

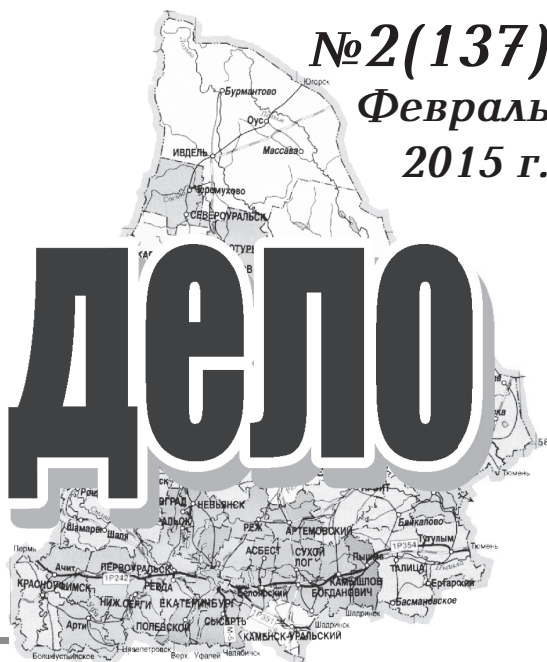
Думское дело

№ 2 (137)

Февраль

2015 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления». Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



О применении норм Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

После многочисленных поправок, внесенных в Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) при прохождении его через Государственную Думу, он стал распространять свое действие и на муниципальный уровень, поэтому система стратегического планирования в муниципальных образованиях должна быть перестроена с учетом требований данного нормативного акта.

Применительно к муниципальным образованиям Федеральный закон № 172-ФЗ устанавливает правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. На уровне местного самоуправления данный нормативный акт регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития муниципальных образований, отраслей экономики и сфер муниципального управления, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

В статье 7 Федерального закона № 172-ФЗ перечисляются и содер-

жательно раскрываются принципы организации и функционирования системы стратегического планирования, а именно: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, и программно-целевой принцип.

В числе основных задач стратегического планирования применительно к муниципальному уровню из числа закрепленных в Федеральном законе № 172-ФЗ можно выделить следующие:

- координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;
- определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер муниципального управления;
- определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер

муниципального управления;

- выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики муниципальных образований, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

- формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципальных образований;

- определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития муниципальных образований;

- координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

- организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

- научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;

- создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования на муниципальном уровне.

Участниками стратегического планирования на уровне муниципального образования являются органы местного самоуправления, а также му-

ниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами. В Федеральном законе № 172-ФЗ разграничены полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

К полномочиям органов местного самоуправления, в частности, относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В Федеральном законе № 172-ФЗ введено много новых понятий. Остановимся на тех из них, которые наиболее значимы для выстраивания системы документов стратегического планирования и реализации положений Федерального закона № 172-ФЗ на муниципальном уровне.

Под стратегическим планированием теперь понимается деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Каждый из перечисленных этапов стратегического планирования также находит свою расшифровку в ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ. Так, **целеполагание** – это определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; **прогнозирование** – деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, угрозах национальной безопасности Российской Федерации, направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований; **планирование** понимается как деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства РФ, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания; а **программирование** – это деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Системой стратегического планирования называется механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного

ресурсного обеспечения.

В Федеральном законе № 172-ФЗ также содержится определение **муниципального управления** как деятельности органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития муниципального образования. Конечно, этот термин в подобной интерпретации введен только в целях, обозначенных в Федеральном законе № 172-ФЗ, но само по себе его введение в оборот представляется интересным нюансом.

Федеральным законом № 172-ФЗ вводятся **периоды планирования**. Так, минимальным отчетным периодом признается три года (отчетный год и два года, предшествующие отчетному), среднесрочным периодом будет считаться период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно, а долгосрочным – период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет.

Собственно документом стратегического планирования применительно к уровню муниципальных образований предлагается считать документированную информацию, разрабатываемую, рассматриваемую и утверждаемую органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования.

ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

К числу наиболее важных стратегических документов муниципального уровня следует отнести стратегию социально-экономического развития, прогноз социально-экономического развития и муниципальные программы, именно для данных документов вводятся самостоятельные определения.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный

период. Муниципальная программа — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Как отмечается в ст. 11 Федерального закона № 172-ФЗ, документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, в т. ч. на уровне муниципальных образований. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, кроме вышеназванных в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ относятся план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования и бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, однако, как это следует из положений ст. 39 Федерального закона № 172-ФЗ, стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по ее реализации могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах по решению органов местного самоуправления, т. е. не являются обязательными документами.

В соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание на муниципальном уровне определяются органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами. Таким образом, в каждом муниципальном образовании необходимо определить органы, которые будут отвечать за стратегическое планирование на соответствующей территории, и закрепить их полномочия в муниципальном нормативном акте. В то же время не следует забывать об участии муниципальных образований в процессе стратегического планирования на региональном и федеральном уровнях, правда, на практике такое участие выражается в основном в предоставлении определенной информации.

К разработке документов стратеги-

ческого планирования также позволяет привлекать объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Федеральный закон № 172-ФЗ вводит обязательную государственную регистрацию всех документов стратегического планирования, в т. ч. и муниципального уровня, в специальном федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством РФ, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Федеральный государственный реестр документов стратегического планирования должен быть создан на федеральном уровне до 1 января 2016 г.

