

№ 11 (86)
Ноябрь 2010 г.

Думское дело

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



ВСМС

ДАН СТАРТ НОВОМУ ПРОЕКТУ ВСМС «РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ – БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН»

10 ноября в Москве на заседании Бюро Центрального совета Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС) состоялась презентация нового проекта «Развитие территорий – благополучие граждан (содействие устойчивому социально ориентированному развитию муниципальных образований через механизмы инвестиционной политики)». Живой интерес муниципалитетов к проекту обусловил новый формат мероприятия: впервые с участием региональных отделений ВСМС было организовано селекторное совещание. Вел его Председатель ВСМС, глава комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления В.С. Тимченко. Свердловскую область представляли руководитель Свердловского и Уральского отделений ВСМС, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления Палаты Представителей Законодательного Собрания А.И. Павлов, депутаты Государственной Думы Г.К. Леонтьев и В.В. Якимов.

Реализация проекта предусматривает поддержку муниципальных инвестиционных проектов, направленных на решение задач комплексного, устойчивого соци-

ально-экономического развития муниципальных образований, системную работу по привлечению инвестиций, основанную на взаимодействии государственных и муниципальных органов власти, общества и бизнеса. Если муниципальное образование или регион предоставляют инвестору возможности для работы на своей территории и доступ к соответствующим ресурсам и инфраструктуре, в проект могут включаться дополнительные, социально-ориентированные задачи, направленные, например, создание рабочих мест, улучшение инфраструктуры, оздоровление экологической обстановки.

Сегодня многие муниципальные образования испытывают трудности как с подготовкой приемлемых предложений для инвесторов, так и с привлечением их для реализации уже готовых перспективных проектов. ВСМС будет осуществлять подготовку и согласование необходимых методических материалов, формирование организационных структур, информирование потенциальных участников.

Органы местного самоуправления получают возможность представить свои предложения по муниципальным инвестиционным

проектам. ВСМС, привлекая экспертов, будет оказывать содействие муниципальным образованиям в решении поставленных задач. При этом будет разрабатываться комплексный инвестиционный план развития муниципального образования на перспективу.

Во взаимодействии с федеральными органами государственной власти – участниками проекта – будет создан перечень приоритетных (наиболее эффективных) муниципальных инвестиционных проектов, которые получат поддержку в продвижении на региональном и федеральном уровнях.

В целях эффективного взаимодействия муниципальных образований с инвесторами и институтами развития будут проводиться обучающие тренинги и семинары, а также конференции с участием потенциальных инвесторов и представителей муниципалитетов.

На ноябрь 2010 – февраль 2011 года запланирован подготовительный этап проекта. В этот период планируется сформировать пул партнеров, разработать необходимые документы.

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

Февраль 2011 – декабрь 2011 года – пилотный этап, для которого в каждом федеральном округе будут отобраны от пяти до десяти муниципалитетов.

С января 2012 по декабрь 2015 года уже планируется массовая реализация приоритетных соци-

ально ориентированных проектов.

Новый проект открывает дополнительные возможности инновационного развития и повышения благосостояния жителей не только промышленных центров, но также небольших и отдаленных

городских и сельских поселений. Для включения в этот проект необходима заинтересованность руководителей муниципальных образований, депутатов.

ВСМС будет информировать о мероприятиях в рамках проекта.

Александр ШЛЯПИН,

руководитель исполкома Свердловского регионального отделения ВСМС.

ФИНАНСОВАЯ РЕФОРМА – В ДЕЙСТВИИ

ФИНАНСОВАЯ РЕФОРМА ТРЕБУЕТ КОНСТРУКТИВНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

С 1 января 2011 года система финансовых органов Свердловской области будет работать по-новому. Сегодня главы муниципальных образований принимают меры по созданию в структуре местных администраций муниципальных финансовых управлений (отделов) с правами юридического лица.

Мероприятия по реорганизации финансовой системы проводятся в строгом соответствии с действующим федеральным законодательством, указами Губернатора Свердловской области. Были подготовлены распоряжения, нормативные правовые акты, где четко обозначены все необходимые шаги по реорганизации, а также сроки их исполнения. Весь этот год сотрудники Министерства финансов очень плотно работали с муниципалитетами, оказывали всю необходимую помощь, консультировали глав муниципальных образований.

Реорганизация финансовой системы проводится за счет и в пределах численности и расходов, предусмотренных сегодня на содержание и обеспечение деятельности территориальных финансовых органов.

