

Думское дело

№ 10(109)

Октябрь

2012 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник Свердловской Региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления» Издаётся с 2004 года. Распространяется бесплатно.



ВВЕДЕН ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ:

НУЖНО ВНОСИТЬ ИЗМЕНЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

2 октября 2012 года Президент В.В. Путин подписал Федеральный закон № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которым введен единый день голосования. Таким днем стало второе воскресенье сентября.

Внесены изменения в пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, устанавливающие, что срок, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и срок полномочий указанных органов и депутатов, **устанавливается уставами муниципальных образований** и не может составлять менее двух и более пяти лет. Днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва — день голосования на указанных выборах.

В этом же пункте указывается, что если второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов и депутатов, совпадает с нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются указанные органы или депутаты, является третье воскресенье сентября.

В пункте 2 статьи 8 указывается, что изменение (продление или сокращение) срока полномочий действующих органов или депутатов не допускается, за исключением случаев, установленных статьями 81.1 и 82 настоящего Федерального закона.

В пункте 3 статьи 10 установлено, что днем голосования в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва — день голосования на указанных

выборах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-6 настоящей статьи.

Внесены изменения в пункты 2 и 3 статьи 18, в соответствии с которыми одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются на 10 лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона. Избирательная комиссия, организующая выборы в представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. В схеме обозначаются границы избирательных округов, определяется перечень населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ (если избирательный округ включает в себя часть населенного пункта, в схеме должны быть обозначены границы данной части населенного пункта), указываются номера каждого избирательного округа, место нахождения каждой окружной избирательной комиссии, или изби-

Продолжение на 2 стр.

Начало на 1 стр.

рательной комиссии, на которую возложены ее полномочия, число избирателей в каждом избирательном округе. Новая схема одномандатных и (или) многомандатных округов определяется не позже чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов. Соответствующий представительный орган муниципального образования утверждает новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, при этом до утверждения представленной схемы избирательных округов указанный орган вправе вносить в нее поправки.

Дана новая редакция пунктов 6 и 8 статьи 71 Федерального закона. В пункте 6 указывается, что если основные выборы в представительный орган муниципального образования либо основные выборы выборного должностного лица проводились во второе воскресенье сентября и по их результатам соответствующий орган не был сформирован в правомочном составе либо выборное должностное лицо не было избрано, повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах. В остальных случаях повторные выборы проводятся во второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва — день голосования на этих выборах либо в иной день, не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов. При проведении повторных выборов сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного законом назначать повторные выборы, могут быть сокращены на одну треть. Решение о

назначении повторных выборов подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня со дня его принятия.

В соответствии с новой редакцией пункта 8 в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом избирательном округе орган, уполномоченный на то законом, назначает дополнительные выборы. Дополнительные выборы назначаются на второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва — день голосования на этих выборах. Если дополнительные выборы, в том числе с учетом сроков, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 настоящего Федерального закона, не могут быть назначены на второе воскресенье сентября, они должны быть проведены не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного законом назначать дополнительные выборы, могут быть сокращены на одну треть.

Дана новая редакция статьи 81.1, определяющей порядок применения статьи 10 Федерального закона. В ней устанавливается следующее:

1. Если срок, на который были избраны орган государственной власти субъекта Российской Федерации, или орган местного самоуправления, или депутаты ука-

занных органов, истекает после 31 декабря 2012 года, следующие выборы проводятся во второе воскресенье сентября года, в котором истекает указанный срок, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва — день голосования на указанных выборах.

2. Сроки полномочий органов или депутатов, выборы которых в результате реализации пункта 1 настоящей статьи перенесены на более поздний срок, соответственно продлеваются, а сроки полномочий органов или депутатов, выборы которых в результате реализации указанного пункта перенесены на более ранний срок, соответственно сокращаются.

3. Если выборы в орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления проводились в соответствии с пунктом 5 или 5.1 статьи 10 настоящего Федерального закона в иной, чем второе воскресенье сентября, день, последующие выборы проводятся во второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий этого органа, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — день голосования на указанных выборах. Срок полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления соответственно продлеваются либо сокращаются.

Также внесены изменения в ряд других статей. Со всеми изменениями, безусловно, необходимо ознакомиться и принять меры к приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с изменившимся законодательством.

Обращаем внимание на то, что Федеральный закон № 157-ФЗ вступает в силу с 1 ноября 2012 года, за исключением статьи 1 и пунктов 1–3 статьи 3, которые вступают в силу со дня официального опубликования данного закона.

УТВЕРЖДЕНЫ НОРМАТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год

Постановлением Правительства Свердловской области № 984–ПП от 12 сентября 2012 установлены нормативы для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за

счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета.

