

Думское дело

№ 10 (157)

Октябрь

2016 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



«Об основных подходах к расчету межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

При оценке налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области на 2017-2019 годы Министерством финансов Свердловской области сохранена преимущество методологических подходов, использованных в предшествующие годы.

Базой для расчета оценки налоговых и неналоговых доходов являются фактические доходы, поступившие в первом полугодии 2016 года, либо начисленные за 2015 год. В связи с нестабильной экономической ситуацией расчет будет актуализирован с учетом фактических поступлений за 9 месяцев 2016 года.

За основу расчета прогноза налоговых и неналоговых доходов на 2017-2019 годы принят базовый вариант развития экономики, предполагающий умеренный рост в условиях сложившихся тенденций во внешнеэкономической ситуации.

При расчете прогноза по доходам на 2017 год учтены изменения налогового и бюджетного законодательства по акцизам, утвержденные федеральными законами и вступающие в силу с 1 января 2017 года:

— снижение ставок акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо на 3,8% (с 5293 до 5093 руб.), моторные

масла – на 10% (с 6000 до 5400 руб.), автомобильный бензин – на 12,6% (в среднем с 10724 до 8404 руб.), прямогонный бензин – на 6% (с 13100 до 12300 руб.) и увеличение коэффициента налогового вычета по акцизам на прямогонный бензин (с 1,4 в 2016 году до 1,74 в 2017 году) повлечет уменьшение доходов от акцизов на нефтепродукты в 2017 году: по областному бюджету на 1,9 млрд. рублей, по местным бюджетам – на 217,8 млн. рублей;

— увеличение норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в консолидированный бюджет Свердловской области с 3,1806 % в 2016 году до 3,1960 % повлечет увеличение доходов областного бюджета в 2017 году на 42,8 млн. рублей, местных бюджетов – на 4,8 млн. рублей.

В связи с принятием Федеральных законов от 3.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», предусматривающих применение в течение 2017 – 2019 годов наименьшей кадастровой стоимости земельных участков, которая была определена в период с 1.01.2014 по настоящее время, и приостановление проведение государственной кадастровой оценки с

привлечением рыночных оценщиков в период с 2017 по 2020 год, при расчете прогноза по земельным платежам (земельный налог и арендные платежи за землю) на 2017-2019 годы учтена наименьшая кадастровая стоимость земельных участков, которая была определена в период с 1.01.2014 по настоящее время. По предварительной оценке снижение доходов местных бюджетов по платежам за землю в 2017 году составит 197,5 млн. рублей.

Также при расчете прогноза доходов местных бюджетов на плановый период 2018-2019 годов учтено продление действия единого налога на вмененный доход для налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства до 31 декабря 2020 года включительно (в соответствии с Федеральным законом от 2.06.2016 № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»).

Кроме того, учтено зачисление в местные бюджеты 15% платежей по упрощенной системе налогообложения.

В доходах областного бюджета с соответствующим отражением в расходных полномочиях органов местного самоуправления учтены суммы налога на имущество организаций, подлежащие уплате муниципальными учреждениями, рассчитанные исходя из исчисленных и уплаченных сумм налога за истекший период 2015 года, и учтено увеличение налога по новым объектам, введенным в эксплуатацию в течение первого полугодия текущего года.

Прогнозы по доходам от продажи муниципального имущества с учетом опыта согласования в предыдущие годы будут определены не только на основании прогнозов муниципалитетов, отраженных в Программах (или проектах программ) приватизации муниципального имущества, но и с учетом динамики поступления платежей в предшествующие годы, а также поступлений по договорам продажи, заключенным до 2016 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, предусматривающих рассрочку платежей (в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Традиционно при расчете прогноза доходов в 2017-2019 годы:

1) расчет прогноза по земельному налогу произведен исходя из максимальных ставок за земельные участки под промышленными объектами (дополнительно учтено в доходах местных бюджетов на 2017 год 38,8 млн. рублей);

2) учтена плата за наём жилых помещений, рассчитанная исходя из площади жилых помещений на 1.01.2016 года (по данным статистического отчета 1 Жилфонд) за вычетом ветхого и аварийного жилья и жилых помещений, занимаемых малоимущими гражданами по договорам социального найма, также приватизированного муниципального жилого фонда в 2016 году (прогноз на 2016 год – 443,9 млн. рублей, фактически исполнено на 01.07.2016 года – 153 млн. рублей (34,5% годового прогноза), прогноз на 2017 год – 395 млн. рублей).

3) прогноз по штрафам, налагаемым административными комиссиями, действующими в муниципальных образованиях, и поступающим в местные бюджеты (штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов), определен в размере не ниже объема субвенций, предусмотренных в областном бюджете на осуществление деятельности этих комиссий (прогноз на 2016 год – 27,5 млн. рублей, фактически исполнено на 1.09.2016 года – 16,2 млн. рублей (58,9% годового прогноза), прогноз на 2017 год составляет 28,2 млн. рублей).

При расчете межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в соответствии с Методическими рекомендациями разработанными Минфином России органам государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, при определении налогового потенциала муниципального образования на 2017-2019 годы учтены доходы от акцизов на нефтепродукты.

Данная новация была принята в связи с тем, что в оценку расходных полномочий муниципалитетов включаются расходы на дорожную деятельность.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 2.06.2016 № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2017 года приостановлено действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих необходимость принятия изменений в законодательство о налогах и сборах на очередной финансовый год не позднее одного месяца до дня внесения в законодательный орган проекта закона о бюджете.

В связи с этим до 1 января 2017 года возможно принятие новых изменений налогового законодательства Российской Федерации, которые могут привести к изменению налоговых доходов регионального и местных бюджетов Свердловской области в 2017— 2019 годах. Тогда, соответственно, будут скорректированы и Методики расчета прогноза по налоговым и неналоговым платежам.

Одним из основных направлений бюджетной политики является обеспечение прозрачности

и открытости бюджетного планирования. В этой связи с 2016 года главные администраторы доходов обязаны утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты.

Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об утверждении общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Цель утверждения методики — повышение точности прогнозирования доходов бюджетов.

Органы местного самоуправления, наделенные полномочиями главных администраторов доходов местных бюджетов, обязаны до 6 сентября 2016 года утвердить методики прогнозирования администрируемых доходов, содержащие описание всех показателей, используемых для расчета: описание фактического алгоритма расчета (формулы), характеристику метода расчета, источник данных для соответствующего показателя по каждому виду поступлений. В абсолютном большинстве муниципалитетов эта работа завершена.

При определении оценки расходных полномочий использованы следующие показатели.

При планировании расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников образования, культуры и архивной деятельности использовано прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Свердловской области на 2017 год в размере 28543 рубля.