Федеральная информационная система стратегического планирования призвана обеспечивать формирование и обработку данных на основе распределенной информации, содержащейся в федеральных, региональных и муниципальных информационных ресурсах и системах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления. После формирования эта система должна будет использоваться в следующих целях:

— государственная регистрация документов стратегического планирования;

— ведение федерального государственного реестра документов стратегического планирования;

— мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования;

— мониторинг и контроль показателей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

— мониторинг эффективности деятельности участников стратегического планирования;

— доступ участников стратегического планирования, юридических и физических лиц к документам стратегического планирования, осуществляемого с использованием единой системы идентификации и аутентификации;

— разработка, общественное обсуж-

дение и согласование проектов документов

стратегического планирования; — информационно-аналитическое обеспечение участников стратегического планирования при решении ими задач стратегического планирования.

Кроме того, в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Таким образом, помимо «Открытого бюджета» и «Открытого Правительства», вводятся еще два дополнительных источника информации — федеральная система документов и сайт органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проекты документов стратегического планирования должны выноситься на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. Форму, порядок и сроки общественного обсуждения проекта такого документа в муниципальном образовании следует определять согласно полномочиям органа местного самоуправления на муниципальном уровне в муниципальном нормативном акте, который будет регулировать указанные вопросы. Замечания и предложения, поступившие в ходе такого общественного обсуждения, должны быть рассмотрены органом местного самоуправления, ответственным за разработку документа стратегического планирования.

В Федеральном законе № 172-ФЗ стратегическому планированию на муниципальном уровне посвящена гл. 11, но состоит она лишь из одной ст. 39, где говорится о том, что документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Кроме того, по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться

(одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации такой стратегии.

Таким образом, **Федеральный закон № 172-ФЗ, хотя и имеет структурно выделенную единицу (главу), посвященную стратегическому планированию на муниципальном уровне, однако недостаточно регулирует указанную сферу в ней, руководствоваться при осуществлении стратегического планирования на муниципальном уровне следует нормами, распределенными по всему нормативному акту, а не только отдельной главой, имеющей соответствующее название.**

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ

Федеральным законом № 172-ФЗ предусматривается обязательный мониторинг реализации документов стратегического планирования. Целью такого мониторинга на уровне муниципального образования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также увеличение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития муниципальных образований.

Основными задачами мониторинга в указанной сфере являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии муниципальных образований;

- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития;

- оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер муниципального управления;

- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития муниципальных образований;

- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходи-

мых для их реализации;

- оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению

- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития Российской Федерации на уровне муниципального образования, являются ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ, причем все эти документы должны быть публичными и подлежать размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети Интернет, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне. В этой связи следует отметить, **что чем больше будет открытость и публичность перечисленных документов, а также информации и сведений в сфере стратегического планирования в разрешенных законодательством пределах, тем выше будет уровень открытости муниципалитета.**

Помимо мониторинга за реализацией документов стратегического планирования предусмотрен также контроль за их реализацией. Основными задачами контроля реализации документов стратегического планирования на муниципальном уровне являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии муниципальных образований;

- оценка качества документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, программирования, планирования и программирования;

- оценка результативности и эффективности реализации решений,

принятых в процессе стратегического планирования;

- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Кроме того, контроль также направлен на оценку достижения целей социально-экономического развития и влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации в целом.

По результатам контроля реализации документа стратегического планирования орган, его осуществлявший, направляет в орган государственной власти Российской Федерации или руководителю организации, ответственным за проведение мероприятий или достижение показателей, запланированных в документе стратегического планирования, соответствующую информацию.

На уровне муниципального образования порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, а также контроля реализации таких документов определяется муниципальными нормативными правовыми актами.

За нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования в настоящее время специальной ответственности не предусмотрено, поэтому согласно Федеральному закону № 172-ФЗ виновное лицо будет нести дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Органам местного самоуправления в сфере стратегического планирования необходимо:

- разработать и принять план подготовки документов стратегического планирования, который должен содержать сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования, а также нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и кор-

ректировки документов стратегического планирования, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

– принять меры по информационному обеспечению стратегического планирования;

– определить органы, которые будут отвечать за стратегическое планирование на соответствующей территории, и закрепить их полномочия в муниципальном нормативном акте;

– установить форму, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования в муниципальном образовании и закрепить их в муниципальном

нормативном правовом акте;

– определить порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования, подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, и контроля реализации таких документов и закрепить его в муниципальном нормативном акте.

До 1 января 2017 года необходимо разработать документы стратегического планирования согласно плану подготовки документов стратегического планирования и привести в соответствие с Федеральным законом № 172-ФЗ действующие документы

стратегического планирования, принятые ранее, причем такие документы считаются действительными до окончания установленного в них срока действия, если иное не установлено действующим законодательством.

В.А.ЯГОВКИНА,
кандидат юридических наук,
старший консультант Института
реформирования общественных финансов,
доцент кафедры
государственного регулирования
экономики РАНХиГС
при Президенте РФ

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального
управления», №9/2014

Об отчетах депутатов представительных органов муниципальных образований перед населением

НУЖНЫ ЛИ ОТЧЕТЫ ДЕПУТАТОВ ПЕРЕД ИЗБИРАТЕЛЯМИ: ВЗГЛЯД ЗАКОНОДАТЕЛЯ

Вопросы, касающиеся отчетов депутатов представительных органов муниципальных образований перед населением, в настоящее время не урегулированы нормами действующего законодательства. Сложившаяся ситуация порождает много вопросов, основным из которых является следующий: «А должны ли вообще депутаты представительных органов муниципальных образований отчитываться перед населением, и в частности перед своими избирателями?».