Исходя из логики реформы, органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

Не позднее 15.11.2010 года провести государственную регистрацию финансового управления (отдела) администрации в качестве юридического лица, разместить муниципальные заказы на

поставку и внедрение программных средств автоматизации исполнения бюджетов, совместно с назначенными руководителями муниципальных финансовых управлений (отделов) определить структуру, штатную численность, расходы на содержание и обеспечение их деятельности.

● Не позднее 15.12.2010 года подписать с соответствующим органом Федерального казначейства Регламент, определяющий порядок и условия обмена информацией при кассовом обслуживании исполнения бюджета, принять приказы об утверждении порядков открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению местных бюджетов.

Уже сегодня 10 муниципальных образований принимают на муниципальную службу руководителей финансовых управлений (отделов). Среди них: Байкаловский муниципальный район, Белоярский городской округ, городской округ Верхнее Дуброво, МО «город Екатеринбург», Нижнесергинский муниципальный район, Полевской городской округ, городской округ Ревда, городской округ Сухой Лог, Талицкий городской округ, Туринский городской округ.

Но есть целый ряд муниципальных образований, в которых все еще не приняты решения о сроках проведения мероприятий по созданию функциональных органов администраций, осуществляющих составление и организацию исполнения местного бюджета. К ним относятся: Асбестовский городской округ, городской округ Верхотурский, Гаринский городс-

кой округ, Горноуральский городской округ, городской округ Дегтярск, городской округ Карпинск, муниципальное образование Камышловский муниципальный район, муниципальное образование Красноуральский округ, городской округ Нижняя Салда, Серовский городской округ, Слободо-Туринский муниципальный район, Тавдинский городской округ, Таборинский муниципальный район.

В городских округах Бисертский, Волчанский, Ивдельский, Качканарский, Серовский, Туринский и муниципальном образовании «поселок Уральский» срок проведения мероприятий, по созданию муниципальных финансовых управлений (отделов) администраций запланированы на январь 2011 года.

Это не может не вызывать определенные опасения по поводу выполнения рядом муниципальных образований своих полномочий по исполнению местного бюджета в 2011 году.

Министерство финансов Свердловской области надеется на конструктивное сотрудничество и просит глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований внимательно и ответственно отнестись к решению вопроса создания финансовых органов администраций и провести все необходимые мероприятия в сроки, рекомендованные Правительством Свердловской области.

К.А. КОЛТОНЮК,
министр финансов
Свердловской области.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Федеральным законом от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения в часть 4 статьи 143 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым и тарифная система оплаты труда работников муниципальных учреждений и порядок ее применения устанавливаются органами местного самоуправления.

В Модельных уставах муниципальных образований, подготовленных в 2005 году и рекомендованных органам местного самоуправления для использования в работе при приведении уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством Российской Федерации, к полномочиям Думы муниципального образования отнесено установление тарифной системы оплаты труда работников муниципальных учреждений и порядка ее применения. Это нашло отражение в уставах многих муниципальных образований нашей области.

Федеральным законом от 30 июня 2006 года № 90 – ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими

силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» была дана новая редакция статей 143 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации. Статьей 144 определено, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Локальные нормативные акты, предусматривающие введение систем оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников (соответствующие профсоюзы, советы трудовых коллективов и т.п.).

В действующем законодательстве не определено, какой из органов местного самоуправления издает нормативные правовые акты, в соответствии с которыми устанавливаются системы оплаты труда работников муниципальных учреждений. Это может быть определено либо уставом муниципального образования либо Положением о соответствующем органе местного самоуправления.

Второй вариант более предпочтителен в условиях изменяющегося законодательства. Кроме того, в части 1 статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации не указано, что нормативные правовые акты об установлении системы труда в муниципальных учреждениях принимаются органами местного самоуправления в соответствии с уставами муниципаль-

ных образований.

Так как муниципальные учреждения создаются органами местного самоуправления, наделенными исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения, то совершенно логично, что нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в соответствии с которыми коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами устанавливаются системы оплаты труда в муниципальных учреждениях являются постановления администрации муниципального образования.

