

# Думское дело

№ 10(68)  
Октябрь  
2011 г.

Ежемесячный информационно-аналитический вестник  
Свердловской Региональной общественной организации  
«Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
Издается с 2004 года. Распространяется бесплатно.



ВСМС

## НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ГРАЖДАНАМ

*20 октября в Екатеринбурге по инициативе Свердловского регионального отделения ВСМС состоялась межрегиональная семинар-совещание по разъяснению новых Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства России № 354 от 6 мая 2011 года.*

Мероприятие было организовано ВСМС совместно с Министерством регионального развития России, которое представляла референт **М.Л. Айзина**. Семинар вели руководитель Межрегионального координационного совета (МКС) ВСМС по Уральскому федеральному округу **А.И. Павлов** и заместитель руководителя МКС ВСМС по УрФО **Г.Н. Артемьева**. В семинаре приняли участие около трехсот представителей региональных властей, руководителей муниципальных образований и служб ЖКХ со всего Уральского федерального округа.

Груз наболевших проблем ЖКХ вызвал острую дискуссию о новых Правилах, которые еще

не вступили в силу. Обмен мнениями всех заинтересованных лиц актуален сейчас: есть возможность своевременно внести коррективы и обеспечить баланс интересов жильцов, ТСЖ, управляющих компаний и ресурсобеспечивающих организаций.

Нас ожидает немало перемен, к которым нужно подготовиться заранее.

Новые правила выводят «из тени» порядок определения и оплаты всех коммунальных ресурсов в многоквартирном доме. Необходимо будет отдельно указывать в платежном документе суммы за индивидуальное потребление и общедомовые нужды. Это делает систему оплаты коммунальных услуг более прозрачной. Важен также отказ от корректирующих платежей за отопление в конце календарного года.

Представители общественности и эксперты в один голос утверждают: завышение размеров оплаты - в порядке вещей. Однако большинству граждан явно не под силу доказать, что управляющая компания неза-

конно начисляет лишние суммы. Жильцы зачастую не знают о своих правах. Однако без контроля со стороны жильцов невозможно добиться справедливых цен и достойного качества жилищно-коммунальных услуг.

В Жилищный кодекс внесены важные поправки, облегчающие условия самоорганизации граждан для контроля за деятельностью ТСЖ и управляющих компаний. Кроме ТСЖ, могут создаваться Советы многоквартирных домов, которые действуют без образования юридического лица, соответственно их деятельность не требует ведения бухгалтерии и финансовых затрат.

Необходимо довести до населения, что новые правила расширяют контрольные полномочия государственных жилищных инспекций, которые вправе проверять управляющие компании и ТСЖ по своей инициативе и по заявлению граждан.

В своем выступлении **А.И. Павлов** предложил по линии ВСМС создать в регионах общественные советы по доведению до населения методики начисления ком-

Начало на 1 стр.

мунальных платежей. Для этого необходимо объединить усилия ВСМС и специалистов в сфере ЖКХ, совместно с региональными министерствами ЖКХ, Министерством регионального развития России написать и распространить методические пособия.

Реформирование системы управления многоквартирными домами и оплаты коммунальных

услуг поможет разрешить многие конфликты, связанные с отключениями электроэнергии или газа «за долги». Федеральный закон от 4 июня 2011 года № 123-ФЗ закладывает основу для «автоматического расщепления» платежа: теперь недобросовестные управляющие компании не смогут собирать платежи с населения и не перечислять деньги поставщикам газа, электроэнергии...

«Болевой точкой» семинара

стал вопрос о нерентабельности управляющих компаний, работающих с ветхим жилым фондом.

Дискуссия по теме семинара в Уральском федеральном округе будет продолжена. На базе Свердловского регионального отделения ВСМС начат сбор предложений, которые могут стать основой для законодательных инициатив.

**Вадим АНДРЕЕВ,**  
Екатеринбург

## ТЕОРИЯ

*Е.Ю. Полотовская*

# Имущество государственных (муниципальных) учреждений: право оперативного управления или право собственности?

Ст. 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» ст. 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях», ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливают положение, в соответствии с которым имущество автономных, бюджетных и казённых учреждений закреплено за ними собственником на праве оперативного управления. Собственником имущества государственного (муниципального) учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование.