Фонды оплаты труда работников дошкольных и общеобразовательных организаций (за исключением педагогических и иных работников, перечень которых устанавливается Министерством образования Свердловской области), работников организаций дополнительного образования детей (за исключением педагогических), работников прочих организаций образования и культуры, работников организаций физической культуры и спорта и работников единых дежурно-диспетчерских служб проиндексированы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги с 1 октября 2017 года – 1,049 (с 1 октября 2018 года – 1,045;

с 1 октября 2019 года – 1,04).

Тарифы на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, проиндексированы с 1 июля 2017 года на 1,047 (с 1 июля 2018 года – на 1,045, с 1 июля 2019 года – на 1,042).

Повышение оплаты труда работников органов местного самоуправления в 2017 году, как и в предыдущие три года, в Методиках не предусмотрено.

Изменены подходы по отдельным расходным полномочиям.

По энергосбережению и повышению энергетической эффективности

1. Предусмотрены расходы на установку приборов учета топливно-энергетических ресурсов муниципальных учреждений 9 поселениям, 39 городским округам и муниципальным районам.

2. Учен поправочный коэффициент для 10 территорий, определенных пилотными муниципальными образованиями для внедрения механизмов заключения и исполнения энергосервисных контрактов в 2017 году, в размере 0,50.

По предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Для исполнения постановления Правительства Российской Федерации (от 21.11.2011 № 958) третий год продолжают работы по созданию систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и введению численности операторов Системы-112 в структуру единой дежурной диспетчерской службы (ЕДДС).

Для этого оценка полномочий 34 муниципалитетов определена с учетом увеличения численности ЕДДС на 2015 и 2016 годы, на 2017 год увеличение оценки запланирована в оставшихся 38 муниципальных образованиях.

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» операторы системы-112 находятся в составе КУ СО «ТЦМ» (Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области).

По переселению граждан из ветхого и аварийного жилья

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации

№ 600 (от 7 мая 2012 года) на 2017 год, как и на 2016 год, муниципалитетам – участникам региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены расходы на снос аварийного жилищного фонда, расселенного в рамках реализации адресной программы.

По образованию и культуре

Увеличены расходы на капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений путем увеличения коэффициента материально-технической базы с 1,05 на 2016 год до 1,06 на 2017 год.

При оценке расходов на 2017 год по организации предоставления образования, осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях и организации отдыха детей в каникулярное время учтен контингент детей в возрасте от 2 лет, а не от 1 года как в прошлом году.

Об исполнении поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального Форума «Эффективная социальная политика: новые решения» от 02.04.2016 по вопросу предоставления для индивидуального жилищного строительства земельных участков семьям, имеющим трёх и более детей

Перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 2 апреля 2016 года субъектам Российской Федерации поручено ликвидировать в течение трех лет очередь многодетных семей на получение земельного участка, обеспеченного объектами инженерной инфраструктуры, бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства, в том числе путем предоставления иных мер социальной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий.

Таким образом, вся эта работа должна быть завершена до 1 апреля 2019 года.

По состоянию на 2 апреля 2016 года

в Свердловской области на учет принято 18461 многодетная семья.

Это один из самых высоких показателей на территории Российской Федерации. В нашей области общая очередь из всех категорий граждан составляет 75000 человек.

С 2013 года на территории Свердловской области предоставлено 9268 земельных участков, из них 6456 – многодетным семьям.

За этим стоит большой объем работы, проделанной органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации требует от нас выполнения ана-

логичных объемов работ за год вместо трех с половиной.

Это должно послужить стимулом для эффективной совместной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Расчеты финансовой нагрузки на бюджет Свердловской области по выполнению поставленной задачи направлены в Министерство финансов Свердловской области 14.06.2016.

Объем расходов включает в себя стоимость изысканий, топографической съемки, разработки проекта планировки и межевания, кадастровых работ, и рассчитан, исходя из цены выполнения аналогичных видов работ в 2013, 2014 и 2015 годах (около 29 тыс.

рублей на 1 участок) без применения повышающих коэффициентов. В ходе прошедших в 2016 году аукционов на данный вид работ снижение цены составило порядка 50% от начальной цены. Учитывая данную тенденцию возможно сокращение расходов по итогам проведения конкурсных процедур.

В 2016 году объем средств составляет 53448 тыс. рублей, что позволит сформировать 1847 земельных участков. В 2017 году на формирование 7384 участков потребуется 213793 тыс. рублей, в 2018 году – 267241 тыс. рублей для формирования 9231 участка.

В целях организации исполнения поручения Министерством по управлению имуществом области проведен ряд межведомственных совещаний, разработан проект Закона Свердловской области, предполагающий внесение изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», который будет представлен на рассмотрение Законодательного Собрания Свердловской области в осеннюю сессию.

Законопроект предполагает установление предельного минимального размера предоставляемого земельного участка (700 кв. метров), определяет признаки нуждаемости в улучшении жилищных условий, а также иные меры поддержки взамен предоставления земельного участка. Главам муниципальных образований направлено обращение о предоставлении до 15 июня 2016 года предложений по территориям, пригодным для формирования земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Кроме того, Министерством строительства и развития инфраструктуры разработан регламент взаимодействия органов исполнительной власти Свердловской области по вопросам формирования и инфраструктурного обеспечения предоставляемых земельных участков. Соответствующее соглашение подписано между Мингосимуществом, Минстроем, Минэнерго и Минтрансом Свердловской области.

В соответствии с этим соглашением Министерство в срок до 15 июня каждого года планирует осуществлять сбор заявок органов местного самоуправления с предложениями территорий, пригодных для индивидуального жилищного строительства, в целях финансирования указанных ра-

бот из бюджета Свердловской области.

Поступившие предложения являются предметом детального анализа перечисленными органами государственной власти в рамках установленной компетенции, по результатам чего на согласительном совещании определится итоговый перечень территорий, в отношении которых работы будут проведены в следующем финансовом году.

В соответствии с поступившими предложениями органами государственной власти в установленном порядке обеспечивается планирование бюджетных средств и реализация мероприятий по формированию земельных участков, технологическому присоединению к сетям электроснабжения и строительству подъездной дороги (при отсутствии таковой).

За период с апреля по 27 июля 2016 года на территории Свердловской области предоставлено 413 земельных участков бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства. С начала года предоставлен 1041 земельный участок, из которых 808 – многодетным семьям.

