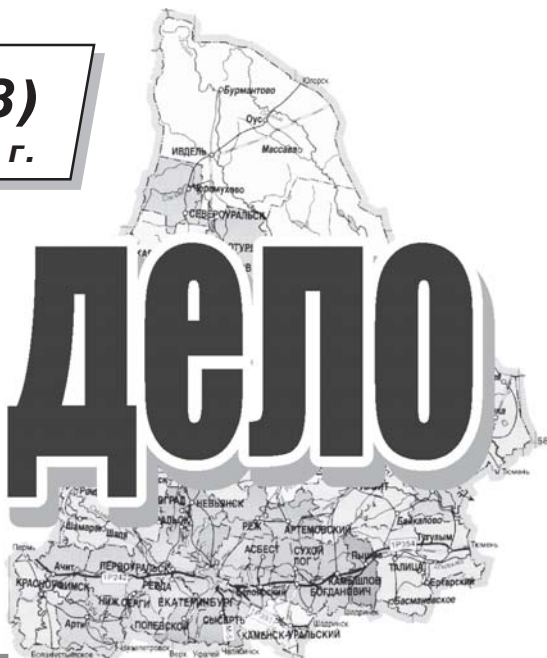


# Думское дело

№ 1 (88)  
Январь 2011 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



## Повышение эффективности использования средств на содержание органов местного самоуправления

На заседании Комитета по бюджету, финансам и налогам Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 20 января 2011 года Счетная палата отчиталась о проведенной проверке эффективности использования средств, выделенных на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований и на обеспечение их деятельности по реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предлагаем ознакомиться с кратким изложением выступления на Комитете аудитора Счетной палаты Л.И. Савельевой.

Данная работа носила аналитический характер, в ходе которой Счетная палата проанализировала:

- структуры органов местного самоуправления, структуры администраций, иных органов;
- штатную численность работников, их функциональные обязанности на соответствие полномочиям органов местного самоуправления;
- численность и оценку полномочий, рассчитанных по Методикам Правительств, с фактическими показателями;
- оклады, структуру денежного содержания выборных должностных лиц и муниципальных служащих (сплошным методом);
- расходы, отнесенные на содержа-

ние органов местного самоуправления (выборочно);

Кроме того, по каждому муниципальному образованию определялось, была ли у органов местного самоуправления возможность реализовать полномочия, определенные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с меньшим объемом бюджетных средств.

Учитывая большой объем информации, расходы местных бюджетов на содержание органов и численность их работников Счетной палатой рассмотрены применительно к 2009 году, а 2008 и первое полугодие 2010 года рассматривались справочно для определения динамики показателей.

Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления самостоятельно определяют структуру органов местного самоуправления, структуру администрации, иных органов местного самоуправления, разрабатывают и утверждают положения о них, утверждают штатные расписания и должностные инструкции работников, тем самым реализуя принцип самостоятельности местного самоуправления. Реализуя данное право, должностные лица органов местного самоуправления обязаны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств,

то есть, соблюдать принцип результативности и эффективности бюджетной системы Российской Федерации. С этих позиций и проводилась данная работа.

Как показала проверка, органы местного самоуправления в своей деятельности принцип эффективности использования бюджетных средств должным образом не применяли.

Реализовать полномочия, возложенные законодательством на органы местного самоуправления, по оценке Счетной палаты, могли бы с меньшей численностью на 853 штатные единицы (или на 33 %) и с меньшим объемом бюджетных средств на 248 млн. руб., что составило 25 % от общего объема средств на содержание органов местного самоуправления в 29 проверенных муниципальных образованиях. При этом эта доля колеблется от 15 % в Талицком ГО и ЗАТО «Свободный» до – 39 % в Березовском ГО и 48 % – в ГО Верхняя Пышма.

Причин недостаточной эффективности использования средств на содержание органов местного самоуправления, с точки зрения Счетной палаты, несколько.

1. Органы местного самоуправления с численностью работников 1 – 3 имеются в 9 городских округах, а территориальные органы администрации все состоят по 1 – 3 штатные единицы.

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

Это Управления либо Отделы образования, культуры, молодежи и спорта (в городских округах Арамилский, Верхний Тагил, Верхняя Тура, Дегтярск, Режевской. В управлении культуры Тугулымского ГО в штате только начальник и водитель).

Вызывает сомнение качество предоставляемых этими органами муниципальных услуг, да и исполнение в полном объеме функций главного распорядителя бюджетных средств в отсутствие работников, осуществляющих функции в области учета и отчетности.

Рабочей группой предлагалось рассмотреть возможность сокращения малочисленных органов местного самоуправления и включения их в структуру администрации, что позволит не только более эффективно решать вопросы местного значения, но и приведет к уменьшению бюджетных расходов, в частности, на оплату труда. Ведь разница в должностных окладах руководителя органа местного самоуправления и руководителя структурного подразделения составляет 13 – 16 %.

Вместе с тем, существуют функциональные или отраслевые органы администрации, а также иные органы местного самоуправления с численностью 20 – 40 штатных единиц (это управления образования, культуры, ЖКХ в городских округах Березовский, Верхняя Пышма, Качканар, Лесной, Полевской). Счетная палата также предложила рассмотреть целесообразность такого количества работников, учитывая тот факт, что большинство из них выполняет узкопрофессиональные функции, а значит и можно вывести этих работников в учреждение.

2. В своей деятельности органы местного самоуправления не всегда учитывают изменения в законодательстве, позволяющие возлагать исполнение полномочий не только на органы местного самоуправления, но и на уполномоченные на решение этих вопросов муниципальные учреждения.

Федеральный закон 122-ФЗ исключил из закона «О защите прав потребителей» контрольно-надзорные полномочия, которые были ранее закреплены за органами местного самоуправления, а в администрациях по-прежнему в качестве либо отдельного структурного подразделения, либо отдельных специалистов в составе дру-

гих отделов имеются ставки специалистов по защите прав потребителей.

Федеральным законом «Об архивном деле в РФ» предусмотрено, что хранение, комплектование, учет и использование документов может осуществляться, как органом местного самоуправления, так и муниципальным учреждением, создаваемым этим органом. Однако наличие архивных отделов в структуре местных администраций или отдельных специалистов по архивам характерно для всех проверенных муниципальных образований.

Счетная палата предложила муниципалитетам рассмотреть вопрос о создании архивов как муниципальных учреждений.

Органами местного самоуправления не была использована возможность создания учреждений для собственного обслуживания с передачей им функций по обеспечению транспортными, коммунальными услугами, уборке и охране служебных помещений, а также содержанию зданий в надлежащем состоянии.

Между тем, создание таких организаций и перевод в них штата водителей, уборщиков, сторожей, других работников младшего обслуживающего персонала позволило бы уменьшить расходы местных бюджетов на содержание органов местного самоуправления.

3. Соотношение между должностями руководителей и специалистов в проверенных муниципальных образованиях то составляет в среднем 1,4 специалиста на одного руководителя.

Среди городских округов наименьшее соотношение (0,5) в городском округе Верхний Тагил, наибольшее (2,1) – в городском округе Среднеуральск. В 16 городских округах указанный показатель ниже среднего.

Если есть руководитель, то должен быть и объект руководящей деятельности – подчиненные сотрудники. Но для большинства проверенных муниципальных образований характерно наличие структурных подразделений, состоящих из одного работника: начальника, или двух работников – начальника и заместителя, либо начальника и специалиста.

Счетная палата провела расчеты, которые показали, что изменение соотношения руководителей и специалистов путем перевода 30 – 50 % руководителей на должности специалистов, и как следствие – увеличение численности специалистов, влечет снижение расходов на денежное содержание муниципальных служащих на 7 – 18 % за счет разницы в окладах.

В настоящее время методики расчета численности персонала государственных и приравненных к ним административных структур не существует. Однако Счетная палата предложила рассмотреть муниципалитетам разработки НИИ труда и социального страхования РФ, которые считают оптимальным соотношением между численностью руководителей и специалистов 1 к 6, то есть на одного руководителя должно приходиться шесть специалистов (в советские времена предлагалось соотношение для исполкомов 1 к 5).

4. В ходе проверки выявлены структурные подразделения, не предусмотренные действующим законодательством:

- аппарат Главы городского округа в Заречном. При этом Глава городского округа возглавляет Думу муниципального образования, у которой есть собственный аппарат;

- в городских округах Серовский, Кировградский, Верхняя Тура созданы подразделения, выполняющие функции в области геолого-геодезического контроля, хотя это не отнесено к вопросам местного значения и полномочиям органов местного самоуправления по решению этих вопросов.

5. Характерной чертой 20 проверенных муниципальных образований явилось одновременное наличие должностей заместителей глав администраций и отраслевых органов администрации, а также иных органов местного самоуправления с совпадающими функциями. В этом случае орган возглавляет руководитель, функции которого аналогичны обязанностям заместителя главы администрации. Счетная палата рассматривала такие факты как дублирование функций, которого следует избегать при формировании структуры органов местного самоуправления и местной администрации.

6. Анализ должностных инструкций, определяющих объем обязанностей работников органов местного самоуправления показал, что большинство инструкций содержат неконкретные формулировки, не отражают обязанностей работников, предусматривают выполнение работниками одного отдела тождественных функций. Должностная инструкция – одно, а функциональные обязанности работника – другое.

Так, в должностной инструкции первого заместителя Главы администрации Качканарского городского округа большой объем занимает деятельность, связанная с обеспечением защиты государственной тайны. В личной беседе выяснилось, что он зани-

мается перспективным развитием территории, привлечением инвестиций, разработкой планов развития социальной инфраструктуры, диверсификацией экономики городского округа и т. д. Но об этом очень мало сказано в должностной инструкции. А к государственной тайне он имеет отношение только как муниципальный служащий, допущенный к секретным сведениям и получающий надбавку за это.

7. В 16 муниципальных образованиях выявлены должности, обязанности которых связаны не с обеспечением полномочий органов местного самоуправления, а с оказанием услуг муниципальным учреждениям, что не является предметом деятельности муниципального служащего. Это, например, специалисты по профилактике девиантного поведения детей и подростков, специалисты, контролирующие соблюдение прав обучающихся, специалисты по лечебно-экспертной работе и др.

Общим недостатком проверенных муниципальных образований явилось стремление снизить численность муниципальных служащих путем перевода их в категорию технических работников, что не соответствует статусу работника и фактически исполняющим им функциям. Счетная палата предлагала вернуть их на должности муниципальных служащих.

Кроме того, на общую сумму 16 млн. руб. выявлены факты нарушений нормативных актов, регулирующих оплату труда, неправильное применение бюджетной классификации и другие недостатки, которые Счетной палатой также отнесены к неэффективным расходам бюджета.

Данное контрольное мероприятие было основано на изучении правовых актов нормативного и ненормативного характера, предоставленных рабочей группе, без анализа фактически выполняемых действий работниками органов местного самоуправления.

С точки зрения Счетной палаты, инвентаризация расходных обязательств, приведение структуры органов местного самоуправления, структуры администраций, иных органов местного самоуправления, положений о них, должностных инструкций муниципальных служащих и технических работников в соответствии с возло-

женными действующим законодательством на органы местного самоуправления полномочиями, позволит выявить внутренние резервы для дальнейшей оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Кроме того, во исполнение Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года Минфином РФ и Минрегионразвитием РФ (№ 194н, 701 от 29.12.2010) разработаны Методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, где в качестве основных направлений

их реализации, среди прочих, предлагается – устранение избыточности и дублирующих функций органов местного самоуправления, осуществление оптимизации численности муниципальных служащих, сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления.

В этой связи очень бы хотелось, чтобы органы местного самоуправления при разработке своих программ по повышению эффективности бюджетных расходов, направленных, в том числе, на сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления, воспользовались результатами работы Счетной палаты.

### Данные о наличии неиспользованных резервов по сокращению расходов на содержание органов местного самоуправления (по мнению Счетной палаты)

(тыс. руб.)

Наименование муниципального образования	2009 год		предложение СП		процент неэффективных расходов
	численность работников ОМС	расходы на содержание	сокращение численности	неэффективные расходы	
Арамилский ГО	72	17616	9	3808	22
Асбестовский ГО	121	43874	32	8007	18
Березовский ГО	184	59405	102	23323	39
Бисертский ГО	31	13590	4	3084	23
ГО Верхний Тагил	48	14214	17	3619	25
ГО Верхняя Пышма	188	63302	103	30648	48
ГО Верхняя Тура	29,5	11815	4	2194	19
Волчанский ГО	34	12125	11	2561	21
ГО Дегтярск	42	16630	11	2542	19
ГО Заречный	67	27540	6	7766	28
Ивдельский ГО	84,5	30755	27	6934	23
Качканарский ГО	91	38994	36	10557	27
Кировградский ГО	90	26112	44	9136	35
ГО Красноуральск	55	21332	13	4036	13
Кушвинский ГО	109	33975	41	9706	29
ГО город Лесной	158	109408	54	31711	29
Нижнетуринский ГО	87,75	25963	26	6124	20
ГО Нижняя Салда	43	17101	12	5760	34
ГО Пельым	27	10868	10	2672	34
Полевской ГО	171	59600	66	12994	22
Режевской ГО	129	48415	42	10927	23
ГО Рефтинский	65	19569	19	3872	20
ГО ЗАТО Свободный	45	24538	13	3580	15
Серовский ГО	172	70628	50	11373	16
ГО Среднеуральск	67	24025	16	4876	20
Талицкий ГО	138	52789	11	8024	15
Тугулымский ГО	114	35087	49	9916	28
МО поселок Уральский	16,5	9809	2	2031	21
Шалинский ГО	72	29666	23	6530	22
<b>Итого</b>	<b>2551,25</b>	<b>968745</b>	<b>853</b>	<b>248311</b>	<b>25,6</b>

Официальный сайт депутата Областной Думы  
Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:  
<http://artemieva.duma.midural.ru>

# Недостатки, выявленные в ходе проверки выделенных в 2009 год органов местного самоуправления Арамильский городской округ

## I Администрация:

1) В штатном расписании утверждена должность Заместителя главы администрации по городскому хозяйству и ЖКХ. При этом создан самостоятельный Отдел ЖКХ в составе 4 муниципальных служащих, возглавляемый начальником. В этой связи указанная должность заместителя может быть выведена из штатного расписания как дублирующая функции отраслевого отдела.

2) Начальник отдела архитектуры и градостроительства (главный архитектор). При этом наличие руководителя в отсутствие подчиненных, деятельность которых должна организовываться, представляется нецелесообразным по причине отсутствия объекта руководства. В этой связи данная должность соответствует категории «главный специалист», поскольку выполняет самостоятельные функции.

3) Архивный отдел в составе ведущего специалиста и архивариуса. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связанные с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работник может быть переведен в учреждение, особенно при нали-

чи должности архивариуса как технического работника, призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

4) Комитет по экономике и Юридический отдел с численностью работников по 2 штатных единицы каждый, при этом один из двух работников является начальником. Объем руководящих функций для самостоятельной единицы руководителя при наличии одного подчиненного недостаточен. В этой связи целесообразно преобразовать должности начальников указанных отделов в категорию «главный специалист».

5) Отдел ЖКХ. В состав отдела включен ведущий специалист по тарифам и анализу финансово-хозяйственной деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Вместе с тем анализ финансово-хозяйственной деятельности возможно осуществлять исключительно в отношении организаций муниципального сектора экономики, и полномочия эти осуществляет, в соответствии с действующим законодательством, Комитет по управлению муниципальным имуществом как учредителем организации. Вопросы тарифного регулирования в жилищно-коммунальном комплексе недостаточны для существования самостоятельной штатной единицы и могут быть перераспределены между работниками отдела. В этой связи указанная должность может быть выведена из штатного расписания.

**II. Отдел образования**, являющийся органом местного самоуправления, действующим в составе трех штатных единиц – начальника, заместителя и водителя. При этом объем обязанностей заместителя начальника в отсутствие иных работников организации, выполняющих управленческие функции по закрепленным вопросам местного значения, соответствует должности главного специалиста.

**III. Комитет по управлению муниципальным имуществом**, являющийся органом местного самоуправления, действует в составе 5 муниципальных служащих – председателя, заместителя и трех ведущих специалистов. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, а также учитывая 3 должности ведущих специалистов, целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании должности заместителя председателя в главного специалиста, а одного из ведущих специалистов в специалиста 1 категории.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 1411,1 тыс. руб.

## Асбестовский городской округ

В соответствии со статьей 20 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят:

– Дума, Глава городского округа, Администрация, счетная палата, отдел по управлению муниципальным имуществом, управление образованием, управление архитектуры и градостроительства, финансовое управление, отдел ценовой политики, управление здравоохранением, управление физической культуры и спорта, управление культуры, администрация поселков Белокаменный и Красноармейский.

### I. Администрация

В ее структуру входят: Глава городского округа, первый заместитель, глава администрации, 2 заместителя главы админи-

страции, управляющий делами, 10 отделов.

1) В структуре администрации создан Общий отдел с численность работников 14,5 штатных единиц. Отдел состоит из управляющего делами (руководитель), специалистов 1 и 2 категории – муниципальных служащих, технических работников – 2 старших инспекторов и делопроизводителя, обслуживающего персонала – заведующего хозяйством, 3 водителей и 5 рабочих по обслуживанию здания

Основными задачами отдела являются организация документооборота, организационно-техническое и материально-техническое обеспечение, выполнение машинописных работ, ремонтные работы и транспортное обслуживание. Таким обра-

зом, отдел наделен обслуживающими функциями, характерными для технических работников. Самостоятельными функциями по решению вопросов местного значения отдел не наделен, в связи с чем наличие данного отдела представляется нецелесообразным.

Должностные инструкции специалистов 1 и 2 категории в качестве должностных обязанностей также содержат исключительно функции технического обеспечения. Должность специалиста 1 категории соответствует технической должности «секретарь руководителя» и должна быть преобразована. Специалист 2 категории по подготовке проектов муниципальных правовых актов и формированию архива – подготовку проектов могут осуществлять

# эффективности использования средств, на содержание в муниципальных образованиях

отраслевые специалисты по профилю деятельности, формирование архива – при наличии архивного отдела данная функция может быть передана, в связи с чем указанная должность может быть выведена из штатного расписания.

Должности заведующего хозяйством, водителей и рабочих по обслуживанию здания целесообразно перевести в учреждение, созданное для обслуживания органов местного самоуправления

2) Организационный отдел, состоит из 4 муниципальных служащих – начальника, 2 ведущих специалистов и специалиста 1 категории.

Основными задачами отдела являются – организационное обеспечение деятельности администрации, осуществление контроля за исполнением документов, контроль исполнительской дисциплины, организация работы с обращениями граждан.

Анализ должностных обязанностей работников отдела показал, что должностные обязанности ведущего специалиста по работе с обращениями граждан и специалиста 1 категории практически идентичны, в связи с чем наличие дополнительной должности специалиста 1 категории представляется нецелесообразным и имеющиеся обязанности могут быть перераспределены между двумя ведущими специалистами с выведением специалиста 1 категории из штатного расписания.

Кроме того, с учетом изложенного выше в отношении Общего отдела, представляется целесообразным объединение двух отделов под руководством управляющего делами. В этом случае должность начальника организационного отдела может быть выведена из штатного расписания.

3) Архивный отдел, состоит из начальника отдела – муниципального служащего и технических работников – старшего инспектора и инспектора.

Как уже говорилось ранее, работники могут быть переведены в учреждение, а в администрации возможно наличие должности архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив с включением в штат общего отдела.

