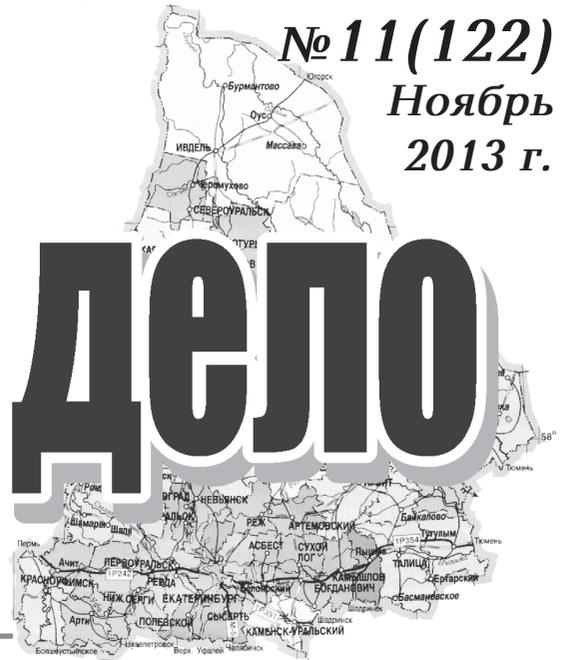


# Думское дело

№ 11 (122)

Ноябрь  
2013 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



## Улучшение инвестиционного и делового климата в муниципальных образованиях Российской Федерации

Этой теме был посвящен **Круглый стол** в Государственной Думе Российской Федерации, который проходил 5 октября этого года. В его работе приняла участие М. С. Ряжкина, начальник управления межбюджетных отношений ООО «УГМК-Холдинг», помощник депутата Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н. Артемьевой. Мы попросили **Марину Степановну** рассказать о вопросах, которые обсуждались в Государственной Думе.

Круглый стол собрал участников из различных регионов Российской Федерации, большинство которых представляли руководители муниципальных образований. В работе Круглого стола приняли участие В. С. Тимченко - Депутат Государственной Думы Российской Федерации, председатель Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС), А.А.Пироженко - директор по развитию приоритетных программ Агентства стратегических инициатив, А.В. Бречалов - Президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Н.М. Миронов - ответственный секретарь Комиссии ВСМС по повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Несомненно, обсуждаемая тема является актуальной и значимой для муниципальных образований. В приветственном слове Вячеслав Тимченко сказал, что органы местного самоуправления должны придерживаться единого подхода к вопросам улучшения инвестиционного климата. Этот подход отражен в проекте Стандарта деятельности органов местного са-

моуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании (далее - Стандарт), который разработан группой авторов: Всероссийским Советом местного самоуправления, Агентством Стратегических инициатив, «Опорой России» при участии экспертов «Деловой России», Института приоритетных региональных проектов. В Стандарте есть общие позиции, которые можно применить на территории всей России, несмотря на то, что в одном муниципальном образовании для инвестиций больше условий и возможностей, а где-то - меньше. Стандарт, по мнению В. С. Тимченко, даст системные ориентиры для всех муниципальных органов: как облегчить работу предпринимателей и инвесторов, как обеспечить им доступ к участию в наиболее перспективных проектах, организовать их поддержку. Кроме того, этот документ предусматривает очень важный ресурс: гарантированную поддержку муниципалитета со стороны региона, создание прозрачного механизма взаимодействия региона и муниципалитета по формированию единой инвестиционной

политики. Согласно проекту Стандарта, предполагается заключение губернатором и главой муниципального образования Соглашения о внедрении Стандарта, которое определит приоритеты развития территории, полномочия сторон и их ответственность.

А.А.Пироженко отметил, что проект Стандарта обсуждался с муниципальными образованиями по линии ВСМС и уже прошла апробация в пяти пилотных муниципальных образованиях: городах Тольятти (Самарская область), Череповце (Вологодская область), Сургуте (Ханты-Мансийский автономный округ), а также Алексеевском районе Волгоградской области и Матвеево-Курганском районе Ростовской области.

Выступая на Круглом столе, главы городов - «экспериментаторов» поделились своим опытом внедрения проекта Стандарта, рассказали о первых этапах реализации его основных направлений. Общее мнение, прозвучавшее в ходе обсуждений, заключалось: во-первых, в том, что необходимо дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений на уровне Российской Федерации с целью перераспределения финансовых ресурсов в сторону местного самоуправления для развития инвестиционного потенциала муниципальных образований. Во-вторых, Соглаше-

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

ние между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием о реализации Стандарта не должно носить рамочный характер.

С учетом выводов, сделанных на основе пилотной апробации, на основе поступивших предложений от муниципальных образований, в Стандарт будут внесены коррективы, после чего готовый вариант будет представлен в Агентство стратегических инициатив, председателем

Наблюдательного Совета которого является Президент РФ В. В. Путин. Подписание Стандарта планируется до конца ноября этого года, после чего он будет действовать по аналогии с региональным инвестиционным Стандартом на всей территории России.

## О методике, применяемой для расчета нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Данная методика утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 12.09.2013 г. № 1108-ПП.

Предлагаем вашему вниманию оценку расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления для поселения и городского округа (муниципального района).

Для поселения она определяется по формуле:

$$ОРОМС_i = ФОТ_i \times Кпр,$$

ОРОМС<sub>i</sub> - оценка расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления i-го поселения;

ФОТ<sub>i</sub> - годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления i-го поселения;

Кпр - коэффициент расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления поселений (прочих расходов) - 1,15.

Годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления поселений определяется по формуле:

$$ФОТ_i = ФОТ1_i \times Чвд_i + ФОТ2_i \times Чомс_i + ФОТ3_i \times Чтех_i,$$

ФОТ1<sub>i</sub> - годовой фонд оплаты труда выборных должностных лиц i-го поселения определяется по формуле:

$$ФОТ1_i = До1 \times N1 \times Кр_i \times n \times Кинд,$$

До1 - должностной оклад выборного должностного лица поселения - 18172,0 рубля;

N1 - количество должностных окладов выборного должностного лица поселения (в расчете на год) - 35,5;

Кр<sub>i</sub> - районный коэффициент i-го поселения, установленный в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

n - норматив отчисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай времен-

ной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 1,302;

Кинд - коэффициент индексации оплаты труда работников органов местного самоуправления;

Чвд<sub>i</sub> - расчетная численность выборных должностных лиц i-го поселения, которая определяется как:

высшее должностное лицо i-го поселения - одно должностное лицо на поселение;

председатель представительного органа i-го поселения - одно должностное лицо на поселение, в случае, если в соответствии с уставом муниципального образования председатель представительного органа i-го поселения не является высшим должностным лицом муниципального образования;

ФОТ2<sub>i</sub> - годовой фонд оплаты труда муниципального служащего i-го поселения определяется по формуле:

$$ФОТ2_i = До2 \times N2 \times Кр_i \times n \times Кинд,$$

До2 - должностной оклад муниципального служащего поселения - 7018,0 рубля;

N2 - количество должностных окладов муниципальных служащих (в расчете на год) - 35,5;

Чомс<sub>i</sub> - общая расчетная числен-

ность должностных лиц органов местного самоуправления i-го поселения определяется по формуле:

$$Чомс_i = Ч1_i + Ч2_i + Ч3_i \times Кдсн,$$

Ч1<sub>i</sub> - расчетная численность депутатов представительного органа i-го поселения, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, - 10 процентов от общей численности депутатов представительного органа муниципального образования, утвержденной уставом муниципального образования (полученная расчетная численность округляется до целого числа (значения до единицы округляются в большую сторону, значения свыше единицы либо иного целого числа - в меньшую сторону) и уменьшается на одну единицу, в случае, если в соответствии с уставом поселения председатель представительного органа муниципального образования избран представительным органом поселения из своего состава);

Ч2<sub>i</sub> - расчетная численность муниципальных служащих представительного органа i-го поселения - один муниципальный служащий на 20 тысяч избирателей, проживающих на территории поселения, но не менее одного муниципального служащего;

Ч3<sub>i</sub> - расчетная численность муниципальных служащих исполнительно-распорядительного органа i-го поселения определяется по формуле:

$$Ч3_i = Ч_i \times Кмс,$$

Ч<sub>i</sub> - численность населения i-го поселения;

Кмс - коэффициент численности муниципальных служащих на одну тысячу жителей поселения, значения которого приведены в таблице:

Численность населения поселения, в тыс. человек	Размер коэффициента
Свыше 10	1,5
От 4 до 10 включительно	3
До 4 включительно	4

Кдсн - коэффициент доли сельского населения поселения, значения которого приведены в таблице:

Численность населения поселения, в тыс. человек	Доля сельского населения поселения, в процентах	Размер коэффициента
Свыше 10	до 100 включительно	0,5
Свыше 5 до 10 включительно	свыше 80	0,5
	до 80 включительно	0,3
Свыше 2 до 5 включительно	свыше 80	0,5
	до 80 включительно	0,25
Свыше 1 до 2 включительно	до 100 включительно	1,1
До 1 включительно	до 100 включительно	2

$\text{ФОТЗ}_i$  - годовой фонд оплаты труда работника, замещающего должность, не отнесенную к должности муниципальной службы, и осуществляющего техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, младшего обслуживающего персонала, водителя (далее - технический работник)  $i$ -го поселения определяется по формуле:

$\text{ФОТЗ}_i = \text{ДоЗ} \times \text{NЗ} \times \text{Кр}_i \times \text{п} \times \text{Кинд}$ , где

$\text{ДоЗ}$  - должностной оклад технического работника поселения - 4028,0 рубля;

$\text{NЗ}$  - количество должностных окладов технических работников (в расчете на год) - 24;

$\text{Чтех}_i$  - расчетная численность технических работников  $i$ -го поселения определяется по формуле:

$\text{Чтех}_i = (\text{Чвдл}_i + \text{Чомс}_i) \times \text{Ктех}$ , где  $\text{Ктех}$  - коэффициент доли технических работников - 0,2.

В случае если размер оценки расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления поселения, рассчитанный в соответствии с данной Методикой, ниже размера норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения на 2013 год, то размер оценки расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления поселения определяется на уровне норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования на 2013 год, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 12.09.2012 N 984-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год», без учета дополнительных сумм, предусмотренных по результатам решений согласитель-

ных комиссий.

Размеры должностных окладов выборных должностных лиц, муниципальных служащих и технических работников органов местного самоуправления поселений являются расчетными и используются только для определения размера оценки расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления  $i$ -го поселения.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальных служащих и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Для городского округа (муниципального района) определяется по формуле:

$\text{ОРОмс}_i = \text{ФОТ}_i \times \text{Кпр}$ , где

$\text{ОРОмс}_i$  - оценка расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$\text{ФОТ}_i$  - годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$\text{Кпр}$  - коэффициент расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) (прочих расходов) - 1,15.

Годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления  $i$ -го муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

$\text{ФОТ}_i = \text{ФОТ1}_i \times \text{Чвдл}_i + \text{ФОТ2}_i \times \text{Чомс}_i + \text{ФОТЗ}_i \times \text{Чтех}_i$ , где

$\text{ФОТ1}_i$  - годовой фонд оплаты труда выборных должностных лиц  $i$ -го муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

$\text{ФОТ1}_i = \text{До1}_i \times \text{N1} \times \text{Кр}_i \times \text{п} \times \text{Кинд}$ , где

$\text{До1}_i$  - должностной оклад выборного должностного лица  $i$ -го муниципального района (городского округа) (таблица 8 прилагается);

$\text{N1}$  - количество должностных окладов выборного должностного лица муниципального района (городского округа) (в расчете на год) - 35,5;

$\text{Кр}_i$  - районный коэффициент  $i$ -го муниципального района (городского округа), установленный в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

$\text{п}$  - норматив отчисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 1,302;

$\text{Кинд}$  - коэффициент индексации оплаты труда работников органов местного самоуправления;

$\text{Чвдл}_i$  - расчетная численность выборных должностных лиц  $i$ -го муниципального района (городского округа) определяется как:

высшее должностное лицо  $i$ -го муниципального района (городского округа) - одно должностное лицо на муниципальный район (городской округ);

председатель представительного органа  $i$ -го муниципального района (городского округа) - одно должностное лицо на муниципальный район (городской округ), в случае, если в соответствии с уставом муниципального

**Продолжение на 4 стр.**

## Начало на 3 стр.

образования председатель представительного органа i-го муниципального района (городского округа) не является высшим должностным лицом муниципального образования;

