего Урала, 30 апреля – Международный день ветеринарии,

1 мая – Праздник Весны и Труда, 12 июня – День России, 25 июня – День статистики.

Совместные усилия органов государственной власти России, Свердловской области и органов местного самоуправления позволят качественно провести Все-

росийскую сельскохозяйственную перепись 2016 года.

Надеемся, что представительные органы муниципальных образований возьмут под контроль деятельность местных администраций по ведению похозяйственного учета и исполнению

переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи.

**Е.А.КУТИНА,**  
руководитель Территориального  
органа Федеральной службы  
государственной статистики  
по Свердловской области.

## В Совете муниципальных образований Свердловской области

14 января 2016 года в городе Каменске-Уральском прошло расширенное заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований свердловской области».

В заседании принял участие и выступил Губернатор Свердловской области *Е.В.Куйвашев*, также приняли участие председатель Правительства Свердловской области *Д.В.Паслер*, заместитель Председателя Правительства – руководитель аппарата Правительства Свердловской области *А.Р.Салихов*, заместители Председателя Законодательного Собрания Свердловской области *В.А.Шептий*, *В.В.Якимов*, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области *Г.Н.Артемьева*, *А.А.Коробейников*, *С.В.Никонов*, члены Правительства Свердловской области.

Предлагаем вниманию читателей ряд выступлений участников заседания и Обращение Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» к жителям Свердловской области.

**Задачи Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» в 2016 году. Совместная работа органов местного самоуправления с органами государственной власти Свердловской области по развитию муниципальных образований**

Первое в этом году расширенное заседание Правления Совета муниципальных образований Свердловской области имеет конкретную цель: определить

приоритетные направления деятельности нашей Ассоциации на предстоящие 12 месяцев, в том числе по взаимодействию с органами государственной власти Свердловской области. Это необходимо сделать сейчас, чтобы у каждого из нас было время осмыслить наши предложения, обменяться мнениями и в марте, на общем Собрании Ассоциации, поставить жирную точку.

Напомню, Совет муниципальных образований Свердловской области создан в рамках реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Цели и задачи Ассоциации остаются неизменными, на протяжении десяти лет. Они прописаны в ее Уставе: это организация взаимодействия органов местного самоуправления на территории Свердловской области; это выражение и защита общих интересов муниципальных образований, представление их в органах государственной власти и негосударственных организациях.

Взаимодействие необходимо для того, чтобы вместе успешно двигаться по пути социально-экономического развития муниципальных образований и Свердловской области в целом, совместно, рука об руку, решать копившиеся годами проблемы.

Напомню, порядок взаимодействия органов государственной власти Свердловской области с Советом муниципальных обра-

зований Свердловской области прописан в Законе Свердловской области № 42 – ОЗ от 25 апреля 2013 года «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области». В рамках этого Закона Правительством Свердловской области созданы все необходимые условия для деятельности Ассоциации.

Главным рабочим органом Ассоциации является Правление, в его составе главы 17 муниципальных образований и исполнительный директор Ассоциации.

Правление тесно взаимодействует с законодательной и исполнительной властью Свердловской области. В его работе активно участвуют представитель администрации Губернатора Свердловской области *А.В.Третьяков* – директор Департамента внутренней политики Губернатора Свердловской области, представитель Правительства Свердловской области – *Н.Н.Лобанова*, заместитель министра финансов Свердловской области, от Законодательного Собрания Свердловской области – *Г.Н.Артемьева*, заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления. Каждый хотел бы поблагодарить за конструктивное сотрудничество.

Эффективна деятельность рабочих групп, создаваемых по той или иной проблематике в Правительстве Свердловской области,

в Законодательном Собрании, в Администрации Губернатора Свердловской области, в исполнительных органах государственной власти Свердловской области.

Члены Правления активно работают в составе Координационного совета по ЖКХ, Конкурсной комиссии смотра на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование в Свердловской области», Совета по инвестициям при Губернаторе Свердловской области.

Наиболее тесное сотрудничество, сложилось с Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством здравоохранения Свердловской области, Министерством транспорта и связи Свердловской области, Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области.

Четвертый год успешно реализуется трехстороннее Соглашение между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

При поддержке А.Р.Белявского в 2015 году Правлением рассмотрено три важнейших вопроса: «О реализации муниципальных программ по профилактике хронических неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни», «О федеральных требованиях к планированию сети здравоохранения и оценке ее эффективности» и «Об оснащении медицинских кабинетов (блоков) в муниципальных образовательных организациях».

По инициативе министра ЖКХ Н.Б.Смирнова на заседании Правления обсуждены проблемы

организации капитального ремонта многоквартирных домов.

По обращению Министратранспорта и связи А.М.Сидоренко члены Ассоциации и экспертного Совета изучили и обсудили концепцию развития транспорта Свердловской области, внесли свои предложения, также неоднократно обсуждались проблемы пассажирских перевозок, предлагались конкретные пути их решения.