4) Отдел экономики, состоит из 4 муниципальных служащих – начальника, 2 ведущих специалистов и 1 специалиста 1 категории, а также старшего инспектора – технической должности. Основными задачами отдела являются – формирование стратегии социально-экономического развития городского округа, осуществление

прогнозно-аналитической деятельности, формирование и размещение муниципального заказа.

При этом две должности – ведущего специалиста и старшего инспектора наделены обязанностями по формированию муниципального заказа и контролю за соблюдением нормативных правовых актов в области закупок. Этот же ведущий специалист организует оказание юридической помощи и консультирование работников отдела по правовым вопросам.

Вместе с тем, в структуре администрации создан Юридический отдел. В этой связи обязанность ведущего специалиста по оказанию правовой помощи целесообразно передать в юридический отдел, должность старшего инспектора преобразовать в должность специалиста 1 категории с сохранением функций. Таким образом, функции по контролю за соблюдением законодательства возможно перераспределить между двумя муниципальными служащими.

5) Отдел ценовой политики, состоит из начальника, ведущего специалиста и специалиста 1 категории – муниципальных служащих. Основной задачей отдела является регулирование цен в пределах полномочий органов местного самоуправления. При этом должностные обязанности начальника и ведущего специалиста связаны с ценовой политикой в области коммунального комплекса, в связи с чем целесообразно передать эти должности в другие отделы с преобразованием должности начальника отдела в главного специалиста, а отдел расформировать.

6) Отдел ЖКХ, транспорта, связи и жилищной политики, состоит из начальника отдела, главного специалиста и 3 специалистов 1 категории. Учитывая объемы должностных обязанностей работников отдела, а также наличие должности заместителя Главы по жилищно-коммунальному хозяйству, возможно уменьшение численности работников отдела на 2 единицы – главного специалиста и специалиста 1 категории.

**II. Управление здравоохранением**, является отраслевым органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Основная задача – организация оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

Численность работников управления составляет 6 муниципальных служащих, 1 технический работник. Управление состоит из отделов:

– по организации медицинской и лекарственной помощи населению (начальник и ведущий специалист – муниципальные служащие);

– экономики, финансов и статистики (начальник отдела, ведущий специалист и специалист 2 категории – муниципальные служащие)

Анализ должностных инструкций и количество подчиненных, приходящихся на одного руководителя – 1 работник на одного начальника, позволяет сделать вывод о нецелесообразности существования двух отделов. В целях оптимизации расходов возможно начальников отделов перевести на должности главных специалистов, ведущего специалиста отдела по организации медицинской и лекарственной помощи – на должность специалиста 1 категории. Также целесообразно рассмотреть возможность уменьшения численности работников управления на одну единицу – специалиста 2 категории, поскольку должностные обязанности предусматривают незначительный объем совершаемых действий, часть из которых носит технический, обеспечивающий характер.

**III. Управление образованием** является отраслевым органом местного самоуправления.

Основным полномочием управления является организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организация предоставления дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Численность работников управления составляет 15 муниципальных служащих, 3 технических работника, 2 водителя.

Наличие трех заместителей начальника управления при наличии трех отделов, возглавляемых начальниками, представляется нецелесообразным, поскольку наличие самостоятельных предметов деятельности у шести руководителей при небольшом объеме вопросов местного значения в области образования, невозможно. В

Начало на 5 стр.

этой связи должности двух заместителей могут быть выведены из штатного расписания с перераспределением обязанностей между другими руководителями.

Также необходимо отметить, что основным объемом должностных обязанностей работников составляет информационное обеспечение как учебных заведений, так и потребителей муниципальных услуг в области образования. Вместе с тем, управленческая деятельность предполагает принятие решений в подведомственной сфере, а не выполнение действий по информированию. На этом основании, исключив большой объем функций по информированию, за счет увеличения объема непосредственных обязанностей возможно перераспределение функций и уменьшение численности управления на двух ведущих специалистов.

В этой связи должностная инструкция ведущего специалиста по информационному обеспечению не предусматривает каких-либо конкретных действий, направленных на решение указанного вопроса местного значения, а содержит общие формулировки, не связанные с достижением конкретной цели. Наличие отдельной должности, не имеющей самостоятельного предмета деятельности, представляется неоправданным и представляется целесообразным выведение данной должности из штатного расписания, поскольку информационные функции могут выполняться отраслевыми специалистами, курирующими соответствующую форму образования. Проведение конференций и прочих мероприятий носит периодический характер и также может выполняться отраслевыми специалистами.

Ведущий специалист по обеспечению прав обучающихся с особыми образовательными потребностями, по профилак-

тике девиантного поведения учащихся. Деятельность, связанная с девиантным поведением детей и подростков, федеральным законодательством отнесена к компетенции федеральных органов власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и относится к специальной деятельности, не относящейся к вопросам местного значения городских округов. Другая функция – обеспечение прав учащихся с особыми образовательными потребностями и объем предусмотренных должностной инструкцией обязанностей в данной сфере не соответствуют должности ведущего специалиста и могут быть перераспределены между другими работниками управления. В этой связи данная должность по причине отсутствия самостоятельного блока вопросов, подлежащих решению, подлежит выведению из штата.

Пропорционально уменьшению численности муниципальных служащих необходимо уменьшить и технических работников – вывести одну должность старшего инспектора из штатного расписания.

**IV. Отдел по управлению муниципальным имуществом** является функциональным органом местного самоуправления, уполномоченным в сфере управления муниципальным имуществом. Численность работников составляет 12 штатных единиц, из них 9 – муниципальных служащих, 3 – технические работники.

Из общей численности муниципальных служащих отдела 6 работников выполняют функции, связанные с земельными отношениями. Вместе с тем у двух специалистов 1 категории должностные обязанности полностью идентичны, в связи с чем невозможно определить конкретный объем выполняемых функций. В этой связи, учитывая достаточный численный состав работников отдела, занятых земельными отношениями, целесообразно рассмотреть вопрос о выведении одной должности специа-

листа 1 категории из штатного расписания с передачей объема обязанностей другим работникам.

Вместе с тем, анализ должностных обязанностей программиста показал, что техническим работником выполняются функции, свойственные муниципальному служащему, связанные с выполнением функций главного администратора доходов местного бюджета – документальное администрирование доходов местного бюджета, ведение лицевых счетов плательщиков. Предлагается рассмотреть возможность преобразования должности программиста в должность ведущего специалиста с дополнением должностных обязанностей.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что структура органов местного самоуправления характеризуется большим количеством функциональных органов местного самоуправления, в то время как полномочия местного самоуправления в этих сферах не столь многочисленны и объемны. Численность отдельных органов (2 – 3 работника) также ставит под сомнение качество предоставляемых муниципальных услуг. В этой связи одним из предложений рабочей группы является возможность пересмотреть структуру органов местного самоуправления в сторону уменьшения их количества.

По оценке рабочей группы Счетной палаты органами местного самоуправления реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» можно было осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 9314,7 тыс. руб., в том числе с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 3862,7 тыс. руб.

## Березовский городской округ

### I. Администрация

1) Заместитель главы по реализации приоритетных национальных проектов. В структуре органов местного самоуправления действуют орган местного самоуправления в области образования, а курирующая сфера здравоохранения осуществляет заместитель главы по социальным вопросам. Реализация национальных проектов является составной частью текущей деятельности в социальной сфере, и выполнение должностных обязанностей заместителем по реализации приоритетных национальных проектов дублирует деятельность органа местного самоуправления и заместителя по социальным вопросам. В этой связи целесообразно данную должность вывести из штатного расписания, распределив обязанности между другими работниками.

2) Отдел документационного обеспечения муниципального управления в составе шести штатных единиц – трех муницип-

пальных служащих и трех технических работников. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно одну должность ведущего специалиста вывести из штатного расписания.

3) Комитет экономики, потребительского рынка и ценового контроля в составе 10 муниципальных служащих и технического работника – делопроизводителя. Штатное расписание предусматривает наличие двух должностей заместителей, одна из которых может быть выведена из штатного расписания. Кроме того, с учетом передачи полномочий в области установления нормативов потреблений коммунальных услуг и тарифов на них, возможно выведение должности ведущего специалиста из штатного расписания. Объем функций делопроизводителя при численности работников отдела девять штатных единиц может быть возложен на муниципального служащего, в связи с чем данная техническая должность

может также быть выведена из штатного расписания.

4) Отдел бухгалтерского учета и отчетности в составе восьми штатных единиц. Учитывая численность работников администрации, а также выполнение функций главного администратора бюджетных средств, целесообразно рассмотреть возможность выведения из штатного расписания должностей заместителя заведующего отделом и трех ведущих бухгалтеров-экономистов. Оставшиеся технические должности перевести в должности муниципальной службы в связи с выполнением функций главного администратора бюджетных средств.

5) Отдел инновационных социальных технологий в составе заведующего отделом. Наличие руководящей должности в отсутствие подчиненных работников необоснованно, поскольку отсутствует объект руководства и, соответственно, основания для выплаты повышенного ок-

лада, по сравнению со специалистом. Кроме того, в структуре администрации существует должность заместителя по социальным вопросам, а инновационные технологии не являются вопросом местного значения, в связи с чем данная должность муниципального служащего может быть выведена из штатного расписания, а в случае необходимости разработки данного направления, работник может быть переведен в учреждение.

6) Архивный отдел. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работники могут быть переведены в учреждение, а в штатном расписании предусмотрена должность архивариуса как технического работника, призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

7) Отдел по обеспечению кадровой работы органов местного самоуправления в составе двух муниципальных служащих – заведующего и ведущего специалиста и делопроизводителя. Наличие должности руководителя при одном или двух подчиненных, один из которых является техническим работником, представляется неоправданным – объем руководящих функций недостаточен. В этой связи должность заведующего может быть преобразована в главного специалиста, выполняющего функции руководителя. Наличие отдельной штатной единицы делопроизводителя при малочисленном отделе и численности администрации неоправданно – объем работы недостаточен и может выполняться, среди прочих обязанностей, муниципальным служащим, в связи с чем данная должность может быть выведена из штатного расписания.

8) Отдел транспортного обслуживания населения городского округа в составе заведующего отделом и инспектора. Вопрос местного значения в сфере транспортного обслуживания определен как создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа, что требует принятия исключительно управленческих решений. В этой связи объем полномочий для наличия отдела недостаточен и функции могут быть переданы органу местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, что позволит вывести данные должности из штатного расписания.

9) В составе территориальных отделов администрации по поселкам Монетный и Лосинный утверждены должности заместителей глав территориальных отделов и специалистов 2 категории. Наличие должностей заместителей при малочисленных отделах неоправданно, в связи с чем дан-

ные должности могут быть выведены из штатного расписания, тем более, что объем функций позволяет их выполнить силами двух муниципальных служащих.

В составе территориальных органов администрации по поселкам Ключевск, Сарапулка, Старопышминск, Кедровка муниципальные служащие представлены исключительно главами и их заместителями, то есть присутствуют две руководящие должности без подчиненных. В этой связи целесообразно преобразовать заместителей в специалистов 2 категории по аналогии с другими территориальными отделами.

10) Ведущий специалист по охране труда – данный вопрос местного значения отсутствует, в связи с чем должность муниципальной службы должна быть преобразована в техническую – инспектор.

11) Ведущий специалист по планированию и отчетности – у данной должности отсутствует самостоятельный объем функций, так как данная деятельность осуществляется функциональными отделами администрации в процессе текущей деятельности. В этой связи должность может быть выведена из штатного расписания.

12) Ведущий специалист по работе с общественностью и ТОС – при наличии должности заместителя по социальным вопросам и ведущего специалиста по социальным вопросам данная должность неоправданна и подлежит выведению из штатного расписания.

13) Ведущий специалист по работе с обращениями граждан. В структуре администрации создан отдел документационного обеспечения, работники которого и должны выполнять данные функции, в связи с чем данная должность может быть выведена из штатного расписания.

В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления из штатного расписания могут быть выведены должности:

– помощник главы администрации при наличии заместителей главы администрации;

– делопроизводители в составе трех штатных единиц – создан отдел документационного обеспечения. Кроме того должность помощника главы администрации не соответствует должностям, включенным в Реестр должностей муниципальной службы, утвержденный Законом Свердловской области № 49-ОЗ.

**II. Комитет по управлению имуществом** – орган местного самоуправления в сфере управления муниципальным имуществом. В составе комитета утверждена должность заведующего отделом по регулированию земельных отношений и муниципальному земельному контролю, которая при наличии заместителя председателя представляется излишней и может быть выведена из штатного расписания.

В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления представляется целесообразным вывести из штатного расписания две должности ведущих специалистов и одного специалиста

1 категории, а также техническую должность старшего инженера.

**III. Комитет по архитектуре и градостроительству** – функциональный орган местного самоуправления.

В структуре утверждены две должности начальников отделов, что необоснованно при небольшой численности органа, возглавляемого председателем и заместителем, в связи с чем начальника отдела ИСОГД можно преобразовать в главного специалиста, выполняющего руководящие функции. В отношении начальника отдела геонадзора – выполнение контрольных функций в области геологической и геодезической деятельности возложены на федеральные органы государственной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем данная должность и другие муниципальные служащие, связанные с выполнением указанных функций, должны быть выведены из штатного расписания. За счет устранения несвойственных функций, возможно вывести из штатного расписания двух ведущих специалистов, а также техническую должность делопроизводителя, функции которого, среди прочих, могут выполняться муниципальным служащим.

**IV. Управление жилищно-коммунального хозяйства** – орган местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Должности заведующего отделом и двух ведущих специалистов, учитывая объем полномочий органов местного самоуправления в сфере ЖКХ, могут быть выведены из штатного расписания.

Технические работники органов местного самоуправления должны обеспечивать деятельность органов, а не решать вопросы местного значения, в связи с чем несоответствующие статусу технической должности должны быть выведены из штатного расписания:

– старший инспектор по благоустройству – требует не принятия управленческих решений, а связано с выполнением конкретных работ, может осуществляться работниками учреждения;

– старший инспектор по приватизации – эта деятельность может также осуществляться учреждением;

– старший инспектор по финансовому контролю – деятельность связана с осуществлением функций главного распорядителя средств местного бюджета;

– кассир (0,5) и инспектор по кадровому учету (0,25) при имеющейся численности работников органа местного самоуправления данные функции могут, среди прочих, выполняться другими работниками.

**V. Управление образования** – отраслевой орган местного самоуправления.

В структуре утверждены две должности начальника управления и заведующий состав муниципальных служащих, целесообразно одного заместителя преобразовать

Начало на 7 стр.

в главного специалиста, а заведующего отделом вывести из штатного расписания.

Кроме того технический исполнитель – инженер по ОТ и ТБ при небольшой численности работников организации может быть выведен из штатного расписания, а обязанности возложены на другого работника.

Также технические должности старших инспекторов в количестве пяти штатных единиц могут быть выведены из штатного расписания в связи с выполнением профессиональных функций, связанных с конкретными работами и услугами, а не обслуживанием органа местного самоуправления.

## VI. Управление культуры и

## Бисертский городской округ

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления в 2009 году входили: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, отдел приватизации и управления муниципальным имуществом, отдел образования, отдел градостроительства и архитектуры городского округа, территориальное управление села Киргишаны.

Вместе с тем, в 2009 году существовали противоречия между Уставом, Положением об администрации в части включения

спорта – отраслевой орган местного самоуправления.

В структуре утверждены должности двух заведующих отделами, что при небольшой численности муниципальных служащих, а также наличии должности заместителя начальника управления представляется неоправданным и данные должности могут быть выведены из штатного расписания.

Кроме того, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, целесообразно рассмотреть вопрос о выведении из штатного расписания одной должности специалиста 1 категории и делопроизводителя.

Необходимо отметить, что деятельность муниципальных служащих связана с принятием управленческих решений, в связи с чем необходимо проанализировать по-

ложения об органах местного самоуправления, их структурных подразделениях, а также должностные инструкции на предмет соответствия действующему законодательству и устранить несвойственные функции – выполнение профессиональных работ, которые должны выполняться работниками учреждений или предприятий, но не органов местного самоуправления.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 13293,7 тыс. руб.

в структуру администрации в качестве отраслевых (функциональных) органов: отдела приватизации и управления муниципальным имуществом, отдела строительства и архитектуры, которые согласно Уставу МО являются органами местного самоуправления.

Данное противоречие устранено решением Думы от 26.11.2009 № 104, внесшим изменения в Устав в части структуры органов местного самоуправления.

Фактически в 2009 году указанные подразделения и осуществляли деятельность в

качестве структурных подразделений администрации.

По оценке рабочей группы Счетной палаты органами местного самоуправления реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» можно было осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 5144,4 тыс. руб. за счет освобождения органов местного самоуправления от избыточных функций, связанных с обеспечением их деятельности.

## Городской округ Верхний Тагил

### I. Администрация

1) В штатном расписании утверждена должность заместителя главы администрации по социальным вопросам. Вместе с тем в структуре органов местного самоуправления действуют самостоятельные органы, наделенные компетенцией в сферах образования, культуры и спорта. В этой связи наличие указанной должности представляется нецелесообразным, и она может быть выведена из штатного расписания.

2) Организационно-правовой отдел в составе шести штатных единиц, в том числе старшего инспектора по вопросам жилья и хозяйственной деятельности и инспектора по правовым вопросам, выполняющих функции муниципальных служащих. Вместе с тем, технические должности обязаны обеспечивать потребности органов местного самоуправления, и не могут выполнять управленческие функции, в связи с чем данные должности должны быть выведены из штатного расписания.

3) Архитектурно-строительный отдел в составе четырех штатных единиц – начальника и трех старших инспекторов, в отношении которых замечания аналогичны ранее указанным. В этой связи целесообразно должность старшего инспектора градостроительного кадастра преобразовать в должность специалиста 1 категории,

а две другие технические должности вывести из штатного расписания, перераспределить функции с учетом незначительного объема полномочий в области экологии и разрешительного характера деятельности в градостроительной сфере. Кроме того, следует отметить, что начальник как руководящий работник должен организовывать работу по решению закрепленных вопросов местного значения, то есть должен осуществлять руководство в отношении муниципальных служащих, а не технических должностей. Вместе с тем, учитывая малочисленный состав отдела возможно преобразование должности начальника в главного специалиста с возложением функций руководителя отделом.

4) Отдел по бухгалтерскому учету и отчетности, состоящий из начальника и двух технических должностей – старшего бухгалтера и бухгалтера. В отношении качественного состава отдела и возможности осуществлять руководство замечания аналогичны ранее указанным. В этой связи целесообразно вместо двух указанных должностей ввести должность ведущего специалиста, а учитывая малочисленный состав отдела преобразовать должность начальника в должность главного специалиста с функцией главного бухгалтера и руководителя отделом.

5) Планово-экономический отдел в со-

ставе четырех штатных единиц, в том числе технических должностей – старшего инспектора по экономическим вопросам и инспектора по охране труда и защите прав потребителей, вместо которых возможно введение должности специалиста 1 категории с перераспределением функций.

6) Отдел по управлению муниципальным имуществом в составе трех муниципальных служащих и инспектора по управлению муниципальным имуществом, должность которого должна быть выведена из штатного расписания по причинам, указанным выше.

7) Кроме того, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно вместо двух территориальных органов создать Отдел по работе с территориями в составе начальника и двух специалистов 2 категории.

В территориальном органе п. Половинный утверждены по 0,75 штатных единиц бухгалтера и кассира, при этом необходимость существования данных должностей отсутствует, так как данные специалисты обеспечивают внутреннюю потребность органа, а учитывая их незначительный объем, данные функции могут выполняться и работниками администрации.