НОРМАТИВЫ формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год

№ п/п	Наименование муниципального образования	Норматив (тыс. рублей)
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	35 244,0
2.	Муниципальное образование Алапаевское	45 813,0
3.	Арамилский городской округ	16 658,0
4.	Артемовский городской округ	51 278,0
5.	Артинский городской округ	42 057,0
6.	Асбестовский городской округ	43 658,0
7.	Ачитский городской округ	29 941,0
8.	Белоярский городской округ	37 969,0
9.	Березовский городской округ	42 200,0
10.	Бисертский городской округ	15 027,0
11.	Городской округ Богданович	48 394,0
12.	Городской округ Верх-Нейвинский	11 096,0
13.	Городской округ Верхнее Дуброво	10 620,0
14.	Верхнесалдинский городской округ	42 535,0
15.	Городской округ Верхний Тагил	16 634,0
16.	Городской округ Верхняя Пышма	43 168,0
17.	Городской округ Верхняя Тура	14 215,0
18.	Городской округ Верхотурский	28 652,0
19.	Волчанский городской округ	14 440,0
20.	Гаринский городской округ	25 334,0
21.	Горноуральский городской округ	49 756,0
22.	Городской округ Дегтярск	16 428,0
23.	Муниципальное образование «город Екатеринбург»	973 770,0
24.	Городской округ Заречный	22 592,0
25.	Ивдельский городской округ	30 980,0
26.	Муниципальное образование город Ирбит	31 903,0
27.	Ирбитское муниципальное образование	46 951,0
28.	Каменский городской округ	38 956,0
29.	Муниципальное образование «Город Каменск-Уральский»	122 271,0
30.	Камышловский городской округ	24 325,0
31.	Городской округ Карпинск	27 884,0
32.	Качканарский городской округ	30 568,0
33.	Кировградский городской округ	25 516,0
34.	Городской округ Краснотурьинск	48 853,0
35.	Городской округ Красноуральск	23 883,0
36.	Городской округ Красноуфимск	30 484,0
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	48 809,0
38.	Кушвинский городской округ	35 175,0

39.	Городской округ «Город Лесной»	80 582,0
40.	Малышевский городской округ	15 595,0
41.	Махнёвское муниципальное образование	18 037,0
42.	Невьянский городской округ	40 562,0
43.	Нижнетуринский городской округ	26 465,0
44.	Город Нижний Тагил	272 668,0
45.	Городской округ Нижняя Салда	17 586,0
46.	Новолялинский городской округ	27 805,0
47.	Новоуральский городской округ	104 971,0
48.	Городской округ Пелым	12 694,0
49.	Городской округ Первоуральск	90 216,0
50.	Полевской городской округ	47 056,0
51.	Пышминский городской округ	32 767,0
52.	Городской округ Ревда	40 339,0
53.	Режевской городской округ	44 457,0
54.	Городской округ Рефтинский	16 700,0
55.	Городской округ ЗАТО Свободный	22 516,0
56.	Североуральский городской округ	38 471,0
57.	Серовский городской округ	63 889,0
58.	Сосьвинский городской округ	32 288,0
59.	Городской округ Среднеуральск	17 384,0
60.	Городской округ Староуткинск	10 274,0
61.	Городской округ Сухой Лог	42 726,0
62.	Сысертский городской округ	46 734,0
63.	Тавдинский городской округ	43 828,0
64.	Талицкий городской округ	53 587,0
65.	Тугульмский городской округ	34 468,0
66.	Туринский городской округ	34 949,0
67.	Муниципальное образование «поселок Уральский»	10 710,0
68.	Шалинский городской округ	29 345,0
69.	Байкаловский муниципальный район	37 386,0
70.	Баженовское сельское поселение	5 629,0
71.	Байкаловское сельское поселение	7 607,0
72.	Краснополянское сельское поселение	5 635,0
73.	Муниципальное образование Камышловский муниципальный район	45 420,0
74.	Муниципальное образование «Восточное сельское поселение»	3 289,0
75.	Муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»	5 668,0
76.	Муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»	4 599,0
77.	Муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»	4 017,0

Продолжение на 4 стр.

Начало на 3 стр.

78.	Муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	5 372,0
79.	Нижнесергинский муниципальный район	62 315,0
80.	Муниципальное образование рабочий поселок Атиг	3 381,0
81.	Городское поселение Верхние Серги	4 369,0
82.	Дружининское городское поселение	3 762,0
83.	Кленовское сельское поселение	3 271,0
84.	Михайловское муниципальное образование	7 776,0
85.	Нижнесергинское городское поселение	6 553,0
86.	Слободо-Туринский муниципальный район	37 257,0
87.	Ницинское сельское поселение	3 377,0
88.	Сладковское сельское поселение	3 924,0
89.	Слободо-Туринское сельское поселение	7 242,0
90.	Усть-Ницинское сельское поселение	5 449,0
91.	Таборинский муниципальный район	31 219,0
92.	Кузнецовское сельское поселение	4 795,0
93.	Таборинское сельское поселение	6 140,0
94.	Унже-Павинское сельское поселение	3 687,0
	Всего	3 827 303,0

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год определены исходя из оценки расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления, рассчитанной в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 14.09.2011г. № 1214-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2012 год и плановый период 2013

и 2014 годов», с учётом коэффициентов индексации расходов на оплату труда, на коммунальные услуги и электрическую энергию, цен на иные товары и услуги, учитываемых при определении оценки расходных полномочий на 2013 год.

В нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год включены расходы на оплату труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, рабочих отдельных профессий и младшего обслуживающего персонала, занятых обслуживанием органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

При определении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2013 год не учитываются расходы на содержание органов местного самоуправления, производимые за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации и Свердловской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Владимир Путин подписал Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Предусматривается возможность их предоставления через многофункциональные центры, что позволит получать некоторые государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна».

Это касается в том числе услуг по вопросам назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, выезда из РФ, регистрации прав на недви-

жимое имущество и сделок с ним, регистрации актов гражданского состояния, предоставления социальной помощи, регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также услуг в жилищной, градостроительной, лесной сфере, в медстраховании, связи и иных областях.

Также уточняются положения законодательства, касающиеся межведомственного взаимодействия органов власти, что позволит уменьшить количество документов, требуемых к предъявлению заявителем при предоставлении ГМУ. В частности, в законе об организации предоставления муниципальных и государственных услуг закрепляется следующее.

Перечни услуг, получаемых через МФЦ утверждаются на соответствующих уровнях Правительством РФ, регионами и муниципалитетами. Центр несет ответственность за полноту материалов, передаваемых органу, предоставляющему услугу, своевременность их отправки, а также выдачи результатов заявителю и др.

Чтобы повысить территориальную доступность услуг, предоставляемых по принципу «одного окна», МФЦ вправе привлекать иные организации. Вред, причиненный в результате ненадлежащего исполнения обязанностей центрами и их работниками, возмещается в соответствии с законодательством.

О ЗАДАЧАХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

по подготовке и проведению в 2013 году празднования 70-й годовщины народного подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны.

(из распоряжения Правительства Свердловской области № 1852-РП от 21.09.2012 года, утвердившего план подготовки и проведения основных мероприятий празднования 70-й годовщины народного подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны).

Указом Губернатора Свердловской области от 27 июля 2012 года № 579-УГ установлена знаменательная дата Свердловской области - День народного подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны - 11 марта.

Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано организовать подготовку и проведение на территориях муниципальных образований мероприятий празднования 70-й годовщины народного подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны в течение ноября 2012 года - марта 2013 года.

Администрациям муниципальных образований в соответствии с планом необходимо:

- совместно с муниципальными отделами Военного комиссариата Свердловской области, общественными объединениями ветеранов и молодежи в январе - марте 2013 года уточнить списки и организовать поздравления с юбилеем народного подвига ветеранов Уральского добровольческого танкового корпуса и тружеников тыла, принимавших участие в его формировании, вдов и детей погибших добровольцев - танкистов, граждан, проходивших в послевоенное время военную службу в частях Уральской добровольческой танковой дивизии;
- в феврале-марте 2013 года оказать адресную помощь малообеспеченным семьям ветеранов Уральского добровольческого корпуса, тружеников тыла, принимавших участие в его формиро-

вании, ветеранов Великой Отечественной войны;

- январе-марте 2013 года организовать размещение справочной информации об основных этапах истории формирования и боевого пути Уральского добровольческого танкового корпуса в салонах транспортных средств муниципального общественного транспорта, осуществляющих перевозку пассажиров на территории муниципального образования;

- феврале-марте 2013 года организовать тематические мероприятия, посвященные юбилею народного подвига, в муниципальном образовании и на предприятиях, в учреждениях, принимавших участие в формировании корпуса;

- феврале-марте 2013 года подготовить и провести спортивные соревнования, посвященные юбилею народного подвига;

- в феврале-марте 2013 года организовать наружное художественное оформление (баннеры, растяжки) по тематике народного подвига по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны;

- в сентябре 2012 года - март 2013 года оказать содействие общественным объединениям ветеранов в проведении мероприятий областного патриотического марша «Гвардия - Подвиг - Урал»;

- в феврале 2013 года подготовить и провести воспитательные мероприятия в рамках первого этапа областного смотра - конкурса музеев образовательных учреждений;

- в феврале-мае 2013 года организовать участие педагогов образовательных учреждений муниципального образования в конкурсе методических разработок и мате-

риалов для осуществления воспитательной работы с учащимися на тему: «Они сражались за Родину»;

- в феврале-марте 2013 года оказать содействие муниципальным отделам Военного комиссариата Свердловской области, общественным объединениям ветеранов и молодежи в организации встреч в молодежных, воинских и трудовых коллективах с участниками Великой Отечественной войны и тружениками тыла, ветеранами войны и военной службы Уральского добровольческого танкового корпуса;

- в феврале-марте 2013 года провести тематические мероприятия гражданской-патриотической направленности в образовательных учреждениях: уроки мужества, уроки памяти, викторины, оформление тематических стендов, выпуск газет, экскурсии в музеи;

- в феврале-марте 2013 года провести воспитательные мероприятия с молодежью в рамках организации финального этапа областной юнармейской военно-спортивной игры «Зарница»;

- в январе-марте 2013 года организовать в музеях и библиотеках тематические композиции и выставки, посвященные защите Отечества, боевой и трудовой доблести уральцев, вкладу земляков в формирование Уральского добровольческого танкового корпуса;

- в феврале-марте 2013 года оказать содействие в подготовке и проведении на территории муниципальных образований молодежных патриотических акций: «Помним, гордимся, наследуем», «Юнармейцы, вперед», «Пост № 1»;

- в январе-марте 2013 года со-

Продолжение на 6 стр.