Поэтому, на наш взгляд, и следует исключить из Устава муниципального образования положение о том, что Дума своим решением устанавливает тарифную систему оплаты труда работников муниципальных учреждений и порядок ее применения, а включить в Положение о местной администрации её полномочие по установлению системы оплаты труда (в том числе тарифной системы оплаты труда) в муниципальных учреждениях с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей. В этом случае система оплаты труда в муниципальных учреждениях устанавливается постановлением администрации.

**Депутат Областной Думы
Законодательного собрания
Свердловской области
Г.Н.Артемьева**

ПРАВОВЫЕ АКТЫ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ГЛАВЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменена редакция пункта 3 части 1 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Первоначальная редакция устанавливала, что в систему муниципальных правовых актов входят правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. В настоящее время в систему муниципальных правовых актов входят правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Претерпели изменения также части 4 и 6 этой статьи. После изменений, внесенных Федеральными законами № 281-ФЗ и № 365-ФЗ, законодатель четко определил, что глава муниципального образования, в случае, если он исполняет полномочия председателя Думы, издает распоряжения и постановления по вопросам деятельности представительного органа муниципального образования, а, если он исполняет полномочия главы местной администрации, то, соответственно, постановления и распоряжения администрации. При этом частью 6 уточнено, что постановления местной администрации издаются по вопросам местного значения и вопросам, связанным

с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, а распоряжения местной администрации – по вопросам организации её работы.

Изменения, внесенные в статью 43 (последние – в декабре 2009 года), требуют внесения изменений в соответствующие статьи уставов муниципальных образований, и, следовательно, издания главой муниципального образования и иными должностными лицами соответствующих Федеральному закону и уставу муниципального образования муниципальных правовых актов.

По меньшей мере странно, когда в конце 2010 года при внесении в устав муниципального образования изменений, глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, по-прежнему издает постановления и распоряжения главы муниципального образования, а глава местной администрации – постановления и распоряжения главы местной администрации. Не может быть оправданием рассуждение о том, что поскольку изменения внесены после января 2010 года, а журналы регистрации постановлений и распоряжений, издаваемых главой муниципального образования, главой местной администрации начаты с начала года и в них регистрировались постановления и распоряжения главы муниципального образования, возглавляющего администрацию, или главы администрации, то якобы до 1 января 2011 года будут издаваться постановления и распоряжения глав, и только с 1 января уже постановления и распоряжения администрации.

Кто сказал, что после внесения соответствующих изменений в ус-

тав муниципального образования в журналах регистрации должно появиться постановление администрации под номером 1 или распоряжение администрации под таким же номером?

Так как постановления администрации издаются по вопросам местного значения и по вопросам, связанным с осуществлением отдельных переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а этому же посвящались постановления главы муниципального образования, возглавляющего администрацию, то первому постановлению администрации просто присваивается очередной регистрационный номер в соответствующем журнале и не нужно ждать 1 января 2011 года. То же касается и распоряжений администрации.

Если же устав муниципального образования не приведен до сих пор в соответствие с Федеральным законом в части муниципальных правовых актов, то нужно привести его в соответствие незамедлительно. Вместе с тем, если положения устава противоречат Федеральному закону, то они не должны применяться. Поэтому глава муниципального образования, возглавляющий администрацию, и глава администрации должны издавать правовые акты, соответствующие требованиям федерального законодательства.

Последствиями издания муниципальных правовых актов, несоответствующих требованиям статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, станет появление мер прокурорского реагирования, обжалования их в судебном порядке и т.д. и т.п.

Г.Н. АРТЕМЬЕВА,
депутат Областной Думы

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

О ПЕРЕХОДЕ К ОКАЗАНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

В целях перехода на предоставление исполнительными органами государственной власти Свердловской области и муниципальными образованиями в Свердловской области первоочередных государственных и муниципальных услуг в электронном виде, также распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 г. № 1993-р Распоряжением Правительства Свердловской области от 25.03.2010

года № 254-РП утвержден Перечень первоочередных государственных услуг, предоставляемых в электронном виде исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления, а также Перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде областными и муниципальными учреждениями.

Публикуем эти Перечни первоочередных муниципальных услуг.

При этом обращаем внимание, что органами местного самоуправления рекомендовано утвердить планы перехода на предоставление муниципальных услуг, указанных в Перечнях, руководствуясь установленными сроками перехода на предоставление услуг в электронном виде.

Перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления в электронном виде:

Наименование услуги	Срок реализации
В сфере образования	
Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)	до 01.01.2014 г.
Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации	до 01.07.2010 г.
Предоставление информации об организации начального, среднего и дополнительного профессионального образования	до 01.07.2010 г.
В сфере социальной защиты населения	
Социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов	до 01.01.2014 г.
Социальная поддержка жертв политических репрессий	до 01.01.2014 г.
Прием заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	до 01.01.2014 г.
Предоставление информации об очередности предоставления жилых помещений на условиях социального найма	до 01.01.2014 г.
Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях	до 01.01.2014 г.

Наименование услуги	Срок реализации
В сфере жилищно-коммунального хозяйства	
Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения	до 01.01.2013 г.
Предоставление информации о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг населению	до 01.07.2010 г.
В сфере имущественно-земельных отношений, строительства и регулирования предпринимательской деятельности	
Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду	до 01.07.2010 г.
Прием заявлений и выдача документов о согласовании проектов границ земельных участков	до 01.01.2013 г.
Выдача разрешений на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства	до 01.01.2013 г.
Приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности	до 01.01.2014 г.
Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций	до 01.01.2014 г.

Перечень муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде муниципальными учреждениями:

Наименование услуги	Срок реализации
В сфере образования	
Зачисление в образовательное учреждение	до 01.01.2014 г.
Предоставление информации о результатах сданных экзаменов, тестирования и иных вступительных испытаний, а также о зачислении в образовательное учреждение	до 01.01.2014 г.
Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости	до 01.01.2014 г.
Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках	до 01.01.2014 г.
В сфере здравоохранения	
Прием заявок (запись) на прием к врачу	до 01.01.2014 г.
Заполнение и направление в аптеки электронных рецептов	до 01.01.2014 г.

Наименование услуги	Срок реализации
В сфере культуры	
Предоставление информации о времени и месте театральных представлений, филармонических и эстрадных концертов и гастрольных мероприятий театров и филармоний, киносеансов, анонсы данных мероприятий	до 01.07.2010 г.
Предоставление доступа к оцифрованным изданиям, хранящимся в библиотеках, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах	до 01.01.2014 г.
Предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, базам данных	до 01.01.2014 г.
В сфере жилищно-коммунального хозяйства	
Принятие документов, а также выдача решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение	до 01.01.2013 г.
Выдача документов (единого жилищного документа, копии финансово-лицевого счета, выписки из домовой книги, карточки учета собственника жилого помещения, справок и иных документов)	до 01.01.2013 г.
Предоставление документов (технического паспорта здания (строения) или выписки из него, поэтажного плана, плана земельного участка, экспликации к поэтажному плану, справки об инвентаризационной стоимости объекта недвижимости и иных документов)	до 01.01.2013 г.

Инфраструктура транспортного обслуживания населения муниципальных образований

1. Назначением инфраструктуры транспортного обслуживания является:

- обеспечение пространственного перемещения грузов и пассажиров;
- обеспечение пространственной целостности территории и своевременного доступа к её ресурсам

2. Состав объектов инфраструктуры транспортного обслуживания

1. Объекты и оборудование для создания условий и организации транспортного обслуживания состоят из технологического комплекса, включающего:

- автомобильные дороги, железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения;
- авто- и железнодорожные станции;
- устройства электроснабжения;
- сети связи; системы сигнали-

зации, централизации и блокировки;

- информационные комплексы и системы управления движением;

- иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование

2. Объекты и оборудование для содержания и строительства автодорог общего пользования, мостов, иных транспортных инженерных сооружений в границах муниципальных образований.

3. Развитие транспортной инфраструктуры как фактор повышения доступности ресурсов

К вопросам местного значения относится:

Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения (в границах муниципального

образования).

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ

Инфраструктура делится на:

1) объекты:

а/дороги, трамвайные и железнодорожные пути, мосты, путепроводы, транспортные развязки, иное.

2) имущество:

- имущество муниципальных автотранспортных предприятий, для осуществления пассажирских перевозок,

- имущество, предназначенное для обслуживания автомобильных дорог, мостов...

Начало на 7 стр.

- имущество органов местного самоуправления, обеспечивающих создание условий для пассажирских перевозок, дорожной деятельности.

Мероприятия по повышению эффективности услуг:

1. Пассажирские перевозки.