II. Управление образования – отраслевой орган местного самоуправления.



Учитывая незначительное количество подведомственных учреждений, должность заместителя начальника может быть преобразована в главного специалиста, выполняющего функции начальника на период его отсутствия.

Должность старшего инспектора по библиотечному фонду может быть выведена из штатного расписания, как не имеющая самостоятельного функционального назначения.

Старший инспектор по аттестации и ДОО и юрисконсульт могут быть преобразованы в одну должность ведущего специалиста, учитывая небольшое количество ДОО и периодический характер деятельности по аттестации.

Данный орган местного самоуправления должен являться главным распорядите-

лем средств местного бюджета, в связи с чем должность главного бухгалтера должна иметь статус муниципального служащего – главного специалиста. Должность экономиста может быть преобразована в ведущего специалиста (выполняет функции муниципального служащего) с выполнением функций бухгалтера и кассира. В этом случае должность бухгалтера и кассира могут быть выведена из штатного расписания.

**III. Отдел культуры и спорта** – орган местного самоуправления, в количестве двух штатных единиц – начальника и старшего инспектора, в отношении должности которого замечания уже высказывались ранее. Данная должность соответствует специалисту 1 категории и должна быть преобразована.

Учитывая малочисленный состав органа, объем руководящих функций недостаточен для должности начальника, в связи с чем целесообразно преобразовать в главного специалиста, выполняющего функции начальника отдела.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализовать полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 2027,7 тыс. руб.

## Городской округ Верхняя Пышма

В структуру Администрации входят: должностные лица, 4 комитета, 5 управлений, 5 сельских и поселковых администраций, отдельные специалисты.

При этом, структура не определяет статус структурных подразделений, являющихся функциональными (отраслевыми) органами администрации, обладающих правами юридического лица. В этой связи, с учетом рассмотренных документов, в том числе штатных расписаний, в целях контрольного мероприятия в качестве самостоятельных функциональных (отраслевых) органов администрации, обладающих статусом юридического лица, рассматривались: управление образования, управление дошкольного образования, управление культуры и Комитет по спорту, туризму и молодежной политике.

1) Управление образования – рассматривалось штатное расписание на 15.02.2010, в соответствии с которым численность работников составила 43 штатных единицы непосредственно работников органа, без учета должности начальника, являющегося муниципальным служащим, и включенного в штатное расписание администрации городского округа.

В данном случае произошло совмещение статуса отраслевого органа местной администрации, принимающего управленческие решения по вопросам местного значения, связанным с предоставлением населению муниципальных услуг в области образования, и муниципального учреждения, созданного для осуществления управленческих функций. Фактически все работники данного отраслевого органа являются работниками администрации и должны обладать либо статусом муниципального служащего, либо технического работника, обеспечивающего ее деятельность, и не выполняющего управленческих функций. Данный вывод подтверждается и применением целевой статьи 0020400 классификации расходов бюджетов, по которой отражаются расходы на содержание органов местного самоуправления.

Вместе с тем, анализ наименований должностей работников управления сви-

детельствует о выполнении профессиональных функций, связанных с предоставлением образовательных услуг населению – специалисты по физическому и военно-патриотическому воспитанию, по внеурочной деятельности учащихся, по профилактике асоциального поведения и др. Данная деятельность характерна именно для муниципального учреждения, а не органа местного самоуправления.

Таким образом, необходимо устранить имеющееся противоречие между статусом отраслевого органа администрации и фактически осуществляемой деятельностью путем создания муниципального учреждения, осуществляющего управленческие функции в области образования. Целесообразно рассмотреть вопрос об объединении в одно учреждение функций связанных как с начальным общим, так и дошкольным образованием. Одновременно в администрации предлагается создать отраслевой орган, принимающий управленческие решения в области образования как дошкольного, так и общего начального, с численностью муниципальных служащих до пяти штатных единиц – начальник, главный специалист, два ведущих специалиста и специалист 1 категории.

2) Управление дошкольного образования с численностью работников 27 штатных единиц в соответствии со штатным расписанием с 19.01.2009. Начальник является муниципальным служащим, и должность включена в штатное расписание администрации. Замечания по данному управлению аналогичны высказанным в отношении Управления образования.

3) Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту в количестве 18,7 штатных единиц и начальник, включенный в штатное расписание администрации. Данное подразделение является учреждением, что подтверждается применением тарифной системы оплаты труда, используемой в проверяемом периоде исключительно в бюджетных учреждениях, а не органах местного самоуправления. Таким образом, должность начальника должна быть выведена из штатного расписания

администрации и включена в штатное расписание отдела, поскольку муниципальный служащий выполняет функции по должности, включающей в себя функции, связанные с решением вопросов местного значения, и не может одновременно являться руководителем муниципального учреждения.

Данное учреждение может подчиняться одному из заместителей главы администрации.

4) Управление культуры. Штатное расписание работников организации отсутствует, в штатном расписании администрации утверждены две ставки – начальник управления и ведущий специалист. Вместе с тем, анализ имеющихся документов позволяет предположить, что ситуация с работниками данного органа аналогична выше описанному, в связи с чем данные муниципальные служащие могут быть переведены в учреждение, подчиняющееся одному из заместителей главы администрации.

5) В штатном расписании администрации утверждена должность председателя Комитета по ЖКХ. Представленное штатное расписание работников комитета свидетельствует, что данная структура является муниципальным учреждением, в связи с чем председатель комитета должен быть выведен из штатного расписания, поскольку, так как муниципальный служащий не может возглавлять муниципальное учреждение.

6) Советник Главы по перспективному развитию. Существование данной должности при наличии заместителя Главы администрации по экономике и Комитета по экономике в составе шести муниципальных служащих представляется нецелесообразным.

7) Отдел по развитию потребительского рынка в составе четырех муниципальных служащих. Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами

Продолжение на 10 стр.

Начало на 9 стр.

связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не в плановом режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи у указанного отдела отсутствуют функции в объеме, необходимом для введения четырех должностей муниципальной службы. Имеющийся объем полномочий целесообразно закрепить за главным и ведущим специалистами и включить их в состав другого отдела.

8) Отдел по учету и распределению жилья в составе начальника и ведущего специалиста. Наличие одного подчиненного работника для существования самостоятельной ставки начальника явно недостаточно, так как отсутствует признак руководящей деятельности, в данном случае начальник выполняет самостоятельный объем обязанностей, что соответствует должности главного специалиста, выполняющего, среди прочих функции руководства отделом.

9) Комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов в составе председателя комитета и ведущего специалиста. Должность председателя может быть преобразована в главного специалиста по основаниям, указанным выше, а должность ведущего специалиста с учетом незначительного объема полномочий в указанных сферах, носящих, в основном, совещательный характер, может быть преобразована в специалиста 1 категории.

10) Архивный отдел в составе начальника и специалиста 2 категории.

К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, предусмотренные положением, указывают на осуществление деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, данные работники могут быть переведены в учреждение, а в штатное расписание может быть предусмотрено на должность архивариуса как технического работника, призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив с включением в штат общего отдела.

11) В штатном расписании управления

архитектуры и градостроительства утверждены два инспектора по застройке, являющиеся техническими должностями, выполняющими управленческие функции, что не соответствует статусу технической должности, в связи с чем данные ставки должны быть выведены из штатного расписания. Кроме того, численный состав управления – шесть муниципальных служащих позволяет выполнять эти функции работникам, замещающим должности муниципальной службы.

12) По ЦС 0020400 ВР 500 отнесены расходы на содержание директора и старшего бухгалтера Фонда социальной поддержки населения. Положение о фонде к проверке не представлено, наличие данной структуры противоречит действующему законодательству, в связи с чем данные должности должны быть выведены из состава администрации.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше по оценке на 17322,4 тыс. руб.

## Городской округ Верхняя Тура

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, отдел управления образованием, комитет по делам культуры и спорта, комитет по управлению городским и жилищно-коммунальным хозяйством, контрольный орган городского округа.

Структура Администрации включает в себя: должностных лиц, 3 отраслевых (функциональных) органа, не обладающих статусом юридического лица, 4 отдела, отдельных специалистов.

### 1 Администрация

1) В штатном расписании утверждена должность Заместителя главы администрации по социальным вопросам. При этом в структуре органов местного самоуправления созданы самостоятельные органы местного самоуправления в социальной сфере. В этой связи указанная должность заместителя может быть выведена из штатного расписания как дублирующая функции отраслевых (функциональных) органов

2) Старший инспектор геолого-геодезического контроля и ведению схем инженерных коммуникаций. Данная деятельность не связана с принятием управленческих решений по вопросам местного значения, а является профессиональной деятельностью. Полномочия по геолого-геодезическому контролю не входят в компетенцию органов местного самоуправления. В этой связи данная должность должна быть вы-

ведена из штатного расписания.

3) Старший инспектор по охране труда. Учитывая численность работников администрации, функции по охране труда могут быть возложены на ведущего специалиста по кадрам, в связи с чем данная должность может быть выведена из штатного расписания.

4) Старший инспектор по строительству. В структуре органов местного самоуправления существует самостоятельный орган, уполномоченный, в том числе и в области строительства. Кроме того, деятельность органов местного самоуправления в градостроительной сфере связана с разрешительной деятельностью, осуществлять которую может начальник отдела архитектуры и градостроительства. Деятельность, связанная с составлением, проверкой смет не относится к управленческой и не может осуществляться работниками органов местного самоуправления. В этой связи данная должность должна быть выведена из штатного расписания.

При необходимости указанные технические работники могут быть переведены на работу в учреждение.

5) Кроме того, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления предлагается осуществить перевод двух ведущих специалистов на должности специалистов 1 категории.

**II Иные органы местного самоуправления**, состоящие из одного работника – руководителя. При этом объект руководящей работы – подчиненные ра-

ботники, в данных организациях отсутствуют, в связи с чем качественное решение вопросов местного значения, закрепленных за соответствующим органом местного самоуправления одним работником представляется сомнительным. Кроме того существенный признак руководителя – организация деятельности исполнителей, у данных работников отсутствует.

В этой связи, предлагается рассмотреть вопрос об эффективности существующей структуры органов местного самоуправления и оптимизации численности органов, состоящих из одной штатной единицы.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализовать полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств, с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 807,5 тыс. руб.:

В смете Администрации по ЦС 0020400 ВР 500 запланированы и исполнены расходы в общей сумме 184,2 тыс. руб., которые более правильно было бы отнести на другие статьи и виды расходов (техническая инвентаризация, создание локальной сети, услуги ООО «Грант-область», мониторинг пожарной сигнализации, запросная система, кредиторская задолженность по строительству жилья).

## Волчанский городской округ

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, Администрация городского округа, комитет по управлению имуществом городского округа, отдел образования городского округа.

### I. Администрация

В структуру Администрации входят: должностные лица администрации, 7 отделов.

1) В структуре администрации создана должность Заместителя главы администрации по социальным вопросам. Вместе с тем, при наличии самостоятельного органа местного самоуправления в области управления образованием, а также в связи с отсутствием достаточного количества объектов социальной сферы, объем функций указанной должности соответствует ведущему специалисту, включенному в состав отдела.

2) Ведущий специалист Отдела потребительского рынка и услуг. Наличие отдела, состоящего из одного человека, представляется нецелесообразным. Кроме того к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не в плановом, то есть постоянном режиме, а осуществляются исключительно по обращениям граждан.

В этой связи у указанного специалиста отсутствуют функции в объеме, необходимом для отдельного работника и возможно осуществить выведение данной должности из штатного расписания, а объем функций возложить на работника Экономического отдела, преобразовав должность специалиста 1 категории в ведущего специалиста с сохранением перечня должностных обязанностей.

3) Отдел ЖКХ, строительства и архитектуры в составе трех муниципальных служащих, в том числе специалистов 1 и 2 категории. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о введении должности ведущего специалиста, объединяющего функции обоих работников с учетом компактного расположения муниципального образования и численности населения.

4) Отдел отчетности и учета в составе трех работников, в том числе технического работника – кассира. Вместе с тем, учитывая систему казначейского исполнения местного бюджета, а также уровень программного обеспечения бухгалтерского учета, целесообразно возложить обязанности указанного работника на бухгалтера с выведением должности кассира из штатного расписания.

5) Архивный отдел, состоящий из одного работника – заведующего отделом, являющегося муниципальным служащим.

К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работник могут быть переведен в учреждение, а в администрации возможно введение должности архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив с включением в штат Организационно-правового отдела.

6) В составе Организационно-правового отдела существуют технические должности двух инспекторов. При этом общая численность работников администрации позволяет рассмотреть возможность выведения одной ставки инспектора из штатного расписания.

7) Необходимо отметить, что с 01.02.2010 года создан Отдел по предоставлению субсидий и компенсаций, состоящий из одного муниципального служащего

и двух технических исполнителей. Вместе с тем, выполнение указанных функций в части принятия управленческих решений может осуществлять учреждение. В этой связи целесообразно перевести указанных работников в учреждение.

**II. Отдел образования**, являющийся отраслевым органом местного самоуправления, состоит из четырех работников, в том числе двух технических исполнителей – старшего инспектора и инспектора. Деятельность технических исполнителей направлена на обеспечение потребностей органов местного самоуправления, и не может быть связана с выполнением функций муниципальных служащих по принятию управленческих решений в подведомственной сфере. Учитывая, что при численности муниципальных служащих 2 штатные единицы количество технических работников, действительно обеспечивающих деятельность, неоправданно велико и можно предположить, что данные работники выполняют функции муниципальных служащих. В этой связи указанные должности должны быть выведены из штатного расписания как несоответствующие статусу технического персонала и излишние единицы с учетом небольшого количества подведомственных объектов.

**III. Комитет по управлению имуществом городского округа**, являющийся органом местного самоуправления, в количестве четырех человек, в том числе одного технического работника – инспектора. Замечания по данной должности аналогичны вышеуказанным, в связи с чем данная должность должна быть выведена из штатного расписания.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 1218,9 тыс. руб.

## Городской округ Дегтярск

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления в 2009 году входили: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, контрольный орган, управление образования, управление культуры и спорта.

### I. Администрация

В структуру Администрации входят должностные лица, 3 отдела, отдельные специалисты.

1) В структуре администрации утверждена должность заместителя главы по со-

циальным вопросам. Вместе с тем, в структуре органов местного самоуправления созданы самостоятельные управления образования, культуры и спорта. В этой связи объем функций указанной должности незначителен и представляет собой обособленный объем обязанностей, выполняемых только данным работником, что соответствует должности главного специалиста. Кроме того, необходимый для руководящей должности признак наличия подчиненных сотрудников в данном случае отсутствует, в связи с чем данная должность может быть преоб-

разована в главного специалиста.

2) В штатном расписании работников технического обеспечения утверждена должность старшего инженера по ГО и ЧС, отдельные полномочия которых отнесены действующим законодательством к вопросам местного значения и должны выполняться муниципальным служащим, а не техническим работником. Функциональное назначение технического персонала заключается в обеспечении деятель-

Продолжение на 12 стр.

Начало на 11 стр.

ности органов местного самоуправления и данные работники не могут выполнять функции, связанные с решением вопросов местного значения.

Учитывая наличие в структуре администрации ведущего специалиста по МОБ работе, должность старшего инженера может быть выведена из штатного расписания, а его обязанности возложены на муниципального служащего.

3) Аналогичные замечания можно высказать и в отношении старшего инженера-эколога и старшего инженера отдела по управлению городским хозяйством. В данном случае функции могут выполняться муниципальным служащим – специалистом 2 категории, введенном в штатное расписание вместо указанных технических должностей.

4) Должность старшего инженера по размещению муниципального заказа и ведению муниципального сайта, исходя из названия, также связана с осуществлением функций муниципального служащего. В данном случае необходимо должностные обязанности, связанные с выполнением функций муниципального служащего, возложить на работников Отдела экономического развития и управления муниципальным имуществом, а данную должность преобразовать в технического работника – программиста.

## II. Управление образования

– отраслевой орган местного самоуправления, действующий в составе 10,25 штатных единиц, из которых только начальник управления – муниципальный служащий. Остальные работники – методисты и инженер-энергетик не соответствуют ни должностям муниципальной службы, ни техническим должностям, что противоречит статусу органа местного самоуправления. Орган местного самоуправления осуществляет принятие управленческих решений и для выполнения возложенных полномочий создаются должности муниципальной службы и обеспечивающие их деятельность технические работники. Кроме того, руководитель, являющийся муниципальным служащим, должен осуществлять руководство муниципальными служащими.

В этой связи, с целью приведения должностей работников в соответствие с действующим законодательством целесообразно ввести в штатное расписание следующие должности (с учетом незначительного количества подведомственных учреждений): главный специалист, ведущий специалист – главный бухгалтер (с учетом выполнения функций главного распорядителя средств местного бюджета), делопроизводитель.

Должности заместителя начальника, всех методистов и инженера-энергетика должны быть выведены из штатного

расписания как должности, осуществляющие профессиональную деятельность, а не принимающие управленческие решения по вопросам местного значения. В случае необходимости сохранения кадрового состава, возможно осуществить перевод данных работников в учреждение.

**III. Управление культуры и спорта** – орган местного самоуправления с численностью работников две штатные единицы, из которых начальник управления – муниципальный служащий. В отношении заместителя замечания аналогичны вышесказанным, данная должность не является ни технической, ни муниципальной. Учитывая незначительное количество подведомственных учреждений, должность заместителя может быть преобразована в специалиста 1 категории.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 1318,8 тыс. руб.

## Городской округ Заречный

### I. Администрация:

1) В структуре администрации создан Отдел торговли, питания и услуг. Отдел состоит из начальника отдела, наличие подчиненных специалистов не предусмотрено.

Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания.

Функции, предусмотренные должностной инструкцией начальника отдела включают в себя координацию деятельности субъектов потребительского рынка и консультационную помощь в вопросах размещения мест торговли, и осуществления деятельности.

При условии конкретизации функциональных обязанностей данная должность по объему должностных обязанностей соответствует главному специалисту, введенному в состав другого отдела.

2) В структуре Администрации создан Отдел по защите прав потребителей. Отдел состоит из двух работников – начальника (муниципальный служащий) и старшего инспектора (техническая должность).

Вместе с тем, деятельность, связанная с защитой прав потребителя непосредственно не относится к вопросам местного значения. Полномочия в сфере защиты прав потребителей, предусмотренные отраслевым законодательством, осуществляются не в

плановом, то есть постоянном режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи в указанного отдела отсутствуют функции в объеме, необходимом для 2 работников. Кроме того, технические работники должны обеспечивать деятельность органов местного самоуправления, решать внутренние вопросы, а не выполнять часть властных полномочий, связанных с управленческой деятельностью, в связи с чем должность старшего инспектора по закрепленному объему функциональных обязанностей не соответствует статусу технического работника и должна быть выведена из штатного расписания.

Имеющийся объем полномочий можно закрепить за ведущим специалистом и включить его в состав другого отдела.

С учетом изложенного выше в отношении начальника Отдела торговли питания и услуг, указанные функции могут быть перераспределены между главным специалистом по торговле и ведущим специалистом по защите прав потребителей, включенных в состав другого структурного подразделения.

3) В структуре администрации создан Архивный отдел, состоящий из одного работника – начальника, являющегося муниципальным служащим.

Как уже указывалось, данный работник может быть переведен в учреждение, а наличие должности архивариуса как технического работника призвано обеспечивать подготовку документов для сдачи в соот-

ветствующий архив с включением в штат общего отдела. Кроме того, наличие начальника отдела в отсутствие работников отдела представляется нецелесообразным.