Начало на 5 стр.

вместно с руководителями средств массовой информации, общественными объединениями ветеранов организовать радио- и телепередачи, публикацию печатных материалов об истории формирования и боевом пути Уральского добровольческого танкового корпуса, примерах трудовой и ратной доблести уральцев;

- в марте 2013 года организовать совместно с общественными объединениями ветеранов в муниципальном образовании торжественные собрания, праздничные

приемы, посвященные юбилею народного подвига;

- 10-11 марта 2013 года организовать митинг, церемонию возложения цветов к мемориалам и обелискам, памятным местам, связанным с формированием Уральского добровольческого танкового корпуса, для сохранения памяти о ратных и трудовых подвигах уральцев;

- в январе-мае 2013 года организовать работу по увековечению памяти о народном подвиге по формированию Уральского добровольческого танкового корпуса в годы Великой Отечественной войны, героях фронта и тыла в

наименованиях образовательных учреждений, улиц и площадей в населенных пунктах, установке памятных мемориальных досок;

- в феврале-марте 2013 года содействовать участию учащихся образовательных учреждений муниципального образования в областных мероприятиях посвященных юбилею народного подвига;

1. Большом кадетском сборе учащихся кадетских школ и классов.

2. Патриотическом празднике «Они сражались за Родину».

Общественный контроль за качеством муниципального заказа

*Антипов Константин Анатольевич,
доцент кафедры социологии и политологии гуманитарного факультета Пермского
национального исследовательского политехнического университета,
кандидат социологических наук.*

В 2006 г. вступил в силу Федеральный закон № 94 ФЗ «О размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Данный закон вызывал и продолжает вызывать достаточно много критики со стороны теоретиков и практиков государственного управления и местного самоуправления. Однако любой закон, насколько бы совершенным он ни был, сталкивается с определенными условиями своей реализации, которые бывают не всегда благоприятны. Тем самым эффективность закона начинает снижаться или вовсе нивелируется. Как известно, при разработке механизма муниципального заказа законодатели ставили перед собой две фундаментальные задачи. Муниципальный заказ должен способствовать экономии средств местного бюджета и, будучи прозрачным, способствовать сокращению коррупции на местном уровне. Сегодня можно констатировать, что эти две задачи так и не

были решены. Совершенно не случайно в Послании Федеральному Собранию 22 декабря 2011 г. Президент РФ Д.А. Медведев поставил задачу принять новый федеральный закон, предусматривающий создание федеральной контрактной системы. Новые процедуры государственных и муниципальных закупок, по его мнению, должны обеспечить высокое качество исполнения заказа и препятствовать формированию монополюсности высоких цен и многомиллиардных коррупционных схем.

Ежегодно происходит рост коррупционных преступлений на уровне местного самоуправления. Так, согласно статистике нарушения в сфере закупок в 52% случаев совершаются на уровне органов местного самоуправления, а 40% - в бюджетных учреждениях. В остальных случаях такие нарушения происходили и на уровне федеральных органов исполнительной власти. Всего же, по данным Росстата, в 2010 г. на торгах и конкурсах было заключено свыше 25

млн государственных и муниципальных контрактов и сделок на общую сумму 4 трлн 800 млрд руб. Сколько из них было заключено с присутствием коррупционного фактора, сложно подсчитать. От коррупции страдает не столько государство и муниципальная власть, сколько граждане, т.к. именно благодаря коррупции они получают муниципальные услуги низкого качества или не получают их в достаточном объеме.

Конечным потребителем муниципальных услуг являются жители муниципального образования, а органы местной власти лишь должны следовать их интересам и потребностям с соблюдением законодательства. Именно местные жители сталкиваются с проблемой плохо отремонтированных муниципальных дорог, некачественной уборкой улиц, низким качеством закупленного оборудования и строительных работ для муниципальных предприятий и организаций и многим др.

Местные форумы и блоги пестрят информацией об укладке асфальта в снег, о закупках дорогого, но бесполезного оборудования и т.п. Однако это чаще всего не находит должной практической реакции ни муниципальных властей, ни государственных контролирующих органов. Это еще больше закрепляет стереотип в сознании населения: «во власти одни воры, ничего хорошего от них ждать нельзя». Большинство граждан не удовлетворено не столько местной властью вообще, а тем, как она решает вопросы предоставления муниципальных услуг и осуществляет управление муниципальным хозяйством. То есть причиной недовольства граждан является низкое качество муниципальных услуг и отсутствие устойчивой и эффективной системы обратной связи между их потребителями (местными жителями) и властью.