Кроме того, организованы работы по формированию как минимум 3700 земельных участков:

— на 922 участка заключены контракты, срок исполнения которых сентябрь 2016 года (городские округа Первоуральск, Верхний Тагил, Ачитский ГО, МО город Ирбит, Каменский ГО, «МО город Екатеринбург»);

— на 770 – заказ на размещении (Режевской, Белоярский, Невьянский, Артемовский городские округа, городские округа Ревда, Богданович, Сухой Лог);

— формирование 2000 земельных участков запланировано в соответствии с поступившими в июне 2016 года предложениями органов местного самоуправления (Артинский ГО, Качканарский, Сысертский, Тавдинский, Асбестовский, Пышминский, Тугулымский, Каменский городские округа, городские округа Карпинск, Краснотурьинск, Заречный, Рефтинский).

Вместе с тем указанного количества недостаточно для реализации выполнения поручения в соответствии с разработанным графиком его реализации на территории Свердловской области, в соответствии с которым в 2017 и 2018 годах подлежат формированию 7384 и 9231 земельных участков, соответственно.

Указанные в плане этапы носят

циклический характер и начиная с 1 квартала 2018 года соответствующий цикл работ запускается вновь.

Выполнение поручения Председателя Правительства России возможно исключительно при условии эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Свердловской области.

По итогам изучения представленной в июне 2016 года информации с лучшей стороны проявили себя такие муниципальные образования как: Белоярский ГО, город Нижний Тагил, МО город Алапаевск, ГО Верхняя Тура, Тавдинский, Асбестовский, Тугулымский и Невьянский городские округа.

Эти муниципальные образования обеспечили представление сведений о территориях, достаточных для предоставления земельных участков многодетным семьям, в том числе обозначили перечень мероприятий, необходимых для подготовки таких территорий (внесение изменений в генеральные планы, перевод земель, разработка документации по планировке территории).

К сожалению большая часть муниципальных образований показали низкую степень заинтересованности в выполнении этой работы и проработке информации по новым территориям.

Неполная информация представлена Сысертским ГО, ГО Рефтинским, ГО Заречный, Нижнетуринским ГО, Ирбитским муниципальным образованием, городскими округами Первоуральск и Красноуфимск, а также Байкаловским сельским поселением и другими.

Под неполной информацией понимается направление предложений о территориях, недостаточных для устранения очереди многодетных семей на получение земельного участка.

Вовсе не представлены предложения ГО Среднеуральск, Арамилевский ГО, Кировградским ГО, ГО Верх-Нейвинский, ГО Верхняя Пышма, Полевский ГО, городом Каменск-Уральский, Нижнесергинским городским поселением.

В ходе проводимой Министерством работы выявлено наличие в генеральных планах указанных муниципальных образований перспективы для развития индивидуального жилищного строительства. Например, на территории Сысертского городского округа выявлено порядка 270 га земель, расположенных в границах зоны индивидуального жилищного

строительства, участки на территории которых еще не сформированы. На территории ГО Сухой Лог – 85 га, на территории ГО Верх-Нейвинский г – 98 га. Вместе с тем органами местного самоуправления соответствующие предложения не направлены.

Безусловно непростая ситуация с выполнением поручения на территории «МО город Екатеринбург». В муниципальной и областной очередях на получение участков состоит в общей сложности около 6000 многодетных семей. Министерством ведется работа по поиску территорий, пригодных для указанных целей. Администрацией МО город Екатеринбург по запросу Министерства осуществляется подготовка сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в отношении выявленных территорий. При отсутствии каких-либо ограничений в использовании таких участков Министерством будет обеспечено проведение соответствующих видов работ. В остальной части (в случае недостаточности земельного ресурса на территории «МО город Екатеринбург») реализация гражданами права на предоставление земельного участка бесплатно в собственность планируется к осуществлению с помощью предоставления земельных участков на территории иных муниципальных образований Свердловской области, прилегающих к г. Екатеринбургу, а также путем предоставления иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка

(социальные выплаты по программе Минстроя Свердловской области).

Главам муниципальных образований необходимо вернуться к формированию предложений по новым территориям, а Думам муниципалитетов взять данную работу на особый контроль. Планы-графики выполнения органами местного самоуправления поручения Председателя Правительства России и дополнительная информация по территориям будет повторно сведена Министерством.

Кроме того, в соответствии с протоколом совещания Губернатора от 31.05.2016 № 24-ЕК органам местного самоуправления поручено рассмотреть вопрос о внесении изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в целях включения пригодных территорий в границах населенных пунктов, либо изменения функционального зонирования таких территорий. Данный вопрос особо актуален для ГО Среднеуральск, Полевского ГО, ГО Верхняя Пышма и «МО город Екатеринбург».

Механизм предоставления иных мер социальной поддержки многодетных семей сегодня существует в форме выдачи «жилищных сертификатов» в соответствии с государственной программой Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства

Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП.

По итогам проведенного Министерством анализа 290 семей состоят сегодня в очереди Министерства на получение земельного участка и в очереди Минстроя на получение жилищного сертификата. В целях обеспечения принципа адресности предоставления социальных гарантий таким гражданам будет предоставлен выбор реализации одной из указанных мер социальной поддержки.

В связи с тем, что указанные сертификаты выдаются только гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в настоящее время Минстроем Свердловской области прорабатывается вопрос о введении дополнительной социальной выплаты на приобретение жилого помещения взамен предоставления земельного участка, которой могли бы воспользоваться все многодетные семьи, состоящие в очереди на земельный участок.

Данная мера необходима для устранения очереди многодетных семей на территории тех муниципальных образований, где отсутствуют земельные ресурсы в достаточном объеме (МО город Екатеринбург, Арамилский ГО, ГО Рефтинский, ГО Среднеуральск).

По материалам доклада заместителя Председателя Правительства Свердловской области С.М.ЗЫРЯНОВА на совещании 27 июля 2016 года

Ассоциация ТОС: ощутить общность проблемы и решить ее всем миром

29 января 2016 г. в Москве в здании Государственной Думы состоялась учредительная конференция Общероссийской ассоциации ТОС. Инициатива объединения ТОС принадлежит Общероссийскому конгрессу муниципальных образований. Его председатель Виктор Борисович Кидяев единогласно избран руководителем Общероссийской ассоциации ТОС.

Какова цель нового объединения?

За десять лет существования ТОС в нашей стране накоплен большой опыт, но механизма его распространения пока нет. Каждое территориальное

объединение придумывает свои формы и методы работы. Поэтому лучшие практики ТОС обязательно нужно систематизировать и распространять.

Нужно также учитывать, что каждая территория имеет свои особенности. Практика ТОС казачьих станиц Волгоградской области, например, не подойдет ТОС Якутска. Поэтому нужно адаптировать практики ТОС для широкого применения во всех регионах. Это задача Ассоциации ТОС. Мы надеемся, решить ее совместно с региональными советами муниципальных образований.