Право оперативного управления является производным от права собственности и ограничивается законом или собственником имущества. Так, если право собственности предполагает неограниченные (хотя в указанных законом случаях право собственности может быть ограничено, например, в случае введения на определенной террито-

рии военного или чрезвычайного положения и т.д.) правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, то право оперативного управления предусматривает возможность владения и пользования имуществом в соответствии с целями деятельности учреждения и назначением переданного в оперативное управление имущества, а также возможность распоряжения им с согласия собственника. Однако объем правомочия по распоряжению имуществом не одинаков для автономного, бюджетного и казённого учреждения.

Так, автономное и бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным автономным учреждением за счёт средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Вместе с тем, нормы Федераль-

ного закона «О некоммерческих организациях» и Федерального закона «Об автономных учреждениях» позволяют указанным типам государственных (муниципальных) учреждений выступать учредителем юридических лиц, в том числе с согласия собственника вносить в уставный (складочный) капитал недвижимое и особо ценное движимое имущество, закреплённое за ними на праве оперативного управления.

Остальным имуществом, в том числе недвижимым, автономное и бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом. То есть, всё то имущество, которое приобретено автономным или бюджетным учреждением за счёт осуществления деятельности, приносящей доход, может свободно отчуждаться без согласия собственника имущества. Получается, что правомочие по распоряжению таким имуществом законом не ограничено.

Значит, в отношении иного имущества, за исключением недвижимого и особо ценного движимого, закреплённого за учреждением собственником, автономное и бюджетное учреждение выступает как частный собственник.

Таким образом, наряду с ограниченным вещным правом (правом оперативного управления) бюджетного и автономного учреждения возникает право частной собственности.

У казённого учреждения отсутствует право распоряжения имуществом без согласия собственника.

Автономное, бюджетное и казенное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, указанную в учредительных документах, для достижения целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям. При этом доходы, полученные автономным и бюджетным учреждением от такой деятельности, и приобретённое за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение этих учреждений.

Доходы казённого учреждения поступают в соответствующий бюджет, и оно, соответственно, не может приобрести за счет таких средств какое-либо имущество, которое бы поступило в его самостоятельное распоряжение.

Таким образом, казенное учреждение не имеет возможности приобретения имущества или дополнительных денежных средств. В связи с этим, как представляется, государство и оказывает поддержку указанного субъекта, неся субсидиарную ответственность по обязательствам казённого учреждения.

По поводу имущества бюджетных и автономных учреждений можно говорить о том, что оно подразделяется на две категории: принадлежащее им на праве

частной собственности и предоставленное им государством в оперативное управление. Однако, как было сказано ранее, даже недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закреплённым за указанными учреждениями собственником, они вправе распоряжаться, но с согласия собственника.

Здесь следует иметь в виду, что государство в лице органов публичной власти, выступающих учредителями автономных и бюджетных учреждений, имеют значительную заинтересованность в развитии деятельности учреждений, в повышении качества оказываемых услуг и выполнении работ, в том числе сверх государственного задания, а также в установлении монополии на рынке в той или иной сфере. Поэтому собственник имущества автономного и бюджетного учреждения, как представляется, не будет возражать против распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом в целях расширения сферы деятельности учреждения.

Заметим, однако, что к особо ценному движимому имуществу относится такое имущество, которое не может быть предметом частной собственности (например, архивы, отдельные музейные ценности и прочее). Но не стоит забывать, что автономное и бюджетное учреждение является учреждением государственным, которое выполняет отдельные государственные функции в социальной сфере, и государство может наделить его возможностью распоряжения таким государственным (муниципальным) имуществом.

По сути, право оперативного управления имуществом автономного и бюджетного учреждения предусматривает возможность распоряжения всем имуществом: и полученным в

результате осуществления приносящей доход деятельности, и закреплённым за ними собственником недвижимым и особо ценным движимым имуществом.

Мы полагаем, что право оперативного управления в таком случае можно рассматривать как «усечённый вариант» права собственности, который ограничивает возможность распоряжения отдельным имуществом необходимостью получения согласия собственника.

Представляется, что наделение имуществом государственных (муниципальных) учреждений на праве оперативного управления — это всего лишь способ осуществления права собственности указанных субъектов социальной сферы.