При поддержке директора Департамента по труду и занятости населения Д.А.Антонова рассмотрен вопрос «О совместных задачах органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Свердловской области по сохранению стабильной ситуации на рынке труда в 2015-2016 годах».

В 2015 году рассмотрено порядка 40 вопросов. Подробный анализ достигнутых результатов совместной деятельности будет сделан на общем отчетном Собрании Совета муниципальных образований.

Ассоциация тесно сотрудничает с аппаратом Правительства Свердловской области, с Департаментом по местному самоуправлению и межнациональным отношениям. Н.В.Соколова и А.Ю.Бабилов – активные участники мероприятий, организуемых Ассоциацией, помогают и словом, и делом.

Администрация Губернатора Свердловской области третий год реализует проект «Школа мэров». Школа положительно влияет на профессиональный уровень глав муниципальных образований. Наши предложения по тематике занятий всегда учитываются в программе школы мэров. В обсуждении проблемных вопросов муниципальных образований на Правлении активно участвует директор Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области Н.Ю.Пушина. По поручению Губернатора Свердловской области она выступила

на заседании Правления с докладом «О проекте закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

Несмотря на огромную занятость, находит время для конструктивного диалога с нами и Губернатор Е.В.Куйвашев. Важную роль играют совещания с главами муниципальных образований, по мониторингу достижения на территории Свердловской области важнейших целевых показателей социально-экономического развития, установленных майскими указами Президента Российской Федерации, и реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Огромную роль в укреплении авторитета нашей организации сыграл прием Губернатора Свердловской области по случаю 10-летия Ассоциации в конце 2014 года.

Еще одно важное событие – Юбилей Великой Победы. Конечно, Ассоциация не обошла эту важную дату стороной. Подготовлен и издан информационно-методический сборник «Опыт организации патриотического воспитания граждан в муниципальных образованиях в Свердловской области». Большую помощь в подготовке этого сборника оказал заместитель Председателя Правительства Свердловской области В.И.Романов и Региональный центр патриотического воспитания. Активное участие приняли специалисты администраций Северного, Западного, Горнозаводского управленческих округов Свердловской области.

Примеров нашего взаимодействия с органами государственной власти много. Несмотря на то, что государственная и местная власть формально разделены, мы работаем совместно, решая экономические и социальные

проблемы своих территорий, а самое главное — ключевые задачи, которые ставят перед нами Президент Российской Федерации, Губернатор Свердловской области и, конечно, жители Свердловской области.

Губернатор Свердловской области Е.В.Куйвашев уделяет огромное внимание развитию не только региона в целом, но и каждого муниципалитета в отдельности. Его рабочие поездки всегда заканчиваются постановкой и решением конкретных задач.

После его приезда в Кировградском городском округе построена универсальная спортивная площадка. Туринский городской округ включен в комплексную программу Свердловской области «Развитие автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала». А по итогам рабочей поездки в Ачитский, Артинский и Красноуфимский городские округа решен вопрос строительства школьных стадионов с искусственным покрытием. В городе Каменске – Уральском положительно решен вопрос о выделении дополнительных денежных средств на ремонт дорог.

Хотел бы заострить внимание на некоторых конкретных моментах по проблемам развития муниципальных образований:

1) Проблема «бросовых проектов социальных объектов». Многие главы столкнулись с такой

проблемой. Проект строительства объекта разработан, получено положительное заключение экспертизы, предварительно проект включен в государственную программу, но в итоге ситуация складывается так, что денег на его реализацию не хватает, и объект из программы исключается.

Деньги выброшены на ветер. Мы считаем, что решить проблему можно, четко спланировав программу строительства социальных объектов без всяких дополнительных вложений.

2) В большинстве субъектов Российской Федерации Советы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы. У нашей Ассоциации такого права нет. Мы бы просили внести соответствующие изменения в Устав Свердловской области.

3) В связи с оптимизацией численности органов внутренних дел на территории муниципальных образований наблюдается всплеск уличной преступности, резкий рост правонарушений среди несовершеннолетних. Учитывая положительный опыт прошлых лет, необходимо проработать вопрос о создании муниципальной полиции или возродить народные дружины.

В конце декабря Президент Российской Федерации В.В. Путин провел совещание по экономическим вопросам. Речь

шла о задачах, которые предстоит решить в 2016 году:

— необходимо вернуть экономику России на устойчивые темпы роста;

— обеспечить четкое, бесперебойное исполнение планов поддержки отраслей, которые оказались в зоне риска;

— особое внимание уделить модернизации ЖКХ и обеспечить четкое выполнение принятых ранее решений;

— необходимо проанализировать ситуацию с неэффективными расходами бюджетных средств.