На учредительной конференции выступали многие руководители федеральной и региональной власти, главы муниципалитетов. Чье выступление показалось вам наиболее интересным?

Невозможно выделить одно. Каждое выступление было по-своему интересно и полезно для построения нашей работы. Каждый выступающий говорил о том, что волновало всех в зале. Поэтому, наверное, и время, которое было отпущено, пролетело незаметно. Я словно побывал дома, в своем районе. Много из сказанного совпадало с тем, что я видел у себя.

Полномочный представитель Президента РФ в Центральном федеральном округе Александр Беглов говорил о значимости информационной работы. Активисты ТОС должны обладать полной информацией о работе органов власти и доносить ее населению своего микрорайона, улицы.

Считаю, что территориальное общественное самоуправление — это эффективный механизм системы местного самоуправления, способный вовлечь жителей в процесс местного самоуправления в формах, доступных и понятных каждому, а также сформировать партнерские отношения населения и местных органов власти.

Все это способствует решению задачи, которую поставил в Послании Федеральному Собранию Президент РФ Владимир Путин: «...поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые определяют качество жизни».

Да, проблем у ТОС хватает. Во многом они такие же, как и у местного самоуправления. Например, нехватка средств и кадров. Но у ТОС есть и неоспоримое преимущество — интерес жителей. И там, где есть такой интерес, кадровые и финансовые вопросы решаются легче.

ТОС — это объединение неравнодушных людей в соседские сообщества. Российская практика знает немало таких форм решения проблем. Издавна строить дом помогали соседи. В случае нужды или беды соседи приходили на помощь. А как же без праздников соседей, когда каждый приносил на стол что сможет. Надо, чтобы люди чувствовали свое соседство, ощутили общность проблемы, которую можно решить всем миром, прониклись духом праздника, который веселее отмечать вместе.

Практика показывает, что активистами территориального общественного самоуправления чаще всего становятся деятельные граждане. Иногда это молодые люди: у них много энергии и оптимизма. Но чаще руководителями советов ТОС становятся люди зрелые, авторитетные, с большим жизненным опытом.

Хотя особенность здесь как раз в том, что в работе ТОС «начальников»

нет. Лидеры — да, активисты — конечно, заводилы — пожалуйста. ТОС позволяет всем неравнодушным жителям участвовать в благоустройстве своего двора, улицы, микрорайона. И делать это для себя, своих близких, соседей, знакомых и незнакомых.

Как руководство муниципалитетов должно строить работу с ТОС.

Здесь нет единого рецепта. В каждом регионе, муниципалитете работа строится по-своему. Одно могу сказать точно: грамотный руководитель будет стремиться на своей территории развивать ТОС, помогать им, поддерживать и авторитетом власти, и финансами, и организационно. Потому что ТОС, как нервные рецепторы, могут мгновенно выявлять очаги социальной напряженности. Если руководство муниципалитета своевременно информировано о них, оно может оперативно принять необходимые меры. Те мои коллеги, кто имеет опыт руководства муниципалитетом, со мной согласятся.

С другой стороны, руководители муниципалитетов часто жалуются на пассивность горожан. Общественные слушания бывает трудно провести, или на другую совместную деятельность народ сагитировать. В таком случае именно ТОС помогает преодолеть пассивность и иждивенческие настроения населения.

ТОС — это эффективная форма управления малой территорией, но используется она во многих российских городах, в т. ч. крупных.

Не только в городах, у нас есть немало примеров того, как в селах благодаря ТОС сдвигаются с мертвой точки проблемы, не решаемые годами.

Но практики ТОС хорошо знают, что раскрыть весь потенциал территориального общественного самоуправления можно только в активной связке с муниципалитетами. Это подтверждают примеры Волгограда, Вологды, Новосибирска, Рязани, Тамбова, Липецка и многих других городов и регионов. Поэтому Общероссийский конгресс муниципальных образований при участии ВСМС взял на себя миссию инициировать создание Общероссийской ассоциации ТОС. Ведь даже такой замечательный институт, как ТОС, нуждается в поддержке. Кроме того, было бы правильным создание региональных ассоциаций ТОС. Большую роль в их создании и организации деятельности могут сыграть Советы

муниципальных образований вместе с региональными отделениями ВСМС.

Создали ассоциацию ТОС, приняли устав, избрали правление.

Что дальше?

У ассоциации два основных направления: работа с практикой ТОС (ее обобщение, популяризация опыта ТОС) и отстаивание общих интересов ТОС. Поэтому не исключено, что результатом второго направления могут стать необходимые поправки в законодательство, в т. ч. федеральное. Это позволит, например, решить вопрос о статусе юридического лица. Есть разные точки зрения на этот вопрос, но именно сообщаемы сможем посмотреть на ситуацию со всех сторон и принять правильное решение.

В перспективе мы планируем выйти на разработку Государственной программы Российской Федерации по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления. В ней мы могли бы прописать вопросы финансовой, методической и консультационной поддержки ТОС, предусмотреть организацию информационных семинаров и обучающих мероприятий для повышения квалификации активистов ТОС. Опыт создания таких программ уже наработан Общероссийским конгрессом муниципальных образований. Нужно перенести его на почву территориального общественного самоуправления.

Конгрессом уже заключено Соглашение с Российским государственным социальным университетом о подготовке и переподготовке муниципальных служащих. Можно привлечь на это обучение и руководителей ТОС.

В ближайшее время семинары пройдут для специалистов исполнительных дирекций региональных советов. Можно пригласить к участию в них и руководителей региональных отделений ТОС.

То, что я одновременно являюсь и руководителем Общероссийского конгресса муниципальных образований, поможет решать многие организационные задачи в комплексе.

В.Б.КИДЯЕВ,
руководитель
Общероссийской ассоциации ТОС

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального управления» №3/2016

Эффективная система решения городских проблем

На учредительной конференции Всероссийской ассоциации ТОС глава Вологды Е. Шулепов рассказывал об опыте Вологодского территориального общественного самоуправления. На конкретных примерах он убедительно доказал, что ТОС — один из самых эффективных инструментов для диалога между властью и жителями.

Как сегодня складываются взаимоотношения ТОС и местной власти?

Традиции действительно давние. Мы первыми в стране выстроили систему территориального общественного самоуправления. Первый комитет ТОС начал работать в Вологде еще в конце 1980-х гг. Систему ТОСов, основываясь на новых принципах, мы начали создавать в 2008 г. И это была не дань моде, а наше осознанное и выверенное решение.