В подтверждение такому выводу можно привести норму п. 2 ст. 299 ГК РФ, согласно которой плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, а также имущество, приобретённое им по договору или иным основаниям, поступают в оперативное управление учреждения в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами для приобретения права собственности.

Данное законоположение говорит о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми приобретается не право оперативного управления, а право собственности. Возможно, что это является коллизией, а возможно, что законодатель подчёркивает особое право собственности на имущество государственных (муниципальных) учреждений

**Источник:**  
**«Административное**  
**и муниципальное право»**  
**(стр. 9-11), № 5, 2011 год**

# СОЗДАНИЕ ДОРОЖНЫХ ФОНДОВ

Федеральным законом от 6 апреля 2011 года №68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Бюджетный кодекс РФ введена новая статья 179.4 «Дорожные фонды».

Данной статьей определено понятие дорожного фонда. Это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды. Определены источники формирования федерального дорожного фонда

и дорожных фондов субъектов Российской Федерации. В частности, источниками формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации являются доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ, транспортный налог и иные поступления.

Федеральное законодательство предусмотрело возможность создания муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования. Решение о создании муниципального дорожного фонда принимается представительным органом местного самоуправления муниципального образования. Надо иметь в виду, что закон не обязывает органы местного самоуправления создавать дорожные фонды, то есть они могут быть

созданы, а могут не создаваться. При этом, вышеназванный Федеральный закон №68-ФЗ не закрепляет конкретные налоги и сборы в качестве источников формирования муниципальных дорожных фондов.

Таким образом, решение о создании дорожного фонда в каждом муниципальном образовании, в первую очередь, связано с финансовыми возможностями муниципального образования, так как создание муниципального дорожного фонда неизбежно повлечет за собой отвлечение денежных средств от иных задач, требующих финансирования из средств местного бюджета.

**Начальник управления  
межбюджетных отношений  
ООО «УГМК-Холдинг»  
М.С.Ряжкина**

## КОММЕНТАРИЙ

### к Федеральному закону от 18.07.2011 N 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений».

Федеральным законом от 18.07.2011 N 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений», вступившем в силу с момента опубликования 21 июля 2011 года, внесены некоторые поправки в законодательство, регулирующие правовой статус государственных и муниципальных учреждений.

Данным Федеральным законом были внесены поправки в следующие нормативно-правовые акты:

Федеральные законы:

- от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,
- от 3 ноября 2006 года N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»,
- от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»,
- от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и
- в Налоговый кодекс.

Основные изменения сводятся к следующему:

1. Наименование любого учреждения может (но не обязательно) включать указание на его тип, однако, тип учреждения следует обязательно отражать в уставе. Учреждение сохраняет право исключительного использования своего наименования, если оно зарегистрировано в установленном порядке.

2. Расширен перечень учреждений, которые могут создаваться в форме автономных за счет многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а

также учреждений в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта для проведения мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах.

3. В законе четко закрепили возможность изменять тип автономного учреждения на бюджетное или казенное.

Автономные учреждения, созданные (в том числе путем изменения типа) для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах, не предусмотренных частью 1 ст. 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в отношении которых до 1 января 2012 года не принято решение о реорганизации, ликвидации или об изменении их типа, являются бюджетными учреждениями с 1 января 2012 года без принятия дополнительных решений об изменении их типа, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Полномочия наблюдательных советов таких учреждений прекращаются с 1 января 2012 года, а органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителей таких учреждений, до 1 февраля 2012 года должны обеспечить внесение в их уставы соответствующих изменений и открытие в установленном порядке лицевых счетов указанным учреждениям.

Фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), бизнес-инкубаторы и микрофинансовые организации, созданные до

1 января 2011 года в форме автономных учреждений, вправе продолжать осуществлять свою деятельность в форме автономных учреждений.

4. Автономные учреждения получают право выбирать, где им открывать счета – расчетные счета в кредитных организациях или лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, либо использовать оба варианта.

5. Обращение взыскания на средства автономных учреждений, размещенные на лицевых счетах, осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному частью 20 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» для бюджетных учреждений.

6. В законодательстве более детально регламентируется порядок осуществления операций со средствами автономных учреждений в зависимости от вида средств бюджета, при этом он во многом аналогичен порядку операций со средствами бюджетных учреждений.