ФОТ2 i - годовой фонд оплаты труда муниципального служащего i-го муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

$ФОТ2i = До2i \times N2 \times Kp1 \times n \times Kинд$ , где

До2 i - должностной оклад муниципального служащего i-го муниципального района (городского округа) (таблица 8 прилагается);

N2 - количество должностных окладов муниципальных служащих муниципального района (городского округа) (в расчете на год) - 35,5;

Чомс i - общая расчетная численность должностных лиц органов местного самоуправления i-го муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

$Чомсi = Ч1i + Ч2i + Ч3i + Ч4i \times$

$\times Kзато \times Kвгдi \times Kдсн \times Kкнп$ , где

Ч1 i - расчетная численность депутатов представительного органа i-го муниципального района (городского округа), осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, - 10 процентов от общей численности депутатов представительного органа муниципального образования, утвержденной уставом муниципального образования (полученная расчетная численность округляется до целого числа (значения до единицы округляются в большую сторону, значения свыше единицы либо иного целого числа - в меньшую сторону) и уменьшается на одну единицу, в случае, если в соответствии с уставом муниципального района (городского округа) председатель представительного органа муниципального образования избран представительным органом муниципального района (городского округа) из своего состава);

Ч2 i - расчетная численность муниципальных служащих представительного органа i-го муниципального района (городского округа) - один муниципальный служащий на 20 тысяч избирателей, проживающих на территории муниципального района (городского округа), но не менее одного муниципального служащего;

Ч3 i - расчетная численность муниципальных служащих контрольно-счетного органа i-го муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

$Ч3i = Чмин + (K1i + K2i + K3i) \times$   
Чмин, где

Чмин - минимальная расчетная численность муниципальных служащих контрольно-счетного органа муниципального района (городского округа) - 3 штатные единицы;

Объем расходов бюджета муниципального района (городского округа) за 2012 год, в млн. рублей	свыше 25000	от 10000 до 25000 включительно	от 5000 до 10000 включительно	от 2000 до 5000 включительно	от 1000 до 2000 включительно	от 200 до 1000 включительно	до 200 включительно
Размер коэффициента	2,5	1	0,8	0,6	0,4	0	-0,2

K2 i - коэффициент, установленный от количества получателей бюджетных средств на территории i-го муниципального района (городского округа)

Количество получателей бюджетных средств в муниципальном районе (городском округе), в единицах	свыше 500	от 220 до 500 включительно	от 100 до 220 включительно	до 100 включительно
Размер коэффициента	2,8	1,2	0,2	0

K3 i - коэффициент, установленный от объема произведенных расходов бюджета i-го муниципального района по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год при условии заключенного между муниципальным районом и поселением, входящим в состав данного муниципального района,

Объем расходов бюджета муниципального района за 2012 год, в млн. рублей	свыше 500	до 500 включительно
Размер коэффициента	0,7	0,5

Ч4 i - расчетная численность муниципальных служащих исполнительно-распорядительного органа i-го муниципального района (городского округа), определяется по формуле:

$Ч4i = Чi \times Kмс$ , где

Ч i - численность постоянного населения i-го муниципального района

K1 i - коэффициент, установленный от объема произведенных расходов бюджета i-го муниципального района (городского округа) по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год, значения которого приведены в таблице:

га) на конец отчетного периода по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год, значения которого приведены в таблице:

соглашения, предусмотренного пунктом 11 статьи 3 Федерального закона от 07 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», значения которого приведены в таблице:

(городского округа);

Kмс - коэффициент, установленный от численности муниципальных служащих на одну тысячу жителей муниципального района (городского округа), значения которого приведены в таблице:

Численность населения муниципального района (городского округа), в тыс. человек	Размер коэффициента	
	городские округа	муниципальные районы
Свыше 500	0,65	
От 200 до 500 включительно	1	
От 70 до 200 включительно	1,1	
От 50 до 70 включительно	1,3	
От 30 до 50 включительно	1,5	1,5
От 20 до 30 включительно	1,7	1,7
От 15,5 до 20 включительно	2	1,8
От 10 до 15,5 включительно	2,4	2
От 5 до 10 включительно	3	4
От 4 до 5 включительно	5	8
До 4 включительно	5	8

Кзато - коэффициент, установленный от численности муниципальных служащих на одну тысячу жителей закрытого административно-территориального образования, расположенного на территории Свердловской области, значения которого приведены в таблице:

Численность населения, в тыс. человек	Размер коэффициента
Свыше 45	1,6
До 45 включительно	1,4

Квгд i - коэффициент, установленный для i-го городского окру-

Доля сельского населения городского округа, в процентах	Размер коэффициента	
	для городских округов с численностью населения до 60 тыс. человек включительно	для городских округов с численностью населения свыше 60 тыс. человек
Свыше 80	1,5	1,25
От 50 до 80 включительно	1,3	1,15
От 30 до 50 включительно	1,2	1,1
От 15 до 30 включительно	1,1	1,05
До 15 включительно	1	1

Ккнп - коэффициент, установленный от количества сельских населенных пунктов городского округа, значения которого приведены в таблице:

Численность населения городского округа, в тыс. человек	Количество сельских населенных пунктов, в единицах	Размер коэффициента
Свыше 60	свыше 50	1,1
	от 10 до 50 включительно	1,05
	до 10 включительно	1,0
От 30 до 60 включительно	свыше 50	1,2
	от 10 до 50 включительно	1,1
	до 10 включительно	1,0
От 5 до 30 включительно	свыше 70	1,6
	от 50 до 70 включительно	1,4
	от 10 до 50 включительно	1,2
	до 10 включительно	1,0
До 5 включительно	свыше 40	1,6
	от 10 до 40 включительно	1,4
	до 10 включительно	1,0

ФОТЗ i - годовой фонд оплаты труда работника, замещающего должность, не отнесенную к должности муниципальной службы, и осуществляющего техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, младшего обслуживающего персонала, водителя (далее - технический работник) i-го муниципального района (городского округа), определяется по формуле:

$ФОТЗ i = ДоЗ i \times N3 \times Кр i \times n \times Кинд$ , где

ДоЗ i - должностной оклад технического работника i-го муниципального

района (городского округа) (таблица 8 прилагается);