1.1. Выбор варианта организации транспортного обслуживания:

- силами существующего/вновь созданного МУП (для крупных поселений),

- заключение органами местного самоуправления договора о предоставлении услуг по транспортному обслуживанию населения с региональной транспортной компанией либо МУП района,
- силами частных пассажирских перевозчиков;

- создание несколькими муниципальными образованиями пула заказчиков на услуги по транспортному обслуживанию и заключение соответствующего договора с пассажирским перевозчиком,
- организация межмуниципального хозяйственного общества.

1.2. Упорядочение конкуренции в сфере транспортного обслуживания.

а) Утвердить: положение о конкурсе перевозчиков на пассажирских маршрутах, систему маршрутов в муниципальных образова-

ниях; систему контроля безопасности перевозок.

б). Для автомобильного транспорта: возможна (желательна) постепенная ликвидация автомобильного транспорта МУП с учётом конкретных условий.

в). Для электротранспорта: организация частно – общественного партнёрства (состав выводится в муниципальную казну и сдаётся в аренду частному оператору).

1.3. Тарифное регулирование пассажирских перевозок.

2. Организация дорожной деятельности:

2.1. Инвентаризация сети дорог внутри субъекта РФ. Разграничение дорог:

территориальные, муниципальные, ведомственные, частные, бесхозные.

2.2. Для «поселенческих» дорог определить: общую протяжённость + площадь + выделить улицы, являющиеся продолжением федеральных/территориальных дорог общего пользования внутри населённого пункта.

2.3. Для «внегородских» («внепоселковых») дорог определить: статус + общая протяжённость + принадлежность + органы управления и их ответственность.

2.4. Инвентаризация имущества автомобильных дорог и дорожно-

го хозяйства. Приведение в соответствие с функциями органов местного самоуправления.

2.5. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт,

ремонт и содержание автомобильных дорог (Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»):

- определить стандарт услуги, дифференцированные нормы расходов на содержание различных групп автомобильных дорог,

- определить порядок планирования ремонтных работ на дорогах общего пользования,

- разработка 3-5 летних планов развития основных объектов строительства и реконструкции а/д.

2.6. Оптимизация расходов путём:

- организации конкурсных процедур привлечения подрядчиков;

- выведение в муниципальную казну высокоспециализированных/капиталоемких активов МУП, сдача их в аренду победителям конкурса;

- частно – общественное партнёрство в сфере дорожной деятельности (платные автодороги)

Источник: Альбом схем и таблиц «Комплексное развитие муниципального образования», авторы: Вобленко С.В., Кириллов Ю.В.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ (ПЗС) – ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ (статья 30 Градостроительного Кодекса РФ)

Правила разрабатываются в целях:

1) создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;

2) создания условий для планировки территорий муниципальных образований;

3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разре-

шенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Включают в себя:

1) порядок их применения и внесения изменений в правила землепользования и застройки;

2) карту градостроительного зонирования;

3) градостроительные регламенты.

Порядок применения правил землепользования и застройки и внесения в них изменений включает в себя положения:

1) регулировании землепользования и застройки органами местного самоуправления;

2) об изменении видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства физическими и юридическими лицами;

3) подготовке документации по планировке территории органами местного самоуправления;

4) проведении публичных слушаний по вопросам землепользования и застройки;

5) внесении изменений в правила землепользования и застройки;

6) регулировании иных вопросов землепользования и застройки.

На карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон, которые должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне.

Территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.

На карте градостроительного зонирования в обязательном порядке отображаются границы зон с особыми условиями использования территорий, границы территорий объектов культурного наследия. Границы указанных зон могут отображаться на отдельных картах.

В градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются:

1) виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства;

2) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

3) ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок подготовки проекта правил землепользования и застройки (статья 31 Градостроительного Кодекса РФ)

1. Подготовка проекта ПЗС может осуществляться применительно ко всем территориям поселений, а также к частям территорий поселений с последующим внесением в ПЗС изменений.

2. Для межселенных территорий подготовка проекта правил землепользования и застройки осуществляется при планировании их застройки.

3. Подготовка проекта ПЗС осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования, с учетом требований технических регламентов, результатов публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц.

4. Применительно к части территории поселения подготовка проекта ПЗС может осуществляться при отсутствии генерального плана поселения.

5. Решение о подготовке проекта ПЗС принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям поселения или межселенной территории либо к различным частям территорий поселения (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий поселения), порядка и сроков проведения работ по подготовке ПЗС, иных положений, касающихся организа-

ции указанных работ.

6. Одновременно с принятием решения о подготовке проекта ПЗС главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта ПЗС.