По нашему мнению, повысить эффективность муниципальных услуг и удовлетворенность их качеством можно через внедрение в практику механизма общественного контроля за муниципальным заказом. Контроль является важной функцией любого вида управления, т.к. позволяет удерживать управляемую систему в определенных рамках, придает ей большую предсказуемость развития и блокирует отклонения от нормы.

В условиях современного общества и государства без высокой прозрачности, получения полной, достоверной, своевременной и регулярной информации о реализации властью своих функций невозможно заставить чиновников быть ответственными и, как следствие, компетентными. Над чиновниками должны стоять не только официальные контролирующие органы, которые зачастую сами не заинтересованы в должной реакции на нарушения, а конечные потребители муниципальных услуг - местное сообщество. Официальные субъекты контроля обычно сами подвержены существенным деформациям. Это

особенно характерно для нашего общества на данном этапе. Нельзя не согласиться с утверждением, что «если рассматривать усилия правоохранительных, судебных, финансовых органов, органов юстиции и других центральных органов, то грустная правда состоит в том, что эти организации составляют звено в общей цепочке коррупции, и антикоррупционные меры часто противоречат личным и групповым интересам работающих в них чиновников».

При помощи общественного контроля местное сообщество может обратить внимание власти, самих потребителей и контролирующих органов на нарушения прав и законов, когда последствия еще можно снизить. Сейчас, к сожалению, официальные контролирующие структуры чаще всего сталкиваются уже с фактом нарушения. Например, фирма, выигравшая муниципальный заказ на реконструкцию муниципальной дороги, получила средства из местного бюджета, но выполнила его некачественно. Заказчик подает на нее в суд, но обычно взыскать фактически нечего. В итоге имеем некачественную дорогу, раздражение граждан, ею пользующихся, ущерб местному бюджету. Если применять механизм общественного контроля, то о нарушениях технологии, сроков было бы уже известно на этапе начала исполнения заказа, и власть смогла бы оперативно на них среагировать. Преимущества общественного контроля - в его оперативности, независимости. Эти преимущества отсутствуют у официальных контролирующих органов или по тем или иным субъективным причинам «выключены».

Чтобы не распылять общественный контроль, следует применять его как контроль за качеством исполнения муниципального заказа, т.к. граждане наибольшим образом заинтересованы именно в качестве работ и услуг со стороны подрядчика. На данной стадии целесообразно четко зафиксировать

отклонения не только в качестве, но и в сроках муниципального заказа. Контроль необходим прежде всего за теми муниципальными заказами, которые имеют высокую общественную значимость или являются финансово затратными. Прежде всего, это ремонт муниципальных дорог, благоустройство, строительство и ремонт социально значимых объектов (больницы, школы, детские сады, социальное жилье). Как показывает практика, именно там имеются наиболее серьезные финансовые нарушения, носящие коррупционный характер. Причем измеряются они зачастую миллионами и десятками миллионов рублей.

Кто может взять на себя функции общественного контроля за качеством муниципального заказа? Прежде всего, это зависит от тех форм, в которых может существовать механизм общественного контроля.

Общественный контроль может реализовываться через две основные формы: закрытую и открытую. «Закрытая» форма предполагает, что инициаторы общественного контроля должны быть объединены в саморегулируемую организацию с официальным статусом, а полномочия общественных контролеров - определяться законом. Критериями для участия в общественном контроле является компетентность в проблемной области, экспертный авторитет, доверие со стороны контролируемой структуры. Данная форма является предпочтительной для органов власти, т.к. юридически оформленная организация воспринимается как более профессиональная и стабильная структура, с которой проще взаимодействовать. Реализовываться данная форма может через местные некоммерческие организации (НКО). На сегодня в стране их насчитывается свыше 100 тыс. Это большая и значимая общественная сила.

В их уставы может быть включен

Продолжение на 8 стр.

Начало на 7 стр.

пункт о возможности участия в общественном контроле. Кроме того, НКО, как правило, создаются неравнодушными людьми, обладающими необходимой инициативой, организаторскими способностями и соответствующей материально-технической базой. Многие из этих организаций чаще всего не зависят от финансовой поддержки местных властей, поэтому их полезность в механизме контроля была бы весьма существенной, что позволило бы повысить и сам авторитет некоммерческих организаций и привлечь в их ряды большее число местных активистов, в т.ч. заинтересованных для участия в местной политике. НКО относительно структурированы, подвижны, многие имеют опыт взаимодействия с властью.

Вторая - «открытая» - форма состоит в том, что в общественном контроле могут участвовать рядовые граждане при отсутствии каких-либо критериев отбора, кроме собственного желания участвовать в контроле. Заниматься общественным контролем может любой гражданин, любая группа граждан, заинтересованных в такой деятельности. Каждая организация общественного контроля, в которую обращается гражданин, сама решает, готова ли она с ним сотрудничать. Эта форма более демократична, чем «закрытая», но на длительный период она малофункциональна. Не исключено, что именно в связи выбором одной из двух моделей могут возникнуть серьезные внутренние противоречия в сообществе общественных контролеров. Возможно сочетание данных форм, когда общественная организация, осуществляющая общественный контроль, может приглашать желающих из числа специалистов для участия в нем.