Наименование муниципального образования	Размер коэффициента
МО «город Екатеринбург»	1,7
Город Нижний Тагил	1,3
МО «Город Каменск-Уральский»	1,2

Кдсн - коэффициент, установленный от доли сельского населения городского округа, значения которого приведены в таблице:

Наименование муниципального образования	Размер коэффициента
МО «город Екатеринбург»	1,7
Город Нижний Тагил	1,3
МО «Город Каменск-Уральский»	1,2

Ккнп - коэффициент, установленный от количества сельских населенных пунктов городского округа, значения которого приведены в таблице:

Численность населения городского округа, в тыс. человек	Количество сельских населенных пунктов, в единицах	Размер коэффициента
Свыше 60	свыше 50	1,1
	от 10 до 50 включительно	1,05
	до 10 включительно	1,0
От 30 до 60 включительно	свыше 50	1,2
	от 10 до 50 включительно	1,1
	до 10 включительно	1,0
От 5 до 30 включительно	свыше 70	1,6
	от 50 до 70 включительно	1,4
	от 10 до 50 включительно	1,2
	до 10 включительно	1,0
До 5 включительно	свыше 40	1,6
	от 10 до 40 включительно	1,4
	до 10 включительно	1,0

района (городского округа) (таблица 8 прилагается);

N3 - количество должностных окладов технических работников муниципального района (городского округа) (в расчете на год) - 24;

Ктех i - расчетная численность технических работников i-го муниципального района (городского округа) определяется по формуле:

$Ктех i = (Чвд i + Чомс i) \times Ктех$ , где Ктех - коэффициент, установленный от доли технических работников, - 0,2.

В случае если размер оценки расходов полномочий на содержание

органов местного самоуправления муниципального района (городского округа), рассчитанный в соответствии с данной Методикой, ниже размера норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) на 2013 год, то размер оценки расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) определяется на уровне норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района (городского округа) на 2013 год, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 12.09.2012 N 984-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год», без учета дополнительных сумм, предусмотренных по результатам решений согласительной комиссии.

Размеры должностных окладов выборных должностных лиц, муниципальных служащих и технических работников органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), указанные в таблице 8, являются расчетными и используются только для определения размера оценки расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального района (городского округа).

Согласно действующему законодательству Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальных служащих и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Продолжение на 6 стр.**

Начало на 5 стр.

## РАЗМЕРЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

Численность населения муниципального района (городского округа), в тыс. человек	Городские округа			Муниципальные районы		
	Размер должностного оклада, в рублях			Размер должностного оклада, в рублях		
	Выборное должностное лицо	Муниципальный служащий	Технический работник	Выборное должностное лицо	Муниципальный служащий	Технический работник
Свыше 500	45274	9732	4028			
Свыше 200 до 500 включительно	37232	8617	4028			
Свыше 100 до 200 включительно	34285	8129	4028			
Свыше 60 до 100 включительно	31344	7669	4028			
Свыше 30 до 60 включительно	22898	7446	4028	22898	7446	4028
До 30 включительно	20528	7229	4028	20528	7229	4028

Постановлением Правительства свердловской области от 12.09.2013 г. № 1109-ПП утверждены нормативы на содержание органов местного самоуправления на 2014 год. Общая сумма утвержденных расходов выше утвержденных на 2013 год на 514 484 тысячи рублей.

## НОВОЕ В ФИНАНСИРОВАНИИ ЖКХ

## Новые механизмы финансирования капремонта

**Ф**едеральный закон от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлены на решение проблем, связанных с финансовым обеспечением расходов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

В соответствии с указанным законом органы государственной власти и органы местного самоуправления организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

В субъектах РФ к 1 июля 2013 года должны быть запущены региональные программы капремонта общего имущества многоквартирных домов. Программы должны формироваться на срок, необходимый для ремонта всех домов, а очередность будет установлена региональными законами. После утверждения региональных программ собственники жилья должны будут не более чем в течение двух месяцев принять решение о способе формирования фонда капитального ремонта. Обязанность по уплате взносов на капремонт возникнет через четыре месяца после официального опубликования утвержденной программы капремонта многоквартирных домов. В общем случае осуществлять ежемесячные взносы собственники жилья начнут с середины 2014 года.

Отметим, что законом к полномочиям федеральных органов государственной власти, в частности, отнесено:

- определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;
- осуществление мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности;
- методическое обеспечение деятельности региональных операторов (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию региональных операторов - специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах);
- осуществление мониторинга выбора и реализации собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта.

Вместе с тем такой важный вопрос, как установление минимального размера взноса на капитальный ремонт собственниками помещений решают органы государственной власти субъектов РФ. Этот размер будет уста-

навливаться на основе методических рекомендаций уполномоченного федерального органа власти, причем сумма взноса может составить от 2 до 10 руб. за каждый квадратный метр жилого помещения собственника квартиры. Кроме того, собственники на общем собрании смогут самостоятельно установить размер взносов, превышающий минимальный установленный размер.

Законом субъекта РФ может быть определен минимальный размер фонда капитального ремонта, формируемого на специальном счете. По достижении его минимального размера собственниками может быть принято решение о приостановлении обязанностей по уплате ежемесячных взносов. Наряду с этим собственники вправе установить больший размер фонда капитального ремонта в отношении своего многоквартирного дома.

При этом собственникам предоставляется право выбрать один из предлагаемых законом способов:

- формирование фонда на специальном счете, открытом в кредитной организации;
- формирование фонда на счете (счетах) регионального оператора.

Необходимо принять во внимание следующий момент. Поскольку новая система финансирования капитального ремонта является долгосрочной, а по сути постоянно

действующей, то граждане, формирующие фонд капитального ремонта своего многоквартирного дома на счете (счетах) регионального оператора, не освобождаются от взносов на капитальный ремонт даже после проведения таких работ в отношении их многоквартирного дома. Полагаем, что это положение может вызывать рост социальной напряженности.

Кроме того, указанным законом не предусмотрены достаточные механизмы обеспечения сохранности денежных средств собственников жилья, отчисляемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, защиты их от ежегодной инфляции и требований со стороны кредиторов. В частности, невозможно полностью исключить риск непредвиденной инфляции в связи с длительностью сроков накопления необходимой суммы в фонде капитального ремонта, которые могут составлять от 3 до 20 и более лет.