Задачи сложные и решать их предстоит всем вместе. Решить их можно только при тесном взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти, при тесном сотрудничестве нашей Ассоциации с Администрацией Губернатора Свердловской области, Правительством Свердловской области и Законодательным Собранием Свердловской области. Опыт такого сотрудничества мы имеем.

Я считаю, сейчас не время заниматься интригами, выяснять, кто кого кормит. Сейчас — время сплочения, время движения вперед единым фронтом.

**М.С.АСТАХОВ,**  
глава города Каменска-Уральского,  
председатель Правления Совета  
муниципальных образований  
Свердловской области

## О реализации государственных программ на территории Березовского городского округа

Закончился 2015 год, а вместе с ним и определенный этап реализации майских Указов Президента Российской Федерации. Позвольте крупными мазками описать наиболее значимые достижения за эти три с половиной года.

Бюджет муниципалитета за этот период увеличился в два раза.

То есть ежегодный прирост в среднем составлял по 25%. И причиной тому не аналогичный рост экономики и как следствие, увеличение налогооблагаемой базы, а беспрецедентное софинансирование областным и федеральным бюджетом наиболее значимых социальных программ. Нельзя не отметить, что

участие Свердловской области в федеральных программах приближается к стопроцентному! В результате у муниципальной власти появляются возможности для решения наиболее финансовых проблем территорий.

В Березовском городском округе за время действия майских Указов Президента Российской

Федерации было введено в эксплуатацию 12 детских садов, в т.ч. 9 построено под ключ и 3 возвращены в сеть, подвергшись капитальному ремонту. В общей сложности за столь короткий промежуток времени было создано около 3000 мест в детских дошкольных учреждениях и проблема доступности детских садов была ликвидирована. Таких темпов строительства социальных объектов не было даже в лучшие советские годы!

На 2016 г. запланирована разработка проектно-строительной документации на новую школу на 1650 мест. Всего до 2025 г. в Березовском городском округе планируется построить и подвергнуть глубокой реконструкции 5 общеобразовательных учреждений.

За период 2012-2014 гг. в рамках программы по расселению аварийного жилого фонда новое жилье получили 867 березовчан, было построено около 12,5 тыс. кв. метров жилья. На реализацию только этих двух программ из всех уровней бюджета было привлечено около 2 млрд. руб.! Понятно, что средства областного и федерального бюджета становятся доступными только при опережающем софинансировании из местного. Но и с этой задачей муниципалитет справился достойно.

А ведь есть еще новая котельная на 17 МВт в п. Монетном, капитально отремонтированный клуб в п. Лосином, капитальный ремонт дороги через Ново-Свердловскую ТЭЦ, более 350 тыс. квадратных метров сданного в эксплуатацию жилья и многое другое.

В каждом муниципалитете области есть свой перечень проектов, реализованных благодаря поддержке региональной власти. Справедливости ради нужно добавить, что благодаря инициативе местных властей за счет муниципального бюджета, внебюджетных, благотворительных средств воплощены в

жизнь и другие, важные для березовчан проекты: Вечный Огонь на мемориале воинской славы, РЭО ГИБДД, фонтан в Парке Победы, Экстрим-парк «Горизонт», ремонты исторических зданий города, Аллея Славы березовчан и многое другое. Без ложной скромности упомяну и о победах Березовского городского округа во Всероссийских конкурсах среди муниципалитетов страны.

Все сказанное наглядно демонстрирует эффективное и результативное взаимодействие региональных и муниципальных властей, поступательное развитие территории.

В октябре 2015 года Правительством области была принята Программа комплексного развития Березовского городского округа до 2020 г. Область приняла на себя часть ответственности за дальнейшее гармоничное развитие нашего муниципалитета. Такой программы, принятой на региональном уровне, у муниципалитета не было никогда.

Во второй половине прошедшего года Губернатор Свердловской области выступил с инициативой по развитию Большой Екатеринбургской Агломерации. В ходе консультаций, проведенных с главами муниципалитетов-спутников, было достигнуто взаимопонимание о необходимости реализации данного проекта при условии сохранения самостоятельности муниципалитетов, а также был создан рабочий орган по разработке единого проекта территориального планирования агломерации. Была четко и не двусмысленно заявлена политическая воля Губернатора Свердловской области, та самая, на отсутствие которой многие годы сетовали власти Екатеринбурга.