Информацию о результате общественного контроля следовало бы размещать в местных печатных СМИ, на сайтах муниципальных образований. В силу того, что

все больше граждан, как показывают исследования, получает информацию о местной жизни, проблемах из местных форумов и местных сайтов новостей, следует использовать в том числе и их для сбора информации.

В итоге общественный контроль за муниципальным заказом позволил бы решить ряд таких задач:

- 1) повысить эффективность использования бюджетных средств;
- 2) подтолкнуть официальные контролирующие структуры к более качественному и своевременному выполнению своих обязанностей по контролю за исполнением муниципального заказа;
- 3) сократить коррупционную составляющую на местном уровне;
- 4) повысить уровень доверия граждан к местной власти;
- 5) сделать более прозрачным принятие решений в сфере муниципальных услуг;
- 6) повысить ответственность исполнителей за качество выполнения муниципального заказа;
- 7) способствовать вовлечению общественных организаций и инициативных граждан в решение местных проблем.

Также необходимо выделить и ряд проблем, с которыми неизбежно столкнется общественный контроль. Разделим их условно на несколько групп, т.к. они имеют разные технологии решения.

Нормотворческая. Механизм общественного контроля, его пределы, субъекты, последствия и другие значимые компоненты должны быть закреплены в местных нормативно-правовых актах. Причем их закрепление должно быть не только на уровне формальности, а в качестве реального механизма контроля и реагирования на нарушения.

Организационная. Залогом успеха общественного контроля становится выбор субъектов, способных его осуществлять на стабильной и профессиональной основе.

Коммуникационная. Необходимо налаживание оперативной обратной связи между субъектом

общественного контроля и органами муниципальной власти, т.к. именно они являются заказчиками. При этом представители власти и исполнители муниципального заказа не должны относиться к общественному контролю как к «лишнему» звену во взаимодействиях. Саму возможность общественного контроля прописывать в самих договорах. Кроме этого, с помощью различных средств необходимо формировать общественное мнение в поддержку такой формы контроля.

Кадровая. Эффективность общественного контроля зависит от того, насколько в процессе контроля будут использованы профессионалы из числа общественности. Причем профессионалы, готовые на добровольной основе тратить свое свободное время на общественную неоплачиваемую деятельность.

Контроль за муниципальным заказом зависит, по нашему мнению, от трех главных факторов. Во-первых, насколько общественные организации и иные субъекты смогут адаптироваться к тем требованиям, которые определяет законодательство. Во-вторых, насколько проявят добрую волю те организации, которые будут являться объектом контроля, примут ли они то, что их деятельность по исполнению муниципального заказа станет прозрачной. И, безусловно, многое зависит от местной власти, которая должна воспринять общественный контроль как необходимую технологию.

Общественный контроль, разумеется, не может подменять контроль со стороны официальных структур, наделенных полномочиями: администрации, представительного органа, ревизионных комиссий, прокуратуры. Он призван заставлять их действовать более эффективно и оперативно в интересах местного сообщества.

Источник: журнал «Государственная власть и местное самоуправление», № 4, 2012 г., стр. 25-28

ВОПРОС-ОТВЕТ

РАЗЪЯСНЕНИЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления к Федеральному закону от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Вопрос. Каким образом должно оформляться продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы? Что следует понимать под однократностью продления срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы?

ОТВЕТ:

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ) допускается продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы; при этом однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на 1 год.

С нашей точки зрения, понятие «однократность» введено исключительно для обозначения, что за 1 раз служебные отношения могут быть продлены на срок не более 1 года, однако количество таких продлений не ограничено. Поскольку Федеральным законом № 25-ФЗ не установлено количество продлений срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного

возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы, а также не установлен возраст, до наступления которого может быть продлен срок нахождения на муниципальной службе, как это, например, сделано в отношении ректоров, проректоров, руководителей филиалов (институтов) государственных или муниципальных высших учебных заведений, полагаем, что представитель нанимателя не ограничен в количестве раз принятия соответствующего решения.

Федеральным законом № 25-ФЗ не предусмотрена процедура перезаключения договора, заключенного на неопределенный срок, на срочный договор, но частью 2 статьи 3 указанного закона определено, что действие трудового законодательства распространяется на муниципальных служащих с учетом особенностей, предусмотренных данным Федеральным законом. Поскольку в отношении оформления продления служебных отношений в связи с принятием представителем

нанимателя решения о продлении срока нахождения на муниципальной службе данным Федеральным законом № 25-ФЗ особенности не предусмотрены, необходимо руководствоваться нормами Трудового кодекса Российской Федерации. Это означает, что говорить о заключении срочного трудового договора (контракта) с муниципальным служащим можно только при условии, что ранее заключенный с ним трудовой договор (контракт) был прекращен по соответствующим основаниям. При этом с достигшим 65-летнего возраста гражданином новый трудовой договор (контракт) не может быть заключен в силу запрета, установленного частью 2 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ: гражданин не может быть принят на муниципальную службу после достижения им возраста 65 лет - предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы.

