Интервью на страницах Альманаха Министерства финансов Свердловской области «Региональный бюджет». Выпуск № 2, 2012 г.

**Галина Артемьева**

**Точка зрения**

**«Лучшей методики, чем в Свердловской области, я не встречала»**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области Галина Артемьева претворяет в дело свой жизненный девиз: «Всё в наших руках, поэтому нельзя их опускать».

Ее последовательная позиция в деле защиты интересов муниципалитетов звучит не только в Законодательном Собрании, где она является заместителем председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления, но и позволяет возглавлять исполком региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления».

На страницах нашего альманаха Галина Николаевна рассказала о том, что только действуя сообща все ветви власти могут добиться неплохих результатов.

* ***Галина Николаевна, вы один из самых активных участников согласительных комиссий, работа которых вот-вот начнется в Министерстве финансов. Как вы оцениваете их результативность? Можете ли посоветовать главам муниципальных образований, как лучше подготовиться к этой работе?***
* Прежде всего, хочу оговориться, что такого мероприятия, как согласительные процедуры, нет нигде на территории УрФО. Наш опыт уникален еще и потому, что мало где в субъектах РФ вообще спрашивают мнение муниципалов. У нас же сначала органы местного самоуправления «защищают» в отраслевых отделах Минфина объем расходных обязательств, и, если есть разногласия, они выносятся на заседания комиссии. Ее итоги учитываются при балансировке в ходе подготовки проекта областного бюджета.

На старте согласительных процедур я хочу пожелать главам муниципалитетов как можно более четко определять приоритетные проекты для своих территорий.

В этом году в работе комиссий принимает участие весь комитет по бюджету, финансам и налогам и представители других комитетов Законодательного Собрания Свердловской области. К сожалению, заявляются на участие в работе комиссии многие депутаты, по далеко не все из них выдерживают напряженный ежедневный график работы.

Яучаствую в работе комиссий с 2004 года и в этом году вновь буду в Минфине вместе с коллегами отстаивать интересы муниципальных образований.

В муниципалитетах нет бюджетов развития

***— На ваш взгляд, какие основные муниципальные проблемы проявляются во время работы комиссий?***

* Основная проблема — в муниципалитетах нет бюджетов развития. А такой бюджет возможен лишь тогда, когда есть собственные доходы сверх того, что уже сбалансировано для осуществления текущих проектов.

Мы знаем, что сейчас на всех уровнях обсуждаются возможности дополнительных источников доходов местных бюджетов, в том числе говорят и о том, что, возможно, МО будет отдана какая-то часть налогов, сейчас поступающих в областной бюджет.

Другая проблема связана с участием муниципалитетов в областных целевых программах. Часть МО не могут туда пробиться, так как нет ни документации, ни денег на софинансирование. Другие же «впихиваются» во все программы подряд, не имея на то ни средств, ни ресурсов. В результате часть бюджетных средств остается неиспользованной, а мероприятия программы — неисполненными. С Владимиром Терешковым и Львом Ковпаком мы разработали законопроект, который уже принят нашими законодателями. Это Закон Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов Свердловской области». Эти изменения позволяют оперативно «передвигать» средства в рамках программ, чтобы быстро решать возникшие проблемы.

Я уверена, что муниципалитеты должны в своих бюджетах закладывать средства на проектирование и, определяя приоритеты, понимать, какая именно программа для них сейчас важнее.

* ***Сегодня Министерством финансов Свердловской области ставится задача качественно проанализировать расходную часть местных бюджетов и задуматься об оптимизации. Как вы к этому относитесь?***
* Оптимизация — это не сокращение. Это оказание услуг более высокого качества за счет оптимальной суммы расходов. Это развитие положений 83-ФЗ, где один из важных моментов — подготовка качественного му­ниципального задания. Для этого, я уверена, необходима система подготовки муниципальных кадров.

Безусловно, нужно совершенствовать методику оценки расходных обязательств. Правда, хочу подчеркнуть, что я серьезно анализировала методики по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности в различных регионах нашей страны, так вот лучшей методики, чем в Свердловской области, я не встречала. У нас есть механизм для определения объема дотаций, к тому же наша методика максимально прозрачна. Однако требует усовершенствования определение «стоимость услуга», которое применяется при оценке расходных полномочий с точки зрения «достаточности».