Подчеркнем, что не любые работы могут быть осуществлены в рамках капитального ремонта многоквартирного дома. Устанавливается минимальный перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансируемому за счет средств фонда, в который включены, в частности, работы по ремонту лифтовых шахт и замене лифтового оборудования, ремонту фундаментов и установке общедомовых приборов учета, узлов управления и регулирования потребляемых энергетических ресурсов.

При этом законом субъекта РФ такой перечень может быть дополнен другими видами услуг (работ). А уже упомянутое право собственников на установление ежемесячного взноса, превышающего минимальный размер, позволяет им использовать дополнительные денежные средства на финансирование любых работ (услуг) по капитальному ремонту. Кроме того, нормативным правовым актом субъекта РФ может быть предусмотрен перечень работ (услуг), финансируемых за счет средств регионального бюджета.

Для формирования фонда капитального ремонта на специальном счете собственники обязаны решением общего собрания определить размер ежемесячного взноса (не ниже минимального размера), перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, сроки проведения капитального ремонта (не позднее планируемых), владельца специального счета

и кредитную организацию, в которой будет открыт специальный счет. Владелец специального счета могут быть:

- товарищество собственников жилья, созданное в нескольких многоквартирных домах, количество квартир в которых составляет в сумме не более 30, при этом дома должны быть расположены на земельных участках, имеющих общую границу и инженерные сети для совместного использования;

- жилищный кооператив или иной специализированный кооператив, осуществляющий управление многоквартирным домом;

- региональный оператор.

Следовательно, в случае управления многоквартирным домом управляющей организацией или товариществом собственников жилья, не отвечающими вышеприведенным условиям, собственники будут формировать фонд только через регионального оператора.

Притом что устанавливается строго целевое назначение средств, полученных региональным оператором от собственников, - только на финансирование расходов по капитальному ремонту, допускается возможность использования средств фонда одного дома для финансирования работ по капитальному ремонту другого дома на возвратной основе. Однако своим законом субъекты РФ могут ограничить возможность такого перераспределения территорией одного или нескольких муниципальных образований.

Законом № 271-ФЗ закрепляются права и обязанности собственников по формированию фондов капитального ремонта, правила накопления и использования денежных средств. Например, устанавливается, что ежемесячные обязательные взносы на капитальный ремонт вносятся в составе платы за жилое помещение и коммунальные услуги как отдельный вид платежа и подлежат уплате в сроки, установленные для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При этом обязанность по уплате ежемесячных взносов возникает у собственников через два месяца после официального опубликования утвержденной региональной программы капитального ремонта, в которую включен данный многоквартирный дом. Собственники, несвоевременно и (или) не полностью уплатившие взнос, обязаны уплатить пени в раз-

мере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка РФ.

Интересно отметить, что от уплаты ежемесячных взносов освобождаются собственники помещений в многоквартирных домах в случаях признания таких домов аварийными и подлежащими сносу, а также в случаях изъятия земельного участка под многоквартирным домом для государственных или муниципальных нужд. Норма вступает в действие по истечении месяца после принятия соответствующего решения.

Законом № 271-ФЗ закрепляются требования к кредитным организациям, в которых может открываться специальный счет. Ими могут быть только российские кредитные организации, величина собственных средств (капитала) которых составляет не менее чем 20 млрд. руб. По данным Минрегиона России, на сегодняшний день этому критерию соответствует 20 российских банков.

Следует обратить внимание на то, что именно региональной программой капремонта определяется порядок очередности проведения капитального ремонта многоквартирных домов. При этом Законом № 271-ФЗ определено, что органы местного самоуправления обязаны утверждать свои краткосрочные (сроком до трех лет) планы реализации региональной программы капитального ремонта.

Важно иметь в виду, что с принятием указанного закона утратило силу положение Федерального закона № 131-ФЗ о праве органов местного самоуправления осуществлять финансирование и софинансирование капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до марта 2005 года. И в завершение отметим, что законом закрепляются особенности налогообложения участников систем капитального ремонта многоквартирных домов (освобождение от налога на добавленную стоимость и от налога на прибыль организаций).

*Из статьи  
«Новации в финансировании ЖКХ»  
Л.И.ПРОНИНОЙ,  
государственного  
советника РФ 2-го класса,  
профессора кафедры экономики  
и финансов МИГСУ РАНХ и ГС  
при Президенте РФ.*

*Источник:  
журнал «Бюджет», № 2, 2013 год.*

## О РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

*Письмо Минфина России  
от 17 июня 2013 г. № 02-16-03/22554*

В связи с поступающими обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу о реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и **муниципальных образований** Министерство финансов Российской Федерации сообщает следующее.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» вводится в действие новая редакция статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

Одновременно с этим понятие «**долгосрочная целевая программа**», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Статьей 25 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ закреплена возможность реализации федеральных целевых программ до окончания сроков их реализации. В отношении долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ такая возможность не предусмотрена.

Указанный Федеральный закон вступил в силу с **19 мая 2013 г.**

Положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов).

Учитывая изложенное, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления **1 января 2014 г. не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения.**

Продолжение реализации мероприятий, завершение которых предусматривается позже указанного срока, включенных в настоящее время в долгосрочные целевые программы, возможно в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ) в порядке, установленном высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (местными администрациями **муниципальных образований**).

Одновременно информируем, что Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Перечня нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения, и нормативных правовых актов, которые необходимо раз-

работать, в целях реализации Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Указанный проект Перечня предусматривает подготовку и принятие в IV квартале 2013 г. актов Правительства Российской Федерации о внесении изменений в федеральные целевые программы в части исключения из правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации условия о необходимости наличия в субъектах Российской Федерации аналогичных долгосрочных целевых программ.

*Письмо Минфина России  
от 5 июля 2013 г. № 02-16-03/26124*

В связи с обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу о реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и **муниципальных образований** (далее – ДЦП), государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ Министерство финансов Российской Федерации в дополнение к Письму от 17 июня 2013 г. № 02-16-03/22554 разъясняет.

**1. По вопросу реализации мероприятий, предусмотренных в рамках ДЦП.**

Продолжение реализации мероприятий, предусмотренных в рамках долгосрочных целевых программ возможно путем включения указанных мероприятий в формируемые, либо утвержденные государственные программы субъектов Российской Федерации (муниципальные программы).

