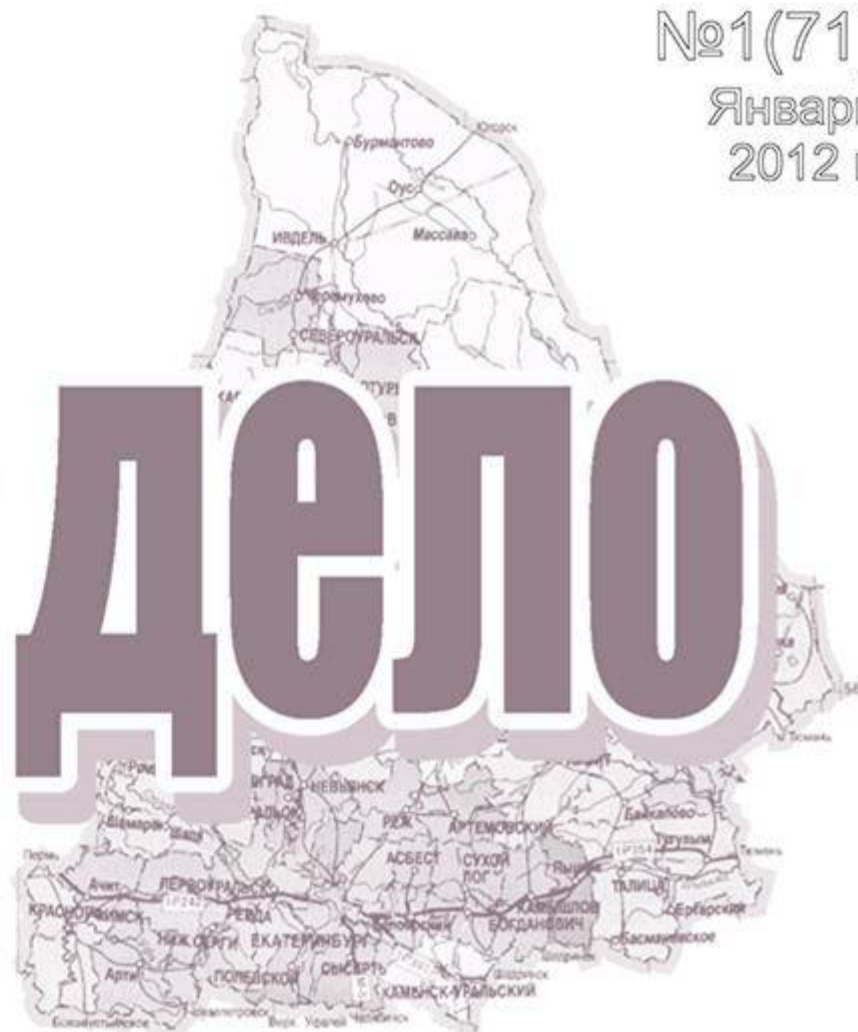


ДУМСКОЕ ДЕЛО

Ежемесячный информационно-аналитический вестник
Свердловской Региональной общественной организации
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

МОДЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ИХ ПРИВЕДЕНИЕ В СООТВЕТСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

- Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области проведен анализ изменений федерального законодательства в сфере местного самоуправления по результатам которого установлено, что уставы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, нуждаются в приведении в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Так, в период с ноября 2011 года по январь 2012 года приняты и (или) вступили в силу Федеральные законы:

- от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 08.11.2011 № 310-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений»;

- от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

- от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 28 пункта 6 Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 № 146 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области разработаны настоящие Модельные изменения.

Особое внимание при принятии муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований следует обратить на то, что в соответствии с требованиями пункта 2 части 4 статьи 36 и части 5 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» все нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования должны быть подписаны как главой муниципального образования, так и председателем представительного органа муниципального образования.

На основании вышеизложенного необходимо внести следующие изменения в уставы муниципальных образований.

1. В уставы **поселений**:

1) вопрос местного значения «организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения» изложить в следующей редакции:

«утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения»;

2) вопрос местного значения «присвоение наименований улиц, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов изложить в следующей редакции:

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

«присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов»;

3) перечень вопросов местного значения дополнить положениями следующего содержания:

- предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

- до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

- осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

4) статью «Сход граждан» - признать утратившей силу;

5) перечень вопросов, подлежащих вынесению на публичные слушания, дополнить положением следующего содержания:

«проекты правил благоустройства территорий»;

6) положение уставов, согласно которому решение Думы поселения об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Думы поселения, принявшей указанное решение, изложить в следующей редакции:

«Решение Думы поселения об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Думы поселения, принявшей указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

7)¹ положение уставов, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления относится установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, изложить в следующей редакции:

«установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами»;

8) положение уставов, согласно которому к полномочиям Думы поселения относится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, изложить в следующей редакции:

«определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприя-

тий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев предусмотренных федеральными законами»;

9) положение уставов, согласно которому решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий Главы поселения применяется только к Главе поселения, избранному после вступления в силу соответствующего решения, изложить в следующей редакции:

«Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания Главы поселения применяется только к Главе поселения, избранному после вступления в силу соответствующего решения»;

10) статью «Система муниципальных правовых актов» дополнить положениями следующего содержания:

«Глава поселения издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Муниципальные нормативные правовые акты Главы поселения издаются исключительно в виде постановлений.