Расходы автономных учреждений, осуществляемые за счет субсидий на выполнение задания, осуществляются без представления ими в территориальные органы Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Не использованные в текущем финансовом году остатки субси-

дий на задание должны использоваться в очередном финансовом году в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения для достижения целей, ради которых это учреждение создано. Не использованные в текущем финансовом году остатки иных субсидий и бюджетных инвестиций подлежат перечислению автономным учреждением в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, однако, остатки таких средств могут быть возвращены автономным учреждениям в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

7. Автономным учреждениям, как и бюджетным учреждениям, предоставляется право по осуществлению полномочий органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме. Финансовое обеспечение осуществления таких полномочий должно осуществляться в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

8. С 1 января 2012 года также устанавливается, что с 1 января текущего финансового года остатки средств автономных учреждений на счетах территориальных органов Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, которые открыты в учреждениях Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и на ко-

Начало на 5 стр.

торых отражаются операции со средствами автономных учреждений, могут перечисляться с указанных счетов в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации с их возвратом до 31 декабря текущего финансового года на счета, с которых они были ранее перечислены в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

9. Финансовое обеспечение мероприятий на развитие автономных учреждений должно осуществляться за счет средств субсидий из соответствующего бюджета в соответствии с переч-

нем, определенным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

10. Расширяется перечень документов автономного учреждения, доступность и открытость которых следует обеспечить. В их число включаются документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения, задание на оказание услуг (выполнение работ) и отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества.

11. С 1 января 2012 года объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость не будут признаваться выполнение работ (оказание услуг) казенными учреждениями, а также бюджет-

ными и автономными учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания, источником финансового обеспечения которого является субсидия из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

12. Не облагаются налогом на прибыль (не учитываются при определении налоговой базы) доходы в виде лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований), доведенных до 1 июля 2012 года в установленном порядке до бюджетных учреждений, являющихся получателями бюджетных средств, причем данное правило имеет обратную силу и распространяется на налогово-правовые отношения, возникшие с 1 января 2011 года.

## Финансовое обеспечение деятельности государственных (муниципальных) учреждений

**Вопрос:**

*Согласно Федеральному закону от 8 мая 2010 года №83-ФЗ в целях оказания государственных (муниципальных) услуг бюджетным учреждениям будут предоставляться субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг. Поясните, пожалуйста, вправе ли главный распорядитель бюджетных средств устанавливать дополнительную детализацию субсидии по таким статьям классификации операций сектора государственного управления, как оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, оплата работ, услуг? Должен ли в этом случае и на каком основании руководитель бюджетного учреждения соблюдать установленное по статьям операций сектора государственного управления распределение*

*средств? Будет ли отчетность бюджетного учреждения содержать сведения об использовании средств в разрезе таких статей классификации операций сектора государственного управления, как оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, оплата работ, услуг?*

**Ответ:**

Направление расходов, осуществляемых бюджетным учреждением за счет субсидии, предоставленной из бюджета на выполнение государственного задания определяется в плане финансово-хозяйственной деятельности, который формируется и утверждается в порядке определенном учредителем учреждения. Проект указанного нормативного правового акта предусматривает, что финансовые показатели деятельности бюджетного учреждения, указанные в плане финансово-

хозяйственной деятельности формируются в разрезе поступлений и выплат на основании предложений учреждения.

**Вопрос:**

*При предоставлении ГРБС субсидии бюджетному учреждению требуется ли при санкционировании расходов предоставление информации (акта) об оказанных услугах, выполненных работах?*

**Ответ:**

В соответствии с пунктом 15 статьи 30 83-ФЗ подлежат санкционированию только расходы бюджетных учреждений источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставленные бюджетным учреждениям на иные цели в соответствии с законом (решением) о бюджете, несвязанные с возмещением нормативных затрат на выполнение государ-

ственного (муниципального) задания. Пунктом 18.1 уточненного Плана мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2010 № 296-р Минфином России разработан проект нормативного правового акта, устанавливающий порядок санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии, полученные бюджетным учреждением в соответствии с законом (решением) о бюджете. Проекту указанного нормативного правового акта размещен на сайте Минфина России. Исходя из того, что субсидии, предоставляемые бюджетному учреждению на выполнение государственного (муниципального) задания, являются источником финансового обеспечения выполнения других показателей, определенных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, при формировании государственного (муниципального) задания, расходы за счет указанных субсидий не подлежат санкционированию