4) Отдел стратегического планирования и развития, в составе двух работников – заведующего, являющегося техническим работником и специалиста 1 категории, относящегося к муниципальным служащим.

Деятельность отдела непосредственно связана с деятельностью администрации в сфере стратегического планирования и создания условий для динамичного социально-экономического, демографического и производственно-технического развития территории, а также привлечения инвестиций, то есть с социально-экономическим развитием территории.

При этом должностные обязанности заведующего отделом носят неконкретный характер, не определяют объем выполняемых функций. Кроме того, заведующий является техническим работником, призванным обеспечивать собственные нужды органа местного самоуправления, а не выполнять управленческие функции, имеющие непосредственное отношение к вопросам местного значения, связанным с социально-экономическим развитием территории.

На основании изложенного, данная должность должна быть выведена из штатного расписания, а должность специалиста 1 категории переведена в Комитет экономики с внесением соответствующих измене-

ний и перераспределением функциональных обязанностей между работниками комитета.

5) Отдел здравоохранения, состоящий из одного работника – заведующего, относящегося к категории технических работников.

К вопросам местного значения в области здравоохранения относится организация оказания на территории городского округа первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

Кроме того, управленческая деятельность по решению вопросов местного значения может выполняться муниципальными служащими, а не техническими исполнителями, являющимися обеспечивающими специалистами, и не наделенными полномочиями по принятию управленческих решений.

Таким образом, данная должность должна быть преобразована в должность муниципальной службы – ведущий специалист, должностная инструкция детализирована в соответствии с действующим законодательством.

6) Отдел экологии и природопользования, состоящий из одного муниципального служащего – начальника.

Вопросы в сфере экологии и природопользования, носят, согласно федеральному законодательству, информационно – совещательный характер (участие в качестве наблюдателей в заседаниях, организация и проведение общественных обсуждений, информирование контролирующих органов). На отдел возложены функции по охране окружающей среды, носящие неконкретный характер. Исходя из вышеизложенного (отсутствие конкретного предмета деятельности), наличие отдельного отдела с единственной штатной единицей – на-

чальником нецелесообразно, возможно включение главного специалиста с данным функционалом в состав другого отдела.

7) Ведущий специалист по организационной работе. Согласно подпункту 1.1. должностной инструкции является муниципальным служащим и относится к старшей должности, учреждаемой органом местного самоуправления для обеспечения его функций и выполняет функции по обеспечению и обслуживанию работы главы администрации городского округа. Таким образом, должность относится к категории технических работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Данная должность соответствует технической должности «секретарь руководителя» и должна быть преобразована.

8) Машинописное бюро, состоящее из одного работника – заведующего. Должностная инструкция предусматривает выполнение машинописных и копировальных работ, а также общее руководство работой машинописного бюро. Вместе с тем, наличие одного работника не дает возможности осуществлять общее руководство по причине отсутствия объектов руководства – подчиненных работников.

На основании изложенного, данная должность по объему выполняемых функций соответствует должности машинистки.

9) На основании решения Думы городского округа создан муниципальный орган – аппарат Главы городского округа и утвержден Положение о нем.

В соответствии с Положением, аппарат – муниципальный орган, не входящий в систему органов местного самоуправления, обеспечивающий деятельность Главы городского округа, является юридическим лицом, о чем в ЕГРЮЛ внесена запись 12.02.2008 года.

Создание данного органа не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления», делающим возможность создания в качестве муниципального органа только избирательную комиссию, выполняющую специальные функции.

Кроме того, цель создания органа – обеспечение деятельности Главы городского округа, также не соответствует статье 29 Устава городского округа, в соответствии с которой Глава входит в состав Думы и исполняет полномочия ее председателя. Для обеспечения деятельности Думы, и, соответственно, председателя, создан аппарат Думы в количестве 6 штатных единиц. Предусмотренная пунктом 15 статьи 29 Устава возможность формирования Главой аппарата для исполнения собственных полномочий, не является основанием для формирования самостоятельного органа.

Анализ функций аппарата Главы, предусмотренных пунктом 7 Положения, свидетельствует, что деятельность направлена на выполнение общих функций, свойственных исполнительно-распорядительному органу, что также не соответствует Уставу городского округа. Кроме того, отсутствует самостоятельный предмет деятельности, связанный с решением вопросов местного значения, функции сведены к техническому обеспечению.

Таким образом, создание и функционирование муниципального органа – Аппарат Главы городского округа, противоречит федеральному законодательству и Уставу городского округа.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализовать полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 9156,6 тыс. руб.

## Ивдельский городской округ

### 1. Администрация.

Структура Администрации включает в себя должностных лиц, 2 комитета, управление делами, 11 отделов, отдельных специалистов.

1) Архивный отдел в составе начальника, старшего инспектора и инспектора. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работники отдела могут быть переведены в учреждение, а в

штатном расписании может быть утверждена должность архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

2) Комитет по управлению муниципальным имуществом. В составе комитета утверждены две должности инспекторов, не являющихся муниципальными служащими, но выполняющих их функции, что не соответствует статусу технического работника, в связи с чем данные должности должны быть выведены из штатного расписания. Кроме того, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно вместо двух должностей специалистов 1 категории ввести должность ведущего специалиста. С учетом уменьшения численности работников комитета должность заместителя

председателя может быть преобразована в главного специалиста, исполняющего обязанности председателя на период его отсутствия.

3) Отдел по социальным вопросам. К вопросам местного значения городского округа не относятся вопросы, связанные с социальным обеспечением и социальной защитой населения. Кроме того, в структуре органов местного самоуправления созданы отраслевые органы в сфере образования и культуры, а в администрации существует Комитет по физической культуре, спорту и молодежи, а также заместитель главы по социальным вопросам. В этой связи данный отдел может быть выведен из штатного расписания администрации как не

Начало на 13 стр.

имеющий самостоятельных функций.

4) Отдел по финансовому обеспечению, в составе которого утверждены четыре инспектора и старший инспектор. Замечания по данным должностям аналогичны замечаниям по КУМИ – данные должности должны быть выведены из штатного расписания. В случае действительной необходимости выполнения функций сокращаемых должностей, следует ввести две ставки – специалиста 1 и 2 категории. С учетом изменений в количественном составе работников отдела должность заместителя начальника отдела может быть преобразована в должность главного специалиста, выполняющего функции начальника на период его отсутствия.

5) Кроме того, должности инспекторов имеются также в Отделе архитектуры и градостроительства, Отделе по экономике и Комитете по физической культуре, спорту и молодежи. Данные должности должны быть выведены из штатного расписания по указанным выше основаниям.

## Качканарский городской округ

### I. Администрация

1) Должностные инструкции Первого заместителя Главы и двух заместителей в части осуществления руководящих функций в отношении обособленного объема вопросов местного значения содержат общие формулировки, в результате чего определять сферу ответственности данных должностных лиц затруднительно.

В отношении должностных обязанностей первого заместителя – большой объем занимает деятельность, связанная с обеспечением защиты государственной тайны. Вместе с тем, должности муниципального служащего образуются в соответствии с уставом муниципального образования для обеспечения исполнения полномочий органа местного самоуправления. Деятельность по защите государственной тайны во взаимодействии с соответствующими органами не может являться основным предметом деятельности муниципального служащего, поскольку не относится к вопросам местного значения. В этой связи должностная инструкция может быть значительно дополнена обязанностями, связанными с полномочиями органов местного самоуправления. Кроме того, в структуре администрации создан Отдел по делам ГО и ЧС, мобилизационной подготовке и безопасности, к функциям которого также относится деятельность в сфере секретного делопроизводства, состоящая из конкретных действий и мероприятий, в связи с чем функции Первого заместителя в данной области незначительны.

Должность заместителя главы администрации по социальным вопросам. В

### II. Управление образования

– отраслевой орган местного самоуправления, с численностью работников шесть штатных единиц, в том числе по 0,5 ставки старших инспекторов по охране труда, энергообеспечению и кадрам. Данные должности не соответствуют статусу технических работников, поскольку ведение кадровой работы должно осуществляться кадровой службой, и выполняется работником, замещающим должность муниципальной службы. В этой связи данные функции должны быть возложены на муниципального служащего, решающего кадровые вопросы исключительно в отношении работников Управления, а не образовательных учреждений. Деятельность по охране труда в управлении при небольшой численности также может выполняться муниципальным служащим, а функции энергообеспечения относятся к обслуживающему персоналу. В этой связи обе должности должны быть выведены из штатного расписания.

Кроме того, при небольшой численности работников управления должность заместителя нецелесообразна и может

быть преобразована в главного специалиста.

**III. Отдел культуры** – отраслевой орган местного самоуправления, в составе четырех штатных единиц, в том числе старшего инспектора, не являющегося муниципальным служащим. Замечания по данной должности аналогичны ранее изложенным. В случае, если данный работник выполняет функции муниципального служащего и наличие отдельного работника с данным функционалом действительно необходимо, целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании данной должности в специалиста 2 категории.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 2587,6 тыс. руб.

структуре органов местного самоуправления существуют самостоятельные отраслевые органы местного самоуправления в области образования, молодежной политики, культуры и спорта, наделенные самостоятельными полномочиями по решению закрепленных вопросов местного значения. Деятельность органов местного самоуправления в сфере здравоохранения обеспечивается созданными муниципальными учреждениями здравоохранения, в связи с чем собственный предмет управленческой деятельности муниципального служащего незначителен и может выполняться работником в совокупности с другими обязанностями.

На основании изложенного, целесообразно рассмотреть вопрос об уменьшении количества заместителей главы на 1 штатную единицу и перераспределения обязанностей между первым заместителем и заместителем Главы.

2) Отдел бухгалтерского учета и финансов. В штатном расписании утверждена должность заместителя начальника – заместителя главного бухгалтера. Вместе с тем численность работников отдела составляет четыре штатных единицы, из которых две должности – руководители. В данном случае количество подчиненных работников недостаточно для наличия должности заместителя. Анализ должностных инструкций данных работников свидетельствует о выполнении большого объема идентичных функций, различие составляет лишь выполнение профессиональных бухгалтерских обязанностей, в связи с чем должность заместителя может быть преобразована в должность главного специалис-

та, исполняющего функции начальника отдела – главного бухгалтера на период его отсутствия. Кроме того, в штатном расписании утверждена должность кассира, функции которого при имеющемся уровне программного и компьютерного обеспечения могут выполняться муниципальным служащим, в связи с чем данная должность может быть выведена из штатного расписания.

3) Отдел жилищно-коммунального хозяйства в составе двух муниципальных служащих – начальника и главного специалиста и Отдел городского хозяйства, транспорта и связи в составе трех муниципальных служащих – начальника, главного специалиста и специалиста 1 категории. Наличие должности руководителя при одном или двух подчиненных представляется неоправданным – объем руководящих функций недостаточен. Кроме того, функции отделов во многом взаимосвязаны, в связи с чем целесообразно рассмотреть вопрос о слиянии данных структурных подразделений. В этом случае один из начальников может быть преобразован в главного специалиста, выполняющего, среди прочих, обязанности начальника отдела на период его отсутствия. Один из главных специалистов может быть преобразован в ведущего специалиста, а должность специалиста 1 категории может быть выведена из штатного расписания в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

В этом случае численность работников отдела составит четыре штатных единицы – начальник, два главных специалиста и ведущий специалист.

4) Отдел по архитектуре, градостроительству и земельным отношениям в составе трех муниципальных служащих – начальника отдела и двух главных специалистов и технической должности – старшего инженера, осуществляющего функции муниципального служащего, что не соответствует статусу данной должности. Технические работники должны обеспечивать деятельность органов местного самоуправления и не могут осуществлять деятельность, связанную с принятием управленческих решений, в связи с чем данная должность должна быть выведена из штатного расписания.

Необходимо отметить, что анализ должностных инструкций свидетельствует о выполнении муниципальными служащими конкретных действий, а не принятия управленческих решений – подготовка различной документации, сбор, анализ, подготовка информации для исполнения работ. То есть работником осуществляется подготовительная деятельность, предшествующая принятию управленческого решения, которая может быть возложена на работников муниципального учреждения. В этом случае обязанности муниципального служащего будут соответствовать должности муниципальной службы, и за счет устранения несвойственных функций и соответственного уменьшения объема обязанностей возможно преобразовать одного главного специалиста в ведущего.

5) Управление по делам поселка Валериановск в составе начальника отдела, ведущего специалиста и обслуживающего персонала – курьера-уборщика служебных помещений и Отдел информатизации в составе начальника и старшего инженера. Как уже указывалось ранее, должность начальника отдела при одном подчиненном, или в отсутствие такового, призванного обеспечивать решение вопросов местного значения, необоснованна, в связи с чем целесообразно преобразовать данные должности в главного специалиста, выполняющего среди прочих функции руководителя структурного подразделения.

6) Комитет по экономике, возглавляемый председателем, в составе которого созданы два отдела под руководством начальников отделов. Общая численность комитета составляет семь муниципальных служащих, из которых три руководителя и четыре специалиста – главный и три ведущих. Данная структура приводит к искусственному увеличению численности руководителей в отсутствие необходимого объема руководящих функций. В основном, данные работники выполняют самостоятельные функции, что соответствует должности главного специалиста.

В этой связи целесообразно расформировать отделы в составе комитета, преобразовать должности начальников в должности главных специалистов с самостоятельными функциями, имеющие

гося главного специалиста преобразовать в должность ведущего специалиста, а двух ведущих специалистов преобразовать в специалистов 1 категории.

7) Отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, мобилизационной подготовке и безопасности в составе четырех муниципальных служащих. Для выполнения полномочий органов местного самоуправления в указанных областях обоснованно наличие трех муниципальных служащих, поскольку вопросы безопасности действующим законодательством отнесены к полномочиям органов государственной власти, в связи с чем одна должность специалиста 1 категории может быть выведена из штатного расписания.

Как указывалось выше эти работники могут быть переведены в учреждение, а в штатном расписании предусматривается должность архивариуса как технического работника, призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

**II. Комитет по управлению имуществом** – функциональный орган местного самоуправления, в составе 6 муниципальных служащих.

Должностная инструкция председателя комитета не содержит указания на выполнение конкретных обязанностей по решению закрепленных за комитетом вопросов местного значения. Функциональные обязанности определены общими формулировками и в них не разделены сферы ответственности с подчиненными работниками, в связи с чем необходимо закрепить за руководителем конкретные обязанности, связанные с деятельностью комитета. В результате данного перераспределения обязанностей из штатного расписания может быть выведена должность ведущего специалиста.

**III. Комитет по делам молодежи, культуре и спорту** – функциональный орган местного самоуправления в составе семи штатных единиц. Муниципальные служащие утверждены в количестве четырех работников – председателя, заместителя, ведущего сектора культуры и специалиста 1 категории. Таким образом, к руководящим должностям относятся три из четырех штатных единиц, что необоснованно в связи с малочисленным составом работников органа. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании должности заместителя председателя в должность главного специалиста, выполняющего функции руководителя на период его отсутствия, ведущего сектора культуры – в ведущего специалиста. При этом необходимо проанализировать объем выполняемых функций и перераспределить обязанности.

Кроме того, в структуре комитета утверждены три технические должности, связанные с бухгалтерским обслужива-

нием. Вместе с тем выполнение функций главного распорядителя средств местного бюджета связано с полномочиями органов местного самоуправления в бюджетной сфере и данные функции не могут выполняться техническими работниками, в связи с чем целесообразно должность главного бухгалтера преобразовать в муниципального служащего – главного специалиста, ведущего бухгалтера – в специалиста 1 категории, а должность заместителя главного бухгалтера вывести из штатного расписания.

**IV. Управление образованием** – отраслевой орган местного самоуправления в составе 30,3 штатных единиц, из которых шесть штатных единиц – должности муниципальной службы, 18 – технические работники.

В составе муниципальных служащих утверждена должность ведущего специалиста по осуществлению контроля за соблюдением прав обучающихся (воспитанников). Данный вид деятельности не относится к полномочиям органов местного самоуправления, в связи с чем данная должность должна быть выведена из штатного расписания. Анализ должностной инструкции указанного работника свидетельствует, также о выполнении функции комиссий по делам несовершеннолетних, относящихся к компетенции органов государственной власти.

Ведущий специалист по юридическим вопросам – функциональная нагрузка в сфере обеспечения деятельности исключительно органа местного самоуправления, а не подведомственных учреждений позволяет выполнять должностные обязанности силами специалиста 1 категории.

Должность заместителя начальника при малочисленном составе управления необоснованна и может быть преобразована в главного специалиста, выполняющего функции руководителя на период его отсутствия.

В целях оптимизации расходов должность ведущего специалиста вывести из штатного расписания, с дальнейшим перераспределением обязанностей между оставшимися специалистами.

Старший инспектор по дошкольному образованию и воспитательной работе – техническая должность, выполняющая функции муниципального служащего, что не соответствует статусу данной должности, в связи с чем штатная единица должна быть выведена из штатного расписания, а обязанности перераспределены между муниципальными служащими.

Отдел по организации школьного и дошкольного питания в составе шести технических работников и Служба обеспечения содержания зданий и сооружений образовательных учреждений в составе четырех технических работников. Направления деятельности данных подразделений связаны не с принятием

Начало на 15 стр.

управленческих решений в области образования, а направлены на оказание услуг и выполнение работ, что не входит в полномочия органов местного самоуправления. В этой связи все указанные работники, за исключением секретаря-делопроизводителя, должны быть выведены из штатного расписания управления и переведены на работу в учреждение с указанным предметом деятельности.

Централизованная бухгалтерия в со-

ставе восьми технических работников. Бухгалтерское обслуживание подведомственных учреждений не входит в полномочия органов местного самоуправления, а бухгалтерское подразделение необходимо для выполнения органом местного самоуправления полномочий главного распорядителя средств местного бюджета. В этой связи целесообразно создать в структуре управления Отдел учета и отчетности в составе трех муниципальных служащих – начальника главного бухгалтера, ведущего специалиста и специалиста 1 категории. Все остальные работники централизованной

бухгалтерии должны быть выведены из штатного расписания управления и переведены в образовательные учреждения или созданную в качестве муниципальной учреждения централизованную бухгалтерию.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 6862,5 тыс. руб.

## Кировградский городской округ

В соответствии со статьей 20 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, Счетная палата.

Администрация включает в себя: должностных лиц, 3 управления, 7 отделов, отдельных специалистов.

1) При этом в структуру включены и муниципальные учреждения, выполняющие управленческие функции в области образования, культуры и молодежной политики, физической культуры и спорта.

В штатном расписании утверждены должности начальников и заместителя начальника муниципальных учреждений управления культуры и молодежной политики, управление физической культуры и спорта, управление образования.

Вместе с тем, руководители учреждений не могут являться муниципальными служащими, в связи с чем указанные должности должны быть выведены из штатного расписания администрации.

2) В составе Управления архитектуры, землепользования, муниципального имущества и природопользования утверждены должности инспекторов по геолого-геодезическому надзору и ведению градостроительного кадастра. Вместе с тем данная деятельность носит профессиональный характер, она не является управленческой, поэтому не может выполняться работниками органов местного самоуправления. В этой связи данные должности должны быть выведены из штатного расписания, а указанные функции могут быть переданы учреждению.