Но что же мы видим в ответ?! Опять недовольство! Нет политической воли — плохо! Есть — тоже плохо! Мол, «Большой Екатеринбург» должен быть реализован путем поглощения го-

родов-спутников. Очевидно, что для Серого дома важно, чтобы проект реализовывался по наиболее конфликтному сценарию. Невольно напрашивается вопрос: а нужен ли этот «Большой Екатеринбург»? Или вашей истиной целью является создание большого конфликта и, как следствие, дискредитация Губернатора свердловской области. В подтверждение этой версии скажу, что в декабре в Березовский приезжали эмиссары, не скрывавшие своих политических предпочтений. В ходе встречи с одним из наиболее ярких журналистов города была предпринята попытка перекупить его под создание нового СМИ. Задача нового СМИ — критика проекта Большой Екатеринбург, дискредитация Губернатора Свердловской области. В беседе было заявлено, что сетка подобных СМИ будет раскинута на все города-спутники. Нацелена ли подобная деятельность на поступательное развитие муниципалитетов, Свердловской области?! Полагаю, ответ очевиден.

В 2016 году обществу необходимо сплотиться, чтобы выдержать все испытания, в том числе вызванные осенними выборами.

А по завершению большой выборной кампании пора вносить законодательную инициативу, предусматривающую ответственность, в том числе материальную за дискредитацию органов власти всех уровней.

Не секрет, что надзорные органы проводят многочисленные проверки органов местного самоуправления по жалобам граждан. Нередко эти жалобы содержат в себе надуманные выводы, а порой преследуют целью оклеветать главу, органы местного самоуправления, искусственно создать им затруднения в повседневной деятельности. В результате вместо выполнения своих прямых обязанностей, приходится снова и снова доказывать, что ты не верблюд. Ситуация усугубляется еще и тем, что СМИ сообщают о факте

проверки надзорными органами, но забывают информировать читателей о результатах этой проверки, о том, что «факты» не нашли своего подтверждения, о том что заявитель соврал. На ровном месте формируется негативный образ власти.

В странах с развитой правовой

системой заявитель оплачивает расходы на функционирование государственной машины, если по результатам проверки его заявления факты не подтвердились. У нас безнаказанность порождает вседозволенность. Гражданин абсолютно безнаказанно может бесконечно долго

упражнять надзорные органы и муниципалов. Ответственность участников отношений должна быть обоюдной.

**Е.Р.ПИСЦОВ,**  
глава Березовского городского округа  
(выступление на заседании Правления  
Совета муниципальных образований  
Свердловской области)

## Невьянский опыт привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства

Не секрет, что проблемы в сфере теплоснабжения характерны практически для всех муниципальных образований. Общим, для большинства муниципальных котельных и сетей, является большой физический износ оборудования и трубопроводов, достигший уровня 60-80%. В худшем состоянии, с точки зрения экономичности, находятся котельные, работающие на угле: их КПД обычно не превышает 60%, а бывает и на уровне 20%.

Эксплуатация низкоэффективного оборудования порождает сверхнормативное потребление ресурсов, необходимых для производства тепловой энергии и как следствие возникновение значительных сумм кредиторской задолженности за газ и электрическую энергию. Способом погашения, которых зачастую является предоставление эксплуатирующей организации (муниципальному унитарному предприятию) муниципальных гарантий.

В условиях отсутствия требуемых бюджетных инвестиций изначально стало понятно, что основным условием успешного осуществления масштабной модернизации коммунальной инфраструктуры Невьянского городского округа и сбалансированного развития коммунальных систем жизнеобеспечения является привлечение частных инвестиций. На первом этапе модернизация инженерной инфраструктуры Невьянского городского округа проводилась исключительно за счет привлечения средств частных инвесторов (на основании инвестиционных программ), действующих в основном

в сфере теплоснабжения и привлечения в качестве инвестиций — средств областного и местного бюджетов.

За период с 2009 года по настоящее время обеспечено строительство и ввод в эксплуатацию трех модульных блочных котельных (п. Цементный, г. Невьянске (ул. Физкультурная), п. Калиново), завершено техническое перевооружение муниципальной котельной «Романовская» с установкой современного котлоагрегата Eurotehrm мощностью 23 МВт.

Сумма инвестиций в объекты теплоснабжения составили 109 млн. рублей.

В начале 2015 года появилась идея привлечения средств частных инвесторов в форме заключения концессионного соглашения.

Было проведено не менее 10 рабочих совещаний на уровне Правительства Свердловской области с привлечением специалистов различных министерств и ведомств (Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области, Министерство инвестиций, Региональной энергетической комиссии, ГУП Свердловской области «Газовые сети» и т.д.)

Методологическое сопровождение процессов подготовки проекта концессионного соглашения, его условий и основных параметров осуществляли представители ОАО «Предприятие водопроводно-канализационного хозяйства Свердловской области» («Областной водоканал») Талгат Сабирович Адуллин и наш непосредственный помощник, и идеолог всего проис-

ходящего — Игорь Владимирович Овчинников.

В целом концессионные соглашения являются для нашего округа одной из возможных форм государственно-частного партнерства, специфика которой заключается в создании новых источников теплоснабжения и сохранении при этом титула муниципальной собственности на объекты концессионного соглашения.