Ненормативные (индивидуальные) правовые акты Главы поселения издаются в виде распоряжений»;

11) положение уставов, согласно которому председатель Думы поселения издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы поселения, подписывает решения Думы поселения, не имеющие нормативного характера, изложить в следующей редакции:

«Председатель Думы поселения издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы поселения, подписывает решения Думы поселения»;

12) статью «Порядок официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов» дополнить положением следующего содержания:

«Глава поселения обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные Устав поселения, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав поселения в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований»;

13)² перечень оснований для удаления Главы поселения в отставку дополнить положением следующего содержания:

«несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами».

2. В уставы **муниципальных районов:**

1) вопрос местного значения «организация оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов» изложить в следующей редакции:

«создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи»;

2) перечень вопросов местного значения дополнить положениями следующего содержания:

- предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

- до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

- осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района»;

3) положение уставов, согласно которому к правам органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов относится создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи – признать утратившим силу;

4) статью «Сход граждан» - признать утратившей силу;

5) перечень вопросов, подлежащих вынесению на публичные слушания, дополнить положением следующего содержания:

«проекты правил благоустройства территорий»;

6) положение уставов, согласно которому порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом Думы муниципального района и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального района о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального района, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, изложить в следующей редакции:

«Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом Думы муниципального района и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального района о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального района, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений»;

7) положение уставов, согласно которому решение Думы муниципального района об изменении структуры органов местного самоуправления муниципального района вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Думы муниципального района, принявшей указанное решение, изложить в следующей редакции:

«Решение Думы муниципального района об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Думы муниципального района, принявшей указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

8) структуру органов местного самоуправления муниципального района дополнить контрольно-счетным органом муниципального района;

9) статью уставов «Контрольный орган муниципального района» изложить в следующей редакции:

«Статья ____ . Контрольно-счетный орган муниципального района

1. Контрольно-счетный орган муниципального района является постоянно действующим органом местного самоуправления, осуществляющим внешний муниципальный финансовый контроль.

Контрольно-счетный орган муниципального района обладает правами юридического лица.

3. Контрольно-счетный орган муниципального района формируется Думой муниципального района в соответствии с федеральным законом.

4. Председатель контрольно-счетного органа муниципального района назначается на должность Думой муниципального района.

5. Полномочия контрольно-счетного органа муниципального района определяются в соответствии с федеральными законами, законами Свердловской области, настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Думы муниципального района.

6. Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликованию в средствах массовой информации.

7. Органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законом Свердловской области сроки обязаны представлять в контрольно-счетный орган по его запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа муниципального района осуществляется за счет средств местного бюджета.»;

10) положение уставов, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления относится установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, изложить в следующей редакции:

«установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами»;

11) положение уставов, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления относится учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, изложить в следующей редакции:

«учет детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепление определенной территории муниципального района за конкретным муниципальным образовательным учреждением»;

12) положение уставов, согласно которому к полномочиям Думы муниципального района относится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муницип-

пальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, изложить в следующей редакции:

«определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами»;

13) положение уставов, согласно которому решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий Главы муниципального района применяется только к Главе муниципального района, избранному после вступления в силу соответствующего решения, изложить в следующей редакции:

«Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания Главы муниципального района применяется только к Главе муниципального района, избранному после вступления в силу соответствующего решения»;

14) основание для досрочного прекращения полномочий Главы муниципального района - досрочное прекращение полномочий Думы муниципального района, если глава муниципального района был избран из состава данного органа - признать утратившим силу;

15)⁷ перечень оснований для досрочного прекращения полномочий Главы администрации муниципального района дополнить положением следующего содержания:

«вступление в должность Главы муниципального района, исполняющего полномочия Главы администрации муниципального района»;

16) статью «Система муниципальных правовых актов» дополнить положениями следующего содержания:

«Глава муниципального района издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Муниципальные нормативные правовые акты Главы муниципального района издаются исключительно в виде постановлений.

Ненормативные (индивидуальные) правовые акты Главы муниципального района издаются в виде распоряжений»;

17) положение уставов, согласно которому председатель Думы муниципального района издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы муниципального района, подписывает решения Думы

муниципального района, не имеющие нормативного характера, изложить в следующей редакции:

«Председатель Думы муниципально-

го района издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы муниципального района, подписывает решения Думы муниципального района»;

18) статью «Порядок официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов» дополнить положением следующего содержания:

«Глава муниципального района обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные Устав муниципального района, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав муниципального района в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований»;

19)⁸ перечень оснований для удаления Главы муниципального района в отставку дополнить положением следующего содержания:

«несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами».

