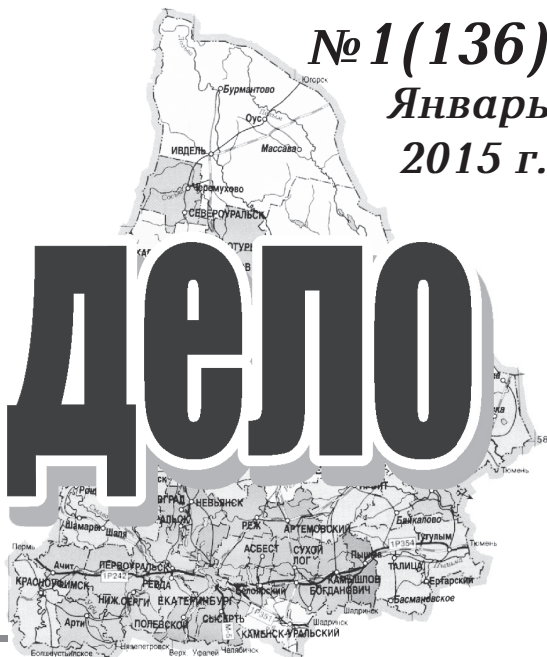


Думское дело

№ 1 (136)
Январь
2015 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



В Совете представительных органов муниципальных образований Свердловской области

12 ноября 2014 года состоялось заседание президиума Совета, на котором были рассмотрены вопросы:

● О мерах, принимаемых органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по созданию условий для оказания медицинских услуг населению Свердловской области.

● О работе органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по созданию условий для предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

● О проблемах подростковой преступности и ее профилактики в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области

При рассмотрении первого вопроса было отмечено, что эффективность оказания медицинских услуг населению Свердловской области в значительной степени зависит от подготовки, профессионального уровня и обеспеченности системы медицинскими кадрами как главным ресурсом здравоохранения.

Основные направления кадровой политики в сфере здравоохранения Свердловской области закреплены в программе «Развитие кадров здравоохранения Свердловской области» на

2013-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области № 534-ПП от 26.04.2013 года, и включают в себя поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, подготовку специалистов с высшим медицинским образованием, повышение квалификации медицинских кадров.

В 2014 году по направлениям от учреждений здравоохранения Свердловской области в ГБОУ ВПО «Уральский государственный медицинский университет» поступили 130 студентов (90 - на лечебно-профилактический и 40 - на педиатрический факультеты), обучающихся за счет средств областного бюджета.

Кроме того, Министерством здравоохранения Российской Федерации было принято решение об увеличении контрольных цифр приема абитуриентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета. На целевую подготовку за счет средств федерального бюджета поступили 173 человека (111 - на лечебно-профилактический факультет, 62 - на педиатрический факультет). В 2013 году объем квот составлял лишь 42 места (30 и 12 мест, соответственно).

Увеличено количество средств, выделяемых из бюджета Свердловской области и Федерального фонда обязательного страхования для выплаты единовременных компенсационных выплат отдельным категориям меди-

цинских работников, работающих в сельских населенных пунктах либо рабочих поселках, расположенных на территории Свердловской области.

На указанные выплаты из бюджета Свердловской области и Федерального фонда обязательного медицинского страхования выделены средства из расчета на 90 человек.

В настоящее время единовременные компенсационные выплаты предоставлены 22 медицинским работникам области. Документы еще 15 медицинских работников находятся на согласовании.

На обзаведение хозяйством медицинским и фармацевтическим работникам, поступившим на работу в областные государственные или муниципальные учреждения здравоохранения, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, по состоянию на 26.09.2014 г. выплаты произведены 339 медицинским работникам на сумму 11 880 тыс. рублей.

На территории области также действует Постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2013 № 4-ПП «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, и правил формирования таких

списков», в соответствии с которым на территории Свердловской области организована работа по строительству жилья экономического класса путем создания жилищно-строительного кооператива.

Кроме того, Министерством разработан порядок, предусматривающий реализацию мероприятий по частичной компенсации медицинским работникам расходов на оплату жилых помещений по договорам найма (поднайма) жилых помещений. Указанный порядок утвержден государственной программой Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года» (постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 №1267-ПП).

Размер денежной компенсации составляет 50 процентов от суммы, уплачиваемой по договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более 6 тыс. рублей. Бюджетом Свердловской области на 2014 год на реализацию данного мероприятия предусмотрены 18 072,0 тыс. рублей.

В ряде муниципальных образований области реализуются следующие мероприятия по обеспечению медицинских работников жильем:

- в результате строительства здания ОВП в Кушвинском городском округе планируется обеспечить жильем четырех врачей общей врачебной практики (двух вновь привлеченных специалистов и двух работников действующей общей врачебной практики);

- приобретены 8 жилых помещений для граждан, связанных трудовыми отношениями с ГБУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района». Шесть коттеджей распределены между работниками ГБУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района». Еще 2 коттеджа планируется предоставить вновь привлеченным медицинским работникам;

- строительство здания общей врачебной практики с жилыми помещениями для работников ГБУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница им. П.Д. Бородина» (с. Балтым). Окончание строительства запланировано на 2014 год;

- строительство 18-квартирного жилого дома для медицинских работников ГБУЗ СО «Ирбитская центральная городская больница» (запланировано на 2014 год).

В 2013 году впервые за последние 5 лет наметилась тенденция по увеличению численности врачей и среднего медицинского персонала, в учреждениях здравоохранения Свердловской области (с учетом федеральных

учреждений) достигнуто увеличение численности врачебных кадров на 368 человек, численность среднего медицинского персонала - на 1617 человек.

На 01.09.2014 г. в учреждениях здравоохранения области, подведомственных Министерству, было трудоустроено 489 врача (в том числе 66 специалистов прибыли из других субъектов Российской Федерации или иностранных государств), выбыло - 510 (снижение численности на 21 человека), трудоустроены 1644 специалистом со средним медицинским образованием (в том числе 31 специалист прибыл из других субъектов Российской Федерации или иностранных государств), выбыли - 1698 (снижение численности на 54 человека).

Следует отметить, что за август 2014 года численность трудоустроенных врачей превышала численность уволенных на 10 человек, численность трудоустроенного среднего медицинского персонала превышала численность уволенного на 15 человек.

В настоящее время ожидается трудоустройство выпускников Уральского государственного медицинского университета, обучавшихся по целевым направлениям от учреждений здравоохранения области, в связи с чем Министерство прогнозирует сокращение дефицита медицинских работников.