При этом допустимо:

- включение отдельных составных частей ДЦП (подпрограмм, мероприятий) в структуру одной или нескольких государственных (муниципальных) программ в качестве их подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий в составе основных мероприятий и т. п.;

- преобразование всей ДЦП в подпрограмму государственной (муниципальной) программы. В этом случае возможно сохранение ДЦП как документа, утвержденного отдельным актом, при условии указания на ее принадлежность к государственной (муниципальной) программе в качестве подпрограммы (например, ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения» может быть преобразована в подпрограмму «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы «Обеспечение общественного порядка»);

- преобразование (переименование) действующих ДЦП в государственные (муниципальные) программы.

По решению органов государственной власти субъекта Российской Федерации (**органов местного самоуправления**) **возможно также прекращение действия ДЦП с 1 января 2014 г.** с продолжением реализации предусмотренных в них мероприятий в качестве непрограммных вплоть до момента формирования государственных (муниципальных) программ и определения принадлежности таких мероприятий

в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ.

Кроме того, информируем, что в настоящее время рассматриваются предложения о закреплении в законодательстве Российской Федерации возможности завершения реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований до 1 января 2015 г.

**2. По вопросу определения формата утверждения бюджета.**

Пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность выбора формата утверждения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в традиционной (функциональной) структуре, либо в программном формате на основе государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ). Органы государственной власти субъектов Российской Федерации (**органы местного самоуправления**) самостоятельно определяют целесообразность и сроки перехода к формированию бюджета в программном формате.

**3. По вопросу определения вида акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении государственных программ.**

Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривается необходимость утверждения государственных программ субъекта Российской Федерации нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях упрощения процедуры утверждения государственных программ субъектов Российской Федерации в рамках доработки проекта федерального закона № 266899-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации в части бюджетных инвести-

ций» предполагается корректировка указанной нормы, которая позволит высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определять вид акта об утверждении государственной программы.

**4. По вопросу о включении в государственные программы субъектов Российской Федерации условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий.**

Пунктом 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственными программами субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам субъекта Российской Федерации. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

В целях обеспечения возможности проведения в течение 2013 - 2014 годов подготовительной работы по консолидации субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, а также формированию муниципальных программ, отвечающих целям соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации, в рамках доработки упомянутого законопроекта предполагается установить срок вступления в силу положений пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления в государственных программах субъектов Российской Федерации условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий с 1 января 2015 г.

*Источник:*

*журнал «МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ:  
ОРГАНИЗАЦИЯ, ЭКОНОМИКА И УЧЕТ»*

*№ 5, 2013 год.*

## МУНИЦИПАЛАМ НА ЗАМЕТКУ

**В** городе Череповце в июле 2012 г. запущена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Народный контроль», разработчиком которой является муниципальное бюджетное учреждение «Центр муниципальных информационных ресурсов и технологий».

Автоматизированная информационная система «Народный контроль» призвана сформировать механизм общественного контроля, обеспечить двухсторонний мониторинг устранения проблем по благоустройству и поддержанию чистоты на территории города. Все это согласуется с политикой открытости власти и создает удобный инструмент управления территорией.

Автоматизированная система является востребованным ресурсом, вызывающим живой интерес у жителей города. На сегодняшний день количество обращений граждан с момента запуска системы составляет порядка 2000, в то время как количество ис-

полненных обращений находится на отметке в 1800. Население города включено в реализацию проекта через активное информирование властей и непосредственное участие в фиксации фактов, требующих незамедлительных управленческих решений и эффективных действий по фактам нарушения правил благоустройства и поддержания чистоты на территориях города.

**ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ВОЗМОЖНЫ СЛЕДУЮЩИМИ СПОСОБАМИ:**

- через программу «Народный контроль» на сайте;
- по телефону диспетчеру.

**СИСТЕМА «НАРОДНЫЙ КОН-**

**ТРОЛЬ» СОСТОИТ ИЗ ДВУХ ЧАСТЕЙ: САЙТА СИСТЕМЫ И ПРИЛОЖЕНИЯ ДИСПЕТЧЕРА.**

**Сайт системы позволяет гражданам вводить заявления и контролировать ход работы с ними:**

- информировать администрацию о волнующих их проблемах, касающихся благоустройства города;
- иллюстрировать проблему фотографией с места нарушения;
- отслеживать выполнение работ по своему обращению со стороны ответственных органов мэрии.

Приложение диспетчера позволяет сотрудникам органов местного самоуправления (ОМСУ) принимать заявки, в т. ч. по телефону, направлять для исполнения ответственный орган, отслеживать их исполнение,

**Продолжение на 10 стр.**

Начало на 9 стр.

формировать статистические отчеты по обращениям граждан. В настоящее время разрабатывается мобильное приложение «Народный контроль», при помощи которого жители города смогут отправлять обращения с мобильных устройств.

Возможны 2 варианта внедрения АИС «Народный контроль»

**ВАРИАНТ 1.**

Проектное решение - приобретение и развертывание системы на ресурсах заказчика. Для развертывания на ресурсах заказчика требуется наличие у него СУБД Oracle 10g. Период развертывания системы - от 8 до 10 дней. Цена договорная.

ИНФОРМАЦИЮ ПО АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ НА САЙТЕ МБУ «ЦМИРИТ» [WWW.CMIRIT.RU](http://WWW.CMIRIT.RU) ИЛИ ПО ТЕЛЕФОНУ: 8 (8202) 55-15-25, 8 (921) 131-59-56 - БЕЛЯЕВ ОЛЕГ СЕРГЕЕВИЧ

**ВАРИАНТ 2.**

Облачное решение - развертывание системы на ресурсах МБУ «ЦМИРИТ» и организация доступа к системе в виде WEB-сервиса.

Оплата производится в виде абонентской платы на договорных условиях.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДДЕРЖКЕ И РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ РОЗНИЧНОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПЕРИОДИЧЕСКИХ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ И ИНОЙ ПЕЧАТНОЙ ПРОДУКЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утверждены  
Приказом Министерства связи РФ  
от 31 июля 2013 г. № 197

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Рекомендации по поддержке и развитию системы розничного распространения периодических печатных изданий и иной печатной продукции в субъектах Российской Федерации (далее - Рекомендации) подготовлены по итогам обсуждений, прошедших в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с участием представителей отраслевых общественных организаций, ведущих издательских домов, распространителей периодических печатных изданий и печатной продукции, с учетом имеющегося опыта различных регионов в целях сохранения и развития системы информационного обеспечения населения, гарантирующей конституционные права граждан на свободный доступ к информации, а также улучшения инфраструктурной обеспеченности населения торговыми объектами розничного распространения периодических печатных изданий и иной печатной продукции.