3. В уставы **городских округов:**

1) вопрос местного значения «организация оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов» изложить в следующей редакции:

«создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи»;

2) вопрос местного значения «организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа» изложить в следующей редакции:

«утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и

периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа»;

3) вопрос местного значения «присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов» изложить в следующей редакции:

«присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов»;

4) перечень вопросов местного значения дополнить положениями следующего содержания:

- предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

- до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

- осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа»;

5) положение уставов, согласно которому к правам органов местного самоуправления городского округа, относится создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи – признать утратившим силу;

6) статью «Сход граждан» - признать утратившей силу;

7) перечень вопросов, подлежащих вынесению на публичные слушания, дополнить положением следующего содержания:

«проекты правил благоустройства территорий»;

8)⁹ положение уставов, согласно которому порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом Думы городского округа и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей городского округа о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального право-

вого акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей городского округа, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, изложить в следующей редакции:

«Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом Думы городского округа и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей городского округа о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей городского округа, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений»;

9) положение уставов, согласно которому решение Думы городского округа об изменении структуры органов местного самоуправления городского округа вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Думы городского округа, принявшей указанное решение, изложить в следующей редакции:

«Решение Думы городского округа об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Думы городского округа, принявшей указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

10)¹⁰ структуру органов местного самоуправления городского округа дополнить контрольно-счетным органом городского округа;

11)¹¹ статью уставов «Контрольный орган городского округа» изложить в следующей редакции:

«Статья ____ . Контрольно-счетный орган городского округа

1. Контрольно-счетный орган городского округа является постоянно действующим органом местного самоуправления, осуществляющим внешний муниципальный финансовый контроль.

2. Контрольно-счетный орган городского округа обладает правами юридического лица.

3. Контрольно-счетный орган городского округа формируется Думой городского округа в соответствии с федеральным законом.

4. Председатель контрольно-счетного органа городского округа назначается на должность Думой городского округа.

5. Полномочия контрольно-счетного органа городского округа определяются в соответствии с федеральными законами, законами Свердловской области, настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Думы городского округа.

6. Информация о проведенных

контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной

сети Интернет и опубликованию в средствах массовой информации.

7. Органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетный орган вправе осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законом Свердловской области сроки обязаны представлять в контрольно-счетный орган по его запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа городского округа осуществляется за счет средств местного бюджета.»

12)¹² положение уставов, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления относится установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, изложить в следующей редакции:

«установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами»;

13)¹³ положение уставов, согласно которому к полномочиям органов местного самоуправления относится учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, изложить в следующей редакции:

«учет детей, подлежащих обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепление определенной территории городского округа за конкретным муниципальным образовательным учреждением»;

14) положение уставов, согласно которому к полномочиям Думы городского округа относится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, изложить в следующей редакции:

«определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами»;

15) положение уставов, согласно которому решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий Главы городского округа применяется только к Главе городского округа, избранному после вступления в силу соответствующего решения, изложить в следующей редакции:

«Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания Главы городского округа применяется только к Главе городского округа, избранному после вступления в силу соответствующего решения»;

16) основание для досрочного прекращения полномочий Главы городского округа - досрочное прекращение полномочий Думы городского округа, если Глава городского округа был избран из состава данного органа - признать утратившим силу;

17)¹⁴ перечень оснований для досрочного прекращения полномочий Главы администрации городского округа дополнить положением следующего содержания:

«вступление в должность Главы городского округа, исполняющего полномочия Главы администрации городского округа»;

18) статью «Система муниципальных правовых актов» дополнить положениями следующего содержания:

«Глава городского округа издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами.

Муниципальные нормативные правовые акты Главы городского округа издаются исключительно в виде постановлений.

Ненормативные (индивидуальные) правовые акты Главы городского округа издаются в виде распоряжений»;

19) положение уставов, согласно которому председатель Думы городского округа издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Думы городского округа, подписывает решения Думы городского округа, не имеющие нормативного характера, изложить в следующей редакции:

«Председатель Думы городского округа издает постановления и распо-

ряжения по вопросам организации деятельности Думы городского округа, подписывает решения Думы городского округа»;

20) статью «Порядок официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов» дополнить положением следующего содержания:

«Глава городского округа обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные Устав городского округа, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного

федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований»;

21)¹⁵ перечень оснований для удаления Главы городского округа в отставку дополнить положением следующего содержания:

«несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами».

¹ Вносится в случае наличия в уставе нормы, подлежащей изложению в новой редакции

² Вносится в случае наличия в Уставе перечня оснований для удаления Главы поселения в отставку

³ Наименование контрольно-счетного органа определяется муниципальным образованием самостоятельно

⁴ Указывается наименование контрольно-счетного органа

⁵ Вносится в случае наличия в уставе нормы, подлежащей изложению в новой редакции

⁶ Вносится в случае наличия в уставе нормы, подлежащей изложению в новой редакции

⁷ Только для муниципальных районов, в которых Глава местной администрации осуществляет свои полномочия на основе контракта

⁸ Вносится в случае наличия в Уставе перечня оснований для удаления Главы муниципального района в отставку

⁹ Вносится в случае наличия в уставе нормы, подлежащей изложению в новой редакции

¹⁰ Наименование контрольно-счетного органа определяется муниципальным образованием самостоятельно

¹¹ Указывается наименование контрольно-счетного органа

¹² Вносится в случае наличия в уставе нормы, подлежащей изложению в новой редакции

¹³ Вносится в случае наличия в уставе нормы, подлежащей изложению в новой редакции

¹⁴ только для городских округов, в которых Глава местной администрации осуществляет свои полномочия на основе контракта

¹⁵ Вносится в случае наличия в Уставе перечня оснований для удаления Главы городского округа в отставку

ОБ ИНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 131-ФЗ) устанавливает, что в зависимости от полномочий глава муниципального образования принимает либо правовые акты по организации деятельности представительного органа муниципального образования, либо правовые акты местной администрации. Однако при этом Федеральный закон № 131-ФЗ предоставляет ему право принимать правовые акты о назначении публичных слушаний, о назначении собрания граждан, о проведении опроса граждан, которые не входят в указанную категорию правовых актов.