В составе отдела по землепользованию утверждены четыре ставки технических работников – инспекторов по вопросам землепользования. При этом оклады у данных работников не соответствуют техническим работникам. Вместе с тем технические работники выполняют функции, связанные с обеспечением потребностей органов местного самоуп-

равления и не могут принимать управленческие решения по вопросам местного значения. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о введении ставки ведущего специалиста и двух специалистов 1 категории вместо указанных должностей с сокращением численности работников отдела.

Аналогичное замечание и по инспектору по управлению имуществом Отдела по управлению муниципальным имуществом – должность должна быть преобразована в специалиста 1 категории.

Необходимо также отметить, что при наличии двух отделов в составе управления, возглавляемых заведующими, должность заместителя начальника управления – главного архитектора может быть выведена из штатного расписания, а функции главного архитектора возложены на начальника управления.

3) В составе Управления делами администрации из четырех муниципальных служащих, трое из которых являются ведущими специалистами, при этом характер обязанностей по общим вопросам и по организационной работ позволяет их перераспределить и преобразовать одну должность ведущего специалиста в специалиста 1 категории.

4) В штатном расписании Управления по ГО и ЧС, экологии и работе с правоохранительными органами существует должность заместителя начальника по экологии. Вместе с тем, при численности отдела три штатных единицы наличие заместителя представляется нецелесообразным, а с учетом, что за данных работников закреплен самостоятельный объем функций – по экологии, данная должность соответствует главному специалисту, выполняющему функции начальника на период его отсутствия.

5) Отдел по работе с предприятиями энергетики, транспорта, связи и ЖКХ в составе пяти штатных единиц, три из которых – ведущие специалисты и технической должности инспектора по развитию инвестиционных программ. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправле-

ния целесообразно рассмотреть вопрос о выведении одной должности ведущего специалиста из штатного расписания. Вместе с тем, инспектор выполняет функции муниципального служащего и может быть преобразован в специалиста 1 категории.

6) Отдел по экономике в составе шести работников, из которых четыре – ведущие специалисты, а также техническая должность – инспектор. Вместе с тем двое специалистов выполняют сходные функции – экономиста, а с учетом наличия отраслевых подразделений администрации, решающих, в том числе и экономические вопросы в подведомственных сферах, одна должность может быть выведена из штатного расписания. В отношении инспектора – исходя из размера установленного должностного оклада, можно сделать вывод, что данный работник осуществляет управленческие функции, которая также может быть выведена из штата.

7) Отдел бухгалтерского учета. Наименование отдела указывает на выполнение исключительно функций по бухгалтерскому обслуживанию и не отражает деятельности в бюджетной сфере по выполнению функций главного распорядителя средств местного бюджета. Две должности поименованы как «бухгалтер», тогда как данные должности не предусмотрены действующими нормативными правовыми актами как должности муниципальной службы. Размер должностных окладов по данным работникам свидетельствует о выполнении функций муниципального служащего, в связи с чем целесообразно ввести одну должность ведущего специалиста вместо двух «бухгалтеров».

В этой связи при небольшой численности отдела наличие самостоятельной должности заместителя заведующего необоснованно и данная должность может быть преобразована в главного специалиста.

8) Архивный отдел. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муницип-



ципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, заведующий отделом, заведующий архивного бюро документов по личному составу могут быть переведены в учреждение, особенно при наличии должности архивариуса как технического работника призванного обеспе-

чивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

9) Отдел социальных программ в составе одного работника – старшего инспектора по социальным вопросам, относящегося к технической должности. Как уже отмечалось ранее, технические работники не могут выполнять функции муниципальных служащих. Кроме того, в структуре администрации существует должность Заместителя главы по социальным вопросам, в связи с чем указанная техническая должность должна быть выведена из штатного расписа-

ния, а отдел ликвидирован, как не имеющий собственного функционала.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 4000,6 тыс. руб.

## Городской округ Красноуральск

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, Глава городского округа, администрация городского округа, контрольный орган.

Структура **Администрации** в себя включает должностных лиц, 2 управления, 1 комитет, 7 отделов, отдельных специалистов.

1) Отдел по работе с территориями в составе трех муниципальных служащих, в том числе двух ведущих специалистов и двух технических работников – делопроизводителей. Вместе тем, наличие одинаковых должностей, муниципальной службы, и должности технического обеспечения свидетельствует о выполнении тождественных функций без разделения сфер ответственности и определения конкретного участка работы. В этой связи одного ведущего специалиста целесообразно преобразовать в специалиста 1 категории, а одного делопроизводителя вывести из штатного расписания, поскольку на данную численность работников отдела наличие двух делопроизводителей избыточно.

2) Заведующая архивом. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работники отдела могут быть переведены в учреждение, а в штатном расписании может быть утверждена должность архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

3) Председатель комитета по делам молодежи. В структуре администрации данный комитет отсутствует. Кроме того

наличие должности руководителя в отсутствие подчиненных работников – муниципальных служащих необоснованно, поскольку отсутствует объект руководства. Учитывая, что данный работник выполняет функции в отношении вопроса местного значения, связанного с молодежной политикой, данная должность соответствует ведущему специалисту.

4) Управление жилищно-коммунального хозяйства в составе семи штатных единиц, в том числе 4-х ведущих специалистов и 2 технических работника. В отношении нескольких должностей одного уровня замечание высказывалось ранее, в связи с чем целесообразно преобразовать в специалистов 1 и 2 категории. Что касается технических работников, их деятельность связана с обеспечением потребностей органов местного самоуправления и не может быть направлена на решение вопросов местного значения, в связи с чем указанные должности должны быть выведены из штатного расписания.

5) Отдел развития потребительского рынка, среднего и малого предпринимательства в составе начальника отдела и ведущего специалиста по развитию потребительского рынка и защите прав потребителей.

Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер. В отношении развития малого и среднего предпринимательства также определено содействие развитию указанных субъектов.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не постоянном режиме, а исключи-

тельно по обращениям граждан.

В этой связи у указанного отдела отсутствуют функции в объеме, необходимом для введения двух самостоятельных должностей муниципальной службы. Имеющийся объем полномочий целесообразно закрепить за главным специалистом и включить его в состав другого отдела.

6) Отдел охраны здоровья, экологии и природопользования в составе начальника отдела и ведущего специалиста по экологии и природопользованию. В штатном расписании утверждена должность заместителя главы по социальным вопросам, в обязанности которого и можно частично включить функции, связанные с полномочиями в области здравоохранения. В области экологии и природопользования полномочия органов местного самоуправления сводятся к совещательным функциям. В этой связи должность начальника отдела может быть выведена из штатного расписания, а указанные функции перераспределены между ведущим специалистом и заместителем главы.

7) Кроме того, в целях оптимизации расходов целесообразно вывести из штатного расписания следующие должности с перераспределением обязанностей:

- ведущий специалист Отдела по организационным и общим вопросам;
- специалист 1 категории по администрированию неналоговых доходов Комитета по управлению муниципальным имуществом.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 1958,8 тыс. руб.

## Кушвинский городской округ

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, Управление муниципального контроля городского округа, Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа, Управление образования городского округа, Управление земельного контроля городского округа, Управление градостроительства и архитектуры городского округа.

### I Администрация

Структура Администрации включает в себя должностных лиц, 4 управления, 9 отделов, отдельных специалистов.

1) Заместитель главы администрации по социальным вопросам, осуществляющий руководство Отделом культуры и ведущим специалистом по надзору за лекарственным обеспечением. Вместе с тем, в структуре органов местного самоуправления создан самостоятельный орган в области образования. Таким образом перечень вопросов, закрепленных за данной должностью и количество подчиненных недостаточны для самостоятельной должности заместителя, которая может быть выведена из штатного расписания.

2) Организационный отдел. В состав отдела включена должность ведущего специалиста по лекарственному обеспечению, деятельность которого не связана с вопросами местного значения городского округа и относится или к компетенции органов социальной защиты, или к профессиональной деятельности лечебно-профилактических учреждений. В этой связи данная должность должна быть выведена из штатного расписания.

Должность специалиста 1 категории по программному обеспечению соответствует технической должности программиста и должна быть преобразована, поскольку должностные обязанности направлены не на решение вопросов местного значения, а на обеспечение деятельности органа местного самоуправления.

В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления должность ведущего специалиста может быть преобразована в специалиста 1 категории.

3) Отдел по ГО и ЧС в составе начальника отдела и ведущего специалиста. Наличие одного подчиненного работника недостаточно для должности руководителя, также как и объем полномочий органов местного самоуправления в сфере ГО и ЧС, в связи с чем данная должность соответствует главному специалисту, на которого могут быть возложены кроме прочих руководящие функции.

4) Правовое управление в составе че-

тырех муниципальных служащих, из которых два являются руководителями – начальник и заместитель начальника. С учетом численного состава отдела, а также наличия самостоятельных отраслевых органов местного самоуправления, в связи с чем перечень вопросов местного значения, закрепленных непосредственно за администрацией, значительно сокращен, должность заместителя может быть преобразована в главного специалиста, а одна должность ведущего специалиста выведена из штатного расписания.

5) Экономический отдел в составе пяти муниципальных служащих, в том числе ведущего специалиста по охране труда. Количество работников администрации, а также отсутствие в вопросах местного значения полномочий по охране труда свидетельствуют, что указанные функции могут быть дополнительно возложены на другого работника (старший инспектор по пожарной безопасности), а данная должность может быть выведена из штатного расписания. Кроме того, целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании одного ведущего специалиста в специалиста 1 категории.

6) Отдел по развитию рынка и защите прав потребителей в составе трех муниципальных служащих – начальника, ведущего специалиста и специалиста 1 категории. Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются постоянно режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи у указанного отдела отсутствуют функции в объеме, необходимом для введения трех должностей муниципальной службы. Имеющийся объем полномочий целесообразно закрепить за главным специалистом и включить его в состав другого отдела.

7) Архивный отдел в составе начальника отдела, архивариуса и старшего инспектора. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций ар-

хива.

В этой связи, начальник и старший инспектор могут быть переведены в учреждение, а в штатном расписании может быть оставлена должность архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

8) Жилищный отдел в составе пяти муниципальных служащих. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно вывести одну должность специалиста 2 категории из штатного расписания.

9) Отдел по культуре в составе начальника отдела и заместителя начальника. Наличие двух руководящих должностей в отсутствие подчиненных работников неоправданно, также как и наличие должности начальника при численности отдела две штатные единицы, в связи с чем целесообразно по основаниям, указанным выше в отношении отдела ГО и ЧС, должность начальника преобразовать в главного специалиста, заместителя – в ведущего специалиста.

10) Отдел капитального строительства, осуществляющий профессиональную деятельность в строительной сфере, с учетом наличия самостоятельного органа местного самоуправления в градостроительной сфере, целесообразно преобразовать в учреждение, в связи с чем должности начальника и двух специалистов 1 категории могут быть выведены из штатного расписания.

11) В территориальных органах администрации (штатное расписание на 01.10.2009) в целях оптимизации расходов целесообразно рассмотреть возможность выведения из штатного расписания одной должности ведущего специалиста и одной технической должности инспектора.

**II. Управление образования** – отраслевой орган местного самоуправления.

В структуре управления утверждены две должности заместителей управления, при этом имеются два отдела, возглавляемых начальниками, в связи с чем одна должность заместителя может быть выведена из штатного расписания, как излишняя с точки зрения количества руководящего состава.

Отдел обеспечения функционирования содержит две штатные единицы ведущих специалистов, что свидетельствует о выполнении тождественных функций без определения сфер ответственности, в связи с чем целесообразно преобразовать одну указанную должность в специалиста 1 категории.

В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно одну должность специалиста 1 категории Отдела содер-

жания образования вывести из штатного расписания.

**III Управление градостроительства и архитектуры** – орган местного самоуправления. В Уставе ГО отсутствует упоминание о статусе органа местного самоуправления, а включено определение Управления как муниципального учреждения, образованного для осуществления управленческих функций. Таким образом, существует противоречие между Уставом ГО и Положением об управлении в части определения статуса.

В целях контрольного мероприятия Управление рассматривалось в качестве органа местного самоуправления.

Штатное расписание рассматривалось на 2009 год. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно рассмотреть вопрос о выведении из штатного расписания одной должности специалиста 1 категории.

**IV. Комитет по управлению муниципальным имуществом** – функциональный орган местного самоуправления в составе шести муниципальных служащих и технической должности старшего инспектора.

В структуре утверждены две должности ведущих специалистов – по казне и реестру. Вместе с тем, казна входит в качестве составной части в реестр муниципальной собственности, следовательно, два работника выполняют тождественные функции, в связи с чем одна из указанных должностей может быть выведена из штатного расписания, а обязанности перераспределены.

**V. Управление земельного контроля – функциональный орган местного самоуправления**, в составе девяти штатных единиц – шести муниципальных служащих и трех технических должностей – старших

инспекторов. Количество технических работников свидетельствует не о выполнении обеспечивающих функций, а об осуществлении управленческой деятельности, что не соответствует статусу технической должности. В этой связи данные должности должны быть выведены из штатного расписания, а обязанности перераспределены между муниципальными служащими.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 5933,2 тыс. руб.

## Городской округ город Лесной

В соответствии со статьей 23 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят Дума, глава городского округа, администрация, счетная палата;

комитет по управлению муниципальным имуществом, управление образования, комитет жилищно-коммунального и городского хозяйства, финансовое управление, отдел культуры.

### I Администрация

В структуре администрации входят: глава городского округа, первый заместитель, 4 заместителя главы (в том числе 1 – по режиму и безопасности), управляющий делами, 10 отделов (в том числе 3 – режимных), управление по архитектуре и градостроительству, Комитет экономического развития, торговли и услуг, отдельные специалисты.

1) Должность заместителя главы администрации по вопросам образования, культуры и спорта. В структуре органов местного самоуправления существуют самостоятельные функциональные органы местного самоуправления в области образовании и культуры, а в структуре администрации – отраслевой отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике. В этой связи предмет деятельности указанного муниципального служащего отсутствует, и данная должность может быть выведена из штатного расписания.

2) Должность заместителя главы по организационным вопросам. Объем функциональных обязанностей соответствует должности управляющего делами. Функциональные обязанности заместителя предполагают осуществление деятельности по решению вопросов местного значения, а не организации деятельности администрации. Предлагается преобразовать указанную должность в должность управляющего делами с сохранением установленного структурой

администрации руководства отделами.

3) Советник главы городского округа по инвестиционным проектам. Наличие данной должности представляется нецелесообразным при наличии в Комитете экономического развития, торговли, услуг главного специалиста по инвестиционной деятельности. В этой связи должность указанного советника может быть выведена из штатного расписания.

4) Комитет экономического развития, торговли и услуг:

– ведущие специалисты по ценовой и тарифной политике и по экономическому анализу отдела муниципальной экономики – в должностные обязанности входит деятельность, связанная с коммунальной инфраструктурой. Целесообразно данных работников перевести в отраслевой орган местного самоуправления – Комитет жилищно-коммунального и городского хозяйства;

– специалист 1 категории по вопросам развития муниципального сектора экономики – должностные обязанности носят неопределенный характер, а деятельность в области муниципального сектора экономики сведена к анализу показателей программ финансово-хозяйственной деятельности МУПов, что недостаточно для отдельной муниципальной должности. В этой связи данная должность может быть выведена из штатного расписания, а обязанности перераспределены между другими работниками Комитета;

– с учетом изложенного выше, должность заместителя председателя комитета, начальника отдела муниципальной экономики может быть преобразована в должность главного специалиста, выполняющего функции председателя комитета на период его отсутствия;

– должности ведущих специалистов по вопросам социально-трудовых отноше-

ний, содействия развития малого и среднего предпринимательства и оплаты труда и трудовых отношений – учитывая, что деятельность в развитии социального партнерства не относится к вопросам местного значения, а деятельность в области малого предпринимательства связана исключительно в содействии его развитию, целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании данных должностей в должность главного специалиста с устранением излишних функций;

– должности главных специалистов по вопросам бытового обслуживания и защите прав потребителей и по организации потребительского рынка. К вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не постоянном режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи отсутствуют функции в объеме, необходимом для введения двух должностей муниципальной службы, целесообразно вывести одну должность из штатного расписания и приведения должностной инструкции оставшегося работника в соответствие с действующим законодательством.

5) Управление по архитектуре и градостроительству:

– главный специалист по информаци-

Начало на 19 стр.

онному обеспечению градостроительной деятельности – должностная инструкция не содержит указаний на выполнение управленческих функций в градостроительной деятельности, а связано лишь с информированием, что не является предметом деятельности муниципального служащего, в связи с чем данная должность должна быть выведена из штатного расписания.

– главный специалист, ведущий специалист, специалисты 2 категории по геодезическому надзору – деятельность связана исключительно с выполнением профессиональных функций и выполнением геодезических работ, не относящихся к вопросам местного значения. Деятельность органов местного самоуправления и муниципальных служащих направлена на принятие управленческих решений в закрепленных сферах деятельности. В этой связи указанные должности должны быть выведены из штатного расписания.

6) Юридический отдел. С учетом необходимости оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно рассмотреть вопрос о выведении из штатного расписания должности ведущего специалиста-юриста консультанта. Анализ должностных инструкций свидетельствует о большом количестве тождественных функций без разделения сфер ответственности, а также о выполнении деятельности по обслуживанию Главы городского округа и Думы, что не соответствует Уставу муниципального образования, так как Глава возглавляет Думу, являющуюся самостоятельным органом местного самоуправления. В этой связи наличие самостоятельного юридического отдела с неопределенными функциями нецелесообразно, предлагается рассмотреть возможность введения должности главного специалиста в администрации и передаче других специалистов в функциональные органы местного самоуправления, в частности Комитет по управлению муниципальным имуществом.

Кроме того, должностные обязанности ведущего специалиста и специалиста 1 категории по учету и распределению жилья практически идентичны, что позволяет закрепить весь объем обязанностей за ведущим специалистом с выведением должности специалиста 1 категории из штатного расписания. Также целесообразно указанного ведущего специалиста перевести в отраслевой орган местного самоуправления – Комитет по управлению муниципальным имуществом, поскольку заключение договоров социального найма относится к компетенции именно данного органа, а для юридического отдела функции по учету

нуждающихся в улучшении жилищных условий является непрофильной деятельностью.

7) Комитет по физкультуре и спорту и Отдел по делам молодежи – целесообразно объединить данные структурные подразделения с выведением должности председателя комитета из штатного расписания.

8) Отдел обеспечения деятельности администрации:

– Начальник отдела – заведующий хозяйством. Должностные обязанности связаны с техническим обеспечением деятельности администрации – организации работы автотранспорта, выполнении хозяйственных функций. Должность должна быть переведена в категорию технических работников – заведующий общим отделом;

– заместитель начальника – функциональные обязанности не определенные, данная должность может быть выведена из штатного расписания, а деятельность с правовыми актами может осуществляться другими работниками;

– 2 специалиста 1 категории, выполняющие технические функции по обеспечению работы главы, заместителей, других должностных лиц. Должности соответствовать технической должности «секретарь руководителя» и должны быть преобразованы;

– специалист 1 категории по делопроизводству, также выполняет функции по техническому обеспечению, соответствует должности «делопроизводитель» и должен быть преобразован;

– специалист 2 категории, выполняющий машинописные и множительные работы – соответствует должности машинистки и подлежит преобразованию в техническую должность;

– специалист 2 категории, осуществляющий доставку документов, отправку писем, соответствует технической должности «делопроизводитель», но данные функции недостаточны для отдельного сотрудника и могут быть возложены на указанного выше делопроизводителя. Данная должность может быть выведена из штатного расписания.