Помимо этого — это долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество администрации Невьянского городского округа и частного партнера, направленное на реализацию социально-значимого для округа проекта в целях достижения задач, направленных на техническое перевооружение коммунальной инфраструктуры округа, на повышение уровня доступности и качества услуг, достигаемое посредством привлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами.

Суть заключенного нами концессионного соглашения предполагает осуществление следующих мероприятий:

— ликвидация угольной котельной в селе Конево с последующим строительством трех блочно-модульных котельных, работающих на природном газе, общей суммарной мощностью 0,905 МВт с целью обеспечения теплоснабжения трех объектов социальной сферы и жилищного фонда;

— ликвидация газовой котельной поселка Вересковый, ранее принадлежащей ООО «Невьянский завод ЖБИ», с последующим строительством блочно-модульной ко-

тельной мощностью 1,15 МВт, обеспечивающей тепловой энергией на нужды ЦО и ГВС исключительно жилищного фонда поселка Вересковский;

— реконструкция существующей в селе Аятское угольной котельной с заменой котлоагрегатов и прочего вспомогательного котельного оборудования;

— перекладка тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения.

Тепловые сети, сети горячего водоснабжения будут переданы Концессионеру как иное имущество.

Основополагающим документом в части подготовки документов по концессии стал Федеральный закон № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который:

— определяет перечень объектов концессионного соглашения и особенности передачи в концессию отдельных видов имущества;

— определяет основные права и обязанности сторон соглашения, условия, являющиеся обязательными для включения в концессионные соглашения;

— предусматривает единственную договорную модель концессионного соглашения, в соответствии с которой концессионер осуществляет строительство и реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности муниципалитета с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве пользования.

На первом этапе подготовки к концессии специалистами было подготовлено решение о заключении концессионного соглашения (наличие которого предусмотрено статьей 22 Федерального закона № 115-ФЗ).

Данным решением были определены:

— предмет и объект концессионного соглашения;

— установлены полномочия концедента при заключении и исполнении концессионного соглашения;

— определен персональный состав конкурсной комиссии и положение о конкурсной комиссии;

— определены существенные условия концессионного соглашения.

Основными условиями кон-

цессионного соглашения стали:

1) обязательства концессионера по созданию и реконструкции объектов концессионного соглашения;

2) обязательства концессионера по осуществлению деятельности (бесперебойное производство, передача, распределение тепловой энергии в целях предоставления услуг по теплоснабжению, централизованному горячему водоснабжению потребителей);

3) срок действия концессионного соглашения (в нашем случае это 10 лет с даты заключения КС);

4) технико-экономические показатели, объектов концессионного соглашения;

5) обязательства концедента по подготовке территории, необходимой для создания объектов концессионного соглашения и для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением – оплата технического присоединения создаваемых объектов концессионного соглашения к газовым сетям в сумме 3,9 млн. руб.

6) прогнозный объем валовой выручки, получаемой концессионером на каждый год срока действия концессионного соглашения;

7) предельные значения критериев конкурса.

При подготовке проекта концессионного соглашения за основу было взято:

— примерное концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания населения, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 05.12.2006 N 748.

Основные проблемы с которыми пришлось столкнуться, администрации Невьянского городского округа в процессе подготовки концессионного соглашения это—

длительность подготовки и проработки основных технических решений и условий концессионного соглашения, основ совместной деятельности заинтересованных сторон в плане реализации концессионного соглашения.

Городской округ тесно взаимодействовал с Региональной энергетической комиссией. Полученные и согласованные РЭК Свердловской области значения были использованы в качестве критериев конкурса.

Методологическая особенность нашего Невьянского концессионного соглашения заключается в том, что концессионер создает объекты концессии за свой счет, тем самым выполняя обязательства, взятые на себя в соответствии с заключенным концессионным соглашением, и только после это «получает» тариф. При этом согласованный сторонами объем необходимой валовой выручки учитывает величину предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги, утверждаемую Губернатором Свердловской области.

Подписание концессионного соглашения стало знаковым событием для Невьянского городского округа.

Объем инвестиций в строительство и реконструкцию объектов теплоснабжения должен составить 29 млн. рублей.

В результате реализации подписанного концессионного соглашения в муниципальной собственности появится четыре современных блочных котельных, позволяющих минимизировать расходы на производство тепловой энергии и обеспечить стабильное и надежное теплоснабжение потребителей с численностью населения более 2 тыс. человек.

К модернизации объектов теплоснабжения обеспечен исключительно комплексный подход, позволяющий одновременно решить вопросы: создания объектов теплоснабжения; газификации котельных; реконструкции линейных объектов тепло-, водоснабжения (с целью снижения потерь на сетях и стабилизации гидравлики).