Основной идеей развития Вологды стало тогда городское партнерство — объединение интересов и консолидация ресурсов власти, бизнеса и жителей на основе патриотизма и любви к родному городу. Этот подход мы назвали идеологией социального корпоратизма, когда все стратегические решения по развитию города разрабатываются, принимаются и реализуются с участием горожан и бизнес-сообщества.

Бизнес как партнер власти во многих городах России, в т. ч. и в Вологде, институционально сформирован. Есть объединения предпринимателей, Торгово-промышленная палата, Общероссийская

общественная организация малого и среднего бизнеса «Опора России» и много других институтов, с которыми местная власть эффективно взаимодействует.

А вот диалог власти с жителями в нашем городе строился по большей части в процессе работы с обращениями граждан. Жители одного района, двора, дома, подъезда очень редко вместе обсуждали и решали общие проблемы, а зачастую даже не были знакомы друг с другом.

Система ТОСов позволила объединить жителей, научить их действовать сообща, брать на себя ответственность за свою жизнь и свой город. В резуль-

тате сегодня вологжане — полноправные и ответственные участники диалога с властью и бизнесом.

В Вологде действует система работы ТОС и даже выстроена вертикаль работы ТОСов.

Да, наша система позволяет привлекать к работе много активных горожан. На первом — нижнем — уровне создано и действует более 2000 советов многоквартирных домов.

На втором уровне советы многоквартирных домов объединены в ТОСы. Их сейчас в Вологде 31. Кроме представителей советов домов в них входят депутаты, лидеры общественного мнения, представители бизнеса. На третьем уровне руководители ТОСов работают с Общественным советом города. Это экспертная площадка, где обсуждаются инициативы районов. Совет составляет рейтинг городских проблем, аккумулирует общественное мнение, становится его выразителем для городской власти. Ни одно важное решение в городе не принимается нами без одобрения Общественного совета города.

Для работы такой многоуровневой системы нужны организационные и ресурсные центры, своего рода штабы ТОСовского движения...

Таковыми площадками у нас стали центры по работе с населением. Организационно это одно казенное учреждение с десятью филиалами. Штат — 20 человек. Задачи центров — организовать процессы, привлечь к решению городских проблем жителей, обучить их методам совместной работы. По функционалу эти центры выполняют роль территориальных администраций. Открыв их, мы провели, по сути, в Вологде административную реформу.

В центрах открыты общественные приемные: теперь жители могут попасть на прием к руководителям администрации без записи и рядом с домом.

В центрах оказываются государственные услуги. Можно, например, оформить паспорт, здесь же работает Школа правовой и коммунальной грамотности. В 2015 г. ее бесплатные курсы посетили более 4 тыс. человек. Центры организуют культурные и

спортивные мероприятия. На их базе работают десятки кружков для всех членов семьи.

А еще центры — это места для встреч активных жителей, площадки, на которых формируется деятельное гражданское общество. Здесь люди обсуждают свои идеи, разрабатывают новые проекты.

Как ТОСы планируют свою работу, что является в ней приоритетным? И как финансируется их деятельность?

Каждый ТОС формирует комплексные планы развития своих территорий (КПРТ). На площадке Общественного совета проходят их обсуждение и защита перед администрацией города, распределяются обязанности и ответственность.

На основе КПРТ администрация планирует свою работу. В бюджете города закладываются средства на решение задач, озвученных ТОСами. Например, расходная часть бюджета города на 2016 г. на 40% сформирована из предложений КПРТ.

ТОСы также берут на себя часть работ и ответственности: организуют субботники, разбивают клумбы, благоустраивают дворы и детские площадки, организуют спортивные мероприятия и праздники.

В своей работе ТОСы широко используют проектный подход. На основе технологии городского социального проектирования в нашем городе впервые в стране создана единая система городских социальных проектов под брендом «Вологда — город добрых дел». Сейчас через нее реализуется более 70 крупных проектов, в которых участвуют свыше 100 тыс. жителей. Среди наиболее ярких можно назвать проекты «Цветущий город», «Город детства», «Молодежные трудовые бригады», «Забота», «Лига территорий» и др. Некоторые проекты, стартовавшие как внутримикрорайонные и ТОСовские, стали общегородскими.

Инициативы ТОС по благоустройству зеленых зон воплотились в проекте «Зеленый город». В рамках этого проекта в 2015 г. высажено 20 тыс. деревьев! При том что обычно за год высаживали не более 2 тыс. ТОСы поставили задачу — до 2030 г. общими

усилиями высадить 300 тыс. деревьев, по одному на каждого жителя Вологды.

ТОС «Октябрьский» первым начал проводить встречи жителей во дворах — люди пили чай, общались, знакомились. Так родился замечательный проект «Дружные соседи». В 2015 г. во дворах многоквартирных домов прошло 240 таких праздников. Более 15 тыс. вологжан познакомились, подружились и получили заряд позитива! На проведение этих праздников не было потрачено ни копейки бюджетных средств.

Соседи, объединенные ТОСами, вместе отмечают Новый год, Масленицу, День Победы, День города. Некоторые ТОСы весной провели «Праздник молодой крапивы». Эти праздники стали настоящими фестивалями здоровой еды! Все, кто принял в них участие, еще раз убедились, что щи из крапивы — это действительно вкусно и полезно. Сегодня крапива стала новым вологодским брендом, а мешочек с сушеной крапивой — новым вологодским сувениром.

Как власть поддерживает начинания ТОСовских активистов?

Современный город немислим без эффективного взаимодействия власти с жителями. Сегодня очень важно слышать и поддерживать инициативы людей.

Сегодня в Вологде активисты ТОС контролируют строительные и другие проекты муниципалитета. Первым взял на себя контрольные функции ТОС «Лукияново». Когда в их микрорайоне строилась главная улица, жители активно обсуждали проект, а потом

пристально следили за его реализацией и качеством выполнения работ. Это дало отличные результаты! Примеры ТОС «Лукияново» последовали другие. И теперь все дороги и дворы в городе строятся под пристальным вниманием жителей.

Ни один акт приемки работ администрация не подписывает без визы ТОСа.

ТОСы взяли на себя часть контрольных функций за работой управляющих компаний и качеством проведения капитальных ремонтов в многоквартирных жилых домах. Эти инициативы дали старт новому городскому проекту — «ЖилКомНадзор».

На конференции Вы интересно рассказывали о Вологде. Похоже, что чувство гордости за свой город присуще Вам, как и большинству жителей Вологды?

Да, нам есть чем гордиться! Вологда — город старинный и по-своему уникальный. Мы ровесники Москвы, в 2015 г. Вологде исполнилось 868 лет.

Наш город знаменит на весь мир вологодским маслом, уникальными кружевами и деревянными домами с резными палисадами.

Вологда — это крупный центр машиностроения: каждый третий подшипник в стране производится у нас.