Оглядываясь назад, следует отметить, что в период существования советского государства депутаты местных Советов народных депутатов при избрании получали от избирателей так называемый императивный мандат, представлявший собой особую форму взаимоотношений между депутатом представительного органа и избирателями, при которой депутат считался юридически ответственным перед ними. Такая форма предполагала обязательность для депутатов наказов избирателей, т. е. поручений избирателей своим депутатам в представительном органе, оформленных в установленном порядке, а также периодическую отчетность депутата перед избирателями, ответственность в форме отзыва депутата, не оправдавшего доверия избирателей.

Сегодня ст. 24 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает для депутатов представительных органов муниципальных образований (далее – депутаты) только отдельные составляющие императивного мандата, которые выражаются в возможности отзыва депутатов избирателями. В части же наказов избирателей и отчетов Федерального закон № 131-ФЗ не предусматривает ничего.

Все это дает основание многим правоприменителям говорить о том, что депутат представительного органа муниципального образования обладает так называемым свободным мандатом, суть которого заключается в том, что он юридически не связан поручениями избирателей и действует в представительном органе в соответствии со своими взглядами о должном и собственной совестью. На этом основании отрицается право избирателей отзываться депутата, не оправдавшего их доверия, а также исключается обязательность отчета депутата перед избирателями.

Данная точка зрения представляется весьма спорной. Наиболее верным, по нашему мнению, будет употребление такого понятия, как «полусвободный мандат», который характеризуется следующими признаками:

– отсутствие наказов, роль которых выполняет предвыборная программа кандидата в депутаты, составленная им лично с учетом программы политической партии или общественного объединения, членом которого он является, а также специфики избира-

тельного округа и местных проблем;

– наличие тесной связи депутатов с избирателями, выражающейся в регулярных встречах и прежде всего отчетах;

– возможность избирателей досрочно отозвать депутата как не оправдавшего доверие избирателей.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации составляют не только федеральные законы и подзаконные акты, но и законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и прочие муниципальные правовые акты.

Таким образом, несмотря на отсутствие положений, касающихся отчетов депутатов представительных органов муниципальных образований перед населением, в федеральном законодательстве, данные положения могут появляться в муниципальных правовых актах.

Зачастую нормативные положения, предусматривающие обязательность отчетов и устанавливающие их процедуру, закрепляются не в уставе муниципального образования, а в регламенте представительного органа местного самоуправления, что также не является нарушением, поскольку указанный регламент представляет собой не что иное, как муниципальный правовой акт ограниченного действия (по кругу лиц).

Поскольку принятие и устава муниципального образования, и регламен-

та представительного органа местного самоуправления в соответствии со ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ является исключительной прерогативой депутатов, то дополнительные обязанности по представлению избирателям отчета о проделанной работе депутаты устанавливают сами для себя.

Таким образом, обязанность депутатов представительных органов муниципальных образований по представлению избирателям отчетов о своей деятельности может возникать сегодня на основании уставов муниципальных образований и (или) иных муниципальных правовых актов, принятых указанными представительными органами.

Что же касается региональных законов (которые также составляют правовую основу местного самоуправления), то им ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ отводится роль по установлению гарантий осуществления депутатских полномочий.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ОТЧЕТОВ ДЕПУТАТОВ ПЕРЕД ИЗБИРАТЕЛЯМИ

Сегодня у депутатов, особенно тех, кто впервые сталкивается с необходимостью проведения отчетов перед избирателями, возникает множество вопросов, связанных с их организацией и проведением.

В первую очередь следует отметить, что отчет депутата представительного органа муниципального образования — это официальное выступление депутата перед избирателями своего округа, после которого подводятся итоги его работы и деятельности представительного органа в целом за определенный период и дается оценка им со стороны избирателей.

Отчет проводится в целях информирования избирателей о результатах деятельности депутата и представительного органа муниципального образования, сбора предложений по совершенствованию их работы.

Первое, что интересует депутатов: как правильно провести встречу, о чем следует говорить собравшимся людям, а что можно и опустить.

По мнению некоторых специалистов, при многообразии информации депутату трудно выбрать главное. Поэтому исходить необходимо прежде всего из задач, решаемых с помощью отчета, одна из которых — доказать, что депутат оправдывает доверие избирателей. Следовательно, главное место в выступлении должна зани-

мать информация о его работе во время подготовки и проведения сессий, о выполнении обязанностей в постоянной комиссии, других структурных подразделениях представительного органа и депутатских объединениях, о наказах (если они есть), приеме избирателей, их жалобах и заявлениях, личной трудовой деятельности».

В отчет следует включать сведения о представительном органе муниципального образования, его органах и их руководителях, материальных возможностях, организационных планах, планах социально-экономического развития муниципального образования, принятых решениях с их разъяснением и информацией об исполнении.

Для населения сельской местности в равной степени актуальны будут темы, связанные с личным подсобным хозяйством, медицинским обслуживанием, транспортом, благоустройством, а для горожан особенно остро стоят проблемы жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, общественного транспорта.