Президиум рекомендовал органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, продолжить работу по привлечению и трудоустройству в организации здравоохранения медицинских работников и по обеспечению их жильем, а также предложил Правительству Свердловской области при утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, предусмотреть в оценке расходных полномочий муниципальных образований расходы на создание условий для оказания медицинских услуг, в том числе на вакцинопрофилактику, доставку больных в медицинские организации для проведения процедуры гемодиализа, а также на обеспечение иных полномочий, установленных федеральными законами и не относящихся к вопросам местного значения в сфере здравоохранения.

Заместитель Министра по управлению имуществом Свердловской области А.А. Богачев проинформировал членов президиума Совета о ходе бес-

платного предоставления в собственность земельных участков отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства.

В период действия статьи 54-7 Закона № 18-03 на территории Свердловской области количество включенных в очередь заявителей на предоставление земельных участков составляет 50335, из них: 546 граждан, пострадавших от радиационного воздействия, 2746 - от военнослужащих, 7595 - инвалидов, 11201 - многодетных семей, 20051 - молодых семей, 4234 - ветеранов боевых действий, 3478 - одиноких родителей, 395 - нуждающихся в улучшения жилищных условий, 121 - специалист, работающих в сельской местности.

Указанные категории граждан дифференцированы на несколько очередей (внеочередная, первоочередная и общая), в связи с этим гражданам, стоящим в первоочередной и общей очереди, предоставление участков практически не осуществляется. Необходимо предусмотреть дополнительный критерий получения земельного участка - наличие необходимости в улучшении жилищных условий.

Предоставление земельных участков для граждан осуществляется из федеральных, областных и муниципальных земель, включая земли, государственная собственность на которые не разграничена.

За 2013 год предоставлено 2090 участков, из них 1040 многодетным семьям, что в 2 раза превышает показатели за предыдущие годы.

На 2014 год поставлена задача предоставить более 2500 участков, из них не менее 1500 - многодетным семьям.

По состоянию на 01.10.2014 предоставлено всего 1500 земельных участков (многодетным семьям - 1349), то есть план выполнен на 60 %.

Всего предоставлено с нарастающим итогом (с 2009 года) 4448 земельных участков общей площадью 448 га, из них 1865 участков общей площадью 205 га многодетным семьям.

Основным сдерживающим фактором при предоставлении земельных участков органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, является отсутствие необходимых денежных средств на разработку проектной документации и строительство инженерной инфраструктуры.

В настоящее время предусмотренные средства из областного бюджета на финансирование указанных мероприятий не позволяют обеспечить

все имеющиеся потребности.

С целью активизации работы по предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства Министерством за 2013 год предоставлено 110 участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена, в районе поселков Широкая речка, Шабровский и Медный города Екатеринбурга.

Наряду с этим в 2013 году Министерством разработан проект планировки в отношении земельного участка общей площадью 162,7 га, расположенного в северной части города Красноуфимска, для предоставления однократно бесплатно в собственность льготным категориям граждан.

Наданной территории сформировано 410 участков, что позволит полностью обеспечить потребности всех стоящих в очереди граждан.

В настоящее время предоставлено порядка 170 участков, из них 80 участков многодетным семьям.

Также Министерством проводится работа по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

Так, работы по формированию участков ведутся на территории общей площадью 106,6 га, расположенной в Сысертском городском округе, для целей предоставления многодетным семьям.

Освоение территории осуществляется в несколько этапов, в настоящее время сформировано 454 участка общей площадью 78,5 га для предоставления многодетным семьям, из них 380 участков будут предоставлены многодетным семьям, проживающим в городе Екатеринбурге.

В настоящее время выдано 426 правоустанавливающих документов на земельные участки. На текущий момент осуществляется предоставление оставшихся документов гражданам.

Необходимые мероприятия по формированию земельных участков, расположенных на территориях городского округа Красноуфимск и юго-западной части поселка Бобровский Сысертского городского округа Свердловской области Министерством выполнены, сформированные территории готовы и переданы Министерству строительства и развития инженерной инфраструктуры для разработки проектной документации и дальнейшего строительства инженерной инфраструктуры к участкам.

Наряду с этим Министерство на базе СОГУП «Областной центр недвижимости» оказывает содействие муниципальным образованиям Свердловской области в разработке градостроительной документации.

В целях решения данной проблемы в 2013 году Министерством проведены работы по разработке проектов организации застройки на земельных участках общей площадью 456,5 га, а также работы по формированию указанных участков, предназначенных для бесплатного предоставления льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям.

Работы по формированию земельных участков проведены в:

- городском округе Красноуфимском (162,7 га);
- Сысертском городском округе (106,6 га);
- городском округе Верхнее Дуброво (3,6 га);
- Камышловском городском округе (44,6 га);
- Муниципальном образовании города Ирбит (139 га).

Указанный пилотный проект активно реализуется в текущем году. В целях обеспечения граждан земельными участками в настоящее время сформированы и выданы кадастровые паспорта 1014 земельных участков для дальнейшего обеспечения граждан следующим муниципалитетам: Полевскому городскому округу (197 з/у); Белоярскому городскому округу (352 з/у); Режевскому городскому округу (278 з/у); Березовскому городскому округу (81 з/у); Кировоградскому городскому округу (106 з/у).

Вместе с этим необходимо учитывать, что ежемесячно количество желающих получить земельный участок увеличивается в среднем на 1000 человек, количество предоставляемых участков не позволяет удовлетворить потребности даже части граждан, включенных в очередь. Потребуется увеличить финансирование из областного бюджета на землеустроительные и кадастровые работы по формированию территорий.

Наряду с этим, учитывая методические рекомендации, утвержденные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.09.2013 № 372. Министерством подготовлен проект закона, которым предлагается внести изменения в статью 54-7 Закона № 18-03, в части предоставления гражданам земельных участков не только для индивидуального жилищного строительства, но и личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома), садоводства или дачного строительства.

Данная норма позволит увеличить количество предоставляемых участков за счет территорий, предназначенных для вышеуказанных целей.

Президиум Совета предложил Правительству Свердловской области:

- обеспечить проведение Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области оценки потенциальных возможностей муниципальных образований по предоставлению в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- определить порядок первоочередности предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства и координировать деятельность органов местного самоуправления по направлению в Департамент лесного хозяйства Свердловской области заявок на перевод земель лесного фонда, лесопарковых зон, лесных участков в земли для индивидуального жилищного строительства в целях предоставления в дальнейшем сформированных земельных участков первоочередникам.

По вопросам профилактики подростковой преступности в муниципальных образованиях области перед членами Президиума Совета представительных органов выступили С.Н. Колесник, начальник управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД Российской Федерации по Свердловской области и Ю.И. Биктуганов, министр общего и профессионального образования Свердловской области.

По итогам 8 месяцев 2014 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними увеличилось на 22,4%. Удельный вес подростковой преступности составил 6,8% от общего числа преступлений.