9) Информационно – аналитический отдел. Функции работников отдела – начальника, главного и ведущего специалистов неопределенны, не связаны с решением вопросов местного значения и направлены на информирование общественности о деятельности Главы городского округа и администрации. Вместе с тем, учитывая, что деятельность отдела не несет функциональной нагрузки, а также непонятен конкретный объем функций, выполняемых каждым работником, возможно введение одной должности главного специалиста, осуществляющего функции по связям со СМИ и общественностью, поскольку мониторинг общественного мнения, не относит-

ся к вопросам местного значения.

10) Отдел информатики и компьютеризации. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно рассмотреть вопрос о выведении одной должности ведущего специалиста из штатного расписания.

11) Отдел муниципального заказа. С учетом изложенного выше целесообразно рассмотреть вопрос о выведении из штатного расписания должности ведущего специалиста и преобразовании должности заместителя заведующего отделом в должность главного специалиста, выполняющего функции заведующего на период его отсутствия.

12) Отдел учета и отчетности. Целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании должности заместителя заведующего отделом в главного специалиста, выполняющего функции заведующего на период его отсутствия.

**II. Комитет жилищно-коммунального и городского хозяйства** является функциональным органом местного самоуправления, с численностью работников 23 штатных единиц – 19 муниципальных служащих, 4 – технических.

Функции, закрепленные за комитетом, не в полной мере соответствуют перечню вопросов местного значения городского округа, определенному Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основные функции направлены на выполнение конкретных работ, а не на принятие управленческих решений в подведомственной области.

Проверка должностных инструкций работников комитета показала что заведующий отдела городского хозяйства, специалисты 1 категории по озеленению и содержанию дорог, по сметной работе (2 единицы), по обеспечению безопасных транспортных условий на уличной дорожной сети, по техническому надзору, ведущие специалисты – по капитальному ремонту и содержанию сетей, по капитальному ремонту жилфонда, по энергетическому хозяйству, в основном, содержат не признаки управленческой деятельности, а решение профессиональных вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства и строительства выполняют непрофильные для органов местного самоуправления функции. Целесообразно рассмотреть вопрос о выведении этих должностей из штатного расписания и переводу работников в учреждение.

Должностная инструкция специалиста 2 категории в качестве должностных обязанностей содержит исключительно функции технического обеспечения. Должность специалиста 2 категории соответствует технической должности

«секретарь руководителя» и должна быть преобразована.

2) Финансово-экономический отдел Комитета действует в составе заведующего, 2 ведущих и 1 специалиста 1 категории. Деятельность отдела направлена на планирование финансово-хозяйственной деятельности, которую органы местного самоуправления не осуществляют, а также на отслеживание выполнения муниципальных контрактов. Необходимо приведение Устава комитета в соответствии с действующим законодательством в части выполняемых функций, так как предмет деятельности данного отдела отсутствует. На этом основании указанные должности должны быть выведены из штатного расписания.

В то же время, необходимо перевести в Комитет ведущих специалистов по ценовой и тарифной политике и по экономическому анализу отдела муниципальной экономики Комитета экономического развития, торговли и услуг Администрации как специалистов, чья деятельность непосредственно связана с выполнением полномочий органов местного самоуправления в области ценообразования в коммунальном комплексе.

3) Отдел учета и отчетности в составе 4 муниципальных служащих. Учитывая необходимость оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления, объем должностных обязанностей работников при сокращении общей численности, возможно перераспределить обязанности между 2 штатными единицами: ведущий специалист – главный бухгалтер, специалист 1 категории.

4) Инспектор по работе с нанимателями жилых помещений в количестве 2 штатных единиц – технические должности. Одну данную должность целесообразнее перевести в Комитет по управлению имуществом, вторую – вывести из штата.

**III. Комитет по управлению имуществом** – функциональный орган местного самоуправления, состоит 16 муниципальных служащих.

1) Отдел учета и отчетности в составе 6 муниципальных служащих, из них:

– специалист 1 категории по учету нефинансовых активов – должностные обязанности связаны с осуществлением деятельности по предоставлению в безвозмездное пользование нежилых помещений. Вместе с тем в составе комитета имеются ведущие специалисты по арендным платежам, работе с юридическими и физическими лицами и данная деятельность может быть перераспределена между отраслевыми специалистами, тем более что деятельность указанного специалиста не связана с направлениями деятельности Отдела учета и отчетности – выполнение функций главного администратора и бухгалтерское обслуживание Комитета. С учетом изложенного, дан-

ная должность может быть выведена из штатного расписания;

– специалист 2 категории (бухгалтер) – деятельность также не связана с направлениями деятельности отдела, а направлена на работу с жилищным фондом и гражданами по реализации прав на жилье. Вместе с тем ранее рабочей группой высказывалось предложение о переводе в состав Комитета специалиста 1 категории по заключению договоров социального найма из юридического отдела администрации. Таким образом, данную должность предлагается вывести из штата, а на вновь вводимую должность специалиста 1 категории возложить дополнительные обязанности.

– специалист 1 категории по информационным технологиям. Функциональные обязанности, предусмотренные должностной инструкцией направлены на техническое обеспечение деятельности управления, в связи с чем должность должна быть преобразована в техническую «программист»;

– специалист 1 категории по договорной работе – обязанности связаны с подготовительной деятельностью для заключения договоров аренды, ведением реестра арендуемого имущества. Вместе с тем деятельность по предоставлению имущества в аренду осуществляют главный и ведущий специалист, а ведение реестра входит в обязанности другого ведущего специалиста. В связи с этим функции данного работника могут быть перераспределены между отраслевыми специалистами и должность может быть выведена из штатного расписания.

**IV. Управление образования** – отраслевой орган местного самоуправления, в составе 7 муниципальных служащих, из них:

– заместитель начальника управления по вопросам дошкольного воспитания. В должностной инструкции отсутствует упоминание о руководящей деятельности в закрепленной области, отсутствуют подчиненные работники, деятельность которых должна координироваться руководителем, функциональные обязанности направлены на выполнение конкретных действий, в связи с чем данная должность соответствует должности «главный специалист»;

– заместитель начальника управления. Должностная инструкция содержит перечень контрольных функций в области образования и не направлена на осуществление руководящей деятельности. Кроме того, отсутствует упоминание о конкретном участке работы, выполняемом данным руководителем, отсутствует указание на подчиненных руководителю специалистов. Таким образом, данная должность соответствует должности «главный специалист».

Необходимо отметить, что при общей численности работников управления 7

муниципальных служащих наличие трех руководителей, отнесенных к высшим должностям, нецелесообразно, поскольку отсутствует объем руководящих функций – 4 отраслевых специалиста. Исполнение обязанностей начальника управления на период его отсутствия может быть возложено на одного из главных специалистов.

**V Отдел культуры** – отраслевой орган местного самоуправления в составе 4 муниципальных служащих, из них:

– заместитель начальника. Должностная инструкция не содержит конкретного предмета деятельности. Выполнение функций осуществляется исключительно по поручению начальника, собственный закрепленный объем функций, требующий принятия управленческих решений, отсутствует. В этой связи данная должность может быть выведена из штатного расписания.

**VI Финансовое управление**

– функциональный орган местного самоуправления. Вместе с тем, устав определяет направления деятельности управления без учета требований Бюджетного кодекса РФ о полномочиях финансового органа, используются формулировки, отсутствующие в Бюджетном кодексе РФ – «распорядители кредитов», «прошения распорядителей и получателей» и др.

Кроме того, Бюджетный кодекс РФ определяет финансовый орган как орган местной администрации, в связи с чем статус управления требует приведения в соответствие.

Необходимо отметить, что большое количество отраслевых органов местного самоуправления в структуре органов местного самоуправления с функциями, закрепленными действующими редакциями уставов не способствует оптимальному и качественному оказанию муниципальных услуг населению, поскольку органы выполняют несвойственные функции – конкретные виды профессиональных работ, не являющиеся управленческой деятельностью. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о сокращении количества органов местного самоуправления с созданием соответствующих структурных подразделений в администрации городского округа.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 14796,4 тыс. руб.

Продолжение на 22 стр.

## Нижнетуринский городской округ

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа, Контрольно-ревизионная комиссия.

### I Администрация

Структура Администрации включает в себя должностных лиц, 5 управлений, 8 отделов, отдельных специалистов.

1) Заведующий архивным отделом. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, заведующий отделом, может быть переведен в учреждение, учитывая, что в штатном расписании предусмотрена должность архивариуса как технического работника призванно-обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

2) Председатель комитета по физической культуре и спорту. Наличие должности руководителя в отсутствие подчиненных работников – муниципальных служащих необоснованно, поскольку отсутствует объект руководства. Учитывая, что данный работник выполняет функции в отношении самостоятельного комплекса вопросов местного значения, данная должность соответствует главному специалисту.

3) Заведующий общим отделом, являющийся муниципальным служащим, должность которого должна учреждаться для решения вопросов местного значения. Вместе с тем подчиненные работники в количестве трех штатных единиц являются техническими должностями, обеспечивающими потребности органов местного самоуправления, и не могут решать вопросы местного значения. В этой связи должность заведующего общим отделом должна быть переведена в категорию технических должностей. Кроме того, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно одну долж-

ность старшего инспектора по делопроизводству следует вывести из штатного расписания.

4) Отдел по организации и ведению бухгалтерского учета в составе четырех муниципальных служащих и технической должности – кассира. Одна из должностей – ведущий специалист по программированию не соответствует статусу муниципального служащего, поскольку обеспечивает деятельность отдела, а не решает вопросы местного значения, поэтому данный специалист по своим функциям соответствует технической должности «программист» и может быть переведен в общий отдел. Кроме того, при небольшой численности работников администрации самостоятельная должность кассира неэффективна в связи с чем обязанности могут быть возложены на работников отдела, а должность кассира сокращена.

5) Отдел по экономике в составе шести муниципальных служащих и технической должности – старшего инспектора. В структуре отдела создана должность заместителя начальника по организации торговли и потребительскому рынку.

Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Одновременно в составе отдела утверждена должность ведущего специалиста по защите прав потребителей.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не основном режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи целесообразно вместо должностей заместителя и ведущего специалиста как не имеющих достаточного объема функций для отдельных должностей, ввести должность главного специалиста с указанными функциями, а также выполняющего функции начальника отдела на период его отсутствия.

Должность старшего инспектора по размещению муниципального заказа как несоответствующая статусу технического

работника должна быть выведена из штатного расписания, а обязанности перераспределены между работниками отдела.

6) Отдел ДДУ в составе заведующего отделом. Наличие должности руководителя в отсутствие подчиненных работников – муниципальных служащих необоснованно, как уже было сказано ранее. Данный работник выполняет функции в отношении самостоятельного комплекса вопросов местного значения, связанного с дошкольными учреждениями, соответствует главному специалисту и может быть введен в состав Отдела образования.

7) Отдел образования в составе двух муниципальных служащих – заведующего и заместителя заведующего, являющихся руководителями, и технической должности старшего инспектора. В отношении старшего инспектора замечания аналогичны ранее высказанным – должность подлежит выведению из штатного расписания как несоответствующая статусу технического работника. Должность заместителя заведующего при малочисленном составе отдела неэффективна, а с учетом предложенной в отношении главного специалиста по ДДУ, данная должность может быть преобразована в ведущего специалиста, а обязанности по временному выполнению функций заведующего на период его отсутствия могут выполняться главным специалистом.

8) Отдел архитектуры и градостроительства в составе двух человек – начальника отдела, главного архитектора и старшего инспектора по делам архитектуры. В отношении технической должности – она должна быть выведена из штатного расписания как несоответствующая статусу технического работника.

В отношении начальника отдела целесообразно рассмотреть вопрос о слиянии данного отдела с отделом ЖКХ и в этом случае главный архитектор может являться заместителем начальника отдела по строительству и архитектуре (главным архитектором). Кроме того, деятельность в указанной сфере носит для органов местного самоуправления разрешительный характер, и объем функций может выполняться одним работником.

9) Отдел культуры в составе заведующего

щего и заместителя заведующего. При численности работников отдела две штатные единицы наличие должности заместителя нецелесообразно, данный работник может быть переведен на должность ведущего специалиста.

10) Отдел по общественной безопасности, ГО и мобилизационной подготовке и Отдел экологии и природопользования, состоящие из одного работника – начальника отдела. Замечания по данной ситуации высказывались ранее, должности соответствуют главному специалисту.

11) Отдел жилищного и коммунального хозяйства в составе четырех муниципальных служащих. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно

по одну должность ведущего специалиста вывести из штатного расписания.

**II. Комитет по управлению муниципальным имуществом**, является функциональным органом местного самоуправления, в составе шести муниципальных служащих – председателя, заместителя председателя, двух начальников отдела, ведущего специалиста и специалиста 2 категории и двух технических работников.

Наличие должностей двух начальников отделов в отсутствие необходимого количества подчиненных нецелесообразно. Учитывая, что каждый из них решает самостоятельные вопросы, данные должности соответствуют главным специалистам.

## Городской округ Нижняя Салда

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, контрольно-ревизионная комиссия.

### I Администрация

В структуру Администрации входят должностные лица администрации, 9 отделов, отдельные специалисты, военно-учетное подразделение.

Необходимо отметить, что в структуре администрации созданы отделы, состоящие из одного муниципального служащего – начальника отдела, должности которых отнесены к руководящим, и технических работников. Технические работники не могут выполнять обязанности муниципальных служащих, а призваны осуществлять техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и на этом основании не могут являться объектом руководства для начальника отдела, выполняющего соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о преобразовании должностей начальников Юридического отдела и Отдела по работе с селами в должности главных специалистов с включением в состав Организационно-управленческого отдела.

Должность начальника отдела ГО и ЧС может быть преобразована в должность ведущего специалиста с учетом наличия специалиста 1 категории по мобилизационной работе.

1) Архивный отдел, состоящий из начальника. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив

может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работник может быть переведен в учреждение, а в администрации возможно введение должности архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив с включением в штат Организационно-управленческого отдела.

2) Отдел архитектуры и градостроительства, в состав которого входит специалист 1 категории, инженер-сметчик, относящийся к категории муниципальных служащих, деятельность которого должна быть направлена на принятие управленческих решений, тогда как деятельность инженера-сметчика является узкопрофессиональной и не связана с принятием управленческих решений. В этой связи данная должность должна быть выведена из штатного расписания.

3) Отдел бухгалтерского учета. Наименование отдела не отражает деятельности администрации как главного распорядителя средств местного бюджета, а связано исключительно с выполнением функций бухгалтерского обслуживания. В этой связи должность специалиста 1 категории, бухгалтера-кассира может быть выведена из штатного расписания с перераспределением обязанностей между работниками отдела.

4) Должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Администрации, в основном, судя по наиме-

Технические работники, исходя из размеров установленных должностных окладов, выполняют функции муниципальных служащих, что противоречит статусу технической должности, как уже говорилось ранее. В этой связи целесообразно ввести должность специалиста 2 категории вместо двух технических и перераспределить обязанности между работниками комитета.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 2539,2 тыс. руб.

нованию должностей, связаны с осуществлением управленческих функций, а не обеспечением деятельности органа местного самоуправления. В этой связи следующие должности подлежат выведению из штатного расписания с перераспределением обязанностей между муниципальными служащими – старший инспектор и инспектор Отдела по работе с селами, инспектор Архивного отдела, старший инспектор и инспектор по земельным вопросам Отдела по управлению муниципальным имуществом, старший инспектор Юридического отдела.

Кроме того, не совсем понятна целесообразность наличия должности машинистки 1 категории Отдела бухгалтерского учета при существующем программном обеспечении бухгалтерского учета, в связи с чем данная должность может быть выведена из штатного расписания.

Также рекомендуется рассмотреть возможность укрупнения отделов, что сократит количество руководителей, и будет способствовать оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 2510,4 тыс. руб.

## Городской округ Пелым

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, Глава городского округа, администрация городского округа.

### I Администрация

1) В структуре администрации утверждена должность заместителя по социальным вопросам, здравоохранению, образованию, культуре, кадрам. Вместе с тем созданы самостоятельные Отдел образования, культуры, спорта и по делам молодежи и Отдел кадров. Создается дублирование указанных функций, а имеющиеся полномочия в социальной сфере и здравоохранении не соответствуют высшей должности. С учетом изложенного, предлагается рассмотреть вопрос о преобразовании должности заместителя в главного специалиста.

2) В структуре создан Отдел кадров, состоящий из начальника. Вместе с тем наличие должности руководителя в отсутствие подчиненных нецелесообразно, а количество работников администрации свидетельствует, что объем выполняемых функций соответствует должности ведущего специалиста.

3) В составе Отдела по управлению имуществом, землеустройству, связи

создана техническая должность старшего инспектора по землепользованию, градостроительству. Вместе с тем технические должности призваны обеспечивать собственные потребности органов местного самоуправления, а не выполнять функции муниципальных служащих, связанные с земельными отношениями и градостроительной деятельностью. Одновременно наличие специалиста 2 категории отдельно по управлению имуществом поселка Атымья позволяет перераспределить должностные обязанности – ввести специалиста 1 категории с функциональными обязанностями двух указанных специалистов, а должности специалиста 2 категории и старшего инспектора вывести из штатного расписания.

4) Наличие в структуре администрации Отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в составе начальника и специалиста 1 категории представляется нецелесообразным: – объема руководящих функций для начальника при одном подчиненном – специалисте 1 категории недостаточно. Возможен перевод начальника на должность главного специалиста с расформированием отдела и подчинением специалистов заместителю Главы админист-

рации городского округа.

По оплате труда муниципальных служащих городского округа Пелым относится к VIII группе.

В связи с тем, что штатное расписание с указанием должностных окладов и надбавок на 2009 год не представлено, Счетная палата проверяла должностные оклады по штатным расписаниям на 2008 и 2010 годы.

Постановлением Главы от 29.12.2009 № 349, должностные оклады на 2010 год установлены на уровне максимальных окладов, предусмотренных данным постановлением.

Вышеуказанным постановлением Главе городского округа установлен должностной оклад в размере 22937 руб., что на 10539 руб. превысило размер, установленный постановлением № 359-ПП, а заведующему общим отделом (технический работник) превышен оклад на 388 рублей.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств.

## Полевской городской округ

В соответствии со статьей 23 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, управление муниципальным имуществом, управление образованием, управление культурой.

### I Администрация городского округа:

1) Отдел социальной сферы и защиты прав потребителей, состоящий из 2 заведующих секторов, ведущего специалиста, 2 специалистов 1 категории, инспектора по работе с ветеранскими организациями, старшего инспектора, старшего инспектора лаборатории (5 штатных единиц должностей муниципальной службы и 2,8 ставок технических работников).

Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей осуществляются не в плановом, то есть постоянном режиме, а исключительно по обращениям граждан.

Полномочия по социальной защите населения федеральным законодательством

переданы органам государственной власти субъекта.

В этой связи в указанном отделе отсутствуют функции в объеме, необходимом для 5 должностей муниципальной службы, и 2,8 ставок технических работников. Закрепленный за ОМС объем полномочий, исключив выполнение несвойственных функций, целесообразнее закрепить за 2 главными специалистами и 1 – техническим, включив их в состав другого отдела;

2) Отдел природных ресурсов, состоящий из заведующего отделом, 2 ведущих специалистов.

Полномочия ОМС по вопросам природных ресурсов отсутствуют. Можно предположить, что на данный отдел возложены вопросы в сфере экологии, носящие, согласно федеральному законодательству, информационно – совещательный характер (участие в качестве наблюдателей в заседаниях, организация и проведение общественных обсуждений, информирование контролирующих органов), либо вопросы охраны окружающей среды и природопользования, в том числе, организация сбора и вывоза твердо-бытовых отходов. Исходя из вышеизложенного (отсутствие конкретного предмета деятельности), наличие 3 штатных единиц, считаем нецелесообразным, целесообразнее объем полномочий закрепить за глав-

ным специалистом с включением его в другой отдел.