Мы делаем качественные пиломатериалы, теплые и экологичные деревянные дома. На всю страну известны наши натуральные продукты: варенье, мороженое, зефир, колбасы.

А еще Вологда очень яркий и динамично развивающийся город. Ежегодно у нас проходит более 200 фестивалей. Многие из них уникальны!

Например, международный фестиваль народных промыслов «Голос ремесел», международный фестиваль молодого европейского кино Voices, театральные фестивали «Голоса истории» и «Лето в Кремле» ежегодно собирают десятки тысяч участников.

Как можно на практике познакомиться с вашим опытом?

Мы готовы делиться своими наработками. Подробнее о них можно узнать на сайте vologda-portal.ru. Каждый год мы совместно с Международной ассамблеей столиц и крупных городов, Союзом российских городов, Союзом городов Центра и Северо-Запада России проводим в Вологде специальный форум, посвященный социальным инновациям. Его уникальность в том, что участники форума активно включаются в действующие городские проекты, на конкретных примерах знакомятся с нашими технологиями. В прошлом году форум посетили 103 делегации из 70 городов России и трех стран мира!

В 2016 г. форум будет посвящен социальным инновациям в сфере здоровья и активного долголетия.

Рождаемость в Вологде стабильно превышает смертность. За шесть лет у нас в 5 раз увеличилось число людей, занимающихся физкультурой и спортом! О том, как этого удалось достичь, мы расскажем, а главное, покажем на форуме. В общем, кто хочет знать, как счастливо прожить до 100 лет, — приезжайте в Вологду!

ИСТОЧНИК:

журнал «Практика муниципального управления» №4/2016

Комплексные социологические исследования для развития территории

Население — главный субъект управления развитием территории

В российской практике местные сообщества редко рассматриваются как важный субъект по управлению развитием территории. Такое мнение — ошибочно. Население способно не только предлагать новые идеи и варианты решений, но и корректировать направления проектирования.

Работа с основными акторами на территории — это не новый тренд в

градостроительстве. В ряде стран он давно и широко распространен.

В Германии еще в начале XX в. во время формирования Союза поселений Рурской области и преобразования Рурской агломерации каждый генеральный план обсуждался совместно с общинами, корректировался и только после этого становился частью обязательных законодательных постановлений, издаваемых Союзом. При трансформации старого порта в Дюс-

сельдорфе в преуспевающий деловой район каждый проект презентовался вначале горожанам, а затем уже начиналось строительство по выбранным ими проектам.

В нашей стране он используется достаточно узко и, как правило, в рамках публичных слушаний. Процедура публичных слушаний, которая нередко вызывает недовольство у граждан, проводится органами власти как необходимая формальность.

При этом местные сообщества — значимый субъект муниципального образования. Пренебрежение их мнением может не позволить реализовать проект в полном объеме и привести к конфликтной ситуации.

На XIV Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: пространство выбора и выбор пространства» все участники: представители федеральной, региональной, муниципальной власти, высших учебных заведений, различных научных организаций, единогласно согласились с тем, что сегодня необходимо работать со всеми стейкхолдерами на территории, вовлекая их в процесс обсуждения проблем и принятия решений.

Вовлекать население: как?

Вовлекать население в разработку решений можно различными способами. Сегодня наиболее распространенным является проведение социологических исследований. Этим инструментом, как правило, пользуются для разработки документов стратегического планирования, в т. ч. Стратегий социально-экономического развития (далее — Стратегия, ССЭР). Но опросы основных стейкхолдеров можно использовать и при разработке нормативов градостроительного проектирования, генеральных планов и проектов планировки.

Целью комплексного социологического исследования является наиболее полный и разносторонний охват всех групп населения и их вовлечение в планирование развития территории. В муниципальном образовании оно может проводиться как отдельный вид работ, а может быть составной частью другого проекта.

Блоки исследования

Комплексное социологическое исследование (далее — КСИ) состоит из нескольких самостоятельных блоков.

Первый блок — полуструктурированное интервью с экспертами. В качестве экспертов выступают руководители местных органов самоуправления, ключевые представители городского и бизнес-сообщества. В рамках такого интервью формируется визуальный образ территории, представление о ее будущем и приоритетные направления развития, выстраивается ассоциативный яд, выявляется характер территориальной идентичности.

Серия интервью с руководителями и сотрудниками структурных подразделений администрации и управляющих

компаний Евпатории с целью выявления проблем и направлений развития муниципального образования была проведена в рамках разработки «Комплексного проекта совершенствования системы управления развитием территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым». Проект включал разработку стратегии социально-экономического развития, местных нормативов градостроительного проектирования, генерального плана и правил землепользования и застройки.

Мнение экспертов:

Развитие туристической сферы, 25%.

Развитие социальной инфраструктуры, 20%.

Развитие промышленности, 10%.

Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, 25%.

Прочее, 20%.

Второй блок — опрос населения, проживающего на территории. Как правило, для его проведения выбирается метод опросов по анкете. Анкетирование проводится либо методом прямого опроса анкетером в общественных местах города, либо методом заочного интернет-опроса, когда опрашиваемый самостоятельно заполняет анкету на платформе сайта разработчика.

В марте — апреле 2015 г. в Республике Крым исследовалось экспертное мнение по вопросам социально-экономического развития субъекта в рамках подготовки Концепции Стратегии развития республики. Опрос проводился среди различных общественных организаций и предпринимателей с использованием метода заочного опроса. Вопросы касались как социально-экономического развития Республики Крым, так и муниципального образования, жителем которого является субъект анкетирования. В городском округе Евпатория в процессе работы по комплексному проекту был проведен интернет-опрос населения на платформе сайта ООО «ИТП «Град»». В городском округе Симферополь, в рамках обеспечения муниципального образования документами территориального планирования и градостроительного зонирования был проведен интернет-опрос с использованием инструментов Google. Цель анкетирования в этих муниципальных образованиях — выявление предпочтений граждан по развитию территории. Вопросы касались проблем горо-

да и перспектив его развития, жилищных условий, обустройства дворовых территорий, объектов социального и культурно-бытового обслуживания, транспортной инфраструктуры, экологической обстановки и т. п.

Третий блок — общественное участие в принятии решений. Это процесс взаимодействия между лицом или группой лиц, принимающими решение, и заинтересованными сторонами с целью принятия эффективного управленческого решения. Цель общественного участия — принятие управленческого решения с учетом мнения всех заинтересованных сторон, позволяющего предотвратить или снизить до минимума возможные экономические, социальные и экологические риски.

Процедура общественного участия позволяет максимально использовать потенциал местных сообществ при реализации проекта. При организации такой процедуры важно руководствоваться принципами: целеполагания, своевременности, открытости, обратной связи, локальности, менеджмента, отсутствия дискриминации, профес-сионализма.