Рост преступности несовершеннолетних произошёл на территориях 24 органов МВД России по муниципальным образованиям Свердловской области. Наибольшее число преступлений и их удельный вес отмечается в муниципальном образовании город Екатеринбург (+97,5%), город Нижний Тагил (+41,9%), городской округ Первоуральск (+48,4%), город Каменск-Уральский (+12,3%), Серовский городской округ (17,3%), Новоуральский городской округ (+38%), Асбестовский городской округ (+129,6%), Полевской городской округ (+34,5%), Невьянский городской округ (+32,7%), городской округ

Краснотурьинск (+9,0%); городской округ Красноуфимск (+103,8%).

При росте подростковой преступности количество несовершеннолетних, совершивших преступные деяния практически осталось на уровне прошлого года. Это объясняется увеличением числа несовершеннолетних, совершивших по два и более преступлений.

Число несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, возросло на территориях обслуживания 16 органов МВД России.

Наибольшую долю среди несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, составляют учащиеся - 72,7%.

Это свидетельствует о несвоевременном выявлении и пресечении преступной деятельности несовершеннолетних, недостаточном взаимодействии между субъектами системы профилактики, а также попустительстве лиц, обязанных обеспечивать защиту жизни и здоровья детей.

В ходе проведенных проверочных мероприятий по факту убийства, совершенного в городе Реже с участием несовершеннолетнего установлено, что администрация школы знала о случаях употребления подростком спиртных напитков, а также о его антиобщественном поведении, однако не проинформировала об этом органы внутренних дел, тем самым, нарушив требования Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части взаимообмена информацией.

Сохраняется проблема незанятости несовершеннолетних. Практически каждый четвертый несовершеннолетний на момент совершения преступления не был занят общественно полезной деятельностью.

Значительно увеличилось число незанятых подростков, совершивших преступления, на территории УМВД России по городу Екатеринбургу, межмуниципальных управлений МВД России «Нижнетагильское», по Новоуральскому ГО, межмуниципальных отделов «Алапаевский», «Верхнепышминский», «Нижнесергинский», отделов внутренних дел по Артемовскому району, по городу Березовский, по городу Лесной. Все это свидетельствует о недоработке органов по делам молодежи и занятости населения.

Возросло на 31,6% число преступлений, совершённых несовершеннолетними на улице.

В структуре подростковой преступ-

ности преобладают преступления корыстной направленности, из них наибольшее число составляют кражи и угоны автотранспорта.

Возросло число тяжких и особо тяжких преступлений, совершённых несовершеннолетними, в том числе убийств, причинений тяжкого вреда здоровью, фактов причинения средней тяжести вреда здоровью, насильственных действий сексуального характера.

Более чем в два раза увеличилось количество преступлений, совершённых несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков. Выявлено 2 факта склонения несовершеннолетних к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, предусмотренных ст. 230 УК РФ (ММО МВД России «Красноуфимский»).

Увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, основное их количество совершено в крупных городах Свердловской области: Екатеринбурге, Асбесте, Каменске-Уральском, Первоуральске, Заречном, Нижних Сергах, Артемовском, Красноуфимске, Красноуфимске, Ирбите, Ревде.

Подростковая преступность в силу психологических особенностей личности несовершеннолетних носит групповой характер. Несовершеннолетние собираются в группы, в том числе для большей уверенности в собственных силах, обеспечения личной безопасности.

Треть всех преступлений, совершённых несовершеннолетними, совершены в группах. В каждом 9-м случае преступления совершены в смешанной группе, то есть с участием взрослых лиц. Установлено 32 факта вовлечения подростков в преступную деятельность.

Вызывает тревогу тенденция роста преступлений, совершённых несовершеннолетними в ночное время. Это объясняется тем, что население недостаточно информировано о «комендантском часе» для несовершеннолетних.

По выявленным нарушениям, сотрудниками полиции к административной ответственности за пребывание несовершеннолетних в запрещенных местах в ночное время привлечено 35 должностных и юридических лиц, а также 1491 родитель или иной законный представитель.

Сохраняется проблема совершения преступлений подростками, находящимися в состоянии алкогольного

опьянения, их количество практически не снижается. В состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетними совершено 264 преступления,

Рост числа подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, отмечается на территориях обслуживания 16 органов МВД России, и наибольшее их в ММО: «Краснотурьинский», «Серовский», «Нижнетагильское», «Алапаевский», «Заречный», «Невьянский».

В целях профилактики пьянства и алкоголизма в подростковой среде сотрудники полиции систематически проводят мероприятия и рейды по выявлению несовершеннолетних, употребляющих алкогольную продукцию, а также лиц, вовлекающих их в распитие спиртных напитков и допускающих розничную продажу алкогольной продукции подросткам.

Выявлено 3540 административных правонарушений, совершённых подростками. Задокументировано 2569 фактов употребления несовершеннолетними алкогольной продукции, наркотических средств или одурманивающих веществ, появления подростков в общественных местах в состоянии опьянения, из них 1047 совершены лицами младше 16 лет.

Выявлено 286 фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции или одурманивающих веществ.

При выявлении таких нарушений сотрудники полиции в первую очередь обращают внимание на системность таких действий. Возросло количество выявленных фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, предусмотренных ст. 151 УК РФ.

К административной ответственности за продажу несовершеннолетним алкогольной продукции привлечено 382 человека. За неоднократную реализацию алкоголя подросткам возбуждено 6 уголовных дел по ст. 151.1 УК РФ.

Сохраняется негативная тенденция увеличения числа подростков, имеющих опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления.

Возросло на 10,4% число преступлений совершённых несовершеннолетними, ранее вступавшими в конфликт с уголовным законом, из них 326 совершены подростками, имеющими судимость.

Рост повторной преступности несовершеннолетних произошел на территориях обслуживания 18 органов МВД России и наибольший зарегистри-

рован в ММУ МВД России по Новоуральскому ГО и МО «п. Уральский», ММО «Заречный», «Ивдельский», «Шалинский», ОМВД по Богдановичскому району, городу Североуральску.

Основными причинами совершения несовершеннолетними преступлений являются: асоциальная направленность личности подростков,

отсутствие контроля со стороны родителей и законных представителей за досугом и образом жизни детей, семейное неблагополучие, влияние антиобщественной группы или лиц, имеющих преступный опыт, вовлечение в совершение преступлений со стороны взрослых участников, употребление алкогольной продукции, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, недостаточная профилактическая работа, проводимая субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также отсутствие должного взаимодействия между ними.

