**Выступление на видеоконференции «О ходе реализации Федерального закона № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и перспективах развития добровольчества в Уральском федеральном округе»**

17 мая 2012 года

Реализация любого Федерального закона, закона субъекта Российской Федерации требует издания органами местного самоуправления муниципальных правовых актов.

Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» предполагает принятие муниципальных правовых актов, так как согласно статье 4 закона правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраной наряду с Конституцией РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ являются муниципальные правовые акты.

Содержание этих нормативных правовых актов вытекает из статей 5,11, 12, 16 Федерального закона. А также из статьи 6 Закона Свердловской области № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона органы местного самоуправления предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Следовательно, органами местного самоуправления, прежде всего представительным органом муниципальных образований, необходимо принять решение: «**О мерах правовой и социальной защиты добровольных пожарных и поддержки осуществления ими своей деятельности» (1)**

Обеспечивая реализацию статьи 11 Федерального закона, представительные органы муниципальных образований для финансового обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны должны принять решение: «**О размере и порядке предоставления средств поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охраны, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования» (2)**

Данное решение представительного органа муниципального образования должно быть принято на основании постановления администрации: «**Об утверждении расписания выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования» (3)** которые в свою очередь учитывает Соглашение между муниципальным образованием и соответствующим общественным объединением добровольной пожарной охраны.

Это Соглашение от имени муниципального образования подписывается главой муниципального образования, возглавляющим администрацию, или главой администрации.

В решении представительного органа муниципального образования «О размере и порядке предоставления средств поддержки общественным объединениям добровольной пожарной охране, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования может быть установлено, что данное Соглашение должно быть одобрено представительным органом муниципального образования, так как его реализация требует предоставления общественным объединениям добровольной пожарной охраны средств местного бюджета.

В этом случае глава муниципального образования, возглавляющий администрацию, или глава администрации представляет его в представительный орган муниципального образования, который принимает решение «**О утверждении заключения Соглашения между муниципальным образованием и соответствующим объединением добровольной пожарной охраны» (4).**

Принятие вышеуказанного постановления администрации является также основание для получения общественным объединениям пожарной охраны субсидий из областного бюджета в соответствии со статьей 7 Закона Свердловской области № 71-ОЗ.

Часть 2 статьи 12 Федерального закона устанавливает, что органы местного самоуправления вправе в порядке оказания поддержки передавать во владении и (или) пользование на долгосрочной основе общественным объединениям пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудование средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественного объединения добровольной пожарной охраны, осуществляющего деятельность на территории муниципального образования.

Отсюда следует, что по представлению главы муниципального образования, возглавляющего администрацию, или глава администрации представительный орган должен принять решение «**О порядке и условиях передачи во владение и (или) в пользование общественному объединению пожарной охраны муниципального имущества, необходимого для достижения уставных целей общественного объединения, осуществляющего деятельность на территории муниципального образования». (5)**

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона органы местного самоуправления могут осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных. Об этом же говорится в статье 6 Закона Свердловской области № 71-ОЗ. Следовательно, представительный орган муниципального образования должен принять решение «**О мерах материального стимулирования деятельности добровольных пожарных» (6).** Самое главное определить конкретные меры материального поощрения за счет средств местного бюджета. Это могут быть:

- освобождение добровольных пожарных от местных налогов (налог на землю, налог на имущество физических лиц);

- бесплатный проезд по территории муниципального образования в автомобильном транспорте;

-бесплатное протезирование зубов;

- оплата коммунальных услуг, услуг связи в размере, установленном в данным решением;

- внеочередное предоставление мест в детских дошкольных учреждениях и т.д.

Не следует забывать и о мерах морального стимулирования, к которым можно отнести и представление к награждению почетными грамотами органов государственной власти и другим наградам Свердловской области, которые дают право для присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области» со всеми вытекающими последствиями.

Не следует забывать, что средства на оказание мер поддержки общественных объединений пожарной охраны, мер материального стимулирования добровольных пожарных должны быть учтены в местном бюджете. Следовательно, важно, чтобы в решении представительного органа муниципального образования **«О бюджете муниципального образования на очередной финансовый год» (7)**  эти средства быть определены.

Мною были проанализированы нормативные правовые акты муниципальных образований Свердловской области, принятые после вступления в силу Федерального закона № 100-ФЗ и закона Свердловской области № 71-ФЗ. В информационно-правовой системе «Консультант-плюс» найдено только 7 таких правовых актов (городской округ Верхотурский, Верхнесалдинский ГО, ГО Заречный, Ирбитское муниципальное образование, ГО Первоуральск, Североуральский ГО, Сысертский ГО). Однако этими правовыми актами непонятно зачем утверждаются положения о создании и организации добровольной пожарной охраны, в которых фактически переписываются положения Федерального закона № 100-ФЗ причем с искажениями, но не устанавливаются никакие конкретные меры поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных. Либо утверждаются положения об участии граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности, в том числе в борьбе с пожарами, в этом случае заявление граждан, изъявивших желание принять участие в мероприятиях по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, в том числе в борьбе с пожарами, направляются в администрации муниципальных образований.

В Сысертском ГО постановлением главы один из специалистов администрации назначен начальником добровольной пожарной охраны.

Конечно, органы местного самоуправления свободны в принятии своих правовых актов, но эти правовые акты должны обеспечивать реализацию положений федерального и областного законодательства. И главные правовые акты должны быть направлены на создание финансовых основ деятельности общественных объединений пожарной охраны. На сегодняшний день на счет ни одной из пяти общественных организаций пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований, не поступило ни одного рубля как средства поддержки ни со стороны органов государственной власти Свердловской области, ни со стороны муниципальных образований.

Это бремя несет на себе Свердловское областное отделение ВДПО как учредитель этих общественных объединений. Без денег обеспечить работу общественных объединений пожарной охраны невозможно.