На сегодня концедентом обеспе-



чено финансирование и выполнение работ по приведению сетей в надлежащее техническое состояние с целью последующей их передачи концессионеру в качестве иного имущества (сумма капиталовложений составила порядка 9 млн. рублей).

Смонтированы газопроводы, подведены линии электропередач для обеспечения котельных газом и электроэнергией. Завершены работы и запущена в эксплуатацию модернизированная угольная котельная села Аятское. Смонтирована и запущена (03.01.2016) в режиме пуска-наладки котельная мощностью 1,15 мВт в пос. Вересковом для обеспечения жилого фонда теплоэнергией и горячим водоснабжением. Приобретен, установлен на фундамент модуль мощностью 0,25 мВт в с. Конево для отопления школы, подготовлен фундамент, смонтирована теплотрасса для подключения к котельной мощностью 0,55 мВт для отопления жилого фонда, сама котельная заказана на заводе изготовителе в г. Туймазы респ. Башкортостан, там же заказана котельная мощностью

0,11 мВт для отопления дома культуры. Завершение работ и пуск котельных в с. Конево планируется до конца марта текущего года.

Положительный опыт реализации концессионного соглашения в сфере теплоснабжения не позволяет останавливаться на достигнутом.

На очереди второй проект, связанный со строительством объекта «Система водоотведения поселка Ребристый со строительством очистных сооружений производительностью 150 куб. метров в сутки». Сумма инвестиций составит порядка 63,2 млн. рублей.

Форма реализации проекта – концессионное соглашение (правда, со своими особенностями и спецификой).

Финансирование строительства объекта концессионного соглашения планируется осуществить в течение трех лет (2015-2017 годы) на условиях софинансирования в следующем объеме:

– средства бюджета Невьянского городского округа 3,16 млн. руб.  
– средства бюджета Свердловской области 9,48 млн. руб.

– средства Фонда содействия реформированию (внебюджетные средства) 37,92 млн. руб.

– средства концессионера на создание объекта – 12,64 млн. руб.

Проектом концессионного соглашения определены следующие существенные условия:

– создание объекта концессионного соглашения должно быть проведено концессионером в течение трех лет с момента подписания концессионного соглашения;

– концессионер обязан осуществлять деятельность, связанную с транспортировкой и очисткой сточных вод (хозяйственно-бытовой канализации), поступающих от потребителей (населения и прочих потребителей) поселка Ребристый (на перспективу поселка Середовина) Невьянского района Свердловской области;

– срок действия концессионного соглашения – 13 лет с даты его заключения.

**Е.Т.КАЮМОВ,**

глава Невьянского городского округа  
(выступление на заседании Правления  
Совета муниципальных образований  
Свердловской области)

## ОБРАЩЕНИЕ

### Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» к жителям Свердловской области

Уважаемые жители Свердловской области! Дорогие земляки!

Итоги прошедшего 2015 года, несмотря на вызовы, с которыми столкнулась Свердловская область, показали не только стабильность экономики региона, ее устойчивость к внешним и внутренним воздействиям, но и выявили точки дальнейшего экономического развития, позволили определить потенциал конкурентоспособности регионального хозяйственного комплекса.

Это стало возможным благодаря слаженной совместной работе органов местного самоуправления и органов государственной власти Свердловской области, направленной на обеспечение комплексного социально-эко-

номического развития региона.

Организация и обеспечение эффективной работы органов власти всех уровней на территории Свердловской области является во многом результатом реализуемого в области политики, направленной на максимально эффективное использование человеческого, производственного и ресурсного потенциала.

В течение года удалось объединить усилия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественно-политических сил, действующих на территории Свердловской области, в целях достижения важнейших целей социально-экономического развития, повышения качества и уровня жизни жи-

телей Свердловской области.

Органы местного самоуправления приняли непосредственное участие во всех этапах разработки и принятия важнейших программ, в том числе Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, «Новое качество жизни уральцев», «Уральская деревня», «Здоровье уральцев», «Уральская инженерная школа» и других.

Результаты социально-экономического развития, достигнутые Свердловской областью в 2015 году, свидетельствуют об эффективности курса, обозначенного Губернатором Свердловской области Е.В.Куйвашевым в статье «Мобилизация на успех».

2016 год – год важных событий

в общественной, политической и экономической сферах, которые определяют дальнейшее развитие, как нашей области, так и страны в целом.

При этом решению задач, стоящих перед Свердловской областью, будет способствовать система управления, основанная на взаимном уважении и учете интересов всех уровней власти, действующих на территории Свердловской области.

Члены Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» отмечают эффективность сложившейся в регионе системы взаимоотношений органов местного самоуправления и органов го-

сударственной власти, обеспечивающей сбалансированное социально-экономическое развитие области, учитывающее интересы всех муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В связи с изложенным, считаем недопустимыми любые спекуляции, противопоставляющие органы местного самоуправления и органы государственной власти.