На уровне муниципальных образований, образовательных учреждений по вопросам предупреждения безнадзорности и правонарушений, жестокого обращения в отношении несовершеннолетних дополнительно налажен обмен информацией с субъектами системы профилактики по выявлению детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, разрабатываются и распространяются информационные буклеты и памятки для детей и их родителей и педагогов, оказывается консультативная, материальная помощь семьям, реализуются индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, утвержденные территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечено участие образовательных учреждений в межведомственных профилактических операциях, реализуется курс «Основы безопасности жизнедеятельности», направленный на формирование у учащихся сознательного и ответственного отношения к личной безопасности и безопасности окружающих, оказывать само и взаимопомощь.

Министерство образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации Свердловской области продолжают работу по выявлению, учету и принятию мер по возвращению детей, не посещающих образовательные организации по неуважительным причинам. На 15 сентября 2014 года по

Свердловской области не приступили к занятиям 396 несовершеннолетних.

Количество детей в возрасте от 6,5 до 18 лет, не посещающих образовательные организации по неуважительной причине:

от 6,5 до 15 лет - 163 человека, старше 15 лет, не имеющих основного общего образования - 192 человека, от 15 до 18 лет, не имеющих среднего общего образования - 41 человек.

Основные причины не посещения образовательных организаций детьми: отсутствие контроля со стороны родителей, не выполнение родителями обязанностей по содержанию и обучению детей, отсутствие постоянного места жительства, нахождение детей в розыске и бродяжничество, отсутствие мотивации у несовершеннолетних к обучению.

В свою очередь в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Министерством образования направлено письмо от 16.09.2014 № 02-01-81/6850 «О принятии дополнительных мер», где рекомендовано органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

- вести персонализированный учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях;

- назначить ответственных по вопросам профилактики девиантного поведения, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

- проанализировать организационную и профилактическую работу с несовершеннолетними, не посещающими образовательные организации по неуважительной причине, а также их родителями (законными представителями) и принять дополнительные меры по возвращению детей в образовательные организации;

- наладить межведомственное взаимодействие между всеми субъектами системы профилактики правонарушений и безнадзорности для возвращения несовершеннолетних, не посещающих занятия по неуважительной причине;

- информировать территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных фактах уклонения от обучения несовершеннолетних для принятия административных мер воздействия в отношении родителей (законных

представителей) обучающихся не посещающих образовательные организации по неуважительным причинам;

- усилить работу среди несовершеннолетних и их родителей по профилактике правонарушений и преступлений, включая в планы работы мероприятия социально-правовой, социально-педагогической и медико-психологической направленности;

- уделить особое внимание индивидуальной профилактической работе с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;

- рассмотреть возможность организации информирования родителей (законных представителей) детей о важности сопровождения несовершеннолетних в образовательные организации и обратно;

- разрабатывать и внедрять в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

По итогам обсуждения Президиум Совета представительных органов рекомендовал органам местного самоуправления продолжить работу по профилактике подростковой преступности, в том числе:

- создать в образовательных организациях условия для работы специалистов (психологов, социальных педагогов) по профилактике подростковой преступности;

- организовать занятость и досуг несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в правоохранительных органах;

- проводить в образовательных организациях профилактические мероприятия по разъяснению норм безопасности жизнедеятельности, навыков ненасильственных методов коммуникации, условий формирования психологического климата в учебных коллективах, способов реагирования на жестокое обращение;

- принять меры по созданию добровольных народных дружин для проведения совместно с правоохранительными органами рейдов по выявлению несовершеннолетних, находящихся в ночное время в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному, нравственному развитию;

- проводить совместно с правоохранительными органами мероприятия по проверке торговых организаций с целью выявления фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции и табачных изделий.

Совершенствование законодательного регулирования разработки и утверждения нормативов градостроительного проектирования

Новеллы федерального законодательства о нормативах градостроительного проектирования

Действие вступившего в силу Федерального закона от 05.05.2014 № 131 -ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131 - ФЗ) непосредственно связано с реализацией органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления полномочий в градостроительной сфере, к числу которых отнесены утверждение региональных (ст. 7 Градостроительного кодекса РФ; далее - ГрК РФ) и местных (ст. 8 ГрК РФ) нормативов градостроительного проектирования (далее - НГП).

Федеральным законом № 131 - ФЗ была осуществлена систематизация норм ГрК РФ о НГП: в ГрК РФ появилась новая отдельная гл. 3.1 «Нормативы градостроительного проектирования». Выделение самостоятельной главы, посвященной НГП, с одной стороны, подчеркнуло роль и значение НГП в системе градостроительной документации, а с другой - позволило упорядочить нормативный материал внутри ГрК РФ по целевой направленности правовых норм. С правовой точки зрения сегодня уже можно говорить о формировании нового правового института НГП наряду с институтами территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

В то же время вызывает вопрос расположение главы о НГП в ГрК РФ после гл. 3 «Территориальное планирование». С позиций назначения и содержания НГП как основы для разработки документов территориального планирования и документации по планировке территории, а в ряде случаев и для разработки правил землепользования и застройки наиболее логичным было бы расположение главы о НГП перед главами, посвященными территориальному планированию, градостроительному зонированию и планировке территорий, т. е. после гл. 2 ГрК РФ о градостроительных полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Следует отметить также, что Федеральным законом № 131 - ФЗ в понятийный аппарат ГрК РФ введено определение понятия «нормативы градостроительного проектирования». Так, согласно п. 26 ст. 1 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 131 -ФЗ НГП представляют совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными ч. 1, 3 и 4 ст. 29.2 ГрК РФ, населения субъектов РФ, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов РФ, муниципальных образований. Исходя из данного законодательного определения признаками НГП являются:

- цель НГП - обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- расчетный характер НГП, т. е. нормативы - показатели, значения которых получают с помощью математических расчетов и вычислений с применением специальных формул и исходных данных, необходимых для расчетов. НГП устанавливают две группы показателей:
- минимально необходимый уровень обеспеченности населения объектами регионального и местного значения;
- максимально допустимый уровень территориальной доступности таких объектов для населения.

В соответствии со ст. 29.1 ГрК РФ в редакции Федерального закона № 131 -ФЗ НГП подразделяются следующим образом:

- региональные;
- местные, которые в свою очередь включают НГП;
- муниципального района;
- поселения;
- городского округа.

На органы исполнительной власти субъектов РФ возлагаются дополнительные полномочия по обеспечению систематизации НГП по видам объектов регионального и местного значения. Порядок такой систематизации должен быть установлен законами субъектов РФ.

Еще одной особенностью Федерального закона № 131 -ФЗ, на которую хотелось бы обратить внимание, является законодательное установление состава (содержания) НГП в ст. 29.2 ГрК РФ. На сегодняшний день в соответствии с ч. 5 ст. 29.2 ГрК РФ НГП включают:

- основную часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными ч. 1, 3 и 4 ст. 29.2 ГрК РФ, населения субъекта РФ, муниципального образования и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъекта РФ, муниципального образования);
- материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части НГП;
- правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части НГП.