**Вопрос:**

*Статьей 298 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что доходы, полученные от приносящей доход деятельности поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения. Пунктом 8 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996г. № 7-ФЗ определено: «Бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, откры-*

*ваемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации...»*

*Статьей 33 Федерального закона от 8 мая 2010г. № 83-ФЗ определено: «Для отражения на соответствующих лицевых счетах бюджетных учреждений, являющихся получателями бюджетных средств, и казенных учреждений операций со средствами, полученными от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, применяются являющиеся едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группа «Доходы от приносящей доход деятельности» и входящие в нее следующие подгруппы доходов бюджетов:*

*а) доходы от собственности по приносящей доход деятельности;*

*б) рыночные продажи товаров и услуг;*

*в) безвозмездные поступления от приносящей доход деятельности;*

*г) целевые отчисления от государственных и муниципальных лотерей».*

*В связи с изложенным, включаются ли в общий объем доходов бюджета при формировании проекта местного бюджета на 2011 и последующие года доходы от приносящей доход деятельности бюджетных учреждений?*

**Ответ:**

В соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса (поправки, внесенные п.5 статьи 13 Федерального закона от 8 мая 2010г. № 83-ФЗ) к доходам бюджета относятся доходы от платных услуг, оказываемых только казенными учреждениями. Таким образом, в общий объем доходов бюджета при формировании проекта местного бюджета

(бюджета субъекта РФ) на 2011 и последующие года доходы от приносящей доход деятельности бюджетных учреждений (не зависимо от того, остаются ли они в течение переходного периода получателями бюджетных средств или нет) не включаются.

**Вопрос:**

*Несовсемясен порядок выделения средств бюджетным учреждениям нового типа в новых условиях. В настоящее время - понятно: бюджетные ассигнования, лимиты, кассовый план, предельные объемы финансирования. А в новых условиях как? Для них этих инструментов существовать не будет. Соответственно возникает 2 вопроса:*

*откуда бюджетное учреждение будет узнавать, какую сумму оно может получить за выполнение государственного (муниципального) задания (теперь в задании даже нет раздела «выписка из реестра расходных обязательств», где могла бы определяться сумма)?*

*ГРБС будет сам определять в какое время перечислить субсидию бюджетному учреждению на выполнение государственного (муниципального) задания? Соответственно бюджетное учреждение не сможет планировать поступление средств в определённые даты?*

**Ответ:**

Согласно уточненному Плану мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений (пункт 12), утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2010 № 296-р, соответствующими ФОИВ - учредителями, в августе 2010 года должен быть утвержден порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной

Начало на 7 стр.

деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в соответствии с требованиями, установленными Минфином России. Проект приказа Минфина России «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» размещен на официальном сайте Минфина России. Указанным проектом предусматривается, что направление расходов, осуществляемых бюджетным учреждением за счет субсидии, предоставленной из бюджета, на выполнение государственного задания определяется в плане финансово-хозяйственной деятельности, который формируется и утверждается в порядке определенном учредителем учреждения, на основании положений учреждения.

**Вопрос:**

*Не совсем понятно как будет происходить финансирование бюджетных учреждений нового типа (БУНТ) в рамках ведомственных целевых программ. Мы являемся главным распорядителем бюджетных средств. В нашем подчинении есть центры социального обслуживания населения, которые оказывают несколько видов услуг. Каждая услуга оказывается в рамках государственных заданий и на каждую услугу есть ведомственная целевая программа. В настоящее время одно такое учреждение финансируется по нескольким целевым статьям (т.е. на каждую программу отдельная целевая). В содержание услуги включена заработная плата сотрудников, которые ее оказывают, содержание отделений, в которых услуга оказывается и другие расходы, связанные с оказанием услуги. Если учреждению в соответствии с Законом 83-ФЗ*

*будет предоставляться субсидия, будет ли она разбиваться по услугам (к примеру по разным целевым статьям) или все будет идти по одному КБК? В законе говорится только о том, что расходы БУНТ по экономическому содержанию (ЭКР) разбиваться не будут, а про КБК не понятно.*

**Ответ:**

Пунктом 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса определено, что «финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется ... в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией». В редакцию этого пункта законом 83-ФЗ никаких изменений не вносится.