Общественное участие состоит из пяти организационных этапов:

— *информирование* — начинается с момента появления информации о проекте в СМИ;

— *выявление мнений* — позволяет представителям всех заинтересованных групп высказаться по представленным вопросам в формате полуструктурированного интервью с экспертами и опросов населения;

— *обсуждение* — в рамках комплексного социологического исследования может выражаться в общественном участии, формы которого разнообразны: деловая игра, проектная сессия, круглый стол и др.;

— *принятие решений* — проектировщики интерпретируют все полученные данные и предлагают наиболее компромиссные решения;

— *обратная связь* — проведение законодательно закрепленных публичных слушаний.

Это позволит проинформировать все заинтересованные стороны об итоговых решениях и объяснить, по каким причинам не были учтены отдельные предложения.

Такое поэтапное представление результатов работы команды проектировщиков, с возможностью комментирования их со стороны населения, выявит наиболее проблемные места в

проекте и позволит местным сообществам почувствовать свою причастность к принятым решениям.

В Евпатории было проведено 9 стратегических сессий с архитектурным сообществом городского округа, историками, молодежью, застройщиками, ресурсными организациями, общественными деятелями, представителями сферы образования, промышленности, транспорта, торговли, санаторно-курортного и туристического комплексов. Целью их проведения стало определение сильных и слабых сторон городского округа Евпатория и перспектив его развития. Эта работа позволила выявить мнение представителей различных профессиональных сообществ. В ходе работы сессий было выделено больше слабых сторон нежели сильных, но в то же время участники сформулировали много интересных предложений по дальнейшему развитию городского округа, которые были учтены в проекте.

Туризм, 43%

Промышленность, 4%

Благоустройство, 4%

Трудовые ресурсы, 2%

Социальная инфраструктура, 14%

Инженерная и транспортная инфраструктура, 8%

Прочее, 25%

Для городского округа Симферопо-

поль в процессе подготовки Концепции пространственного развития была проанализирована роль местного сообщества и местного самоуправления в пространственном развитии территории и представлена подробная структура местного сообщества с конкретными примерами. Эта работа позволила:

— познакомиться со всеми общественными организациями в муниципальном образовании;

— упорядочить и структурировать процесс взаимодействия с общественностью;

— до очных встреч начать общение с помощью различных социальных сетей. «ВКонтакте» была создана специальная группа для обсуждения проекта генерального плана. Непосредственные встречи с населением состоялись позже и прошли в интерактивной форме. На них могли прийти все желающие и ознакомиться с основными проектными решениями генерального плана, высказать свои предложения. Всего состоялось три встречи:

— проектная сессия «Транспорт Симферополя» была посвящена транспортной инфраструктуре города;

— проектно-аналитический семинар — разработке генерального плана города;

— семинар «Общественные цен-

тры» — общественным пространствам городского округа.

Каждая встреча была построена по сценарию: теория — практика — презентация. В рамках «теории» проектировщики представили текущие наработки и рассказали горожанам об этапах работы. «Практика» подразумевала работу самих горожан, которые составляли рейтинги проблем, делились на команды и разрабатывали свои решения по наиболее актуальным на их взгляд направлениям. «Презентация» позволила всем командам представить свои проекты и обсудить их вместе с проектировщиками.

Таким образом, грамотно проведенное комплексное социологическое исследование позволит представить населению основные предложения проектировщиков, сделает процесс принятия любого документа более открытым и понятным, будет способствовать укреплению доверительных отношений между властью и гражданами.

Е.Я. ВЛАСКИНА,
старший экономист 1-й категории
отдела стратегического
прогнозирования
и планирования ООО «ИТП Трэд»

ИСТОЧНИК:
журнал «Практика муниципального
управления» № 3/2016

ВОПРОС-ОТВЕТ

— Каков порядок и процедура оформления общественного совета при администрации муниципального образования? Какие документы необходимы, нужна ли регистрация?

На вопрос отвечает канд. социол. наук, руководитель Центра государственных и муниципальных программ НП «Национальная гильдия профессиональных консультантов» К.В. Харченко.

В российской муниципальной практике довольно часты инициативы по организации общественных советов как общего профиля, так и отраслевых. Во многих муниципальных образованиях, в частности в Козельском районе Калужской области и Валдайском районе Новгородской области, действуют общественные советы при главах администраций. В Белгороде создан Общественный совет по вопросам

жилищно-коммунального хозяйства.

По своему функциональному назначению общественные советы являются консультативно-совещательными органами, которые призваны развивать институты общественного самоуправления, привлекать граждан к решению задач социально-экономического развития территории, выдвигать и поддерживать гражданские инициативы, проводить общественную экспертизу принимаемых решений.

Решение о создании общественных советов общего профиля, как правило, утверждается постановлением администрации муниципального образования. Отраслевые общественные советы могут быть сформированы руководителями структурных подразделений, однако значимость таких структур возрастает, если их создание также оформить документом за подписью главы администрации.

Важным шагом в деле создания со-

вещательного органа является разработка Положения об общественном совете, в котором раскрываются его цели и задачи, порядок формирования, состав, права и обязанности членов совета, формы работы, порядок принятия решений и информирования о них власти и общественности, последовательность действий по проведению общественной экспертизы. От качества составления Положения зависит результативность работы общественного совета. Документ должен нести в себе не только нормативную, но и методическую функцию, в частности демонстрировать разнообразие форм и методов работы создаваемого органа. Так, назначение общественного совета — не только проводить заседания, но и собирать мнения представителей общественности по актуальным вопросам своей работы, направлять своих представителей в комиссии при структурных подразделениях местной

администрации, взаимодействовать с депутатами представительного органа, выработать конкретные и обоснованные практические рекомендации.

Наряду с Положением с целью регулирования процедурных вопросов необходимо принять регламент деятельности общественного совета, который утверждается внутренним решением. Регламентом устанавливаются порядок проведения заседаний, формирования комиссий и рабочих групп, принятия решений, проведения мероприятий, привлечения к работе общественных объединений и иных субъектов, не являющихся членами общественного совета, подготовки ежегодного доклада, а также этические нормы.

В большинстве случаев нецелесообразно, чтобы общественный совет имел статус юридического лица, соответственно государственная регистрация его не требуется. «Регистрация в органах местного самоуправления» нужна только для территориального общественного самоуправления.