7. Глава местной администрации не позднее чем по истечении десяти дней с даты принятия решения о подготовке проекта ПЗС обеспечивает опубликование сообщения о принятии такого решения и размещение указанного сообщения на официальном сайте муниципального образования. Сообщение о принятии такого решения также может быть распространено по радио и телевидению.

8. В сообщении о принятии решения о подготовке проекта ПЗС указываются:

1) состав и порядок деятельности комиссии;

2) последовательность градостроительного зонирования применительно к территориям поселения, городского округа или межселенным территориям либо применительно к различным частям территорий поселения или городского округа (в случае подготовки проекта ПЗС к частям территорий поселения);

3) порядок и сроки проведения работ по подготовке проекта ПЗС;

4) порядок направления в комиссию предложений заинтересованных лиц по подготовке проекта ПЗС;

5) иные вопросы организации работ.

9. Орган местного самоуправления осуществляет проверку проекта ПЗС, представленного комиссией, на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану поселения, схеме территориального планирования муниципального района, схеме территориального планирования субъектов РФ, схеме территориального планирования РФ.

10. После проверки орган местного самоуправления направляет проект ПЗС главе муниципального образования, а при

Начало на 9 стр.

обнаружении его несоответствия требованиям и документам в комиссию на доработку.

11. Глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта ПЗС принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта.

12. Публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки проводятся комиссией в порядке, определяемом уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в соответствии со статьей 28 Градостроительного кодекса РФ.

13. Продолжительность публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования такого проекта.

14. В случае, если внесение изменений в ПЗС связано с размещением или реконструкцией отдельного объекта капитального строительства, публичные слушания по внесению изменений в правила землепользования и застройки проводятся в границах территории, планируемой для размещения или реконструкции такого объекта, и в границах устанавливаемой для такого объекта зоны с особыми условиями использования территорий. При этом комиссия направляет извещения о проведении публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки правообладателям земельных участков, имеющих общую границу с земельным участком, на котором планируется осуществить размещение или реконструкцию от-

дельного объекта капитального строительства, правообладателям зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках, имеющих общую границу с указанным земельным участком, и правообладателям помещений в таком объекте, а также правообладателям объектов капитального строительства, расположенных в границах зон с особыми условиями использования территорий. Указанные извещения направляются в срок не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия главой муниципального образования решения о проведении публичных слушаний по предложению о внесении изменений в ПЗС.

15. После завершения публичных слушаний по проекту ПЗС комиссия с учетом результатов таких публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний.

16. Глава местной администрации в течение десяти дней после представления ему проекта ПЗС и указанных обязательных приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта ПЗС и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

17. Состав и порядок деятельности комиссии устанавливаются в соответствии с Градостроитель-

тельным кодексом РФ законами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок утверждения ПЗС (статья 32 Градостроительного Кодекса РФ)

Правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления. Обязательными приложениями к проекту ПЗС являются протоколы публичных слушаний по проекту и заключение о результатах таких публичных слушаний.

Представительный орган местного самоуправления по результатам рассмотрения проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений к нему может утвердить ПЗС или направить проект ПЗС главе местной администрации на доработку в соответствии с результатами публичных слушаний по указанному проекту.

Правила землепользования и застройки подлежат опубликованию и размещаются на официальном сайте поселения. Физические и юридические лица вправе оспорить решение об утверждении ПЗС в судебном порядке.

Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ вправе оспорить решение об утверждении правил землепользования и застройки в судебном порядке в случае несоответствия правил землепользования и застройки законодательству РФ, а также схеме территориального планирования РФ, схеме территориального планирования субъектов РФ, утвержденным до утверждения правил землепользования и застройки.

источник:

Альбом схем и таблиц «Комплексное развитие муниципального образования», авторы: Вобленко С.В., Кириллов Ю.В. (Институт муниципального управления)

**Официальный сайт депутата Областной Думы
Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:
<http://artemieva.duma.midural.ru>**

СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ

Могут ли органы местного самоуправления поселений и городских округов создавать автономные учреждения для выполнения работ по благоустройству и озеленению территорий соответствующих муниципальных образований.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Таким образом, перечень сфер, в которых для выполнения работ и оказания услуг могут быть созданы автономные учреждения, не является исчерпывающим. Положения п. 7 ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ предусматривают, что автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в ч. 1 данной статьи.