Кроме того, Федеральный закон № 131 -ФЗ ввел специальные статьи, определяющие порядок подготовки и утверждения региональных (ст. 29.3 ГрК РФ) и местных (ст. 29.4 ГрК РФ) НГП. Рассмотрим их подробнее.

Подготовка и утверждение региональных НГП

Региональные НГП и внесенные в них изменения утверждаются исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Таким органом может быть как правительство (администрация) субъекта РФ, так и отраслевой исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, уполномо-

ченный в области градостроительной деятельности.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения субъекта РФ и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности

таких объектов для населения субъекта РФ могут быть утверждены в отношении одного или нескольких видов объектов, указанных в ч. 1 ст. 29.2 ГрК РФ. Таким образом, региональные НГП могут быть представлены как единый сводный правовой акт исполнительного органа государственной власти

субъекта РФ, содержащий всю совокупность расчетных показателей обеспечения населения региона объектами регионального значения и их территориальной доступности, так и в виде отдельных правовых актов, посвященных установлению показателей применительно к обеспеченности определенными объектами и их доступности.

Подготовка региональных НГП осуществляется с учетом таких показателей субъекта РФ, как:

- административно-территориальное устройство;
- социально-демографический состав и плотность населения муниципальных образований на территориях, расположенных в его границах;

Местные НГП муниципальных районов, городских округов и поселений и внесенные в них изменения утверждаются **представительным органом местного самоуправления**. Если ч. 6 ст. 24 ГрК РФ до принятия Федерального закона № 131-ФЗ предусматривала, что состав, порядок подготовки и утверждения местных НГП устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, предоставляя, таким образом, органам местного самоуправления право выбора органа, уполномоченного на утверждение НГП, то с вступлением в силу Федерального закона № 131 - ФЗ правом утверждения местных НГП обладают **только представительные органы местного самоуправления**.

В случае если в региональных НГП установлены предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными ч. 3 и 4 ст. 29.2 ГрК РФ, населения муниципальных образований, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности такими объектами населения муниципаль-

- природно-климатические условия;
- стратегия социально-экономического развития;
- программа социально-экономического развития;
- прогноз социально-экономического развития;
- предложения органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах региона, и заинтересованных лиц.

Проект региональных НГП подлежит размещению на официальном сайте субъекта РФ в сети Интернет (при его наличии) не менее чем за два месяца до их утверждения.

Утвержденные региональные НГП

Подготовка и утверждение местных НГП

ципальных образований, устанавливаемые местными НГП, **не могут быть ниже этих предельных значений**.

Если в региональных НГП установлены предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения, предусмотренных ч. 3 и 4 ст. 29.2 ГрК РФ, для населения муниципальных образований, расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований **не могут превышать эти предельные значения**.

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального района, поселения, городского округа населения данных муниципальных образований и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального района, поселения, городского округа могут быть утверждены в отношении одного или нескольких видов объектов, предусмотренных ч. 3 и 4 ст. 29.2 ГрК РФ.

подлежат опубликованию в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, а также размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - ФГИС ТП) в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения указанных нормативов. В этой связи ч. 2 ст. 57.1 ГрК РФ дополнен п. 5.2, предусматривающим включение НГП во ФГИС ТП.

Порядок подготовки, утверждения и изменения региональных НГП устанавливается законом субъекта РФ с учетом положений ГрК РФ.

Подготовка местных НГП осуществляется с учетом:

- социально-демографического состава и плотности населения на территории муниципального образования;
- планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Проект местных НГП подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет (при его наличии) и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за два месяца до их утверждения.

Утвержденные местные НГП подлежат размещению в ФГИС ТП в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения указанных нормативов.

Порядок подготовки, утверждения местных НГП и внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами с учетом положений ГрК РФ.

Вопросы действия и применения ранее утвержденных НГП

Федеральным законом № 131 - ФЗ специально урегулированы вопросы действия и применения ранее утвержденных органами государственной власти и органами местного самоуправления НГП, а также вопросы утверждения нормативов, подготовленных с учетом требований данного федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 131 - ФЗ НГП, подготовленные в соответствии с требованиями ГрК РФ (в ред. Федерального закона № 131 -ФЗ), подлежат утверждению в срок до 1 января 2015 г. Утвержденные до дня вступления в силу Федерального закона № 131 -ФЗ НГП необходимо привести

в соответствие с требованиями ГрК РФ (в ред. Федерального закона № 131-ФЗ) также до 1 января 2015 г.

До дня утверждения НГП, подготовленных в соответствии с требованиями ГрК РФ (в ред. Федерального закона № 131-ФЗ), или до дня внесения изменений в утвержденные до дня вступления в силу Федерального закона № 131 -ФЗ НГП в соответствии с требованиями ГрК РФ (в ред. Федерального закона № 131 -ФЗ) подготовка документов территориального планирования субъектов РФ, муниципальных образований, документации по планировке территорий осуществляются с учетом утвержденных до дня вступления в силу Федерального закона № 131-ФЗ НГП.

Таким образом, до конца 2014 г. органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления необходимо организовать работу по приведению утвержденных НГП в соответствие с требованиями Федерального закона № 131 -ФЗ, что потребует с их стороны дополнительных финансовых и организационных усилий.

Д. В. ШИНКЕВИЧ,
заместитель генерального
директора по правовым вопросам
ООО «Институт территориального
планирования «Град»».

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального
управления» 7, 2014

О мерах по профилактике пожаров и предупреждению гибели людей от пожаров

В течение октября 2014 года в Свердловской области сложилась крайне критическая обстановка с гибелью людей при пожарах. Погибло 36 человек, что на 80 % больше, чем в октябре прошлого года.

Произошло 7 резонансных пожаров с гибелью двух и более человек.

16 октября в поселке Верх-Нейвинский в огне погибли 4 человека, 20 октября - 3 человека в Нижнем Тагиле, пожары с гибелью 2-х человек произошли в Екатеринбурге, Каменск-Уральском, Сысерти, поселке Зеленый бор городского округа Верхняя Пышма.

Зарегистрирован рост количества пожаров и погибших людей в 10 муниципальных образованиях: Верхнесалдинском, Невьянском, Нижнетуринском, Бисертском и Североуральском городских округах, городских округах Верхнее Дуброво и Верх-Нейвинский, муниципальном образовании Красноуфимский округ, городе Каменск-Уральский.

35 человек или 97 % от числа погибших, погибли в жилом секторе: 26 человек в жилых домах, 5 человек в садовых домах, 1 человек в бане, 3 человека в надворных постройках. Количество погибших в жилом секторе увеличилось в 2 раза.