Если все же планируется повысить статус общественного совета либо привлечь его к участию в конкурсах на соискание грантов, возможно, возникнет необходимость в регистрации его как органа общественной самостоятельности в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Известно, что в таком формате функционируют советы территорий города Белгорода, объединяющие граждан по месту жительства — общественных активистов и по месту работы — руководителей бюджетных учреждений, социально ориентированного бизнеса и т. д. Перечень документов для регистрации представлен в ст. 21 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Успех деятельности общественного совета будет определяться, с одной стороны, восприятием его значимости со стороны власти, а с другой — профессиональными и личностными качествами самих представителей общественности.

— Обязаны ли депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, создавать фракции данных политических партий в представительном органе? Является ли основанием для прекращения

депутатских полномочий отказ депутатов, избранных в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, в создании фракции в представительном органе?

На вопрос отвечает юрист, эксперт журнала «Практика муниципального управления» П.В. Гулидов.

Федеральным законом от 20.03.2011 № 38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов» Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был дополнен ст. 35.1, регулирующей вопросы создания и деятельности фракций в представительных органах муниципальных образований.

Согласно п. 1 ст. 35.1 во фракцию входят все депутаты, избранные в составе списка кандидатов, а также могут входить депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам.

Фракция может состоять как из одного, так и из нескольких депутатов, избранных в составе списка кандидатов.

Статьей 35.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрен лишь один случай, когда депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков

кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), не входят в депутатские объединения (фракции), — это прекращение деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией (ч. 3 ст. 35.1). В этом случае деятельность фракции этой партии в представительном органе муниципального образования, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

Депутат, входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

Депутат, избранный в составе списка кандидатов, не вправе выйти из фракции. Несоблюдение этих требований влечет за собой досрочное прекращение депутатских полномочий. Согласно п. 11 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования — не позднее трех месяцев со дня появления такого основания.

Следовательно, депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями, обязаны создавать фракции этих политических партий в представительном органе. Отказ депутатов, избранных в составе

Поздравляем с днём рождения!

- ☞ **21 ноября – Андрея Владимировича Холзакова** — главу Асбестовского городского округа
- ☞ **22 ноября — Александра Ивановича Романова** — главу городского округа Верхняя Пышма
- ☞ **23 ноября – Людмилу Григорьевну Готкис** – председателя Думы муниципального образования Камышловский район
- ☞ **30 ноября — Николая Ивановича Кулиша** — главу Горноуральского городского округа
- ☞ **30 ноября – Александра Леонидовича Матвеева** – главу Кленовского с.п., Нижнесергинского муниципального района



25-26 октября 2016 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» совместно с Советом представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при участии специалистов Института муниципального управления (город Обнинск) проводят обучающий семинар по теме:

«Система муниципальных и государственных услуг в муниципальном образовании»

Плата за участие в семинаре одного слушателя составляет **12 800 рублей** и включает в себя стоимость обучения, методического материала, проживания и питания на базе отдыха «ИВОЛГА» (д. Кадниково, Сысертского района).

По окончании семинара выдается сертификат о повышении квалификации.

Заявки на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома «Ассоциации депутатов органов местного самоуправления» до 20 октября 2016 года на электронную почту: deputat@ugmk.com или по факсу (34368) 9-65-67.

Справки по тел. (34368) 9-65-22.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

- 1. Система услуг публичной власти населению в муниципальном образовании (МО)**
 - 1.1. Публичная власть и население в МО
 - 1.2. Четыре сферы жизнедеятельности в МО
 - 1.3. Реестр услуг публичной власти населению в МО
 - 1.4. Структура органов публичной власти в МО
 - 1.5. Поставщики услуг публичной власти населению в МО
 - 1.6. Нормативно-правовое обеспечение предоставления услуг публичной власти населению в МО
- 2. Методическое обеспечение оказания публичной властью услуг населению в МО**
 - 2.1. Формирование перечня и классификация услуг
 - 2.2. Определение качественных показателей
 - 2.3. Определение количественных показателей
 - 2.4. Разработка стандартов, регламентов предоставления услуг
 - 2.5. Обучение поставщиков и потребителей
 - 2.6. Управление качеством услуг
- 3. Муниципальные услуги в организационной сфере МО**
 - 3.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в организационной сфере МО
 - 3.2. Качественные показатели услуг
 - 3.3. Количественные показатели услуг
 - 3.4. Стандарты, регламенты предоставления услуг
 - 3.5. Поставщики и потребители услуг
 - 3.6. Контроль оказания услуг
- 4. Муниципальные услуги в материальной сфере МО**
 - 4.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в материальной сфере МО
 - 4.2. Качественные показатели услуг
 - 4.3. Количественные показатели услуг
 - 4.4. Стандарты, регламенты предоставления услуг
 - 4.5. Поставщики и потребители услуг
 - 4.6. Контроль оказания услуг
- 5. Муниципальные услуги в информационной сфере МО**
 - 5.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в информационной сфере МО
 - 5.2. Качественные показатели услуг
 - 5.3. Количественные показатели услуг
- 5.4. Стандарты, регламенты предоставления услуг**
- 5.5. Поставщики и потребители услуг**
- 5.6. Контроль оказания услуг**
- 6. Муниципальные услуги в социальной сфере МО**
 - 6.1. Вопросы местного значения и муниципальные услуги в социальной сфере МО
 - 6.2. Качественные показатели услуг
 - 6.3. Количественные показатели услуг
 - 6.4. Стандарты, регламенты предоставления услуг
 - 6.5. Поставщики и потребители услуг
 - 6.6. Контроль оказания услуг
- 7. Федеральные государственные услуги в муниципальном образовании**
 - 7.1. Вопросы федерального значения и федеральные государственные услуги в МО
 - 7.2. Оказание услуг федеральной властью в МО
 - 7.3. Муниципальный контроль предоставления услуг федеральной властью в МО
 - 7.4. Передача оказания отдельных федеральных государственных услуг муниципальным образованиям
 - 7.5. Оказание федеральных государственных услуг муниципальной властью
 - 7.6. Государственный контроль оказания федеральных государственных услуг муниципальной властью
- 8. Региональные государственные услуги в муниципальном образовании**
 - 8.1. Вопросы регионального значения и региональные государственные услуги в МО
 - 8.2. Оказание услуг региональной властью в МО
 - 8.3. Муниципальный контроль предоставления услуг региональной властью в МО
 - 8.4. Передача оказания отдельных региональных государственных услуг муниципальным образованиям
 - 8.5. Оказание региональных государственных услуг муниципальной властью
 - 8.6. Государственный контроль оказания региональных государственных услуг муниципальной властью

Учредитель:

Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22, факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.

Рег. № ПИ № ФС 11-0579

Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 128.
Время подписания в печать: по графику и фактически 22.09.2016 г. в 12.00.

Дата выхода в свет 23.09.2016 г.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:

624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 301
тел./факс: (34368) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

0+