3) Архивный отдел, состоящий из 2 муниципальных служащих и 2 – технических. За счет определения более четких должностных обязанностей, возможно исключение 1 штатной единицы технического работника, а остальных специалистов перевести в учреждение.

4) Отдел по физкультуре и спорту, состоящий из 1 человека – заведующего отделом. Целесообразнее функции данного работника закрепить за главным специалистом;

5) Служба жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, состоящая из 9 работников. Исходя из наименований должностей (инженер-сметчик, инженер по благоустройству и т.д.), функциональные обязанности указанных работников содержат не признаки управленческой деятельности, а профессиональные вопросы в жилищно-коммунальной сфере. Следовательно данная служба в целом должна быть исключена из штатного расписания администрации и переведена в учреждение;

6) Служба жилищных субсидий, состоящая из 5 технических работников. Действующее законодательство предусматривает функции по предоставлению субсидий передавать уполномоченному учреждению, что необходимо сделать.



**II. Управление образованием** – отраслевой орган местного самоуправления с численность работников 24 штатных единиц, в том числе: 5 муниципальных служащих и 19 технических работников и младшего обслуживающего персонала.

Все муниципальные служащие – руководители, в том числе:

- заместитель начальника по административно-хозяйственной работе (главная должность) – по функциональному признаку данная должность соответствует техническим должностям, обеспечивающим деятельность органов местного самоуправления;

- заведующий отделом оценки и планирования, аттестации и лицензирования (главная должность), старший инспектор в области аттестации работников образования, старший инспектор в области экспертизы и качества образования – технические должности.

Согласно приказу Минобразования РФ от 26.06.2000 аттестация работников образования проводится с 1 октября по 30 апреля аттестационной комиссией, сформированной из работников образова-

тельных учреждений. В ее состав могут быть включены представители органов местного самоуправления.

Контроль качества образования федеральным законодательством возложен на федеральные органы власти.

Исходя из этого, для выполнения функций, возложенных на органы местного самоуправления в решении данных вопросов, считаем достаточно 1 штатной единицы ведущего специалиста;

- инспектор в области профессионально-кадрового обеспечения – технический работник. Функции, связанные с подготовкой, переподготовкой кадров, целесообразнее передать муниципальному служащему, исключив 1 штатную единицу технического работника;

- инспектор по информационному обеспечению – технический работник. При указанной выше численности работников управления, наличие самостоятельной штатной единицы – нецелесообразно. Можно предположить, что данный работник обслуживает муниципальные образовательные учреждения.

В ходе проверки выявлены также, что начальнику управления установлена

ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы в размере 251 % (рекомендуемый – 83 %), начальнику управления образованием – персональная надбавка не соответствующая постановлению Правительства № 359-ПП, техническим работникам установлена доплата по постановлению Главы МО от 31.01.2003 № 202.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 6253,8 тыс. руб., в том числе:

- с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 5321,1 тыс. руб.;

- с учетом выявленных выплат, не предусмотренных постановлением № 359-ПП – 593,5 тыс. руб.;

- выявленных размеров надбавок, не учитывающих бюджетные возможности – 339,2 тыс. руб.

## Режевской городской округ

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления в 2009 году входили Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, контрольный орган, комитет по управлению имуществом, комитет по физической культуре и спорту, управление образования, управление здравоохранения, управление культуры, управление городским хозяйством, 8 территориальных управлений.

### I Администрация

В структуру Администрации входят должностные лица, 2 комитета, 7 отделов, отдельные специалисты.

1) В штатном расписании утверждена должность заместителя главы администрации по социальным вопросам. Вместе с тем в структуре органов местного самоуправления действуют самостоятельные органы, наделенные компетенцией в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, а также здравоохранения. В этой связи наличие указанной должности представляется нецелесообразным, и она может быть выведена из штатного расписания.

2) Отдел по экономике и труду в составе шести муниципальных служащих – заведующего, двух главных и трех ведущих специалистов. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно вывести одну должность ведущего специалиста вывести из штатного расписания.

3) Отдел потребительского рынка в составе заведующего отделом и ведущего специалиста. Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области от-

носится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не в плановом, то есть постоянном режиме, а осуществляются исключительно по обращениям граждан.

В этой связи у указанного отдела отсутствуют функции в объеме, необходимом для введения двух должностей муниципальной службы. Имеющийся объем полномочий целесообразно закрепить за главным специалистом и включить его в состав другого отдела.

4) Жилищный отдел в составе заведующего, главного специалиста, специалиста 1 категории и технической должности – инспектора. Технические работники должны обеспечивать потребности органов местного самоуправления и не могут выполнять функции муниципальных служащих, в связи с чем данная должность должна быть выведена из штатного расписания. В результате численность отдела составит три штатных единицы, из которых один – руководитель. В этом случае объем руководящих функций недостаточен для отдельной должности руководителя, которая может быть преобразована в должность главного специалиста, выполняющего, среди прочих, функции руководства отделом.

5) Отдел архитектуры и градостроительства в составе четырех муниципальных служащих. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно вывести из штатного расписания одну должность специалиста 1 категории.

6) Архивный отдел в составе трех муниципальных служащих – заведующего и двух специалистов 1 категории. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связаны с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

Поэтому работники отдела могут быть переведены в учреждение, а в штатном расписании администрации предусмотрена должность архивариуса как технического работника, призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

7) Информационно-аналитический отдел в составе трех муниципальных служащих и двух технических работников. Осуществление сбора информации, ее анализ и подготовку отчетности должны осуществлять работники функциональных (отраслевых) органов администрации и органов местного самоуправления, в связи с чем наличие данного отдела представляется необоснованным. В этой

Продолжение на 26 стр.

Начало на 25 стр.

связи целесообразно оставить в штатном расписании двух специалистов 1 категории, включив их в состав других отделов, а должности заведующего и технических работников вывести из штатного расписания.

8) Правовой отдел в составе заведующего, ведущего специалиста и технического работника – старшего инспектора. В отношении технического работника ранее уже указывалось на невозможность исполнения функций муниципального служащего, в связи с чем должность подлежит выведению из штатного расписания, а должность заведующего с учетом численности отдела может быть преобразована в главного специалиста с руководящими функциями.

9) Отдел по охране окружающей среды в составе заведующего, ведущего специалиста и ведущего специалиста по мобработе, деятельность которого не связана с деятельностью по охране окружающей среды, в связи с чем данная должность должна быть выведена из состава отдела. Учитывая изменения численности отдела, по основаниям, указанным выше, должность заведующего может быть преобразована в должность главного специалиста с наличием руководящих обязанностей.

Необходимо отметить, что в штатном расписании отсутствуют должности муниципальных служащих, выполняющих функции главного распорядителя средств местного бюджета по решению вопроса местного значения, связанного с исполнением местного бюджета, а также осуществляющих бухгалтерские об-

служивание, что не позволяет осуществлять деятельность указанного участника бюджетного процесса.

**II. Комитет по физической культуре и спорту** в составе председателя и специалиста 1 категории, а также 0, 5 ставки инспектора – технической должности. При этом представляется сомнительным качество муниципальных услуг, предоставляемых организацией с малой численностью работников две-три штатных единицы, из которых один является руководителем. При этом оплата труда руководителя самостоятельного органа местного самоуправления и структурного подразделения администрации с тем же объемом функций существенным образом различается.

Кроме того, выполнение функций главного администратора бюджетных средств требует наличия должности муниципального служащего – главного бухгалтера, отсутствующего в органе, что свидетельствует о выполнении не в полном объеме полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

Таким образом, наличие в структуре органов местного самоуправления нескольких малочисленных органов не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

**III. Управление культуры** – орган местного самоуправления в составе начальника и ведущего специалиста, а также трех технических работников, выполняющих функции муниципальных служащих, а также профессиональные функции, что не соответствует их статусу. В этой связи технические должности подлежат выведению из штатного

расписания. В отношении данного органа местного самоуправления замечания аналогичны высказанным выше.

**IV. Управление здравоохранения** – орган местного самоуправления в составе четырех муниципальных служащих. В целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно должность специалиста 2 категории вывести из штатного расписания.

**V. Комитет по делам молодежи** – орган местного самоуправления. Замечания по Комитету аналогичны ранее высказанным в отношении технических работников, подлежащих выведению из штатного расписания в количестве трех штатных единиц в связи с несоответствием статуса должности и должностных обязанностей. В отношении численности органа и качества предоставляемых муниципальных услуг замечания уже высказаны ранее.

**VI. Управление образования** – орган местного самоуправления. Должности старших инспекторов в качестве двух штатных единиц подлежат выведению из штатного расписания по причине несоответствия статуса должностным обязанностям.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 4989,0 тыс. руб.

## Городской округ Рефтинский

В соответствии со статьей 20 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) городского округа, контрольный орган.

### I Администрация

В структуру Администрации входят: должностные лица администрации, наделенные правами юридического лица Комитет по управлению имуществом, управление образования, 4 отдела, отдельные специалисты, военно-учетное подразделение.

1) В штатном расписании Администрации существует должность заместителя Главы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Вместе с тем, в структуре администрации создан Отдел строительства и ЖКХ, возглавляемый начальником, в связи с чем с целью устранения дублирующих функций возможно

выведение должности указанного заместителя из штатного расписания с подчинением отдела Главе администрации.

2) Помощник Главы по ГО и ЧС. Структура администрации включает трех специалистов 1 категории (два по полставки), отвечающих за деятельность в области мобилизационной подготовки и ГО и ЧС. В этой связи должность помощника главы может быть преобразована в должность главного специалиста с сохранением функций, а вместо трех специалистов 1 категории целесообразно ввести должность ведущего специалиста по мобилизационной работе.

3) Отдел экономики в составе четырех муниципальных служащих и двух технических должностей. Из наименования технических должностей следует, что в обязанности входит выполнение функций, связанных с решением вопросов местного значения – размещением муниципальных заказов, в то время как технические работники должны обеспечивать

деятельность органов местного самоуправления. В этой связи указанные технические работники должны быть выведены из штатного расписания, а их обязанности перераспределены между муниципальными служащими.

4) Юридический отдел, состоит из пяти муниципальных служащих и старшего инспектора. В состав отдела входят три специалиста 1 категории, и главный специалист по кадрам. Вместе с тем, численность работников администрации, и соответственно, объем кадровых вопросов недостаточен для главного специалиста, в связи с чем данная должность может быть преобразована в должность ведущего специалиста. Кроме того, в условиях необходимости оптимизации расходов целесообразно рассмотреть вопрос о сокращении одной должности специалиста 1 категории и должности технического работника, как несоответствующего статусу обеспечивающего персонала.

5) Отдел строительства и жилищно-ком-

мунального хозяйства, состоит из четырех муниципальных служащих и двух технических работников. Наличие в составе отдела двух специалистов 1 категории позволяет вывести одну должность из штатного расписания с перераспределением обязанностей между другими работниками. Вместо двух технических работников, выполняющих, судя по наименованию их должностей, функции муниципальных служащих, целесообразно ввести должность ведущего специалиста.

6) Отдел культуры, состоит из двух муниципальных служащих – главного и ведущего специалистов, а также двух технических работников – старшего инспектора и инспектора. Наличие в структуре Администрации заместителя главы по социальной политике, а также отсутствие большого количества объектов культуры и спорта, дают возможность вывести технических работников из штатного расписания, как несоответствующих статусу обеспечивающего

персонала, а их обязанности перераспределить между работниками отдела.

7) В структуре администрации в качестве отраслевого органа со статусом юридического лица создано Управление образования в составе трех муниципальных служащих и технических работников – делопроизводителя и 0,5 инспектора по библиотекам.

Должностные обязанности ведущего специалиста по экспертно-аналитической деятельности неконкретны, а в условиях небольшого количества образовательных учреждений объем функций соответствует специалисту 1 категории, выполняющего также и функции, связанные с библиотечным делом. В этой связи 0,5 ставки соответствующего технического работника должны быть выведены из штатного расписания, как несоответствующие статусу технического персонала.

8) Также в качестве функционального органа администрации с правами юри-

дического лица создан Комитет по управлению имуществом в составе трех муниципальных служащих и трех технических работников, выполняющих функции муниципальных служащих. В этой связи три должности старших инспекторов должны быть выведены из штатного расписания, а их обязанности подлежат перераспределению между имеющимися работниками и дополнительно введенной должностью специалиста 1 категории.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 2076,2 тыс. руб.

## Городской округ ЗАТО Свободный

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, Контрольный орган.

### I Администрация

Структура Администрации включает в себя должностных лиц, 6 отделов, отдельных специалистов, военно-учетное подразделение.

1) В составе Отдела социально-экономического развития утверждена ставка старшего инспектора. Вместе с тем технические работники выполняют функции, связанные с обеспечением деятельности органов местного самоуправления, а не на принятие управленческих решений по вопросам местного значения. В этой связи данная должность должна быть выведена из штатного расписания как несоответствующая статусу технического работника.

2) Юридический отдел в составе трех муниципальных служащих. Вместе с тем

в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления должность специалиста 1 категории может быть выведена из штатного расписания, а должность ведущий специалист с учетом увеличившегося объема обязанностей может быть преобразован в должность главного специалиста.

3) Отдел бухгалтерского учета и финансов утвержден в составе шести штатных единиц, в том числе главный специалист и три специалиста 1 категории. Наличие одновременно нескольких должностей категорированных специалистов свидетельствует о выполнении тождественных функций, которые могут быть перераспределены между работниками отдела с уменьшением численности работников. В этой связи, а также в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно вместо двух должностей специалистов 1 категории ввести должность ведущего специалиста.

По оценке рабочей группы Счетной па-

латы у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 3354,6 тыс. руб., в том числе:

– с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 672,8 тыс. руб.

На ЦС 0020400 ВР 500 в 2009 году отнесены расходы в общей сумме 331,8 тыс. руб., которые следовало отнести на другие подразделы и целевые статьи (цветы, членские взносы, венки, подарки, акустические системы, пригласительные билеты, вокальная радиосистема, судебные расходы, если не связаны с трудовыми отношениями и др.).

Норматив на денежное содержание избранных лиц и муниципальных служащих в 2009 году превышен на сумму 2265 тыс. рублей.

## Серовский городской округ

### I Администрация

1) В структуре администрации действует Отдел мобилизационной подготовки, гражданской защиты и общественной безопасности, в состав которого включен сектор по взаимодействию с правоохранительными органами, состоящий из заведующего сектором (ведущая должность).

Вместе с тем объем функциональных обязанностей, предусмотренных должност-

ной инструкцией заведующего сектором, не отражает всего перечня обязанностей, выполнение которых требуется для решения вопросов местного значения и реализации полномочий органов местного самоуправления в сферах охраны общественного порядка, а также противодействия терроризму и экстремизму. Функциональные обязанности работника связаны с подготовкой проектов нормативных правовых актов и информированием

администрации о проблемах в работе сектора.

Должностной инструкцией не предусмотрен самостоятельный комплекс вопросов, решаемый муниципальным служащим в ходе служебной деятельности. Анализ полномочий органов местного самоуправления в указанных областях свидетельствует, что объем выполняемых фун-

Продолжение на 28 стр.

Начало на 27 стр.

кий соответствует должности главного специалиста с закреплением самостоятельного перечня функциональных обязанностей в указанной сфере.

2) В Администрацию ГО в качестве структурного подразделения входит Комитет по архитектуре и градостроительству.

В составе Комитета действует Инспекция геолого-геодезического надзора и архитектурного контроля в составе 4 работников – начальника отдела, главного и ведущего специалистов, являющихся муниципальными служащими, а также старшего инспектора, относящегося к категории технических работников.

Положения об Инспекции, определяющие круг ее полномочий, не принято. Наименование Инспекции указывает на выполнение контрольных функций в области геологической, геодезической и архитектурно-строительной деятельности. Действующим законодательством, регулирующим деятельность в указанных областях, контрольные функции за соблюдением законодательства возложены на федеральные органы государственной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В результате проверки должностных инструкций работников Инспекции установлено: у начальника Инспекции функциональные обязанности не предусматривают контрольной деятельности в указанных сферах, а определяют объем функций в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, определенных Градостроительным кодексом РФ. При этом основная часть функций связана с контролем за соответствием проектов межевания территории проектам планировки территории, выносом на местность красных линий, накоплением городского геофонда, а также осуществлением проверок и ведением информационных систем.

Упоминание о том, что начальник возглавляет инспекцию и руководит ею, отсутствует. Проведенный анализ функциональных обязанностей показал, что непосредственно управленческие функции на начальника не возложены, также как и принятие решений в пределах компетенции.

2) функциональные обязанности главного специалиста в основном, связаны с подготовкой разрешительной документацией и постановлений главы, а также координацией деятельности приемочных комиссий. Данный специалист осуществляет деятельность в пределах компетенции органов местного самоуправления по выполнению управленческих функций, предусмотренных градостроительным законодательством. Выполняемые им функции полностью не соответствуют наименованию инспекции.

3) функциональные обязанности веду-

щего специалиста связаны с технической деятельностью – ведение планов застройки и инженерных коммуникаций, выбор трасс инженерных коммуникаций и подготовка графических материалов. То есть, функции связаны либо с фиксацией выполненных действий, либо с подготовкой материалов. Функции, связанные с управленческой деятельностью, отсутствуют.

4) Функциональные обязанности старшего инспектора должны быть направлены на техническое обеспечение деятельности инспекции. Отдельные функции связаны с организационной деятельностью не только инспекции, но и комитета в целом: он организует проведение председателем приемов граждан.

В состав его обязанностей входит проверка состава документов на соответствие требованиям Градостроительного и Жилищного кодексов, которая относится к управленческой деятельности, и непосредственно входит в состав разрешительной деятельности органа местного самоуправления и должна выполняться муниципальным служащим. Данный специалист готовит разрешения на строительство и ввод объектов в эксплуатацию и другие аналогичные решения. В это же время как подготовку осуществляет муниципальный служащий – главный специалист, что свидетельствует о выполнении техническим работником функций муниципального служащего. Таким образом, несвойственные техническому работнику функции необходимо передать муниципальным служащим, например, ведущему специалисту.

Из вышесказанного следует, что Инспекция в указанном составе и имеющимся наименованием должностей, а также объемом функциональных обязанностей работников не соответствует действующему законодательству.

3) В структуре администрации в качестве отраслевого органа с правом юридического лица создан Комитет по энергетике, транспорту, связи и жилищно-коммунальному хозяйству. Проверкой должностных инструкций установлено, что объем функциональных обязанностей 3 главных специалистов, может быть перераспределен с учетом отраслевой направленности и увеличения объема выполняемых функций на 2 главных специалистов с уменьшением штатного расписания на 1 единицу муниципального служащего.

4) В структуре администрации создан Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей, состоящий из заведующего и главного специалиста.

Вместе с тем к вопросам местного значения в указанной области относится только создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с оп-

ределением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не в плановом режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи в указанном отделе отсутствуют функции в объеме, необходимом для 2 должностей муниципальной службы. Имеющийся объем полномочий можно закрепить за главным специалистом и включить его в состав другого отдела.

Данный вывод подтверждается и представленным Перечнем муниципальных услуг (функций), подведомственных указанному отделу – большинство простых функций не имеют нормативного обоснования и могут быть включены в состав другой функции.