Кроме того, в ряде федеральных законов содержатся положения о принятии главой муниципального образования правовых актов, которые также не попадают в эту категорию.

Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устраняет данный пробел в правовом регулировании, дополняя Федеральный закон № 131-ФЗ положением о том, что глава муниципального образования принимает правовые акты по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами.

Таким образом, законодательно закреплена возможность издания главой муниципального образования правовых актов от собственного имени по иным вопросам, независимо от того возглавляет он представительный орган или местную администрацию.

Согласно федеральному законодательству глава муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования:

выступает представителем нанимателя (работодателем) для муниципальных служащих (часть 3 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

налагает взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей,

установленных в целях противодействия коррупции (статья 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

дает письменное разрешение муниципальному служащему на принятие наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений (пункт 10 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

подает ходатайство о введении временной финансовой администрации в муниципальном образовании (абзац второй пункта 2 статьи 168.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

образует участки референдума не позднее чем за 50 дней до дня голосования с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников референдума по согласованию с соответствующей территориальной комиссией (часть 2 статьи 40 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»);

обеспечивает опубликование списка участков референдума с указанием их номеров и границ (если участок референдума образован на части территории населенного пункта) либо перечня населенных пунктов (если участок референдума образован на территориях нескольких населенных пунктов), мест нахождения участковых комиссий, помещений для голосования и номеров телефонов участковых комиссий не позднее чем за 45 дней до дня голосования (часть 1 статьи 41 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»);

представляет территориальной комиссии сведения о гражданах Российской Федерации для составления списка участников референдума (часть 2 статьи 41 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»);

безвозмездно предоставляет помещения для голосования в распоряжение участковой комиссии (часть 1 статьи 69 Федерального консти-

туционного закона от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»);

определяет печатное издание для опубликования сообщения о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка для индивидуального жилищного строительства с указанием местоположения земельного участка, его площади, разрешенного использования (абзац второй пункта 3 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации);

принимает решение о проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта (часть 11 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

обращается с заявлением в суд о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или в части (часть 2 статьи 251 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации);

определяет официальное средство массовой информации, в котором публикуются учредительные документы кооператива, создаваемого из числа работников муниципальных общеобразовательных учреждений (часть 9 статьи 16.5 Федерального закона от 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»);

направляет устав муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»);

направляет в регистрирующий орган сведения об источнике и о дате официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации в течение 10 дней со дня официального опубликования (обнародования) устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) (статья 5

Федерального закона от 21.07.2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»);

определяет периодическое печатное издание, в котором публикуется извещение о проведении открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка (часть 6 статьи 8 Федерального закона от 19.07.2011 г. № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

подписывает договор (соглашение) с казачьим обществом (часть 5 статьи 7 Федерального закона от 05.12.2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»);

вносит предложения в представительный орган муниципального образования о кандидатурах на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования (пункт 3 части 7 статьи 6 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»);

подписывает уточненные списки кандидатов в присяжные заседатели (часть 5 статьи 5 Федерального закона от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»);

представляет избирательной комиссии границы избирательных округов и число избирателей в каждом округе (часть вторая статьи 7 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

образует избирательные участки на территории избирательных округов не позднее чем за 45 дней до дня выборов (часть вторая статьи 8 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

представляет участковой избирательной комиссии сведения о гражданах Российской Федерации

для составления списка избирателей (часть вторая статьи 9 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

выделяет и обустроивает на территории каждого избирательного участка в местах, удобных для посещения избирателями, не менее одного специального стенда для вывешивания или расклейки агитационных печатных материалов не позднее чем за 30 дней до дня выборов (часть шестая статьи 28 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

предоставляет в распоряжение участковых избирательных комиссий помещения для голосования (часть первая статьи 34 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»).

Исходя из содержания вышеуказанных полномочий, ряд из них относится к числу правотворческих и предполагает разработку и принятие правового акта.

В этой связи необходимо отметить, что в целях недопущения при издании правового акта нарушений требований законодательства правовые акты по указанным вопросам должны издаваться главой муниципального образования от собственного имени как высшим должностным лицом муниципального образования.

Актуальным является вопрос о виде правового акта, принимаемого по тому или иному вопросу с целью не допустить при издании правового акта нарушений требований законодательства к виду, в котором глава муниципального образования вправе издать тот или иной правовой акт.