Предназначенная для избирателей информация должна соответствовать компетенции представительного органа того или иного муниципального образования. Например, депутату представительного органа поселения есть смысл акцентировать внимание избирателей на решении вопросов в сфере ЖКХ, благоустройства и транспортного обеспечения, тогда как депутату представительного органа муниципального района в первую очередь нужно отчитываться о проделанной работе в сфере образования и межбюджетных отношений (в доступной для избирателей форме).

Отчетная информация выполняет не только научно-познавательные, но и агитационно-пропагандистские функции. Поэтому каждое выступление депутата следует рассматривать как форму развития гражданской активности. Следует также не забывать об объективности, достоверности и доступности предоставляемой избирателям информации.

Передаваемая информация должна быть в меру детализированной. Избыточность одних сведений в ущерб другим может привести к неправильному восприятию сообщений. Следует учитывать подготовленность избирателей, уровень их образования, культуры, осведомленности об основах деятельности представительного органа, роли средств массовой информации и иных каналов.

Информации в отчете должно быть столько, сколько необходимо избирателям для осуществления контроля за работой депутатов, проявления собственной активности во взаимодействии с представительными органами муниципальных образований.

Следует также учитывать место, где планируется выступление депутата. Практика показывает, что выступления чаще устраиваются в трудовых коллективах (главным образом по месту работы депутата), чем в избирательных округах, практически отсутствуют встречи депутатов с избирателями в общественных организациях. С нашей точки зрения, более предпочтительно представление избирателям отчета на территории избирательного округа, поскольку отчет лишь тогда выполняет свои функции, когда его заслушивает максимальное число избирателей.

В качестве еще одной возможности для расширения сферы информационного взаимодействия следует рассматривать проведение в течение установленного срока нескольких встреч депутата с избирателями. Для этого необходимо установить обязательную отчетность перед определенной частью общего числа избирателей с учетом норм представительства, размера территории и других особенностей округа. В зависимости от уровня представительного органа ее можно определить исходя из фактически сложившихся обстоятельств и потенциальных возможностей депутата.

Возможности традиционных форм отчетов еще не исчерпаны. Однако в существующем виде они все равно ограничивают передачу отчетной информации избирателям даже небольшого избирательного округа. А потому депутатам при представлении отчета избирателям целесообразно как можно шире использовать средства массовой информации.

Важный показатель любого отчета — интенсивность информационного воздействия депутата на избирателей. Она характеризуется не только содержанием и объемом сообщения депутата, количеством присутствующих избирателей, но и активностью участников собрания (число выступающих в прениях, количество заданных вопросов, внесенных предложений, оценок деятельности депутатов).

Интенсивность информационного воздействия отчета зависит от подготовленности избирателей, правильного выбора времени и помещения

для встречи, а главное — от умения депутата оптимально планировать свою речь, включать в сообщение наиболее важную и актуальную информацию, создавать необходимую эмоциональную атмосферу, вызывать обратную связь, т. е. учитывать всю совокупность психологических и организационных моментов.

Следует отметить, что всему вышесказанному народному представителю нужно учить. Для этого целесообразно в каждом представительном органе разработать и утвердить методические рекомендации по организации встреч депутата с избирателями, разработанные на основе достижений науки управления и социальной психологии.

Важен также вопрос обеспечения депутатов местами для проведения отчетов перед избирателями. Сегодня в отличие от советского периода, когда все вокруг, включая здания и помещения, было государственным, любое потенциальное место для проведения отчета имеет своего собственника. А потому органы местного самоуправления не всегда могут обеспечить депутату возможность проведения встреч с избирателями в выбранном им месте. Если

помещение (здание, территория) не находится в муниципальной собственности, то проводить там встречи с избирателями можно лишь с разрешения собственника, с которым, как показывает практика, не всегда можно обоюдовыгодно договориться.

Поэтому в уставе муниципального образования следует закрепить обязанность органов местного самоуправления и муниципальных организаций по предоставлению депутатам необходимых помещений (территорий) для проведения встреч с избирателями, в т. ч. в рамках отчетов.

Такое нормативное положение будет гарантировать депутатам возможность использования помещений, находящихся в муниципальной собственности, для проведения встреч с избирателями. Что же касается помещений, находящихся в государственной и частной собственности, то здесь выход только один — договариваться.

Резюмируя все сказанное, следует отметить, что до появления надлежущего законодательного регулирования на федеральном уровне вопрос обязанности представления депутатами представительных органов муниципальных образований отчетов

избирателям так и будет оставаться спорным и дискуссионным. Однако, если указанный вопрос не урегулирован даже на уровне муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования, говорить об обязательности депутатских отчетов, конечно, не приходится. И оперировать в такой ситуации фактами, что многие избиратели на вопросы, кто такие депутаты и чем они занимаются или как фамилия депутата вашего избирательного округа, просто не знают ответов, может оказаться просто бесполезно (хотя такие факты действительно есть). Но вот дать возможность понять своим избирателям, что они не ошиблись в тебе, когда проголосовали за твою кандидатуру, наверное, депутату все-таки нужно. Иначе кто тогда придет на выборы в следующий раз?