2. Рекомендации распространяются на деятельность всех предприятий розничного распространения периодических печатных изданий и иной печатной продукции вне зависимости от их форм собственности.

3. Рекомендации могут быть использованы, в том числе в качестве показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

### **II. ОБЪЕКТЫ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ ПЕРИОДИЧЕСКИМИ ПЕЧАТНЫМИ ИЗДАНИЯМИ И ИНОЙ ПЕЧАТНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ**

4. Учитывая, что распространение периодических печатных изданий и

иной печатной продукции является одной из форм реализации конституционного права граждан на получение информации, инструментом формирования единого информационного пространства, количество объектов розничной торговли периодическими печатными изданиями и печатной продукцией (далее - киоски прессы) рекомендуется рассчитывать отдельно для каждого города (населенного пункта) из расчета: не менее 1 (одного) киоска прессы на 1500 человек в городе; не менее 1 (одного) киоска прессы на 2500 человек в районах области; не менее 1 (одного) киоска прессы на 4000 человек в населенных пунктах с населением менее 50 000 человек.

5. Площадь киоска прессы может достигать от 9 м<sup>2</sup> до 18 м<sup>2</sup> в зависимости от городских (местных) условий, спроса населения и экономической целесообразности.

Рекомендуемая оптимальная площадь киоска прессы - до 12 м<sup>2</sup>, площадь павильона прессы может составлять до 50 м<sup>2</sup>.

6. Вне зависимости от принадлежности киоски прессы, расположенные на территории одного города (населенного пункта), рекомендуется выполнять в едином стилистическом решении.

7. Рекомендуется, чтобы ассортимент киоска прессы состоял из не менее 60% печатной продукции, включая периодические печатные издания. Рекомендуется, чтобы доля иной продукции согласно ассортиментному перечню, утвержденному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в том числе канцелярских товаров, предметов мелкой галантереи, канцелярских принадлежностей, детских игрушек и сувенирной продукции), составляла не более 40%.

8. Киоск прессы может быть использован для предоставления рекламных

услуг. Рекламные конструкции и рекламные объявления рекомендуется располагать на киоске прессы, не загромождая при этом их витрину, согласно правилам размещения рекламы, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

9. В непосредственной близости от киоска прессы возможна установка холодильного оборудования для реализации населению напитков и мороженого.

10. При установлении контрольно-кассовой техники в киосках прессы могут оказываться платные услуги населению, такие как прием коммунальных и других видов электронных платежей, оформление и выдача интернет-заказов и т. п.

### **III. РАЗМЕЩЕНИЕ ОБЪЕКТОВ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ ПЕРИОДИЧЕСКИМИ ПЕЧАТНЫМИ ИЗДАНИЯМИ И ИНОЙ ПЕЧАТНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ**

11. Рекомендуется равномерное размещение киосков прессы в зоне жилой застройки, обеспечивающее шаговую доступность до объекта для большинства жителей района.

12. В районах жилой застройки киоски прессы рекомендуется размещать в непосредственной близости к торговым центрам, рынкам, административным зданиям, поликлиникам, культурно-досуговым центрам, на центральных улицах и площадях района.

13. В связи с тем, что спрос на периодические печатные издания является импульсивным, рекомендуется располагать киоски прессы, помимо зон жилой застройки, в местах с высоким пассажиропотоком: рядом с остановками общественного транспорта, на

территории метрополитена, железнодорожных вокзалов и станций, вблизи станций метрополитена и транспортных узлов, в пешеходных зонах.

14. В зоне транспортных узлов (станций метрополитена, железнодорожных станций, вокзалов и т. п.) киоски прессы рекомендуется размещать в прямой видимости от выхода транспортного узла в направлении движения крупных пассажиропотоков.

#### **IV. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ ПЕРИОДИЧЕСКИМИ ПЕЧАТНЫМИ ИЗДАНИЯМИ И ИНОЙ ПЕЧАТНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ**

15. Рекомендуется проводить открытые конкурсы или аукционы по выделенным местам для киосков прессы только под специализацию «печати» прежде всего среди предприятий, занимающихся данным видом деятельности. Под другие виды деятельности данные места рекомендуется отдавать только в случае отказа от них участников такого конкурса (аукциона).

16. Рекомендуется устанавливать льготные ставки на аренду киосков прессы, предусматривающие следующий ценовой диапазон:

- не выше 30 рублей за м<sup>2</sup> в месяц - в городах с населением 1 млн. человек и выше;

- не выше 20 рублей за м<sup>2</sup> в месяц - в городах с населением от 100 тысяч человек до 1 млн. человек;

- не выше 5 рублей за м<sup>2</sup> в месяц - в городах с населением до 100 тысяч человек и сельской местности.

17. Рекомендуется, чтобы срок разрешительной документации для установки киоска прессы составлял не менее 5 (пяти) лет с правом автоматической пролонгации в случае отсутствия претензий, нарушений.

При пролонгации договора аренды на действующий объект розничной торговли периодическими печатными изданиями и иной печатной продукцией рекомендуется не проводить повторное согласование по переоформлению мест.

При заключении договора аренды рекомендуется оговаривать случаи расторжения договора аренды по независящим от арендатора причинам (изменение градостроительной ситуации, дорожно-транспортные работы, прокладка коммуникаций и прочее). В таких случаях рекомендуется предоставлять компенсационные равноценные места.

18. Рекомендуемый срок подключения новых киосков прессы к электросетям - не более 1 (одного) месяца.

19. Рекомендуется не взимать плату за использование опор городского наружного освещения.

20. Согласование места размещения киосков прессы с сетями водо-, газоснабжения и экологическими службами рекомендуется осуществлять муниципалитету в течение месяца.

21. Рекомендуется установить параметры территории благоустройства киоска прессы, в том числе обеспечение уборки территории, включая вывоз мусора, в размере 2 (двух) метров от каждой его стороны, за исключением случаев прилегания киосков прессы к зданиям (заборам).