В соответствии с частью 4 статьи 43 Федерального закона 131-ФЗ к видам правовых актов, принимаемых главой муниципального образования по иным вопросам, относятся постановления и распоряжения.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 43 Федерального закона 131-ФЗ правовые акты главы муниципального образования входят в систему муниципальных правовых актов. При этом в соответствии с частью 1

статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут содержать общеобязательные правила (нормативные правовые акты) или носить индивидуальный характер (ненормативные правовые акты).

Как правило, нормативные правовые акты принимаются исключительно в виде постановлений, ненормативные (индивидуальные) правовые акты в виде постановлений и распоряжений.

При определении нормативности правового акта следует руководствоваться постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», где указано, что существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Отсюда следует, что в виде постановлений главы муниципального образования могут быть оформлены решения по вопросам, когда глава муниципального образования:

определяет печатное издание для опубликования сообщения о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка для индивидуального жилищного строительства с указанием местоположения земельного участка, его площади, разрешенного использования (абзац второй пункта 3 статьи 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации);

определяет официальное средство массовой информации, в котором публикуются учредительные документы кооператива, создаваемого из числа работников муниципальных общеобразовательных учреждений (часть 9 статьи 16.5 Федерального закона от 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»);

определяет периодическое печатное издание, в котором публикуется извещение о проведении открытого аукциона на право заключить договор

о создании искусственного земельного участка (часть 6 статьи 8 Федерального закона от 19.07.2011 г. № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В виде распоряжений главы муниципального образования могут быть оформлены решения по вопросам, когда глава муниципального образования:

выступает представителем нанимателя (работодателем) для муниципальных служащих (часть 3 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

налагает взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (статья 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

дает письменное разрешение муниципальному служащему на принятие наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а

также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений (пункт 10 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»);

образует участки референдума не позднее чем за 50 дней до дня голосования с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников референдума по согласованию с соответствующей территориальной комиссией (часть 2 статьи 40 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»);

безвозмездно предоставляет помещения для голосования в распоряжение участковой комиссии (часть 1 статьи 69 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»);

образует избирательные участки на территории избирательных округов не позднее чем за 45 дней до дня выборов (часть вторая статьи 8 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

выделяет и обустроивает на терри-

тории каждого избирательного участка в местах, удобных для посещения избирателями, не менее одного специального стенда для вывешивания или расклейки агитационных печатных материалов не позднее чем за 30 дней до дня выборов (часть шестая статьи 28 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

предоставляет в распоряжение участковых избирательных комиссий помещения для голосования (часть первая статьи 34 Федерального закона от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»);

принимает решения о проведении публичных слушаний (абзац второй части 2 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ), о назначении собрания граждан (абзац второй части 2 статьи 29 Федерального закона № 131-ФЗ) и о проведении опроса граждан (пункт 1 части 3 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ)

Мешалкина А.В.

консультант

государственно-правового
управления аппарата Законодательного
Собрания Свердловской области

Что значит привести муниципальные правовые акты в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Правовой статус контрольно-счетных органов муниципальных образований определяется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Действующее федеральное законодательство предусматривает два варианта формирования органов муниципального финансового

контроля:

1) создание контрольного органа в структуре представительного органа муниципального образования;

2) создание контрольно-счетного органа в структуре органов местного самоуправления.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контрольно-счетный орган муниципального образования включен в перечень органов, составляющих структуру органов местного самоуправления. В то же время, согласно части 2 статьи 34 указанного Федерального закона наличие контрольно-счетного органа в структуре органов местного самоуправления не является обязательным.

Вступившим в силу с 01.10.2011 Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих

принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлено, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно. Кроме того, указанным Федеральным законом за контрольно-счетными органами муниципальных образований, в качестве одного из основных полномочий, закреплено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

Обязанность по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета также возложена на контрольно-счетные органы муниципальных образований Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации представительные органы муниципальных образований рассматривают и утверждают местные бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением местных бюджетов, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением местных бюджетов, осуществляют другие полномочия в соответствии с указанным Кодексом и иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

Статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации представительным органам муниципальных образований предоставлено право формировать собственные контрольные органы.

Как указал в своем определении от 30.08.2006 № 1-Г06-23 Верховный Суд Российской Федерации, из вышеприведенных правовых положений Бюджетного кодекса Российской Федерации не следует, что орган финансового контроля, сформированный законодательным (представительным) органом, может быть структурным подразделением последнего, не обладающим организационной и функциональной независимостью.

На основании изложенного обладать организационной и функциональной независимостью в полной мере может только контрольно-счетный орган му-

ниципального образования, обладающий статусом органа местного самоуправления.

Еще одним вопросом, заслуживающим пристального внимания, является вопрос наделения контрольно-счетных органов муниципальных образований правами юридического лица.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлено, что контрольно-счетный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может обладать правами юридического лица.

Как следует из приведенной нормы, наделение контрольно-счетного органа муниципального образования правами юридического лица не является обязательным. В то же время, как справедливо отмечает в своей статье «Правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля» ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по местному самоуправлению В.В. Волков, без наделения контрольно-счетного органа муниципального образования статусом юридического лица на практике будет доста-

точно сложно обеспечить его полную самостоятельность, а также организационную и функциональную независимость.