На основании изложенного, в случае принятия представителем нанимателя решения о продлении срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего, достигшего предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы, при условии согласия муниципального

Продолжение на 10 стр.

Начало на 9 стр.

служащего или обращенной к представителю нанимателя просьбы единственно юридически правильной формой выражения договоренности сторон о продолжении служебных от-

ношений является заключение дополнительного соглашения к трудовому договору (контракту). Содержание такого может сводиться к фиксации договоренности о продолжении служебных отношений на условиях, сформулированных

в трудовом договоре (контракте), в течение определенного в соглашении периода (но не более 1 года), так и заключаться в изменении условий трудового договора (контракта) также на соответствующий период, не превышающий 1 года.

В последнее время поступает много вопросов по поводу того, какой день следует считать днём вступления в должность главы муниципального образования, а также, когда заканчиваются полномочия ранее избранного главы муниципального образования.

В соответствии с положением второго абзаца части 3 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия выборного должностного лица начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления. Это положение действует для всех случаев: и когда глава муниципального образования избирается всенародно, т.е. на муниципальных выборах, независимо от того, возглавляет ли он местную администрацию, либо исполняет полномочия председателя Думы муниципального образования, и тогда, когда глава муниципального образования избирается Думой муниципального образования из числа депутатов.

Не секрет, что на первом заседании Думы нового созыва не всегда избирается сразу глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Думы муниципального образования, и полномочия, установленные частью 4 статьи 36 Федерального

закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Поэтому в случае, если глава муниципального образования не избран на первом заседании Думы нового созыва, то до его избрания и вступления в должность его полномочия осуществляет глава муниципального образования, избранный из числа депутатов предыдущего созыва. Именно это вызывает сомнения, т.к. согласно части 3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ его полномочия как депутата прекращаются со дня начала работы представительного органа нового созыва. Однако в этой же части статьи 40 указывается особый порядок вступления в должность и прекращения полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, каким является глава муниципального образования.

Полномочия главы муниципального образования начинаются со дня его вступления в должность. Что касается дня

вступления в должность, то здесь необходимо учесть следующие моменты.

Если глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования исполняет полномочия на непостоянной основе, то день его избрания думой может являться и днём его вступления в должность, но это должно быть отражено в уставе муниципального образования.

Если же глава муниципального образования исполняет полномочия на постоянной основе, то днём его вступления в должность является день, когда он приступил к исполнению полномочий на этой основе. Это может быть день публичного принятия им присяги (день инаугурации), либо день издания им постановления главы муниципального образования о том, что он приступает к исполнению полномочий главы муниципального образования на постоянной основе.

Целесообразно установить срок, когда глава муниципального образования вступает в должность после своего избрания.

*Ответ подготовлен
Г.Н. АРТЕМЬЕВОЙ,*

*заместителем председателя комитета
Законодательного Собрания Свердловской области
по региональной политике и местному самоуправлению.*

Депутатская фракция: сколько может быть в ней депутатов?

Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ введена в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» статья 35.1, посвященная фракциям в представительном органе муниципального образования.

В соответствии с частью 1 этой статьи фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Подчеркивается, что во фракцию могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии, прекратившей свою деятельность.

Депутатские фракции не следует путать с депутатскими группами, которые могут создаваться депутатами по территориальному признаку или по направлениям деятельности. Депутатские группы могут создаваться в представительном органе, порядок их создания, деятельности, их количественный состав определяются либо Регламентом представительного органа муниципального образования, либо положением об этих депутатских группах, утверждаемых решением представительного органа.

Депутатская фракция объединяет депутатов по партийному признаку. В части 4 статьи 35.1 указано, что депутат, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией, может быть членом только той фракции политической партии, в составе списка кандида-

тов которой он был избран.

Согласно части 5 этой же статьи депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию, или депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, прекратившей свою деятельность, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

Установление порядка деятельности фракции в Свердловской области предоставлено Думам муниципальных образований, которые определяют его либо в Регламенте, либо в ином акте Думы муниципального образования.

Определение количественного состава депутатской фракции не отнесено к полномочиям представительного органа муниципального образования. Депутатская фракция может состоять из одного и более депутатов, (избранного) избранных в составе списка кандидатов

политической партии. Депутат (депутаты), (избранный) избранные в составе списка кандидатов политической партии, исходя из положений статьи 35.1, обязаны войти в депутатскую фракцию и не имеют права выйти из нее. Несоблюдение этих требований влечет за собой прекращение депутатских полномочий.

Как отразить порядок создания, регистрации, права деятельности депутатских фракций и депутатских групп в Регламенте Думы? В качестве образца можно использовать главу 5 «Депутатские объединения» Временного Регламента Законодательного Собрания Свердловской области, состоящую из 5 статей:

статья 43 «Фракции и депутатские группы»;

статья 44 «Права депутатских объединений»;

статья 45 «Решение об образовании депутатского объединения»;

статья 46 «Регистрация депутатских объединений»;

статья 47 «Состав депутатских объединений».