Только совместная работа по реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, является залогом поступательного и динамичного развития, обеспечивающего улучшение качества жизни

жителей Свердловской области.

Члены Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» поддерживают последовательность курса, реализуемого Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым и Правительством Свердловской области, направленного на консолидацию и объединение усилий всех уровней власти, гражданского общества и бизнес-сообщества в целях создания условий для качественного роста уровня жизни жителей Свердловской области.

Залог нашей результативной работы на благо Свердловской области и ее жителей – «Мобилизация на успех!».

## Система взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления муниципальных образований определена

*В Октябрьском номере «Думского дела» за 2015 год мы уже сообщали о межведомственном совещании по вопросам взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, состоявшемся 29 сентября 2015 года.*

*В этом номере мы публикуем решение этого совещания, подписанное заместителем прокурора Свердловской области Д.В. Чуличковым, Председателем Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» М.С. Астаховым и Председателем Президиума Свердловского регионального отделения ВСМСА.И. Павловым.*

Заслушав выступления начальника отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Белякова И.П., помощника прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государ-

ственной власти, органами местного самоуправления области Аристовой Л.В., председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» Астахова М.С., совещание отмечает, что результаты взаимодействия органов прокуратуры области с представительными и исполнительными органами местного самоуправления при реализации их полномочий свидетельствуют о наличии конструктивного диалога.

С целью организации взаимодействия с органами местного самоуправления территориальными прокурорами в 2014 году с Думами и администрациями муниципальных образований заключены трехсторонние соглашения, определяющие сроки, форму обмена информацией в сфере муниципального нормотворчества.

Сравнительный анализ статистических данных свидетель-

ствует об увеличении в 2015 году количества поступивших из органов местного самоуправления в территориальные прокуратуры проектов нормативных правовых актов.

Вместе с тем, общее количество поступивших и изученных территориальными прокурорами проектов муниципальных нормативных правовых актов в соотношении к общему количеству принимаемых нормативных правовых актов органами местного самоуправления Свердловской области, по-прежнему, остается на низком уровне.

Так, из принятых в 1 полугодии 2015 года 5 684 нормативных правовых актов прокуратурами изучено 4 097 проектов, что составляет 72 % (в 2014 году — 52%). Остальные проекты нормативных правовых актов в прокуратуры городов и районов не поступали, извещения для обеспечения участия представителей прокуратуры в работе рабочих

групп по разработке проектов нормативных правовых актов не направлялись.

Согласно положениям уставов муниципальных образований по состоянию на 01.09.2015 прокурор в числе субъектов правотворческой инициативы указан лишь в 84 из 94 уставов, что составляет 89 %. Отказано во внесении соответствующих изменений Думами Серовского и Среднеуральского городских округов, в 8 муниципальных образованиях решение до настоящего времени не принято.

Одновременно с этим, имеется ряд недостатков в деятельности органов прокуратуры.

Так, не всеми прокурорами исключены факты истребования из органов местного самоуправления без соответствующего обоснования информации, опубликованной в общедоступных источниках, размещенной на официальных сайтах в сети Интернет или ранее предоставленной указанными органами.

Имеют место случаи истребования значительного объема документов и одновременно установления неоправданно коротких сроков для их исполнения.

При внесении актов прокурорского реагирования не всегда принимаются во внимание возможные негативные последствия исполнения требований прокурора, а также финансовые возможности местных властей.

Принимая во внимание изложенное, в целях повышения эффективности взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления совещание

#### РЕШИЛО:

Прокуратуре Свердловской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловскому региональному отделению Всероссийского Совета местного самоуправления ежегодно в апреле – мае проводить совещания по вопросам взаимодей-

ствия органов прокуратуры и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловскому региональному отделению Всероссийского Совета местного самоуправления:

один раз в год до 15 марта обобщать информацию органов местного самоуправления региона о проведенных проверках органов государственного контроля (надзора) и недостатках во взаимодействии с органами прокуратуры, в срок до 20 марта представлять ее в прокуратуру области;

извещать прокуратуру области о проводимых собраниях Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области» для обеспечения участия ее представителя;

рекомендовать главам муниципальных образований, уставами которых органы прокуратуры не наделены правами нормотворческой инициативы, выступить в качестве субъектов нормотворческой инициативы по внесению этого изменения в устав муниципального образования.

Прокуратуре Свердловской области:

закрепить сотрудника, ответственного за взаимодействие с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловским региональным отделением Всероссийского Совета местного самоуправления;

по итогам каждого полугодия в срок до 20 января и 20 июня проводить анализ состояния законности и практики прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства об органах местного самоуправления, результаты обсуждать на ежегодных совещаниях с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловским региональным отделением Всероссийского Совета местного самоуправления;

в срок до 30.10.2015 г. по информации глав города Каменска-Уральского и Верхнесалдинского городского округа провести проверку о недостатках в работе территориальных органов прокуратуры.