Таким образом целесообразно наделять контрольно-счетные органы муниципальных образований правами юридического лица.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод, что приведение правовых актов муниципальных образований в соответствие с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предполагает:

- 1) внесение изменений в уставы муниципальных образований, включающих контрольно-счетный орган муниципального образования в структуру органов местного самоуправления;
- 2) утверждение Положения о контрольно-счетном органе.

**Заместитель начальника отдела
законодательства,
регистрации уставов муниципаль-
ных образований
и ведения регистров
Главного управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Свердловской области
А.А. Токарский**

А.И. Волкова, руководитель Учебно-методического центра по жилищному самоуправлению при управе района Перово (Москва)

ПОЛОЖЕНИЕ О СОВЕТЕ МНОГОКВАРТИРНОГО ДОМА.

Читая новую редакцию Жилищного кодекса по состоянию на 20 июня 2011 г., испытываешь ощущение, что данный документ готовился в условиях абсолютного дефицита времени. Как-то надо было срочно решать проблему "липовых" ТСЖ. Умозрительно данными поправками вроде бы на бумаге скандальную проблему решили, а в действительности все ТСЖ сокрушили, но при этом в значительной степени утвердили позиции бюрократии. Предложенная новыми законодательными изменениями забюрократизированная система организации работ ТСЖ требует

необоснованно возросших финансовых, трудовых, временных и моральных затрат, причем весь комплекс работ по функционированию ТСЖ должен выполняться на общественных началах. И это в условиях так называемых рыночных отношений. Вывод один: эксперимент по созданию ТСЖ оказался неудачным, следовательно, ТСЖ надо ликвидировать. Законодательно внесенными изменениями в Жилищный кодекс задача решена. Но что можно предложить взамен? Совершенно не случайно именно в разделе «Управление многоквартирными домами» появляется новая

форма так называемого объединения собственников помещений - совет многоквартирного дома. Практическим организатором этого «объединения» является орган местного самоуправления. Собственникам помещений дается последний шанс осознать необходимость их объединения в защиту своей недвижимой собственности в многоквартирном доме и самим проявить инициативу в создании совета с учетом интересов большинства собственников помещений. Предложенное для широкого обсуждения Положение о совете

многоквартирного дома разработано по инициативе жителей многоквартирного дома как последняя надежда в противостоянии собственнику, которому принадлежит больше половины площадей в этом доме. Законодательно он является единственным хозяином этого дома, о чем свидетельствует изменение, внесенное в ст. 162 ЖК РФ, предоставляющее данному собственнику право выступать стороной при заключении договора управления без каких-либо ограничений и учета мнений остальной части собственников. Необходимо воспользоваться моментом, когда сами законодатели признали данные изменения в Жилищном кодексе сырыми и недостаточно профессиональными, о чем свидетельствуют новые поправки в еще не остывший от типографской краски текст.

Не успел документ выйти в свет, как 18 июля 2011 г. Федеральным законом N 242-ФЗ вводятся новые поправки, изменяя целые разделы в документе от 20 июня. Этот факт дает некоторую надежду на то, что Жилищный кодекс может быть изменен с учетом насущных проблем, стоящих перед новым классом собственников недвижимого имущества. Прошло двадцать лет с того момента, как в стране зародился класс собственников, так и не осознавших себя собственниками недвижимого имущества в многоквартирном доме. И можно только порадоваться тому, что в круговерти творческих законодательных изысканий действующая система управления жилищным комплексом осталась неизменной на уровне 20-летней давности. И только это обстоятельство спасает от неминуемого краха всю структуру управления жилищным фондом страны. Если процесс приватизации жилищного фонда рассматривать как бюллетень голосований за переход к рыночным отношениям и формальному созданию класса малоимущих собственников, то с этих позиций Жилищный кодекс свою главную задачу выполнил сполна. Документально он закрепил основы имущественных прав и обязанностей собственников помещений в многоквартирном доме, но не изменил сознание владельцев этого имущества.

Поспешно вносимые заплатки в

виде поправок делают Жилищный кодекс малопривлекательным для логически выстроенной структуры управления жилищным фондом в рыночных отношениях. Напрашивается разработка новой концепции Жилищного кодекса, способной защитить собственника помещения и создать условия, препятствующие дискриминации собственников, обладающих малыми площадями в многоквартирном доме. Недопустимо, чтобы собственники, обладающие более 50% помещений, решали судьбу остальной части собственников многоквартирного дома.

Институт собственников помещений - явление для нашей страны новое и слабо развитое. Содержание недвижимого имущества в многоквартирном доме требует значительных финансовых затрат, в то время как средний уровень дохода большей части собственников чуть выше прожиточного минимума. Складывается тупиковая ситуация, когда уровень дохода населения зависит от развития экономики всей страны, способной обеспечить источниками доходов значительную часть населения, и в этой части государство пока не достигло желаемого результата. С другой стороны, есть часть населения, которая самостоятельно обеспечила себе высокий уровень дохода, но этот результат больше похож на «мираж», способный в любой момент исчезнуть, поскольку весьма неустойчив, так как зачастую не вписывается в экономику государства

Ужесточение законов, направленных на разборки с вынужденными неплательщиками, только создаст напряжение в социальной среде, практически формируя класс нищих бездомных.