30 человек погибли в результате неосторожного обращения с огнем, 5 человек - в результате нарушения правил устройства и эксплуатации печного отопления.

Негативно складывается ситуация с гибелью детей. В 2014 году при пожарах погибли 22 ребенка. В основном, гибель происходит по вине взрослых в результате ненадлежащего исполнения ими родительских обязанностей. Характерным примером этого служит пожар, произошедший 7 апреля в городе Сухой Лог. Родители 4 погибших детей оставили их без присмотра в момент возникновения пожара.

Администрациям муниципальных образований необходимо активизировать взаимодействие с заинтересованными органами и службами в вопросах профилактики гибели детей при пожарах.

В силу конструктивных особенностей большую опасность представляют пожары в жилых домах коридорного, барачного типов, со

значительным техническим износом и низкой пожарной устойчивостью. Последний пример - пожар 25 октября в г. Сысерть, при котором погибли 2 человека, в том числе ребенок.

Главам муниципальных образований нужно установить особый контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в таких зданиях.

Администрациями муниципальных образований недостаточно уделяется внимания профилактике пожаров в садоводческих товариществах. Ежегодно в садах гибнет от пожаров до 30 человек. В пожаре в садовом некоммерческом товариществе «Виктория» в городском округе Верхняя Пышма 23 октября погибло 2 человека.

Основная часть пожаров происходит в жилье из-за халатного отношения граждан к соблюдению правил пожарной безопасности. Следовательно, проводить профилактическую работу надо со всеми слоями населения. Увеличить количество людей, обученных мерам пожарной безопасности, значительно помогают штатные инструкторы пожарной профилактики.

В настоящее время 75 инструкторов имеются в 24 муниципальных образованиях: в Артинском, Асбестовском, Белоярском, Бисертском, Ивдельском, Каменском, Нижнетуринском, Полевском, Пышминском, Североуральском, Серовском, Талицком, Тавдинском, Туринском городских округах, городах Нижнем Тагиле, муниципальных образованиях город Алапаевск, город Екатеринбург, городских округах Верхняя Тура, Дегтярск, Заречный Красноуфимск, Первоуральск, Ревда, Сухой Лог.

В остальных муниципальных образованиях Свердловской области штатные инструкторы отсутствуют, что негативно сказывается на эффективности осуществления профилактической работы.

Обучение неработающего населения вопросам гражданской защиты, предупреждению чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности должно проводиться в учебно-консульта-

тивных пунктах.

В Свердловской области создано 294 учебно-консультативных пункта, в 47 муниципальных образованиях. Исходя из рекомендаций МЧС России (на 3000 человек - один УПК) в Свердловской области должно быть создано порядка 430 УПК. Не созданы УПК в муниципальных образованиях Алапаевское, Красноуфимский округ, Ирбитское, Махневское, «поселок Уральский», городских округах Красноуральск, Среднеуральск, Арамилском, Артинском, Ачитском, Гаринском, Горноуральском, Каменском, Камышловском, Невьянском, Нижнетуринском, Пышминском, Сосьвинском, Сысертском, Тавдинском городских округах, Байкаловском, Камышловском, Нижнесергинском, Таборинском муниципальных районах.

Для обучения неработающего населения органам местного самоуправления необходимо

- практиковать выездной метод обучения неработающего населения;

- организовать включение в процесс обучения неработающего населения представителей подразделений министерств и ведомств, в частности, Министерства социальной защиты при проведении массовых мероприятий («Дня пожилых людей», «Ярмарки вакансий» и другие) с привлечением специалистов в области ГО и ЧС и пожарной профилактики;

- обеспечить вовлечение в процесс обучения населения способам защиты при ЧС, пропагандистской и профилактической работы в муниципальных образованиях граждан с активной жизненной позицией (ветеранов противопожарной, муниципальной службы, руководителей ветеранских организаций), разработать меры стимулирования указанных категорий граждан;

- силами муниципальных образований разрабатывать и постоянно внедрять специальные обучающие программы для трансляции в эфире кабельного телевидения;

- своевременно обновлять учебно-наглядные пособия, учебно-методическую литературу в учебно-консультативных пунктах.

Для повышения эффективности работы по обучению населения муниципальных образований необходимо привлекать председателей садоводческих товариществ, старших домов, старост сельских населенных пунктов, руководителей и членов ветеранских организаций для распространения печатной продукции с тематикой ГО и ЧС и пожарной профилактики.

Необходимо увеличить количество штатных и нештатных инструкторов учебно-консультативных пунктов и инструкторов пожарной профилактики.

Одним из приоритетных направлений обучения населения мерам безопасного поведения является повышение эффективности использования ресурсов сети Интернет.

На сайтах муниципальных образований необходимо создать страницы безопасности.

К сожалению, этому вопросу не уделяется должного внимания.

В Свердловской области активно развивается движение дружин юных пожарных. На сегодняшний день действуют 620 дружин, в которых занимаются более 8000 детей. Дружины пропагандируют пожарно-технические знания, способствуют профессиональной ориентации ребят.

Юные пожарные участвуют в рейдах по проверке противопожарного состояния, профилактических акциях по обучению населения мерам пожарной безопасности, в соревнованиях по пожарно-прикладному спорту.

Отсутствуют дружины юных пожарных в Шалинском городском округе и в Таборинском муниципальном районе.

В области действуют 2 кадетские школы (Екатеринбург, Каменск-Уральский), 48 классов, 27 кружков, 10 секций, 38 отрядов и 1 объединение, всего обучением по программе «Юный спасатель» охвачены 2709 учащихся.

Классы, кружки, секции и отряды «Юный спасатель» созданы в 16 муниципальных образованиях: городах Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, городских округах Верхний Тагил, Первоуральск, Карпинск, «город Лесной», Серовском, Сысертском, Вернесалдинском, Полевском, Новоуральском, Березовском, Асбестовском, Талицком, Тугулымском городских округах.

В Свердловской области организована деятельность 361 терри-

ториального подразделения добровольной пожарной охраны. Из них 310 подразделений добровольных пожарных дружин численностью 4260 добровольцев и 51 подразделения добровольной пожарной команды численностью 406 человек.

Органам местного самоуправления необходимо максимально использовать возможность привлечения членов подразделений добровольной пожарной охраны, ВДПО, а также членов Российского союза спасателей к профилактической работе, следует выработать конкретные мероприятия по участию общественных объединений пожарной охраны в профилактике пожаров.

По инициативе Главного управления заключено соглашение о взаимодействии с Екатеринбургской митрополией Русской православной церкви. В рамках этого соглашения в культовых учреждениях силами священнослужителей организовано проведение с прихожанами бесед о соблюдении мер пожарной безопасности.