Ответ подготовлен Г.Н. АРТЕМЬЕВОЙ,

заместителем Председателя комитета

Законодательного Собрания Свердловской области

по региональной политике и развитию местного самоуправления

*Поздравляет
с днем рождения!*

◆ 6 ноября – Попова Петра Петровича – Председателя Думы Тугулымского городского округа;

◆ 23 ноября – Готкис Людмилу Григорьевну – Председателя Думы муниципального образования Камышловский район.



Уважаемые главы муниципальных образований председатели Дум муниципальных образований

11-12 декабря 2012 года

СРОО «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
совместно с комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике
и развитию местного самоуправления при участии Института муниципального управления
(г. Обнинск) проводит обучающий семинар по теме:

«Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и населения в муниципальном образовании»

Стоимость обучения одного слушателя, включает компакт-диск, проживание и питание, составляет 12 500 рублей.
По окончании семинара выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца.
Заявку на участие в семинаре направлять в аппарат исполкома.

Ассоциация депутатов органов местного самоуправления по факсу (34368) 9-65-67,
справки по тел. (34368) 9-65-22.

ПРОГРАММА СЕМИНАРА:

- 1. Нормативно-правовое регулирование взаимодействия органов и должностных лиц МСУ с населением**
 - 1.1. Европейская хартия МСУ и Конституция РФ
 - 1.2. Федеральное законодательство
 - 1.3. Законодательство субъектов РФ
 - 1.4. Система муниципальных правовых актов
 - 1.5. Анализ опыта муниципальных образований (МО) Российской Федерации
 - 1.6. Обзор опыта зарубежных муниципалитетов
- 2. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с налогоплательщиками**
 - 2.1. Установление и взимание местных налогов
 - 2.2. Самообложение граждан
 - 2.3. Взаимодействие с налогоплательщиками - физическими лицами
 - 2.4. Взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами
 - 2.5. Взаимодействие в бюджетном процессе
 - 2.6. Организация взаимодействия контрольного органа МО с населением МО
- 3. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с избирателями**
 - 3.1. Местный референдум как постоянно действующий орган МСУ
 - 3.2. Избирательные комиссии на муниципальных выборах
 - 3.3. Отзыв депутатов представительного органа МО и выборных должностных лиц МСУ
 - 3.4. Изменение границ МО
 - 3.5. Преобразование МО
 - 3.6. Организация взаимодействия избирательной комиссии МО с населением МО
- 4. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с потребителями услуг**
 - 4.1. Установление и регулирование тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений
 - 4.2. Соблюдение требований к качеству муниципальных услуг
 - 4.3. Соблюдение правил оказания муниципальных услуг
 - 4.4. Взаимодействие с обществами защиты прав потребителей
 - 4.5. Соблюдение антимонопольного законодательства и развитие конкурентной среды на территории МО
 - 4.6. Защита органами МСУ прав неопределенного круга потребителей
- 5. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ с объединениями граждан**
 - 5.1. Взаимодействие с местными отделениями политических партий
 - 5.2. Взаимодействие с общественными объединениями граждан
 - 5.3. Взаимодействие с профсоюзами
 - 5.4. Взаимодействие с ассоциациями юридических лиц
 - 5.5. Взаимодействие с территориальными объединениями граждан
 - 5.6. Организация взаимодействия с различными социальными группами населения
- 6. Система изучения общественного мнения в МО по вопросам МСУ**
 - 6.1. Опросы населения и мониторинг общественного мнения в МО
 - 6.2. Публичные слушания в МО и мониторинг общественного мнения в МО
 - 6.3. Собрания граждан и мониторинг общественного мнения в МО
 - 6.4. Конференции граждан и мониторинг общественного мнения в МО
 - 6.5. Обращения граждан и мониторинг общественного мнения в МО
 - 6.6. Муниципальная служба изучения общественного мнения
- 7. Система информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ**
 - 7.1. Использование печатных СМИ
 - 7.2. Использование радио
 - 7.3. Использование телевидения
 - 7.4. Интернет-портал органов МСУ и другие возможности глобальной сети
 - 7.5. Издательская деятельность органов МСУ
 - 7.6. Организация деятельности пресслужбы органов МСУ
- 8. Взаимодействие органов и должностных лиц МСУ через посредников**
 - 8.1. Взаимодействие через специально созданные координационные и совещательные органы
 - 8.2. Взаимодействие через прокуратуру
 - 8.3. Взаимодействие через суды общей юрисдикции
 - 8.4. Взаимодействие через арбитражные суды
 - 8.5. Третейский суд в муниципальном образовании
 - 8.6. Медиация в местном самоуправлении

Учредитель: Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
Главный редактор: Овечкина Н.Н.
тел.: (343 68) 9-65-22 факс: (343 68) 9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.
Per. № ПИ № ФС 11-0579
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № 385.
Время подписания в печать 11.10.2012 г. в 12.00. Фактически в 12.00.

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ:
624090, г. Верхняя Пышма,
ул. Юбилейная, 9а, оф. 205
тел./факс: (34368)9-65-67
e-mail: deputat@ugmk.com