Единственный выход из столь сложных обстоятельств - логически выстроенная государственная модель поддержки и развития класса собственников недвижимого имущества.

Примерная форма

Разработано на основании протокола N_____ от_____ 20__г. собрания собственников помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу:

1. Общие положения

1.1. Совет многоквартирного

дома (далее - Совет)

является общественным объединением на добровольной основе собственников многоквартирного дома без регистрации в органах местного самоуправления или иных органах (ст. 161 ЖК РФ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 04.06.2011 N 123-ФЗ).

1.2. Численный и поименный состав Совета определяется на общем собрании собственников помещений, изъявивших желание войти в состав Совета, и оформляется протоколом собрания собственников помещений, проголосовавших за Совет многоквартирного дома.

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Жилищным кодексом РФ, Законом РФ о защите прав потребителей, Законом об общественных объединениях от 19.05.1995 N 82-ФЗ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъекта РФ - г. Москвы.

1.4. Совет является органом, деятельность которого направлена на поддержание баланса интересов всех собственников помещений в отношении имущественных прав на владение, распоряжение, содержание общего имущества многоквартирного дома.

2. Цели и задачи Совета многоквартирного дома

Основной целью Совета многоквартирного дома является обеспечение условий реализации конституционных прав граждан на жилище, основанных на использовании юридических возможностей, способствующих созданию стабильного, устойчивого, безопасного владения, пользования и распоряжения жилым помещением и общим имуществом многоквартирного дома.

Для реализации поставленных целей Совет дома решает следующие задачи:

- способствует улучшению социальных и жилищных условий в многоквартирном доме;
- принимает меры по созданию

здоровой среды обитания, достойной цивилизованного человека, соблюдению жилищных прав граждан, проживающих в данном доме;

- определяет стоимость услуг для управляющей или эксплуатирующей организации за содержание и ремонт общего имущества, предоставления коммунальных услуг с учетом требований ценообразования для потребителей, предусмотренных действующим законом Российской Федерации;

- при заключении договора управления стороной, обладающей этим правом, но не уполномоченной остальными собственниками помещений многоквартирного дома, Совет возлагает всю полноту ответственности за реализацию договора с управляющей, эксплуатирующей организацией и поставщиками коммунальных услуг на собственника, подписавшего договор. Статья 1044 ГК РФ гласит: «При совершении сделки требуется согласие всех собственников (товарищей)»;

- оказывает содействие собственникам помещений, понесшим убытки вследствие односторонней сделки без их доверенности на эту сделку, в возмещении этих убытков (п. 4 ст. 1044 ГК РФ);

- не допуская дискриминации по отношению к собственникам, обладающим менее 50% долей общего имущества в доме, Совет разрабатывает меры защиты интересов меньшинства;

- представляет общему собранию собственников помещений свое заключение по проекту договоров на управление многоквартирным домом;

- осуществляет контроль за оказанием услуг и (или) выполнением работ, предусмотренных договорными условиями;

- обеспечивает выполнение решений общего собрания собственников помещений в рамках действующих нормативных и законодательных актов.

Совет готовит, обосновывает и предлагает к рассмотрению проект решений задач и предложений, выносимых на обсуждение общего собрания собственников помещений по следующим направлениям:

- порядок определения состава общего имущества многоквартирного дома, его фактического использования и технического состояния;

- порядок и условия совместного ведения общих дел по защите прав собственников помещений, сохранности принадлежащего им общего имущества;

- выбор способа управления многоквартирным домом;

- порядок и условия выбора профессиональной комиссии для решения сложных профильных задач;

- создание согласительной комиссии при решении групповых конфликтных вопросов.

3. Права и обязанности Совета

Совет действует на основании доверенностей, полученных от собственников помещений многоквартирного дома:

- выступает в суде в качестве истца или ответчика, защищая права и интересы собственников помещений;

- устанавливает взаимодействие с исполнительными органами власти в рамках действующего регламента органов местного самоуправления по работе с населением;

- приобретает права на ведение договорных отношений с поставщиками жилищных и коммунальных услуг и другими подрядными организациями;

- в своей работе опирается на достоверную информацию от организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами (постановление Правительства РФ от 23.09.2010 N 9731).

3.1 Совет имеет право:

- инициировать избрание собственниками помещений наиболее эффективного способа управления многоквартирным домом;

- разрабатывать и обосновывать меры защиты прав и интересов собственников помещений, предоставивших полномочия Совету;

- организовывать и проводить общее собрание собственников помещений;

- обеспечивать выполнение

решений общего собрания собственников помещений;

- в случае групповых разногласий инициировать создание согласительной комиссии и принимать участие в ее работе;

- выступать в роли заказчика услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений и обеспечению комфортных и безопасных условий проживания. Согласно подп. 8.3 п. 26 ст. 161 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом приобретают права и становятся обязанными все собственники помеще-

ний этого дома, предоставившие Совету полномочия, удостоверенные доверенностями;

- вправе осуществлять контроль за формированием размера стоимости жилищно-коммунальных услуг, предлагаемых управляющей организацией и их соответствием нормативно-законодательным актам, в том числе Федеральному закону от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и п. 6 ст. 159 ЖК РФ;