В. В. ГУЛИДОВА,
председатель муниципального комитета Сибирцевского городского поселения Черниговского района Приморского края

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального управления» № 6/2014

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

Типичные нарушения действующего законодательства, допускаемые органами местного самоуправления при принятии муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, послужившие основаниями для отказа в их государственной регистрации в 2014 году

В 2014 году на государственную регистрацию главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области было представлено 254 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

За рассматриваемый период было принято решение о государственной регистрации 204 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

В 2014 году было принято 37 решений об отказе в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Все основания для отказа в государственной регистрации муниципальных правовых актов можно поделить на следующие группы:

1) наличие в муниципальных правовых актах противоречий федеральному законодательству (26 случаев);

2) нарушение установленного порядка принятия (4 случая);

3) наличие коррупциогенных факторов (7 случаев).

Рассмотрим типичные нарушения, характерные для каждой из вышеперечисленных групп.

Так, типичными нарушениями федерального законодательства, послужившими основанием для отказа в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, явились следующие.

1. Нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ранее действовавшей редакцией части 3 статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относилось определение порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа.

Однако Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указанная статья изложена в новой редакции и рассматриваемого положения не содержит.

Согласно части 3 статьи 2 действующего в настоящее время Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, ука-

занные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» особенности регулирования отношений, указанных в части 1 данной статьи, в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, могут быть установлены отдельными федеральными законами.

Таким образом, отнесение к полномочиям органов местного самоуправления определения порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа в настоящее время противоречит действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Несоответствие полномочий органов местного самоуправления в сфере образования Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Еще одним характерным нарушением федерального законодательства, допускаемым органами местного самоуправления при внесении изменений в уставы, явилось отнесение к полномочиям органов местного самоуправления в области образования учета детей, подлежащих обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепление определенной территории муниципального образования за конкретной муниципальной образовательной организацией.

Ранее органы местного самоуправления обладали указанным полномочием на основании подпункта 5 пункта 1 статьи 31 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».

Однако указанный Закон Российской Федерации на основании пункта 9 статьи 110 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» утратил силу с 1 сентября 2013 года.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 9 действующего в настоящее время Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного са-

моуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования; закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

3. Нарушение порядка вступления в силу положений муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

В связи с принятием Федеральных законов от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», органам местного самоуправления необходимо было внести изменения в уставы, установив срок вступления в силу изменений, направленных на приведение уставов в соответствие с требованиями указанных федеральных законов, соответственно с 1 марта 2015 года и с 1 января 2015 года.

Вместе с тем, в переходных положениях муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные сроки вступления в силу устанавливались для иных изменений уставов, не связанных с принятием вышеуказанных федеральных законов.

Данные нарушения были вызваны, прежде всего, наличием технических ошибок, таких как неверное указание номера структурного элемента муниципального правового акта, для которого устанавливается особый, отличный от общего, порядок вступления в силу, или нарушение нумерации структурных элементов, допущенных вследствие невнимательности при подготовке муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Рассматриваемая ситуация является ярким примером когда, казалось бы, незначительная техническая ошибка приводит к нарушению федерального законодательства и, как следствие, к таким серьезным последствиям, как отказ в государственной регистрации муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

В качестве типичных нарушений установленного порядка принятия, послуживших основанием для отказа в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, можно выделить следующие.

1. Принятие муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования неправомочным составом депутатов.

В соответствии с частью 5 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 6 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» численность депутатов представительного органа городского округа определяется уставом муниципального образования.

В этой связи муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования принимается большинством в две трети голосов от численности депутатов представительного органа муниципального образования установленного уставом муниципального образования.

Однако на практике имеют место случаи, когда исчисление необходимого для принятия муниципального правового акта количества депутатов осуществляется от числа избранных депутатов, либо от числа депутатов присутствующих на заседании.

2. Нарушение требования Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» об опубликовании (обнародовании) одновременно с проектом муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования, установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Согласно первому предложению ча-

сти 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

В соответствии со вторым предложением части 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Как следует из вышеприведенной нормы Федерального закона, не требуется официальное опубликование

(обнародование) порядка учета предложений по проекту, а также порядка участия граждан в его обсуждении, исключительно в случае, если изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Таким образом, в случае, когда муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования, либо отдельные его положения не направлены на приведение устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, неопубликование одновременно с проектом муниципального правового акта порядка учета предложений по проекту указанного правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении является нарушением установленного порядка принятия муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования.

В заключение рассмотрим типичные коррупциогенные факторы, которые были выявлены в муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований и послужили основанием для отказа в их государственной регистрации.

Практически все выявленные в 2014 году коррупциогенные факторы содержались в положениях муниципальных правовых актов, устанавливающих гарантии осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований и выборных должностных лиц местного самоуправления.

В частности, коррупциогенные факторы были выявлены в нормах,

согласно которым вышеуказанным лицам гарантируется предоставление в медицинских организациях, в том числе после выхода на пенсию, в порядке и на условиях, установленных муниципальным правовым актом, дополнительных видов, объемов и условий оказания медицинской помощи, не установленных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Как следует из вышеизложенного, в рассматриваемом положении отсутствует указание на субъект (орган местного самоуправления, либо должностное лицо местного самоуправления), которому надлежит принять (издать) соответствующие муниципальные правовые акты и, как следствие, предоставлена возможность произвольного их определения.