В соответствии с нормами п. 19 ч. 1 ст. 14 и п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства и озеленения территории поселения и городского округа относится к вопросам местного значения соответственно поселений и городских округов. В связи с изложенным полагаем, что органы местного самоуправления поселений и городских округов вправе создавать автономные учреждения для выполнения работ по благоустройству и озеленению территорий соответствующих муниципальных образований.

Обязаны ли органы местного самоуправления осуществить до 1 января 2012 г. приватизацию имущества, не указанного в статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и находящегося в муниципальной собственности?

Нормы ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливают перечень видов имущества, которое может находиться в муниципальной собственности. При этом органы местного самоуправления до 1 января 2012 г. должны осуществить в порядке, предусмотренном законодательством о приватизации, отчуждение или произвести реперофилитрование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1 января 2006 г., не соответствующего требованиям ст. 50 Федерального закона № 131-ФЗ и не переданного в соответствии с п. 3 в федеральную собственность (п. 4 ч. 8 ст. 85 Федерального закона № 131-ФЗ).

Вместе с тем необходимо учитывать, что формирование пообъектного состава муниципальной собственности, в т. ч. решение вопроса о возможности нахождения в собственности муниципальных образований имущества муниципальных унитарных предприятий, необходимого для решения конкретных вопросов местного значения, в пределах видов имущества, которые могут находиться в муниципальной собственности, относится к компетенции органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Положения ч. 1 ст. 114 ГК РФ и Федерального закона № 131-ФЗ (ч. 4 ст. 51) предоставляют органам местного самоуправления право создавать муниципальные предприятия, необходимые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Вместе с тем указанное право ограничивается положениями Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в соответствии с которыми муниципальное унитарное предприятие может быть создано в случаях, установленных п. 4 ст. 8 Федерального закона № 131 – ФЗ. К таким случаям относятся: необходимость использования имущества, приватизация которого запрещена, осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в т. ч. реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

В то же время при решении вопроса об отчуждении муниципального имущества необходимо учитывать, что согласно положениям ч. 3 ст. 35 Конституции РФ никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. В связи с этим споры о законности нахождения того или иного объекта в муниципальной

Начало на 11 стр.

собственности должны разрешаться в судебном порядке.

Имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, отчуждается в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации, и только по решению собственника (ст. 217 и ч. 2 ст. 235 ГК РФ, ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ)). В соответствии с нормами ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации. При этом согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 131-ФЗ порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

Положения Федерального закона № 178-ФЗ не устанавливают принудительных способов приватизации муниципального имущества без решения собственника.

Кроме того, при решении вопроса о возможности нахождения в муниципальной собственности тех или иных объектов имущества, в т. ч. имущества муниципальных унитарных предприятий, необходимо также учитывать правовую позицию Конституционного Суда РФ. В пункте 1 резолютивной части определения Конституционного Суда РФ от 02.11.2006 № 540-О указано, что «статья 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части, устанавливающей перечень видов муниципального имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований, не может рассматриваться как формирующая закрытый перечень видов имущества, могущего находиться в собственности муниципальных образований, и не допускающая наличия иного имущества, необходимого для осуществления полномочий муниципальных образований, и препятствующая использованию установленных законом способов привлечения денежных средств и иного имущества для формирования собственных доходов бюджетов муниципальных образований».

Таким образом, приватизация муниципальных

унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности муниципального образования, не является обязательной в случае, если их деятельность необходима для решения вопросов местного значения или часть прибыли данных предприятий является источником доходов местного бюджета.

Обладает ли глава муниципального образования, избранный из числа депутатов и исполняющий полномочия председателя представительного органа, а так же глава муниципального образования, избранный на муниципальных выборах, входящий в состав представительного органа с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, правом отклонять его нормативный правовой акт, принятый этим представительным органом?

В соответствии с подпунктом 2 части 4 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования. Согласно части 13 статьи 35 этого же закона нормативный правовой акт представительного органа направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Здесь же указано, что глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить этот правовой акт.

Таким образом, глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа муниципального образования, независимо от того выбран он на муниципальных выборах или из числа депутатов, не имеет права отклонять нормативный правовой акт представительного органа.

Если глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя представительного органа, в течение более 10 дней не подписывает принятый нормативный правовой акт, принятый представительным органом, то это является не только нарушением Регламента, но, прежде всего, нарушением Федерального закона.