Средства массовой информации оказывают значительное содействие в информировании и обучении населения мерам безопасного поведения.

На территории муниципальных образований организовано взаимодействие с 59 телекомпаниями, в том числе с кабельными телеканалами, 110 печатными средствами массовой информации, 39 радиостанциями.

В лучшую сторону можно отметить работу со средствами массовой информации в Качканарском городском округе, городе Каменск-Уральский, городском округе Верхняя Пышма, городе Нижний Тагил.

Слабо организована работа в Кировградском, Верх-Нейвинском и Тавдинском городском округе, городских округах «Нижняя Салда» и Первоуральск.

С целью активизации работы со средствами массовой информации следует:

- **создать постоянные рубрики на телевидении, радио и в печатных средствах массовой информации для размещения информации о складывающейся обстановке и профилактических материалов;**

- **активизировать работу по созданию и корректировке сайтов муниципальных образований, наполнению их актуальными материалами, сопровождаемыми фото и видеоматериалами;**

- **проводить брифинги, пресс-конференции для средств массовой информации по вопросам обеспечения**

безопасности на территориях муниципальных образований.

В текущем году Главное управление усилило внимание к домам повышенной этажности (высотой 28 метров и выше).

В области 869 таких домов в городах Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Первоуральск, Качканар и Заречный.

В течение года надзорными органами Главного управления проведены 94 проверки домов повышенной этажности, по результатам проверок выявлено 578 нарушений требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 60 ответственных лиц, наложено административных штрафов на сумму 2 миллиона рублей.

Основными недостатками обеспечения пожарной безопасности являются неисправности пожарной сигнализации, систем дымоудаления, а также отсутствие подъездов и мест установки пожарной техники.

Неблагоприятная обстановка с обеспечением пожарной безопасности жилых домов повышенной этажности сложилась в 5 управляющих организациях городов Екатеринбург и Нижний Тагил.

● ООО «УЖКХ Ленинского района» (директор Круподеров А.В.);

● ЗАО «УК «РЭМП Железнодорожного района» (генеральный директор Колесников А.Е.);

● ЗАО «УЖК «УРАЛ-СТ» (директор Осокин Д.В.);

● ООО «УК «Чкаловская» (директор Тюкин И.И.);

● ТСЖ «Идеал-1» (г. Нижний Тагил) (председатель ТСЖ Шубина Н.Ю.).

Наряду с обеспечением пожарной безопасности различных категорий объектов одним из важнейших является вопрос приведения источников наружного противопожарного водоснабжения в надлежащее состояние. Несмотря на регулярное рассмотрение этого вопроса на заседаниях комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и на аналогичных комиссиях муниципальных образований, в некоторых территориях достичь положительных результатов не удается.

По итогам осенней проверки в 6 муниципальных образованиях выявлено более 30 % неисправных источников наружного про-

тивопожарного водоснабжения.

В Махневском муниципальном образовании неисправны 48 % водоисточников. При этом на их ремонт запланировано 100 тысяч рублей, а выделено и освоено 50 тысяч рублей.

В Кушвинском городском округе неисправны 41 % водоисточников. На ремонт запланировано 1 миллион 300 тысяч рублей, выделено 800 тысяч рублей, а не освоено ни рубля.

В Артинском городском округе неисправно 35 % водоисточников. Из 470 тысяч запланированных и выделенных рублей освоено 448 тысяч рублей.

В Малышевском городском округе неисправно 35 % водоисточников. Запланировано 171200 рублей. Не выделено ни рубля.

В Камышловском городском округе неисправно 32 % водоисточников. Запланировано 1032300 рублей. Выделено и освоено 802 тыс. рублей, но более трети водоисточников по-прежнему неисправны.

В муниципальном образовании город Алапаевск неисправны 31 % водоисточников. Запланировано 1146120 рублей. Выделено 736120 рублей. Освоено 571120 рублей.

В Полевском городском округе из запланированных 112708 рублей, не выделено ни рубля.

Одной из причин не выделение необходимых средств является непонимание роли исправных источников водоснабжения в тушении пожаров.

Необходимо принять исчерпывающие меры к содержанию источников водоснабжения в исправном состоянии.

Как показывает практика, наличие средств обнаружения и тушения пожара в подавляющем большинстве случаев позволяет сохранить жизнь и здоровье людей, а также ликвидировать возгорание на ранней стадии.

Поэтому необходимо организовать всеми способами доведение до населения информации об оборудовании жилых помещений автономными по-

жарными извещателями, огнетушителями и самоспасательным оборудованием.

С целью информирования и обучения населения следует разместить в подъездах жилых домов, в помещениях жилищно-эксплуатационных организаций, в расчетно-кассовых центрах, центрах социальной реабилитации, на территориях садоводческих товариществ уголки с наглядными материалами по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

С учетом сложившейся обстановки, органам местного самоуправления следует считать приоритетной задачей в области обеспечения пожарной безопасности проведение мероприятий по предупреждению гибели людей при пожарах

*А.В. ЗАЛЕНСКИЙ,
начальник Главного управления
МЧС России
по Свердловской области.*

ВОПРОС-ОТВЕТ

Разъяснения Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Вопрос: В целях оптимизации расходов местного бюджета городским финансовым отделом муниципального образования председателю городской Думы предложено финансировать только 0,5 ставки вышеназванной должности. Правомочны ли действия финансового отдела администрации города?

Ответ: В соответствии с частью 3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия депутата представительного органа муниципального образования начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва. При этом на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат (часть 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ).

Депутаты, в том числе председатель

представительного органа муниципального образования, осуществляющие свою деятельность на постоянной (профессиональной) основе, в силу условий независимости и публичности своей депутатской деятельности не являются наемными работниками, - их правовой статус обусловлен самим фактом избрания на выборах, а также решением представительного органа муниципального образования об осуществлении конкретным депутатом полномочий на постоянной (профессиональной) основе и иными предусмотренными правовыми актами о статусе депутатов обстоятельствами.

Полномочия депутата представительного органа муниципального образования в силу их правового статуса, особенностей и характера осуществляемой им публичной деятельности исполняются депутатом не в рамках рабочего времени, положения о котором содержатся в главах 15 и 16 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), а непрерывно. Данное обстоятельство обуславливает невозможность применения к депутатской деятельности норм ТК РФ о непол-

ном рабочем времени, допускающих возможность оплаты труда работника пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ (абзац третий статьи 93 ТК РФ).

Таким образом, установление пропорциональной оплаты труда депутатов, в том числе председателя представительного органа муниципального образования является неправомерным.