Таким образом, рассматриваемым положением допущена широта дискреционных полномочий органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления), что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

А.Л. ТОКАРСКИЙ,
заместитель начальника отдела
законодательства, регистрации
уставов муниципальных образований
и ведения регистров
Главного Управления
Министерства Юстиции РФ
по Свердловской области

ВОПРОС-ОТВЕТ

Вправе ли органы местного самоуправления устанавливать правила содержания домашних животных?

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к компетенции органов местного самоуправления поселений, городских округов отнесены полномочия в сфере благоустройства их территорий (п. 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16). Благоустройство представляет собой комплекс мероприятий по содержанию

территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории. Таким образом, в части, касающейся вопросов благоустройства, органы местного самоуправления вправе устанавливать правила содержания домашних животных. Так, Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утв. приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613, органам

местного самоуправления рекомендовано регулировать порядок содержания домашних животных на территории муниципального образования (подпункты 8.1.2, 8.10.7).

В то же время органы местного самоуправления не вправе регулировать права и свободы граждан, в т. ч. гражданские права и обязанности владельцев животных, поскольку это относится к компетенции Российской Федерации (подпункт «в», «о» ст. 71 Конституции РФ, ст. 3 Гражданского кодекса РФ; далее – ГК РФ).

Органы местного самоуправления также не вправе регулировать вопросы санитарно-эпидемиологического

благополучия населения, поскольку таковые относятся к компетенции Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 3-5 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 2, 3 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»). Вместе с тем в соответствии с п. 6 ст. 263 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными

полномочиями субъекта РФ, в т. ч. по решению вопросов организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора. Таким образом, регулирование муниципальными правовыми актами отдельных вопросов, касающихся санитарно-эпидемиологического благополучия, может быть признано правомерным, если органы местного самоуправления уполномочены на это законодательством субъекта РФ.

Следовательно, в пределах своей компетенции по благоустройству тер-

ритории муниципального образования органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные правовые акты, устанавливающие правила содержания домашних животных.

*На вопросы отвечает
А.В. МАДЬЯРОВА,
кандидат юридических наук,
ведущий советник аппарата
Комитета Государственной Думы
по федеративному устройству
и вопросам местного самоуправления*

*ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального
управления» 8/2014*

Примерное положение об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования

Статья 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 31.12.1998 № 65/98-03 «О гарантиях осуществления инвестиционной деятельности в Московской области», определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности на территории муниципального образования и направлено на эффективное использование материальных и финансовых ресурсов, обеспечение равной защиты прав, законных интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности различных форм собственности, создание им режима наибольшего благоприятствования, способствующего увеличению инвестиций в экономику муниципального образования.

Статья 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1 Полномочия Совета депутатов муниципального образования:

а) утверждает перечень приоритетных направлений инвестиционной деятельности в муниципальном образовании;

б) устанавливает налоговые льготы по платежам в бюджет муниципального образования для субъектов инвестиционной деятельности;

в) устанавливает порядок предоставления инвестиционных налоговых кредитов. Порядок предоставления инвестиционных налоговых кредитов может устанавливаться Советом депутатов муниципального образования только в рамках местного самоуправления.

2.2. Полномочия главы муниципального образования:

а) вносит на рассмотрение Совета депутатов перечень приоритетных направлений инвестиционной деятельности в муниципальном образовании;

б) наделяет полномочиями по подго-

товке и проведению конкурсов инвестиционных проектов на получение муниципальных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета муниципального образования,

в) осуществляет иные полномочия по вопросам инвестиционной деятельности, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, Московской области, муниципальными правовыми актами.

Статья 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Все субъекты инвестиционной деятельности, включая иностранных, имеют равные права на осуществление инвестиционной деятельности в любой форме, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, Московской области, муниципальными правовыми актами.

3.2. Инвесторы имеют право на самостоятельное определение объемов и направлений капитальных вложений, а также заключение договоров с другими субъектами инвестиционной деятельности.

3.3. Инвесторы вправе передавать свои права по инвестициям и их результатам гражданам, юридическим лицам, государственным и муниципальным органам в установленном порядке.

3.4. Субъекты инвестиционной деятельности имеют иные права, предусмотренные договором и (или) контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации, Московской области, муниципальными правовыми актами.

3.5. Субъекты инвестиционной деятельности обязаны:

1) осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с федеральными, областными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, органов местного самоуправления муниципального образования;

2) представлять органам местного само-

управления информацию, необходимую для муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в соответствии с их полномочиями;

3) использовать средства муниципальной поддержки инвестиционной деятельности по целевому назначению.

3.6. Запрещается инвестирование в объекты, создание и использование которых не будет отвечать требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других норм, установленных действующим законодательством, или будет наносить ущерб охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц и государства.

3.7. Основным правовым документом, регулирующим взаимоотношения субъектов инвестиционной деятельности, является договор и (или) контракт, заключаемый между ними в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

3.8. При осуществлении договорных отношений между субъектами инвестиционной деятельности не допускается вмешательство органов местного самоуправления и должностных лиц, выходящее за пределы их компетенции.

3.9. Субъекты инвестиционной деятельности в случае несоблюдения требований действующего законодательства, а также обязательств, взятых на себя в соответствии с заключенными договорами, инвестиционными соглашениями, гарантийными соглашениями, несут имущественную и иную ответственность в соответствии с законодательством.