Таким образом, определить, будет ли финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания для Ваших бюджетных учреждений осуществляться путем предоставления субсидий по одной целевой статье или для каждой государственной (муниципальной) услуги по отдельным целевым статьям, в рамках целевых программ или вне их рамок, должен определить соответствующий высший исполнительный орган государственной власти (местная администрация).

Из норм п.2 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ, а также п.3 ст.9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в редакции Федерального закона № 83-ФЗ однозначных требований о том, сколько заданий и сколько субсидий должно предоставляться в связи с оказанием какого количества государственных (муниципальных) услуг должно предоставляться, не установлено. На федеральном уровне согласно проекта поста-

новления Правительства РФ «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными учреждениями» для федеральных государственных учреждений – это 1 государственное задание, 1 субсидия.

Из Вашего вопроса следует, что на каждую государственную услугу у Вас составляется отдельное государственное задание и будет предоставляться отдельная субсидия. Представляется, что сложившаяся у Вас практика не будет противоречить требованиям федерального законодательства (с учетом принятия Федерального закона № 83-ФЗ).

В рассматриваемом случае в росписи ГРБС бюджетные ассигнования (ЛБО) на предоставление бюджетным учреждениям нового типа субсидии, предоставленные в рамках ведомственных целевых программ, должны быть предусмотрены по соответствующим целевым статьям. Предоставление субсидии из бюджета следует производить по КОСГУ 241.

**Вопрос:**

*В соответствии с письмами Министерства финансов РФ (от 29 апреля 2010 г. №03-07-11/156, от 28 апреля 2009 г. №03-07-11/116, от 11 марта 2009 г. №03-07-11/57, от 30 января 2009 г. №03-07-11/27, от 22 января 2009 г. №03-07-11/15) денежные средства, выделенные автономному учреждению на компенсацию расходов по оплате приобретаемых им товаров (работ, услуг), в налоговую базу по налогу на добавленную стоимость не включаются. В этой связи просим разъяснить, могут ли денежные средства, выделенные автономному или бюджетному учреждению на компенсацию расходов по оплате приобретаемых им товаров (работ,*



услуг), направляться на оплату труда работникам учреждения по заключенным трудовым или гражданско-правовым договорам?

**Ответ:**

Ст. 4 Закона «Об автономных учреждениях» закрепляет, что учредитель устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью, а также осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки, а также финансовое обеспечение развития автономных учреждений в рамках программ, утвержденных в установленном порядке. Кроме того, стоит учитывать и то, что финансовое обеспечение деятельности АУ осуществляется путем предоставления субсидии из соответствующего бюджета. Указанной субсидией автономное учреждение распоряжается самостоятельно.

**Вопрос:**

Субсидии на оказание услуг, бюджетные инвестиции, публичные обязательства подлежат учету в соответствии со статьей 251 НК РФ: - в виде имущества, полученного государственными учреждениями по решению органов исполнительной власти всех уровней (подпункт 8 пункта 1); - в виде имущества полученного в

рамках целевого финансирования (подпункт 14 пункта 1);

- в виде целевых поступлений, на осуществление уставной деятельности некоммерческих организаций (подпункт 2 пункта 2);

- в виде целевых поступлений, использованных по целевому назначению от собственников созданным ими учреждениям (подпункт 7 пункта 2)?

**Ответ:**

В соответствии с ст. 16 п. 2) а) Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ с 1 января 2011 года абзац третий подпункта 14 пункта 1 статьи 251 будет изложен в новой редакции: «в виде лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований), доведенных в установленном порядке до казенных учреждений, а также в виде субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям и автономным учреждениям».

**Вопрос:**

Планируется ли разработка методических указаний по корректировке объемов финансирования государственных заданий с учетом достигнутых результатов оказания государственных услуг? Учитываться будут исключительно показатели непосредственных результатов деятельности (объемы оказания государственных услуг)? А в случае оказания запланированных (или больших) объемов государственных услуг, но ненадлежащего качества, финансирование будет увеличено с целью повышения качества оказания государственных услуг (или) будут применяться санкции? В случае эффективного использования бюджетных средств (меньше, чем доведено в рамках государственных заданий), при оказании государственных услуг соответствующего качества, оставшиеся объемы бюджетных ассигнований можно будет использовать на усмотрение учреждения? Учредителя?