5) В структуре Администрации создано правовое управление. Задачами управления являются правовое обеспечение высших должностных лиц местного самоуправления, Думы и Администрации, включая структурные подразделения.

Проверкой должностных инструкций работников управления установлено что в отдельных случаях специалисты осуществляют как правовое обеспечение органов администрации, так и учреждений и предприятий (образование, культура, здравоохранение, и ЖКХ, что является оказанием услуг посторонним организациям и не входит в компетенцию органов местного самоуправления;

Ведущий специалист правового управления осуществляет правовое обеспечение вопросов, связанных с имущественными отношениями. Вместе с тем в структуре администрации создан отраслевой орган – Комитет по управлению муниципальным имуществом с численностью работников 14 штатных единиц, что позволяет иметь собственного специалиста, осуществляющего правовое обеспечение. В этой связи необходимо рассмотреть целесообразность существования данной штатной единицы;

Решение вопросов, связанных с ликвидацией и реорганизацией муниципальных унитарных предприятий, закреплено за главным специалистом управления. Целесообразно данную функцию передать в КУМИ;

За счет уменьшения объемов работы устранения функций по правовому обеспечению посторонних организаций возможно объединение функций по правовому обеспечению социальной сферы (здравоохранение, образование, культура) у 2 главных специалистов вместо 3. Это позволит уменьшить количество штатных единиц на штатную единицу главного специалиста. Кроме того становится нецелесообразным существование единицы специалиста 1 категории, которая может

быть выведена из штатного расписания;

Большое количество тождественных функций специалистов правового управления без разделения сфер ответственности дает возможность рассмотреть возможность перераспределения обязанностей 1 главного специалиста на других работников и введения должности ведущего специалиста вместо одного главного специалиста, что будет способствовать оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

В структуру администрации входит отраслевой орган администрации «Управление здравоохранения».

Проверка должностных инструкций работников управления показала следующее, что заместители начальника управления по лечебно-экспертной работе и по материнству и детству. Функциональные обязанности, в основном, содержат не признаки управленческой деятельности, а профессиональные вопросы лечебной деятельности.

Функциональные обязанности начальника бюджетно-планового отдела содержат признаки деятельности главного распорядителя средств местного бюджета. Вместе с тем отсутствует упоминание о выполнении функций главного бухгалтера, неразрывно связанных как с осуществлением указанной функции, так и расходовании средств на собственное содержание как получателя бюджетных средств. В этой связи полномочия по организации бухгалтерского учета и контроль за составлением отчетности в подведомственных ЛПУ в отсутствие распорядительных функций не могут быть реализованы. Необходимо

привести функциональные обязанности в соответствие с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом «О бухгалтерском учете»;

Необходимо уточнить функциональные обязанности главного специалиста-экономиста в соответствии с указанными замечаниями по начальнику бюджетно-планового отдела;

Основная функция ведущего специалиста-ревизора проводить ревизии и проверки ЛПУ, финансируемые из бюджета. В отсутствие распорядительных функций со стороны управления в части финансирования данная функциональная обязанность противоречит положениям статей 158 и 269 БК РФ, определяющим полномочия главного распорядителя в отношении подведомственных получателей;

Выполняемые функции ведущего специалиста-статистика не соответствуют вопросам местного значения, в связи с чем данная должность должна быть выведена из штатного расписания. В 2010 году данная должность сокращена.

Должность ведущего эпидемиолога относится к категории должностей, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Вместе с тем его функциональные обязанности направлены не на обеспечение деятельности управления, а на решение самостоятельных профессиональных вопросов, направленных на обеспечение эпидемиологического благополучия на территории города. Таким образом, функциональные обязанности не соответствуют указанной должности, и данная должность должна быть выведена из категории технических работников;

Должность старшего инженера по подготовке кадров является технической должностью, призванной обеспечить собственные потребности Управления. Вместе с тем должностные обязанности направлены на работу с кадрами ЛПУ, повышение их квалификации, то есть, содержат признаки управленческой деятельности. В этой связи выполнение данной функции техническим работником не соответствует статусу должности, обеспечивающей полномочия органа местного самоуправления. Эта должность должна быть выведена из штатного расписания, а обязанности по обеспечению полномочий управления могут быть перераспределены;

Замечания по должности старшего инженера по охране труда аналогичны замечаниям по старшему инженеру по подготовке кадров. Он обеспечивает не собственные потребности управления, а направлены на работу с ЛПУ. Аналогично вышеуказанному – должность может быть выведена, обязанности перераспределены;

Анализ должностной инструкции старшего инженера-программиста не позволяет определить объем выполняемых функций. При штатной численности 13 работников самостоятельная должность старшего программиста нецелесообразна.

По оценке рабочей группы Счетной палаты органами местного самоуправления реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» можно было осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 4836,9 тыс. руб.

## Городской округ Среднеуральск

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, комитет по управлению имуществом и казной, отдел образования городского округа, Управление архитектуры и градостроительства.

### Администрация

В структуру Администрации входят должностные лица местного самоуправления, 2 Комитета, 2 отдела, отдельные муниципальные служащие.

В связи с тем, что структура Администрации рабочей группе Счетной палаты не представлена, рассматривались документы, размещенные в системе «Консультант Плюс».

В размещенном в системе «Консультант Плюс» варианте структуры Администрации не содержится указания на от-

раслевой орган администрации – Управление культуры, молодежи и спорта. Вместе с тем, представленный пакет документов свидетельствует о наличии данной организации.

Управление культуры, молодежи и спорта действует в составе 6 муниципальных служащих.

Наличие отдельной должности специалиста отдела кадров при общей численности 8 работников представляется нецелесообразным, в связи с чем данная должность может быть выведена из штатного расписания;

Необоснованно наличие должности ведущего специалиста по информационным технологиям.

2) В структуре администрации создан Комитет по экономике, перспективному развитию и информационным технологиям в составе 6 муниципальных служащих.

Ведущий специалист комитета по малому предпринимательству и организации потребительского рынка. К вопросам местного значения относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства, а в сфере потребительского рынка – создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Иные функции, связанные с определением перечня мест для размещения объектов нестационарной розничной торговли, выдачей разрешений на право организации розничного рынка носят периодический заявительный характер.

Полномочия в сфере защиты прав потребителей также осуществляются не в

Продолжение на 30 стр.

Начало на 29 стр.

постоянном режиме, а исключительно по обращениям граждан.

В этой связи данная должность может быть преобразована в должность специалиста 1 категории.

Ведущий специалист по информационным технологиям. Данный вопрос местного значения не предусмотрен действующим законодательством, а должность муниципального служащего предусматривает именно выполнение функций, связанных с решением вопросов местного значения, закрепленных за соответствующим органом местного самоуправления. В этой связи данная должность в качестве должности муниципальной службы существовать не может и соответствует должности технического работника – программиста.

Ведущий специалист – юрисконсульт. Объем функций по юридическому обеспечению пяти работников, недостаточен для ведущего специалиста, особенно с учетом наличия самостоятельного Юридического отдела в составе Администрации. Представляется целесообразным перевести данную должность в состав Юридического отдела в качестве специалиста 1 категории.

С учетом изложенного должность заместителя председателя комитета может быть преобразована в должность главного специалиста, замещающего функции руководителя на период его отсутствия.

В дополнение необходимо отметить, что функциональное назначение подразделений, осуществляющих экономическое планирование, существенно для муниципального образования и напрямую связано с бюджетным планированием, тогда как наименование должностей в штатном расписании не указывает на выполнение данных функций.

3) Комитет по капитальному строительству и ЖКХ, состоящий из 5 муниципальных служащих, в том числе заместителя председателя и специалистов:

В муниципальном образовании со-

здан функциональный орган местного самоуправления – Управление архитектуры и градостроительства, в связи с чем наличие ведущего специалиста по капитальному строительству представляется нецелесообразным и должность может быть выведена из штатного расписания.

– главного и ведущего специалистов по ЖКХ. Полномочия органов местного самоуправления связаны с организационными мероприятиями, в связи с чем наличие должностей главного и ведущего специалистов неоправданно, и должность ведущего специалиста может быть выведена из штатного расписания.

Наличие двух руководителей – председателя и заместителя с учетом предложений рабочей группы представляется нецелесообразным, в связи с чем должность заместителя может быть выведена из штатного расписания.

4) Архивный отдел, состоящий из начальника. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела направлены на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, данный работник может быть переведен в учреждение, а наличие должности архивария как технического работника призвано обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив с включением в штат общего отдела. Кроме того, наличие начальника отдела в отсутствие работников отдела представляется нецелесообразным.

5) Ведущий специалист (архитектор). При наличии самостоятельного органа местного самоуправления – Управления архитектуры и градостроительства городского округа данная должность может быть выведена из штатного расписания.

## II. Управление архитектуры

## Талицкий городской округ

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, управление по регулированию имущественных и земельных отношений, управление образования, управление по архитектуре, градостроительству и ЖКХ.

Структура органов местного самоуправления, наименование отделов и должностей соответствуют вопросам местного самоуправления.

Рабочей группой Счетной палаты предлагается рассмотреть следующие способы оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления и изменения структурного состава работников:

1) укрупнение отделов. Перевод 30 % руководящего состава на должности главных специалистов, сохраняя при этом общую численность, позволил бы уменьшить расходы бюджета в оценке на 1190 тыс. руб. (с ЕСН);

2) перевод в учреждение, созданное

**и градостроительства** – орган местного самоуправления, в структуре которого существуют должности начальников отдела контроля и предпроектной документации, зам. начальника управления, начальник отдела землепользования, юрист.

Наличие должностей начальников отделов без подчиненных представляется нецелесообразным, возможен перевод должностей в категорию «Главный специалист».

**III Комитет по управлению имуществом и казной** в составе 7 муниципальных служащих, в том числе заместитель председателя. В условиях необходимости оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления целесообразно рассмотреть возможность перевода должности заместителя на главного специалиста и сокращения одной должности специалиста 1 категории.

**IV. Отдел образования** – орган местного самоуправления – в составе 5 муниципальных служащих. Вместе с тем количество муниципальных образовательных учреждений и объем полномочий органов местного самоуправления в области образования позволяет произвести оптимизацию расходов на содержание данного органа, в том числе и за счет выведения из штатного расписания должности специалиста 1 категории, не имеющего, в соответствии со штатным расписанием специализации. Это свидетельствует о возможности перераспределения обязанностей между остальными работниками.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализацию полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных. С учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 2781,7 тыс. руб.

Администрацией городского округа для обеспечения деятельности органов местного самоуправления заведующего хозяйством, водителей автомобилей, других работников младшего обслуживающего персонала, передача функций по уборке, охране, обеспечению коммунальными услугами служебных помещений позволил бы уменьшить общую численность работников ОМС на 11 единиц и расходы местного бюджета на содержание органов местного самоуправления в сумме 8024 тыс. рублей.

## Тугулымский городской округ

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, управление образования, Управление культуры, 12 территориальных администраций

### I Администрация

В структуру Администрации входят 10 отделов, управление делами.

1) В структуре Администрации создан Отдел имущественных и земельных отношений в составе 3 муниципальных служащих – начальника и 2 специалистов 1 категории, и 4 технических работников – старших инспекторов по контролю за земельными отношениями, земельным отношениям, оформлению арендных отношений, учету имущества.

Технические должности предусматривают выполнение обязанностей по обеспечению деятельности органов местного самоуправления, а не решение вопросов местного значения. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о введении должностей двух специалистов 1 категории по земельным отношениям и контролю, по арендным отношениям.

2) Бухгалтерия. Наименование отдела свидетельствует о выполнении технических функций, связанных исключительно с бухгалтерским обслуживанием администрации как учреждения и не отражает функции, связанные с деятельностью главного распорядителя средств местного бюджета. В этой связи должность бухгалтера и кассира могут быть выведены из штатного расписания, а их обязанности перераспределены между муниципальными служащими.

3) Отдел жизнеобеспечения и строительства в составе 4 муниципальных служащих – (начальника, 2 ведущих специалистов и специалиста 1 категории), 2 технических работника (старшие инспектора по энергохозяйству и градостроительству). Функции муниципальных служащих выполняются техническими работниками не могут. В этой связи целесообразно ввести должность специалиста 1 категории вместо двух старших инспекторов и перераспределить функциональные обязанности между работниками отдела.

4) Территориальный отдел в составе начальника и специалиста 1 категории. При наличии 12 территориальных администраций существование данного отдела нецелесообразно. В случае необходимости координации деятельности по работе с территориями выполнение функций возможно ведущим специалистом.

### II. Управление образования

– отраслевой орган местного самоуправления, в составе 3 муниципальных служащих – начальника и двух ведущих специалистов, технических работников – секретаря-делопроизводителя и старшего инспектора по маркетингу, водителя.

Должность старшего инспектора по маркетингу не соответствует вопросам местного значения и должна быть выведена из штатного расписания.

Кроме того, предлагается рассмотреть вопрос об изменении структуры органов местного самоуправления и введении Управления в структуру администрации в качестве отдела, поскольку качество предоставляемых муниципальных услуг самостоятельным органом с численностью служащих 3 человека сомнительно и влечет дополнительные расходы на содержание органа.

**III. Управление культуры** – отраслевой орган местного самоуправления, в составе начальника и водителя. Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в структуру органов местного самоуправления и преобразовать орган, состоящий из одного служащего, в главного специалиста Администрации.

**IV Территориальные администрации** в количестве 12 территориальных органов местного самоуправления, действующих в составе Глав администраций, специалистов 1 или 2 категории и обслуживающего персонала в количестве 2 – 3 работников.

Учитывая количество населенных пунктов и численность населения городского округа, в среднем одна территориальная администрация обслуживает 1,8 тыс. человек и 4 населенных пункта.

Предлагается рассмотреть вопрос об укрупнении администраций в результате чего возможно уменьшение их ко-

личества в 2 раза, что существенным образом позволит оптимизировать расходы на содержание органов местного самоуправления.

Также возможен вариант с преобразованием данных укрупненных органов в территориальные отделы Администрации городского округа с изменением должности главы территориальной администрации на начальника отдела.

На основании изложенного, необходимо отметить, что существующая структура органов местного самоуправления функционально неэффективна и материально затратна, в связи с чем рекомендуем рассмотреть вопрос об изменении структуры с учетом необходимости оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Кроме того сплошной проверкой штатного расписания на 01.01.2010, утвержденного постановлением Главы от 29.12.2009 № 349, на соответствие должностных окладов муниципальных служащих установлено, в основном, их соответствие постановлению Правительства Свердловской области от 02.04.2009 № 359-ПП.

Не соответствуют вышеуказанному постановлению должностные оклады глав территориальных администраций, им установлены должностные оклады в размерах 8150 и 7473 рублей, что на 1417 и 740 руб. превысило размер, установленный постановлением № 359-ПП.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 1986,6 тыс. руб., в том числе:

– с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 1329,9 тыс. руб.

– с учетом выявленных несоответствий в оплате труда постановлению № 359-ПП – 656,7 тыс. руб.

## Муниципальное образование поселок «Уральский»

В соответствии со статьей 19 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления в 2009 году вошли Дума муниципального образования, глава муниципального образования, администрация муниципального образования, контрольно-счетная палата.

### Администрация

В структуру Администрации входят глава, два заместителя, отдельные специалисты.

1) В структуре администрации утверждена должность заместителя Главы администрации по правовым, социальным, организационным вопросам, здравоохранению, образованию и архивному делу, делам молодежи и спорту. Одновременно утверждена должность начальника отдела по социальным вопросам, здравоохранению и образованию. Наличие двух

руководящих должностей с тождественными функциями представляется неоправданным, также как и две должности заместителей главы администрации при небольшой численности работников администрации. В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о выведении должности заместителя главы администрации из штатного расписания.

В составе технических должностей утверждены штатные единицы секретаря-машинистки и заведующего машинописным бюро. Численность работников администрации и объем машинописных работ при современном уровне компьютеризации дает возможность осуществлять указанные функции силами одного работника – секретаря-машинистки. Кроме того должность заведующего предполагает осуществление руководящих функ-

ций в отношении работников возглавляемого подразделения, которые в данном случае отсутствуют. В этой связи должность заведующего машинописным бюро может быть выведена из штатного расписания.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 809,3 тыс. руб., в том числе:

– с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 749,3 тыс. руб.

## Шалинский городской округ

В соответствии со статьей 21 Устава городского округа в структуру органов местного самоуправления входят: Дума городского округа, глава городского округа, администрация городского округа, управление образованием, контрольно-ревизионное управление, комитет по управлению имуществом городского округа, управление архитектуры, градостроительства и землепользования, управление культуры, управление здравоохранения.

К проверке представлено только Положение об администрации, утвержденное решением Думы, содержащее указание о том, что структура администрации утверждается отдельным решением Думы. Данное решение не представлено в Счетную палату, в связи с чем должности и структурные подразделения рассматриваются на основании штатного расписания.

### Администрация

1) В штатном расписании утверждена должность Заместителя главы администрации по социальным вопросам. При этом в структуре органов местного самоуправления действуют самостоятельные органы местного самоуправления, наделенные самостоятельной компетенцией в решении вопросов местного значения именно в социальной сфере.

В этой связи указанная должность может быть выведена из штатного расписания как дублирующая исполнение функций, возложенных на органы местного самоуправления.

2) Ведущий специалист по архивным вопросам. Одновременно существует дол-

жность архивариуса как технического работника. К полномочиям органов местного самоуправления относится формирование и содержание муниципального архива. При этом муниципальный архив может быть как структурным подразделением органа местного самоуправления, так и учреждением. Основные задачи Отдела, связанные с осуществлением деятельности в области архивного дела, которая направлена на выполнение специальных функций архива.

В этой связи, работник может быть переведен в учреждение, особенно при наличии должности архивариуса как технического работника призванного обеспечивать подготовку документов для сдачи в соответствующий архив.

3) Председатель комитета по делам молодежи, физической культуры и спорту. Данная должность относится к категории руководителей, вместе с тем отсутствует объект руководящей деятельности – подчиненные работники, деятельность которых необходимо организовывать. В этой связи данная должность может быть преобразована в должность главного специалиста.

В структуре органов местного самоуправления присутствуют органы местного самоуправления с численностью работников 1 – 2 штатные единицы – Управление архитектуры, градостроительства и землепользования, Управление культуры. В этом случае расходы на оплату труда руководителей этих органов определяются с учетом статуса самостоятельного органа, но при этом объект руководства и объем

руководящих функций явно недостаточен для руководителя данного уровня.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос об оптимизации структуры органов местного самоуправления.

По оценке рабочей группы Счетной палаты у органов местного самоуправления была возможность реализации полномочий в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществить с меньшим объемом бюджетных средств на 1503,8 тыс. руб., в том числе:

– с учетом указанных выше результатов анализа функциональных обязанностей, расходы на оплату труда в 2009 году могли быть меньше на 745,8 тыс. руб.

В представленных документах отсутствует информация об исполнении смет, а также отчетов об исполнении бюджета (форма 0503127). Сопоставляя утвержденные сметы и данные из формы 14 МО, можно предположить исполнение их в полном объеме.

В сметах Администрации, Комитета по управлению имуществом, Управления архитектуры, градостроительства и землепользования по ЦС 0020400 ВР 500 запланированы и исполнены расходы в общей сумме 758 тыс. руб., которые более правильно было бы отнести на другие статьи и виды расходов (противопожарные мероприятия, оплата по договорам гражданско-правового характера, изготовление техпаспортов, операции с муниципальными активами, оценка объектов и земельных участков).