- запрашивать от управляющих организаций следующую информацию:

- общие сведения об управляющей организации;

- основные показатели финансово-хозяйственной деятельности;

- сведения о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества; сведения о стоимости работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества;

- сведения о ценах на коммунальные ресурсы;

- договоры об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и подтверждение наличия решения общего собрания;

- сведения о привлечении управляющей организации к административной ответственности и т.д.;

- представлять на рассмотрение общего собрания заключение правления Совета по условиям договора управления многоквартирным домом;

- осуществлять контроль за выполнением условий договора управления и качеством предоставляемых услуг;

подписывать акты приемки оказанных услуг и выполненных работ; акты о нарушениях нормативов качества или периодичности оказания услуг;

- направлять в органы местного самоуправления обращения о ненадлежащем исполнении своих обязанностей управляющей организацией, предусмотренных ч. 2 ст. 162 ЖК РФ;

- препятствовать действиям отдельных собственников помещений по заключению договоров с управляющей организацией и использованию общего имущества без учета мнений всех собственников помещений;

- инициировать реализацию условий по юридическому оформлению состава общего имущества собственников помещений многоквартирного дома (постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 9491).

3.2. Обязанности Совета:

- в рамках полномочий, предоставленных собственниками помещений данного дома, инициировать и проводить общее собрание собственников помещений;

- выносить на обсуждение общего собрания собственников помещений проекты договоров с управляющей организацией;

- осуществлять контроль за исполнением договорных обязательств по содержанию, ремонту общего имущества и созданием комфортных условий проживания в доме;

- подписывать акты о нарушениях нормативов качества или периодичности выполнения договорных обязательств;

- предоставлять в органы исполнительной власти обращения о невыполнении управляющей организацией обязательств;

- на основании выданных доверенностей выступать в суде в качестве представителя собственников помещений многоквартирного дома.

4. Юридический статус Совета

4.1. Совет является законодательно признанным исполнительным органом общего собрания собственников помещений, предоставивших доверенности, удостоверяющие его полномочия.

4.2. Высшим органом управления многоквартирным домом является собрание собственников помещений, выразивших Совету свое доверие.

4.3. Основной функцией Совета является обеспечение соблюдения общих целей в интересах собственников помещений, уполномочивших Совет.

4.4. Состав Совета не может быть меньше трех собственников. Возглавляет Совет председатель, избранный на собрании собственников, подтвердивших его полномочия.

4.5. О созыве собрания участники извещаются персонально или объявлением, размещенном на доске объявлений в подъезде дома за 10 дней до собрания.

4.6. Собрание считается правомочным при участии более 50% от фактического числа участников Совета, что фиксируется при регистрации присутствующих.

4.7. Члены Совета могут участвовать в собрании через своих представителей. Представители должны иметь документы, подтверждающие полномочия.

4.8. Решения по вопросам исключительной компетенции общего собрания всех собственников помещений многоквартирного дома вначале обсуждаются на собрании участников Совета, и принятое решение выносится на обсуждение общего собрания всех собственников помещений многоквартирного дома.

4.9. Все решения принимаются большинством голосов присутствующих на собрании и оформляются протоколом.

4.10. Совет подотчетен в своей работе общему собранию участников данного объединения.

5. Полномочия председателя Совета

5.1. Председатель Совета вправе вступить в переговоры по условиям

договора управления многоквартирным домом с учетом интересов собственников, наделивших его полномочиями.

5.2. Доводит до сведения собственников результаты переговоров.

5.3. Заключает на условиях, указанных в решении собрания собственников помещений, договор управления.

5.4. Осуществляет контроль за выполнением обязательств по заключенным договорам оказания услуги работ по содержанию и ремонту многоквартирного дома.

5.5. Подписывает акты выполненных работ и услуг, акты о нарушении нормативов качества или периодичности оказания услуг, акты о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества.

5.6. Направляет в органы местного самоуправления обращения о невыполнении управляющей организацией обязательств в полном объеме.

5.7. На основании доверенностей выступает в суде в качестве представителя собственников по делам, связанным с управлением данным домом и предоставлением коммунальных услуг.

6. Прекращение деятельности Совета

6.1. Совет многоквартирного дома действует до переизбрания на общем собрании собственников помещений, предоставивших полномочия, своими доверенностями.

6.2. Совет переизбирается каждые два года, если иное не предусмотрено решением общего собрания. В случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей Совет переизбирается досрочно.

Источник: «Управление многоквартирным домом», № 11, ноябрь, 2011 г.

МУНИЦИПАЛИТЕТАМ НА ЗАМЕТКУ

Уважаемые коллеги. Доводим до вашего сведения, что с текстами проектов законов Свердловской области, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Свердловской области, теперь можно ознакомиться на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области в разделе «О Собрании», в подразделе «Законодательство».

Официальный сайт депутата Областной Думы

Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:

<http://artemieva.duma.midural.ru>

Учредитель: Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
Главный редактор: Догаева С. В.
тел.: (343 68) 9-65 22 факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Рег. № ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 37
Подписано в печать 06.02.2012г. в 11-00

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:

624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
тел./факс: (34368) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com