3.10. Споры, возникающие при осуществлении инвестиционной деятельности, рассматриваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3.11. Спор иностранного инвестора, возникший в связи с осуществлением инвестиций и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования, разрешается в соответствии с международными договорами Россий-

ской Федерации, федеральными законами и законами Московской области в судебном порядке.

3.12. Источниками финансирования инвестиционной деятельности являются;

1) собственные средства субъектов инвестиционной деятельности;

2) заемные финансовые средства в виде кредитов и ссуд, облигационных займов;

3) привлеченные средства, получаемые от продажи эмитируемых акций, паевых и иных взносов граждан и юридических лиц;

4) средства, выделяемые из бюджетов всех уровней и других источников;

5) иностранные инвестиции;

6) иные средства, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Статья 4. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции стимулируют инвестиционную деятельность, способствуют расширению информационного поля в интересах потенциальных и осуществляющих деятельность субъектов инвестиционной деятельности и обеспечивают им доступ к такому полю, развивают правовую базу, регулируемую инвестиционную деятельность, и могут давать гарантии по обязательствам субъектов инвестиционной деятельности, возникающим при осуществлении инвестиционной деятельности.

4.2. Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в форме:

а) предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий налогообложения в пределах сумм, зачисляемых в бюджет муниципального образования;

б) предоставления бюджетного кредита;

в) возмещения инвесторам части процентных ставок по полученным банковским кредитам;

г) предоставления муниципальной гарантии;

д) обеспечения обязательств инвесторов залогом объектов муниципальной собственности с использованием залогового фонда и иных гарантийных фондов;

е) выпуска облигационных займов, в том числе целевых, для финансирования проектов;

ж) финансирования целевых программ;

з) установления субъектам инвестиционной деятельности льготных ставок арендной платы при аренде земельных участков на территории муниципального образования в целях осуществления инвестиционной деятельности на арендуемых земельных участках;

и) предоставления субъектам инвестиционной деятельности льгот при аренде объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности;

к) сопровождения специалистами администрации муниципального образования инвестиционных проектов, получивших поддержку;

л) обеспечения муниципальных гаран-

тий прав субъектов инвестиционной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Положения пункта 4.2 (за исключением подпунктов «е» «к», «л») распространяются на инвестиционные проекты, реализуемые по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности.

4.3. Для получения поддержки в соответствии с настоящим Положением инвестор должен удовлетворять в совокупности следующие обязательным требованиям:

— осуществлять инвестиции в виде капитальных вложений на территории муниципального образования;

— не иметь задолженности по платежам в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды, а также просроченной задолженности по возврату бюджетных средств, предоставленных на возвратной и платной основе, что подтверждается справками налогового органа и финансового управления администрации муниципального образования;

— не должен находиться в стадии банкротства, ликвидации или реорганизации.

4.4. С каждым инвестором, получающим муниципальную поддержку, заключается инвестиционный договор, в котором определяются порядок, условия предоставления поддержки в соответствии с настоящим Положением и возникающие при этом обязательства.

4.5. Инвестор, претендующий на получение муниципальной поддержки, направляет в администрацию муниципального образования следующие документы:

— заявление, где указывает свое местоположение и организационно-правовую форму, с предложением о заключении инвестиционного договора и предоставлении в рамках договора конкретных форм муниципальной поддержки, предусмотренных настоящим Положением;

— нотариально заверенные копии учредительных документов;

— бизнес-план или технико-экономическое обоснование;

— бухгалтерский баланс со всеми приложениями к нему за предыдущий год и последний отчетный период с отметкой налогового органа;

— справку налогового органа об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней;

— банковские или иные гарантии (поручительства), подтверждающие возможность вложения инвестиций;

— заключение экологической экспертизы по инвестиционному проекту.

При необходимости администрация муниципального образования вправе запросить дополнительные документы:

— копии кредитных договоров, заверенные банком, или письмо, подтверждающее готовность коммерческого банка (кредитора) выдать кредит под реализацию инвестиционного проекта;

— график получения и погашения кредита и уплаты процентов по нему;

— выписки из лицевых счетов (ссудного и расчетного), заверенные банком, или

письмо, подтверждающие выдачу кредита, а также выписки из лицевого счета и платежные документы, заверенные банком, подтверждающие уплату процентов за пользование кредитом банка.

4.6. Инвестиционные проекты, требующие муниципальной поддержки, подлежат обязательной экспертизе. Проведение экспертизы инвестиционных проектов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.7. Правовые гарантии предусматривают:

— обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;

— доступ к информации, связанной с инвестиционной деятельностью, собственником и распорядителем которой являются органы местного самоуправления;

— гласность в обсуждении инвестиционных проектов.

Статья 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНТРОЛЬ ЗА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

5.1. Администрация муниципального образования по решению главы муниципального образования в пределах своих полномочий, а также контрольный орган муниципального образования по поручению Совета депутатов проводят проверки предприятий-инвесторов в части соблюдения ими условий инвестиционного договора и требований настоящего Положения.

5.2. В случае невыполнения условий инвестиционного договора, требований настоящего Положения, а также отказа предприятия-инвестора в предоставлении документов, необходимых для проведения проверок, администрация муниципального образования принимает решение о расторжении инвестиционного договора в одностороннем порядке при этом предприятие — инвестор теряет право на муниципальную поддержку, установленную настоящим Положением.