**Ответ:**

Объемы субсидий на выполнение государственных заданий в соответствии со ст. 69.1 и п. ст. 78.1 БК РФ в редакции Федерального закона № 83-ФЗ должны определяться на основе нормативов затрат. Соответствующие методические рекомендации по определению нормативов затрат для федеральных учреждений утверждены приказами Минфина России от 22.10.2009 № 105н и Минэкономразвития от 17.04.2009 № 134н. Из действующей редакции приказа Минфина России косвенно следует необходимость учета объемов оказания услуг. В дальнейшем планируется учитывать при расчете объема субсидий качественные результаты оказания услуг. Что касается возможности использования бюджетных ассигнований, то в соответствии с п. 17 ст. 30 Федерального закона № 83-ФЗ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных бюджетным учреждениям в соответствии с абз. первым п. 1 ст. 78.1 (субсидии на возмещение затрат в связи с выполнением задания) используются в очередном финансовом году на те же цели. Данные средства на лицевом счете учреждения в органе Федерального казначейства (финансовом органе субъекта, муниципального образования), используются самостоятельно учреждением на те же цели.

**Вопрос:**

Как будет финансироваться деятельность наблюдательного совета автономного учреждения? За кем будут закреплены расходы на его содержание?

**Ответ:**

Источником указанных рас-

Начало на 9 стр.

ходов могут быть любые средства, полученные автономным учреждением, за исключением целевых субсидий и бюджетных инвестиций

**Вопрос:**

**1. Согласно изменений, внесенных Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ в Федеральный закон от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение, созданное на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, автономное учреждение, созданное на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, автономное учреждение, созданное на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.**

**2. В случае открытия лицевых счетов автономным учреждениям, созданным на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации (муниципальной собственности) в финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) на каком**

**балансовом счете в кредитных организациях должны учитываться данные средства?**

**Ответ:**

На балансовом счете № 40501, к которому открываются соответствующие лицевые счета всем клиентам органов Федерального казначейства или финансовых органов, не являющихся участниками бюджетного процесса

**Вопрос:**

**Как будет составляться муниципальное задание (методика, расчеты, объемы финансирования из бюджета НГО)?**

**Ответ:**

Согласно п.3 и 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование муниципального задания и его финансовое обеспечение осуществляется в порядке установленном местной администрацией. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из местных бюджетов бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), также устанавливается местной администрацией (см. ст. 78.1 БК РФ). Таким образом, все положения, касающиеся формы задания, порядка его заполнения, определения нормативов затрат, можно урегулировать

основываясь на указанные статьи или ведомственные нормативные правовые акты. В целях подготовки указанного порядка на сайте Минфина России можно ознакомиться с проектом Постановления РФ «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными учреждениями». Кроме того при разработке нормативов затрат можно ознакомиться с приказом Минфина России от 22.10.2009 № 105н.

**Вопрос:**

**Кто будет определять объем муниципального задания (в натуральных и финансовых показателях)?**

**Ответ:**

Согласно ст. 9.2. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями, внесенными от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ) формирование и утверждение государственного (муниципального) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности, а также определение объема субсидии на его выполнение осуществляется соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в соответствии с порядком, установленным местной администрацией.

---

Продолжение на 12 стр.

**Официальный сайт депутата Областной Думы  
Законодательного Собрания Свердловской области Г.Н.АРТЕМЬЕВОЙ:  
<http://artemieva.duma.midural.ru>**

Начало на 11 стр.

Учредитель: Свердловская региональная общественная организация «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления»  
г. Верхняя Пышма, ул. Юбилейная, 9а, оф. 205  
Главный редактор: Догаева О.В.  
тел.: (343 68) 9-65-22 факс: (343 68) 9-65-67  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Уральскому Федеральному округу.  
Рег.№ ПИ № ФС 11-0579  
Отпечатано в ООО «Офсет Плюс», г. Верхняя Пышма, ул. Осипенко, 1а. Тираж 2000 экз. Заказ № .

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**  
624090, г.Верхняя Пышма,  
ул. Юбилейная, 9а, оф. 205  
тел./факс: **(34368)9-65-67**  
e-mail: [deputat@ugmk.com](mailto:deputat@ugmk.com)