22. Рекомендуется предоставить автомобилям, доставляющим периодические печатные издания, а также иную печатную продукцию, разрешение для беспрепятственного проезда и разгрузки такой продукции к киоскам прессы. В случае если киоски прессы находятся в пешеходной зоне, а также в зоне ограниченного доступа, рекомендуется предусмотреть возможность беспрепятственного проезда для автомобилей, доставляющих прессу, в оговоренный период времени.

#### **V. ПОДГОТОВКА ОТЧЕТА О КОЛИЧЕСТВЕ ОБЪЕКТОВ**

розничной торговли периодическими печатными изданиями и иной печатной продукцией в субъектах Российской Федерации

23. Отчет о количестве объектов розничной торговли периодическими печатными изданиями и иной печатной продукцией в субъектах Российской Федерации (далее - отчет) ежегодно готовится Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в целях исследования уровня обеспеченности населения киосками прессы и динамики их чис-

ленности.

24. В отчете дается анализ сравнительных показателей количества киосков прессы на душу населения по всем субъектам Российской Федерации.

25. В отчете используются данные мониторинга состояния киосков прессы, сведения о киосках прессы, представляемые Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими деятельность в сфере средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности, а также аналитические разработки, отчетная и иная информация, представляемая органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественными, отраслевыми организациями, союзами, ассоциациями, а также организациями средств массовой информации и другими организациями, осуществляющими деятельность в данной сфере.

26. Отчет ежегодно направляется Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, а также размещается на официальных сайтах Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в сети «Интернет» («www.miN9svyaz.ru») и Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям (www.farpmc.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### **ИСТОЧНИК:**

*журнал «Местное самоуправление: организация, экономика и учет», № 5, 2013 год*

### *Поздравляем с днём рождения!*

◆ 1 декабря - Александра Геннадьевича Чепчугова, главу Режевского ГО.

◆ 4 декабря - Александра Викторовича Маслова, председателя Нижнетагильской городской Думы.

◆ 5 декабря - Елену Сергеевну Плохих, главу ГО Верх-Нейвинский

◆ 11 декабря - Павла Васильевича Машаракина, председателя Думы Ачитского ГО.

◆ 13 декабря - Владимира Вячеславовича Мельникова, главу ГО ЗАТО «Свободный».

◆ 15 декабря - Валерия Ивановича Пермякова, председателя Городской Думы города Каменска-Уральского.

◆ 15 декабря - Геннадия Владимировича Русских, председателя Думы Качканарского ГО.

◆ 26 декабря - Капитонова Анатолия Николаевича, председателя Думы Байкаловского муниципального района.



ПРИГЛАШЕНИЕ К УЧАСТИЮ В ИНТЕРНЕТ-ОПРОСЕ

**«Права человека,  
местное самоуправление  
и Конституция Российской Федерации»**

**12** декабря 2013 года исполняется 20 лет действующей Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года.

В основы конституционного строя Российской Федерации включены положения том, что:

- Человек, его права и свободы являются высшей ценностью (Статья 2 Конституции РФ).

- В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление (Статья 12 Конституции РФ).

Совет по правам человека ООН 20 сентября 2013 года на своей 24-й сессии принял резолюцию «Местные органы власти и права человека» (A/HRC/24/L.2), в которой принято решение о подготовке специального Доклада о роли местных органов власти в поощрении и защите прав человека к 27-ой сессии Совета в сентябре 2014 года.

Журнал «Муниципальное право» решил выяснить у своих читателей, практиков и экспертов в сфере местного самоуправления, что они думают по поводу роли органов местного самоуправления в реализации прав человека в Российской Федерации.

С этой целью журнал совместно с сайтом «Энциклопедия местного самоуправления» в период с 21 октября по 12 декабря 2013 года проводит Всероссийский опрос с помощью специальной электронной анкеты, представляющей собой цитаты норм Конституции РФ, связан-



ных с осуществлением местного самоуправления и реализацией прав граждан в Российской Федерации.

Предлагаем ответить на вопрос:

Считаете ли Вы, что для реализации в Российской Федерации данного положения Конституции РФ органы местного самоуправления и их должностные лица делают всё от них зависящее?

Варианты ответа: да(+), частично, нет(-). Отвечать на все единомоментно не обязательно. Ваши ответы сохраняются на сайте, и при следующем заходе в анкету Вы увидите собственные ответы и сможете их дополнить или изменить.

Заполнить анкету можно на сайте «Энциклопедия местного самоуправления» <http://emsu.ru/ml/>

**ВНИМАНИЕ! ВАЖНАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ:**

Семинар, запланированный на 3-4 декабря 2013 года по теме «ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ», отменяется в связи с невозможностью приезда преподавателей. Темы и даты семинаров, планируемые для проведения в 2014 году, будут опубликованы в декабрьском номере «Думское дело».

**ВНИМАНИЮ МУНИЦИПАЛОВ!**

Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Свердловской области осенью т.г. выпущен статистический сборник «Муниципальные образования Свердловской области».

В 12 разделах сборника представлена всесторонняя информация о социально-экономическом положении муниципальных образований Свердловской области. Приведены данные по исполнению местных бюджетов, численности и среднемесячной заработной плате работников органов местного самоуправления, численности постоянного населения на 1 января 2013 года.

Бюллетень содержит сведения о производстве товаров и услуг, строительстве, инвестициях, финансовом состоянии организаций, трудовых ресурсах, демографических процессах. Даны сведения об объектах инфраструктуры муниципальных образований, о размерах инвестиций в основной капитал на душу населения. По ряду показателей определен рейтинг муниципальных образований.

В итог по области включены данные закрытых административно-территориальных образований.

Сборник интересен и полезен для органов местного самоуправления в целях объективной оценки развития своего муниципального образования, его места среди себе подобных и определения тенденции дальнейшего развития.

По вопросам приобретения сборника обращаться в отдел маркетинга Свердловскстата по адресу: г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 23, ком. 421, тел (343) 358-02-94.

Учредитель:  
Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
Главный редактор: Овечкина Н.Н.  
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.  
Per. № ПИ № ФС 11-0579  
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 281.  
Время подписания в печать 30.10.2013 г. в 12.00. Фактически в 12.00.

**АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:**  
624090, г. Верхняя Пышма,  
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301  
тел./факс: (34368)9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)