в срок до 01.02.2016 подготовить и направить территориальным прокурорам информационное письмо о недостатках во взаимодействии органов прокуратуры области с Думами и администрациями муниципальных образований.

### Поздравляем с днём рождения!

☞ 10 марта – **Андрея Васильевича Мокрецова**, главу городского округа Ревда

☞ 16 марта – **Александра Александровича Оськина**, главу Кировградского городского округа

☞ 16 марта – **Олега Викторовича Ряписова**, главу муниципального образования Красноуфимский округ

☞ 18 марта – **Сергея Георгиевича Костенкова**, главу Ницинского сельского поселения Слободотуринского муниципального района

☞ 25 марта – **Владимира Петровича Гребенщикова**, председателя Думы городского округа Богданович

☞ 25 марта – **Алексея Александровича Сафонова**, главу Сосьвинского городского округа

## 5-6 апреля 2016 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов Института муниципального управления (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

# «Обеспечение участия жителей муниципального образования в осуществлении местного самоуправления»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет **12 800 рублей** и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается сертификат о повышении квалификации. Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов органов местного самоуправления» до **30 марта 2016 года** на электронную почту: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com) или по факсу (34368) 9-65-67.

Справки по тел. (34368) 9-65-22.

## ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

### 1. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия органов и должностных лиц МСУ с населением

- 1.1. Европейская хартия МСУ и Конституции
- 1.2. Федеральное законодательство
- 1.3. Законодательство субъектов РФ
- 1.4. Система муниципальных правовых актов
- 1.5. Анализ опыта муниципальных образований (МО) Российской Федерации
- 1.6. Обзор опыта зарубежных муниципалитетов

### 2. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с налогоплательщиками

- 2.1. Установление и взимание местных налогов
- 2.2. Самообложение граждан
- 2.3. Взаимодействие с налогоплательщиками — физическими лицами
- 2.4. Взаимодействие с налогоплательщиками — юридическими лицами
- 2.5. Взаимодействие в бюджетном процессе
- 2.6. Организация взаимодействия контрольного органа МО с населением МО

### 3. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с избирателями

- 3.1. Местный референдум как постоянно действующий орган МСУ
- 3.2. Избирательные кампании на муниципальных выборах
- 3.3. Отзыв депутатов представительного органа МО и выборных должностных лиц МСУ
- 3.4. Изменение границ МО
- 3.5. Преобразование МО
- 3.6. Организация взаимодействия избирательной комиссии МО с населением МО

### 4. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с потребителями услуг

- 4.1. Установление и регулирование тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений
- 4.2. Соблюдение требований к качеству муниципальных услуг
- 4.3. Соблюдение правил оказания муниципальных услуг
- 4.4. Взаимодействие с обществами защиты прав потребителей
- 4.5. Соблюдение антимонопольного законодательства и развитие конкурентной среды на территории МО
- 4.6. Защита органами МСУ прав неопределенного круга потребителей

### 5. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с объединениями граждан

- 5.1. Взаимодействие с местными отделениями политических партий
- 5.2. Взаимодействие с общественными объединениями граждан
- 5.3. Взаимодействие с профсоюзами
- 5.4. Взаимодействие с ассоциациями юридических лиц
- 5.5. Взаимодействие с территориальными объединениями граждан
- 5.6. Организация взаимодействия с различными социальными группами населения

### 6. Система изучения общественного мнения в МО по вопросам МСУ

- 6.1. Опросы населения и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.2. Публичные слушания в МО и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.3. Собрания граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.4. Конференции граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.5. Обращения граждан и мониторинг общественного мнения в МО
- 6.6. Муниципальная служба изучения общественного мнения

### 7. Система информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ

- 7.1. Использование печатных СМИ
- 7.2. Использование радио
- 7.3. Использование телевидения
- 7.4. Интернет-портал органов МСУ и другие возможности глобальной сети
- 7.5. Издательская деятельность органов МСУ
- 7.6. Организация деятельности пресслужбы органов МСУ

### 8. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с населением через посредников

- 8.1. Взаимодействие через специально созданные координационные и совещательные органы
- 8.2. Взаимодействие через прокуратуру
- 8.3. Взаимодействие через суды общей юрисдикции
- 8.4. Взаимодействие через арбитражные суды
- 8.5. Третейский суд в муниципальном образовании
- 8.6. Медиация в местном самоуправлении

Учредитель:  
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
Главный редактор: Овечкина Н.Н.  
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.  
Рег. № ПИ № ФС 11-0579  
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 10.  
Время подписания в печать: по графику и фактически 25.01.2016 г. в 12.00.  
Дата выхода в свет 26.01.2016 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:  
624090, г. Верхняя Пышма,  
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
тел./факс: (34368) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