Кроме того, работа депутата, в том числе председателя представительного органа муниципального образования на 0,5 ставки означала бы, что он осуществляет свои полномочия частично на постоянной основе, а частично - на непостоянной. Однако Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрены только два варианта исполнения полномочий депутатом представительного органа муниципального образования: на постоянной либо на непостоянной основе (абзацы второй и третий части 5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ). Возможность осуществления депутатом представительного органа муниципального образования полномочий на смешанной основе Федеральным законом не предусмотрена.

Вопрос: Что означает признак массовости допущенных нарушений как основание удаления главы муниципального образования в отставку в случае возникновения межнациональных (межэтнических) или межконфессиональных конфликтов?

Ответ: В соответствии со статьей 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) или межконфессиональных конфликтов является одним из оснований удаления главы муниципального образования в отставку.

Согласно лексическому значению «массовый» означает многочисленный, свойственный очень многим, в большом количестве. В рассматриваемом контексте слово «массовый» означает множественный, неоднократный, систематический.

Требование закона о массовом характере допущенных нарушений подразумевает установление того, что имело место не просто нарушение прав и свобод отдельных лиц - представителей какой-либо национальности, а нарушение самого межнационального и межконфессионального равенства, прав и свобод человека и гражданина именно по признаку его национальной или религиозной принадлежности. Судить о нарушении прав не просто отдельного человека, но некоторой национальной (этнической) или религиозной общности людей можно лишь при наличии некоторой совокупности однородных фактов, случаев умаления прав человека и гражданина

именно по отношению к представителям определенной национальности или конфессии.

При формулировании указанного фактического состава законодатель также исходил из того, что однократное нарушение чьих-либо прав и свобод не способно само по себе спровоцировать межнациональный или межрелигиозный конфликт. Как правило, конкретное разовое нарушение является лишь поводом для обострения ситуации, а подлинной причиной является накопившееся недовольство уже неоднократно имевшими место аналогичными случаями.

Признак массовости позволяет отграничить, в частности, конфликты действительно на межнациональной (межконфессиональной) почве от бытовых конфликтов с участием лиц различной национальности.

Признак массовости не является абсолютно новым и используется в действующем российском законодательстве, в частности, в таких словосочетаниях, как «массовые нарушения прав и свобод граждан», «массовые беспорядки», «массовые мероприятия» и др. (Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» и др.). В частности, предусмотрено выражение законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации недоверия высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае установленного соответствующим судом грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации,

конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан (пункт 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Используется понятие «массовые нарушения прав и свобод граждан» и в иных нормах Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - в статье 77, как основание проведения внеплановой проверки деятельности органов местного самоуправления.

Установление и оценка фактов, положенных в основу решения об удалении главы муниципального образования в отставку, включая массовый характер допущенных нарушений прав и свобод человека и гражданина и причинно-следственную связь между данными нарушениями и межнациональными (межэтническими) и межконфессиональными конфликтами, осуществляется представительным органом муниципального образования, при этом учитываются объяснения самого главы муниципального образования и мнение высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 78 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку может быть обжаловано в судебном порядке. Тем самым обеспечивается независимый судебный контроль за правильностью оценки фактических обстоятельств, данных представительным органом муниципального образования

(под редакцией руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, доктора юридических наук И.В.Бабицева).

*ИСТОЧНИК:
журнал «Местное право»
2/2014*

РАЗЪЯСНЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ДЕМОНТАЖА РЕКЛАМНЫХ КОНСТРУКЦИЙ

В соответствии с пунктом 60 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2014 году, утвержденного Приказом ФАС России от 27.03.2014 № 206/14, ФАС России направляет разъяснение о порядке демонтажа рекламных конструкций.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Согласно частям 21-21.3 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек.

Если в установленный срок владелец рекламной конструкции не выполнил указанную обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, за исключением случая присоединения рекламной конструкции к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, обязан демонтировать рекламную конструкцию в течение месяца со дня выдачи соответствующего предписания. Демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение рекламной конструкции осуществляется за счет собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция. По требованию собственника или иного законного владельца данного недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить этому собственнику или этому законному владельцу необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

В случае если в установленный срок собствен-

ник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, также не выполнил обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Учитывая изложенное, Федеральным законом «О рекламе» установлен порядок демонтажа рекламной конструкции, в соответствии с которым орган местного самоуправления выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику рекламной конструкции, в случае если данное лицо не исполняет указанное предписание, предписание о демонтаже рекламной конструкции выдается собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, в случае если данным лицом предписание также не исполняется, демонтаж рекламной конструкции осуществляет орган местного самоуправления за счет средств местного бюджета.

При этом выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в

случае, установленном Федеральным законом «О рекламе», является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления.

Таким образом, демонтаж рекламной конструкции, установленной и/или эксплуатируемой в отсутствие разрешения, срок действия которого не истек, в случае, определенном Федеральным законом «О рекламе», должен быть осуществлен в разумный срок, необходимый для организации соответствующих работ. Такой срок, по мнению ФАС России, начинается исчисляться с момента выявления органом местного самоуправления рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой в отсутствие разрешения, срок действия которого не истек.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Учитывая изложенное, бездействие органа местного самоуправления по демонтажу рекламных конструкций в соответствии с частями 21.2 и 21.3 статьи 19 Федерального закона «О рекламе», может содержать признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

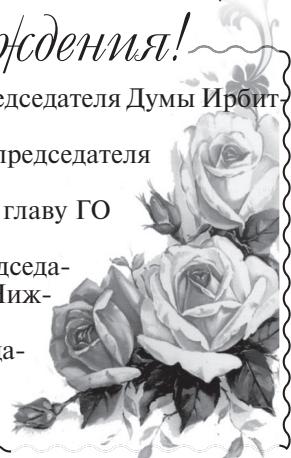
Письмо ФАС России от 20 августа 2014г. МАК/33600/14

ИСТОЧНИК:

журнал «Местное самоуправление организация, экономика и учет» № 7/2014

Поздравляем с днём рождения!

- ◀ 1 февраля – Валерия Сергеевича Никифорова, председателя Думы Ирбитского МО
- ◀ 7 февраля – Владимира Андреевича Черноусова, председателя Думы ГО Среднеуральск
- ◀ 8 февраля – Светлану Константиновну Рафееву, главу ГО Красноуральск
- ◀ 12 февраля – Владимира Юрьевича Болотова, председателя Думы Дружининского городского поселения, Нижнесергинского МР
- ◀ 15 февраля – Сергея Алексеевича Диковича, председателя Думы Табаринского МР
- ◀ 17 февраля – Василия Николаевича Ланских, главу ГО Заречный



Учредитель:

Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег. № ПИ № ФС 11-0579

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 312.
Время подписания в печать: по графику и фактически 26.12.2014 г. в 12.00.
Дата выхода в свет 26.12.2014 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:

624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

0+