ИСТОЧНИК:

журнал «Местное самоуправление: организация, экономика и учет»

№ 3, 2014

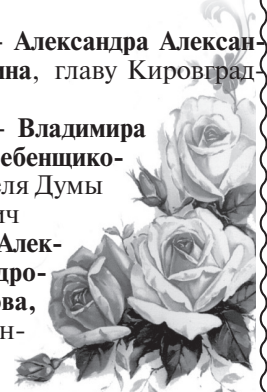
*Поздравляем
с днём рождения!*

◀ 10 марта — **Андрея Васильевича Мокрецова**, главу городского округа Ревда

◀ 16 марта — **Александра Александровича Оськина**, главу Кировградского ГО

◀ 25 марта — **Владимира Петровича Гребенщикова**, председателя Думы ГО Богданович

◀ 25 марта — **Алексея Александровича Сафонова**, главу Сосьвинского ГО



30-31 марта 2015 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления при участии специалистов филиала ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления» (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

«Стратегическое планирование и управление на муниципальном уровне»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет 12 500 рублей и включает в себя стоимость обучения и методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов местного самоуправления» до **26 марта** на электронную почту: deputat@ugmk.com или по факсу **(34368) 9-65-67**.

Справки по тел. **(34368) 9-65-22**.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

- 1. Основы стратегического планирования и управления на муниципальном уровне**
 - 1.1. Понятие и принципы стратегического планирования и управления в МО
 - 1.2. Участники стратегического планирования и управления в МО и их полномочия
 - 1.3. Правовое регулирование стратегического планирования и управления в МО
 - 1.4. Информационное обеспечение стратегического планирования и управления в МО
 - 1.5. Методическое обеспечение стратегического планирования и управления в МО
 - 1.6. Система стратегического планирования и управления в МО
- 2. Документы стратегического планирования на муниципальном уровне**
 - 2.1. Стратегия социально-экономического развития (СЭР) муниципального образования (МО)
 - 2.2. Прогнозы СЭР МО
 - 2.3. Муниципальная программа комплексного СЭР МО и отраслевые муниципальные программы развития МО
 - 2.4. Планы комплексного СЭР МО
 - 2.5. Документы территориального планирования МО
 - 2.6. Документы стратегического планирования (ДСП) для обеспечения бюджетного процесса
- 3. Целеполагание в стратегическом управлении на муниципальном уровне**
 - 3.1. Общая методология определения направлений, целей и приоритетов СЭР МО
 - 3.2. Качество среды обитания на территории МО
 - 3.3. Качество рынка труда на территории МО
 - 3.4. Качество социальной инфраструктуры на территории МО
 - 3.5. Качество местного самоуправления в МО
 - 3.6. Разработка прогноза и стратегии СЭР МО
- 4. Прогнозирование в стратегическом управлении на муниципальном уровне**
 - 4.1. Определение сценариев для разработки прогнозов СЭР
 - 4.2. Прогнозирование внешних условий СЭР МО
 - 4.3. Прогнозирование внутренних условий СЭР МО
 - 4.4. Разработка бюджетного прогноза МО на долгосрочный период
 - 4.5. Разработка прогноза СЭР МО на среднесрочный период
 - 4.6. Разработка прогноза СЭР МО на следующий год
- 5. Программирование в стратегическом управлении на муниципальном уровне**
 - 5.1. Общая методология разработки муниципальных программ для обеспечения СЭР МО
 - 5.2. Разработка муниципальных программ развития местного самоуправления в МО
 - 5.3. Разработка муниципальных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО
 - 5.4. Определение перечня и разработка других отраслевых муниципальных программ развития МО
 - 5.5. Разработка предложений по СЭР МО для государственных программ.
 - 5.6. Разработка комплексной программы СЭР МО
- 6. Планирование в стратегическом управлении на муниципальном уровне**
 - 6.1. Разработка плана мероприятий по реализации стратегии СЭР МО
 - 6.2. Разработка среднесрочного финансового плана МО
 - 6.3. Разработка планов реализации муниципальных программ
 - 6.4. Разработка планов деятельности представительного органа МО
 - 6.5. Разработка планов деятельности местной администрации МО
 - 6.6. Разработка планов деятельности контрольно-счётного органа МО
- 7. Реализация документов стратегического планирования МО**
 - 7.1. Бюджетный процесс как финансовое обеспечение реализации ДСП МО
 - 7.2. Деятельность представительного органа МО по реализации ДСП МО
 - 7.3. Деятельность местной администрации МО по реализации ДСП МО
 - 7.4. Деятельность контрольно-счётного органа МО по реализации ДСП МО
 - 7.5. Деятельность жителей МО по реализации ДСП МО
 - 7.6. Деятельность органов государственной власти по реализации ДСП МО
- 8. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования МО**
 - 8.1. Содержание мониторинга реализации ДСП МО
 - 8.2. Порядок осуществления мониторинга реализации ДСП МО
 - 8.3. Содержание контроля реализации ДСП МО
 - 8.4. Порядок осуществления контроля реализации ДСП МО
 - 8.5. Ответственность за реализацию и корректировка ДСП МО
 - 8.6. Система мониторинга и контроля реализации ДСП в МО

Учредитель:
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег. № ПИ № ФС 11-0579

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 21.
Время подписания в печать: по графику и фактически 27.01.2015 г. в 12.00.
Дата выхода в свет 28.01.2015 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: **(34368) 9-65-67**
e-mail: deputat@ugmk.com