А вообще, я всегда говорю: не надо ругать Минфин! Это — замок на сундучке с деньгами, и из него выдают только то, что определено законами и решениями Правительства. А уровень специалистов областного Министерства финансов настолько высокий, что они четко представляют потребности муниципальных образований, видят их проблемы, стараются предостеречь от необдуманных решений.

Проекты бюджетов должны обсуждаться с жителями муниципалитетов

* ***Галина Николаевна, ваш округ — это Верхняя Пышма, Березовский, Среднеуральск и часть Орджоникидзевского района Екатеринбурга. В силу ряда причин он один из самых финансово благополучных. Так, например, Верхняя Пышма в 2011 году на 35% перевыполнила прогноз по доходам и получила дополнительно 230 млн рублей из областного бюджета. Березовский также ежегодно показывает хорошие результаты, здесь отмечается самый высокий земельный налог на душу населения. Конечно, одна из важнейших причин — работа на территориях крупнейших предприятий-налогоплательщиков. Но ведь, наверное, есть и другие факторы, которые влияют на финансовое благополучие?***
* Конечно. И это в первую очередь касается той работы, которую глава муниципалитета может выстроить с руководством предприятий, расположенных на этой территории.

Так, например, в Верхней Пышме органы местного самоуправления тесно контактируют с экономическими службами предприятий, которые делают финансовые прогнозы. Так, накануне кризиса 2008 года экономические службы УГМК дали очень точный прогноз, который помог муниципалитету вовремя и корректно спланировать антикризисный бюджет.

В Березовском бывший мэр Вячеслав Брозовский смог объединить все хозяйствующие субъекты на решение вопросов местного самоуправления. Здесь прекрасно работает совет директоров Березовского ГО. Кстати, такая структура есть в Верхней Пышме, восстанавливается она и в Среднеуральске.

Кроме того, немаловажно построить хорошую работу с областной исполнительной и законодательной властью. Так, например, в Верхней Пышме осенью будет сдан ледовый дворец. Это инициатива УГМК, за­тем подключился муниципалитет — сделал все возможное, чтобы войти в областную целевую программу и получить софинансирование.

Здесь же удалось найти возможности для участия в программе, решающей проблему обеспечения питьевой водой: выделены средства на строительство резервуаров.

Хочу подчеркнуть, что если муниципалитет обладает готовой проектной документацией, взвешивает все свои возможности, то он может сделать очень многое. Важно работать в связке с депутатами Законодательного Собрания, которые могут ходатайствовать о вы­делении средств из Резервного фонда Правительства.

Так, например, на ремонт крыши Дворца энергетиков в Среднеуральске удалось получить около 1 млн. рублей из Резервного фонда Правительства Свердловской области по ходатайству моему и А. Карапетяна.

* ***Что, с вашей точки зрения, сегодня наиболее важно в процессе подготовки проектов муни­ципальных бюджетов?***
* Важно, чтобы в обсуждениях принимали участие сами жители. Должны быть публичные слушания для определения приоритетов в финансировании, совет с населением, чтобы люди реально понимали, на что тратятся деньги, что сколько стоит, почему важно в первую очередь финансировать именно это, а не другое...

Считаю, что по всем вопросам местного значения было бы целесообразно создавать рабочие группы, больше советоваться с потребителями муниципальных услуг. Люди должны быть удовлетворены их качеством. Сегодня «замеры удовлетворенности» не делаются, но мы к этому все равно рано или поздно придем. Должен появиться некий уполномоченный орган местного самоуправления, который будет предметно проводить такие исследования. К тому же необходимо учить людей участию в местном самоуправлении в процессе работы над решением вопросов местного значения.

Кстати, одна из основных целей создания Ассоциации депутатов органов местного самоуправления — правовое образование депутатов, выработка единой позиции в работе.

В течение года мы проводим обучающие семинары, в этом нам помогают специалисты Института муниципального управления из Обнинска, показывают пути решения ряда проблем.

Так, в июне прошел очередной семинар, посвященный теме местных бюджетов. А осенью мы будем обсуждать вопросы управления муниципальной собственностью. Хочу пригласить всех, кто интересуется этой тематикой, к участию в семинаре.

И, конечно же, я рада возможности поздравить сотрудников Министерства финансов Свердловской облас­ти и работников ФБУ муниципальных и областных учреждений с Днем финансиста! Хочу пожелать этим за­мечательным людям терпения, здоровья, благополучия!